

2005.4.28 (B)

F32).61

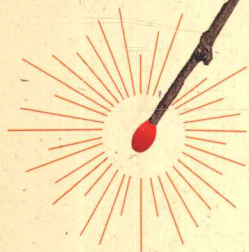
3

邓本章 著

走出贫困的

抉择

中原农民出版社



The Choice of Stepping out of Poverty

6

邓本章  
著



走出贫困的  
抉择

中原农民出版社

# 自序



我们的祖辈都曾生活在农村,泥土的芳香孕育了我们的人生;我们靠家乡的水土滋养成人,周身流淌着农民的血液因子;就某种意义而言,我们都是农民的儿子,即便是树高千丈也要叶落归根。

农民,自古是我们的衣食父母;农村,从来是我们的生存之根;农业,更是国民经济的基础。农业、农村、农民问题,一直是全社会最为关心、关注、关切的现实问题。

农民的生活,最让人挂心;农村的问题,最让人揪心;农业的状况,最让人忧心。“三农”问题,历来都是党和政府工作全局中的重要问题。

中国,世界最大的农业国;河南,中国最大的农业省。河南省最大的问题,是农民问题。农民问题,是河南工作全局中最亟须解决的问题。

河南的农业,还欠发达;河南的农民,还不富裕;河南的农村,还较贫困。河南省委、省政府领导情为民系、心为民想、权为民用、利为民谋,决定从2001年至2003年连续3年抽调10万余名干部,派驻到1万个省级重点贫困村和相对

落后的农村开展驻村工作。

走出贫困,新时期的河南省委做出了正确抉择;建设小康,新时代的河南正展示着新的辉煌;实现崛起,新征程上的中州儿女要谱写发展的新篇章;奔向富裕,新世纪的河南人民要抒发新的豪情!

对于河南省委来讲,这是一个意义深远的战略抉择;对于所驻农村来说,这是一个走向富裕的历史机遇;对于驻村工作队员而言,更是一次难得的人生历练。工作队员所进驻的贫困村,普遍缺少资金、技术和信息,突出存在吃水难、上学难、行路难、看病难和脱贫致富难的问题。面对艰苦的生活环境和重重困难,工作队员们心系百姓、知难而进,紧紧围绕河南省委提出的四项工作任务,在省驻村工作领导小组办公室和当地党委、政府的领导下,以真情暖民心、以忠诚聚党心,千方百计为所驻村农民解疑难、办实事,谱写了一曲曲新时期共产党人躬身为民的动人之歌。

我作为省派安阳市驻村工作队总队长和一名普通的驻村工作队员,对农村可以说是既熟悉又陌生。20世纪90年代初到尉氏县委挂职的工作经历,使我对农业、农村、农民问题有了一定的了解和认识。但长期在城市学习、工作和生活的我,毕竟对农村的认知与理解还较肤浅。此次驻村一年,按照“新三同”的要求,吃在农村,住在农村,工作在农村,真正经受了一次心灵的洗礼和精神的重生。面对闭塞而贫困的农村、辽阔而贫瘠的土地和淳朴而无助的农民,强烈的责任感和使命感召唤着我:要为农民做点他们急盼做的事,要尽可能做些农民自己办不了的事,千方百计多做些让农民舒心满意的事。

在一年的驻村实践中,我们认真践行“三个代表”重要思想和落实河南省委确定的驻村工作任务,坚持把调查研究和向农民学习贯彻驻村工作始终,从解剖“麻雀”开始,严密制定工作方案,加强驻村工作队员管理,到完成“村委”换届选举、村级组织建设、农村税费改革、调整经济结构、推进农村精神文明和促进农村社会稳定等主要任务,帮助所驻村谋划了走出贫困的对策。在攻克吃水“第一难”、修筑村民致富路、改善办学条件、播撒精神文明、倾情为民办实事等方面,向党组织和驻村群众递交了一份合格的答卷,赢得了驻地各级党委和政府的高度评价,不仅受到了各种媒体的关注和驻村百姓的赞誉,而且受到了河南省委、省政府的表彰。



当然,我和队员们深知:所有这些都离不开各级党委和政府的正确领导与组织的殷切关怀,离不开每一个驻村工作队员的辛勤努力、真诚奉献和互相扶助,离不开队员派出单位和社会各界的大力支持与热情鼓励,也离不开基层干部和驻村群众的支持、配合与帮助。正是那一句句问候、一次次看望、一笔笔资金和一批批物资,为我们完成驻村工作任务提供了宝贵的精神支持和可靠的物质保障。

我们永远忘不了那段驻村的日子,那里有省委的重托和农民的希望,有干部的职责和驻村的使命;永远忘不了赵家村那淳朴的民风 and 勤劳善良的村民,那焦渴的大地和期盼富裕的人们;永远忘不了组织的关怀和同志们的情谊,在那热闹非凡的城市和偏僻寂静的山村之间,通畅着情感的热线与真诚的关爱。

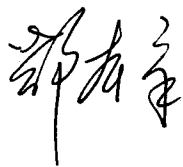
而让我更忘不了的,是与村民朝夕相处的360多个日日夜夜,是在那难以割舍的离别之时,村民们敲锣打鼓地为队员们自发送行的动人场面。耄耋老者在家人的搀扶下来了,垂髫儿童在父母的牵引下来了,县、乡、村干部在群众簇拥下也走来了,不少大叔、大娘的眼中噙满了闪闪的泪花……那节日般的场面和火一样的热情,将永远定格在我的记忆中。

也正是这一幕幕经常晃动在眼前的动人情景,一幅幅农民的现实生活场景,一次次领导和同志们的关注和敦促,促使我将一本本积累起来的驻村笔记和有关资料梳理出来、表述出来。尽管驻村工作使命已经结束,但最不能让我们释怀的,还是那不解的“三农”情。经过认真的思考与写作,终于形成了这本《走出贫困的抉择》。书中萦绕着我和队友们难忘的“三农”情,记录着队员们的无私奉献与真情汗水,饱含着对各级组织和同志们的感谢与敬仰。本书既是我对驻村工作的又一份答卷,也是我对驻村工作的体会和对“三农”问题的沉思。

本书的写作以河南省委做出关于驻村工作的重大决定和党的十六大的召开为背景,以学习贯彻“三个代表”重要思想和整个驻村工作为主线,以我担任总队长的安阳市和所驻赵家村的驻村工作实践为基点,全景式地实录了驻村工作并再现了驻村工作队员的感人事迹。书中围绕农村的贫困和“三农”问题所进行的一些探索和思考,旨在表达作为一个驻村工作队员对“三农”问题的关注与关切。就我本人而言,所从事的工作与农村工作在性

质上有所差异,我深知书中对“三农”问题的思考还不够全面和深入。但若本书中的一些认识和观点能够对解决我省的农村贫困和“三农”问题,对促进我省广大农村的进步与发展有所裨益,就算尽到了自己的一份职责,也算是我驻村一年最大的收获了。

为了真实反映和记录驻村工作的场景,保留有关媒体、农民群众对驻村工作评价的原貌,书中使用了当地党委、政府和群众以及有关媒体对驻村工作的评价资料,那是对“三个代表”重要思想和河南省委、省政府做出驻村工作正确决策的歌颂,是对全体驻村工作队员真心为民的肯定与褒扬。在本书的写作过程中,得到了上级有关领导的鞭策与鼓励,凝结了许多驻村工作队员的智慧和心血,参考了一些相关书籍和资料,也采纳了一些朋友真诚的意见和建议,特别是省委有关领导和省委组织部有关领导给予了具体的指导,在此一并表示深深的感谢!同时,也以此书向给予我们驻村工作支持和帮助的父老乡亲,向所有为驻村工作和工作队员提供支持帮助的各级领导和同志们,表达我们崇高的敬意!



2003年11月初稿

2004年2月定稿



# 目 次



|     |                   |
|-----|-------------------|
| 第一章 | 战略抉择 —— 001       |
| 第一节 | 省委决定 —— 003       |
| 第二节 | 领导部署 —— 010       |
| 第二章 | 理论武装 —— 035       |
| 第一节 | 掌握农村政策法规 —— 037   |
| 第二节 | 学习“5·31”讲话 —— 046 |
| 第三节 | 贯彻党的十六大精神 —— 057  |
| 第三章 | 驻村实践 —— 071       |
| 第一节 | 解剖“麻雀” —— 073     |
| 第二节 | 制定方案 —— 093       |
| 第三节 | 选好致富带头人 —— 102    |
| 第四节 | 调优经济结构 —— 111     |
| 第五节 | 播撒精神文明 —— 116     |
| 第六节 | 治乱正风保民安 —— 120    |
| 第七节 | 改革税费减“农负” —— 123  |

- 第八节 定规设矩匡方圆 —— 132
- 第九节 打造“永不走的工作队” —— 151

## 第四章

### 倾情为民 —— 157

- 第一节 攻克吃水“第一难” —— 159
- 第二节 修筑村民致富路 —— 175
- 第三节 为了孩子的未来 —— 181
- 第四节 真情处处暖民心 —— 189
- 第五节 扶贫解困思对策 —— 198
- 第六节 数字中凝结的真情 —— 207

## 第五章

### 队员管理 —— 213

- 第一节 知友知村 —— 215
- 第二节 从干部到“农民” —— 221
- 第三节 落实“新三同” —— 228
- 第四节 “七抓七过关” —— 239
- 第五节 督察“六方法” —— 244
- 第六节 学习冯家印 —— 256
- 第七节 考核与验收 —— 259
- 第八节 队员风采 —— 274

## 第六章

### 组织关怀 —— 281

- 第一节 总指挥部的关爱 —— 283
- 第二节 古都领导古都情 —— 297
- 第三节 坚强的后盾 —— 307

## 第七章

### 驻村沉思 —— 319

- 第一节 驻村工作的理性思考 —— 321
- 第二节 “三农”问题的因应对策 —— 329
- 第三节 文化是农民致富之本 —— 370



## II

走出贫困的抉择

|     |     |           |     |
|-----|-----|-----------|-----|
| 附 录 | I   | 驻村反响 ——   | 387 |
|     | II  | 驻村汇报 ——   | 461 |
|     | III | 驻村工作日志 —— | 483 |

|      |    |     |
|------|----|-----|
| 参考资料 | —— | 546 |
|------|----|-----|





## 第一章

# 战略抉择

为了认真贯彻落实『三个代表』重要思想，解决农村突出问题，改变农村落后面貌，河南省委决定：从二〇〇一年至二〇〇三年连续三年抽调十万余名机关干部到农村帮助工作。二〇〇一年抽调的四万名机关干部，主要来自于省、市、县（市、区）、乡（镇）党政机关和事业单位，深入到五百个乡（镇）的一万个省级重点贫困村帮助工作。

## 第一节

# 省委决定

### 一、战略抉择的时代背景

为了认真贯彻落实“三个代表”重要思想,解决农村突出问题,改变农村落后面貌,河南省委决定:从2001年至2003年连续3年抽调10万余名机关干部到农村帮助工作。2001年抽调的40 000名机关干部,主要来自于省、市、县(市、区)、乡(镇)党政机关和事业单位,深入到500个乡(镇)的10 000个省级重点贫困村帮助工作。河南省委做出这一重大战略抉择,是以下几个方面作为出发点和落脚点的。

(一)着眼于贯彻落实“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想是我们的立党之本、执政之基、力量之源,它从根本上回答了建设一个什么样的党和如何建设党的问题。为了把这一重要思想贯彻落实到农村基层党组织和党员干部的工作中去,根据中央的统一部署,2001年全省48 056个县(市、区)直部门和48 000多个村级班子学习“三个代表”重要思想教育活动全面展开,共涉及902 521名干部。切实搞好农村“三个代表”重要思想学习教育活动,任务艰巨,责任重大,需要派驻大批机关干部到农村帮助工作。同时,为了





有针对性地解决农村存在的突出问题,把“三个代表”重要思想落实到农村,需要大批干部深入基层,调查研究,弄清楚农民群众在想什么、盼什么,扎扎实实地为他们办实事、办好事,使干部受到教育,让农民得到实惠。

(二)着眼于完成党在农村的各项任务。农业、农村和农民问题,是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题,是我国经济发展和社会稳定基础中的基础,党中央和河南省委历来高度重视。但是进入20世纪90年代后期,特别是1997年以来,随着农产品供求格局和市场需求等方面发生的变化,农业和农村经济社会发展出现了一些新情况、新问题。突出的表现是:在市场化程度不断提高的情况下,农业发展由主要受资源约束转为受资源和市场双重约束,结构性矛盾十分突出,农产品出现阶段性、结构性相对过剩,销售不畅,价格下跌,农业比较效益连年下降,这些问题综合反映为农民收入增长缓慢。针对这一新的情况,党中央和河南省委相继采取一系列加强农业、农村工作的措施,如调整农业农村经济结构,增加农民收入;搞好农村税费改革,减轻农民负担;加大扶贫攻坚力度,解决贫困地区农村人口的温饱问题;搞好乡(镇)机构改革,加强农村基层组织和基层政权建设;加强农村“两个文明”建设,维护农村社会稳定;等等。由此可以看出,党在农村的任务十分繁重,要完成这些任务不仅需要农村基层党组织和广大党员干部的努力,而且需要方方面面的大力支持。河南省委决定抽调省、市、县(市、区)、乡(镇)四级干部到农村帮助工作,就是要充分发挥各级党政机关、事业单位的优势,集中方方面面的力量,努力在全省上下形成齐心协力抓好农业、农村工作的强大合力和良好局面。这对于完成新时期党在农村的历史任务,推动农村经济发展和社会全面进步具有重要的意义。

(三)着眼于转变机关作风。中央领导同志多次强调干部作风问题,而且是谆谆告诫,语重心长。对此,我们必须从讲政治的高度,深入思考,认真领会。应当说,目前我省各级党政机关的作风总体上是好的,但也确有一些单位和部门存在着“门难进、脸难看、事难办”的衙门作风;一些机关干部久居高楼深院,陷于文山会海,不深入基层,不熟悉农村,与农民群众的感情日渐疏远,想问题、办事情、作决策不能真正站到农民群众的立场上。这些问题的存在,疏远了党和农民群众的感情,影响了党政机关和党员干部的形象,已到了非解决不可的地步。抽调干部到农村帮助工作,让机关干部深入



基层,深入农村,了解群众疾苦,倾听群众呼声,找准农村存在的问题,为农民解疑难、办实事,有利于密切党群干群关系,重塑机关干部在农民群众心目中的形象。出于上述三个方面的考虑,2001年春节前后河南省委多次进行研究,广泛征求意见,郑重决定抽调40 000名干部到农村帮助工作,并作为一个重大举措摆上了重要议事日程。

(四)着眼于全面建设小康社会。从新世纪开始,我国将进入全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的历史发展阶段。在这个伟大的历史进程中,中央对农业、农村、农民问题极为重视。我国13多亿人口,9亿在农村,这是我国的基本国情。我省是农业大省,近1亿人口中有70%以上在农村,国内生产总值中有50%以上靠农业和与农业相关的产业,这是我省的省情。农业、农村和农民问题,是关系改革开放和现代化建设的全局的重大问题。抓住农村这个大头,就有了把握全局的主动权。当前,我省农村的局势总体上是好的,但长期积累的矛盾和发展中的问题也不少,农村工作的任务非常繁重,农村基层组织、基层干部在农村改革、发展、稳定中肩负的责任十分重大。河南省委选派驻村工作队下乡的决定就是在这样一个背景下做出的。这个决定非常必要,也非常正确。

## 二、做出继续派驻第二批工作队的决定

为推动驻村工作的持续、健康、深入开展,在第一批40 000名驻村工作队员到农村工作一年后,河南省委又做出决定,2002年继续从省、市、县(市、区)、乡(镇)机关抽调50 000名机关干部组成第二批驻村工作队,共组建工作队13 807个,进驻18个省辖(管)市、138个县(市、区)的13 807个村,全部覆盖了省定的10 431个贫困村。

(一)关于第二批驻村工作的总体要求。根据豫办[2002]13号文的通知要求,抽调机关干部驻村工作,要坚持以江泽民同志“七一”讲话和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实党的十五届六中全会和河南省委第七次党代会精神,紧紧围绕全省工作大局,认真解决当前农村存在的突出问题,扎扎实实为农民群众解疑难、办实事,促进农村的改革、发展、稳定和机关干部作风转变,进一步巩固和扩大“三个代表”重要思想学习教育活动成果,努力形成让干部经常受教育、农民长期得实惠的机制,推动农村经济发



展和社会全面进步。

(二)关于第二批驻村工作的主要任务。河南省委要求,驻村工作队要把改变后进村面貌,组织引导农民群众脱贫致富作为工作重点,协助当地党委完成以下任务:

1. 调整农村经济结构。深入调查研究所驻村经济结构的突出矛盾,帮助理清发展思路;通过政策宣传、示范带动、人才培养、信息咨询、科技服务、资金扶持等方式,促进农业增效、农民增收;帮助搞好农村税费改革,切实减轻农民负担。

2. 加强村级组织和领导班子建设。按照“三个代表”重要思想的要求,推进以党支部为核心的村级组织建设,对那些软弱涣散、工作不力的领导班子,及时进行整顿和调整;依法做好第四届村民委员会换届选举工作;深化“三级联创”活动,帮助建设“双强”(带头致富能力强、带领群众共同致富能力强)班子,争创“五好”村党支部;建立健全党内生活制度,加强对党员的教育管理,全面提高农村党员和基层干部的素质。

3. 促进农村精神文明建设。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》,指导开展“道德规范进万家”活动;切实加强农村思想政治工作,抓好农业科技文化知识和“四五”普法教育;健全村务公开、民主管理等制度;深入开展群众性文化活动和创建文明户、文明村活动,改善农村文化设施。

4. 维护农村社会稳定。配合当地党委和政府搞好农村社会治安综合治理,依法打击各种刑事犯罪、邪恶势力和非法宗教活动,取缔邪教组织;认真解决群众反映强烈的热点、难点问题,化解矛盾纠纷,消除不稳定因素。

(三)关于第二批驻村队员的选派。河南省委要求各机关和各事业单位要站在全省工作大局的高度,按照“抽硬人、硬抽人”,不讲条件、不讲价钱的要求,坚决按时、按质、按量完成第二批驻村工作人员的抽调任务。

1. 抽调名额。省直机关、事业单位和高等院校、中央驻豫单位抽调干部2 000名(其中厅级干部150名,处级干部1 000名,处级以上干部850名);省辖(管)市市直机关、事业单位抽调干部11 000名(其中处级干部2 000名);县(市、区)直机关、事业单位抽调干部27 000名(其中科级干部10 000名);乡(镇)机关抽调干部10 000名。

2. 人员条件。各单位抽调的驻村干部必须德才兼备,政治素质好,有工



作能力,年富力强。要优先选派优秀年轻干部下去,同时注意抽调熟悉农村经济和农业科技的干部。

3. 选调方式。采取自愿报名和组织选派相结合的方式。各单位要强化为基层服务的意识,舍得抽调得力干部到农村工作,确保抽调干部的数量和质量。对敷衍应付、不负责任的单位领导要予以严肃批评;对组织上决定抽调而本人拒不服从的,给予批评教育直至纪律处分。

4. 派驻方法。驻村工作队的选派,坚持相对集中与混合编队相结合。全省50 000名驻村工作队员原则上派驻到10 000个扶贫开发重点村(包括第一批已派驻工作队的2 732个扶贫开发重点村)。每个省直单位的队员集中派驻到一个县(市、区);每个省辖(管)市市直单位的队员集中派驻到一个乡(镇);每个县(市、区)直单位集中帮扶一个村,其余队员可与省、市队员混合编队。乡(镇)干部队员每个村派驻1人,主要负责联络工作。为巩固第一批驻村成果,原驻村工作队队长及其所在单位要继续保持与第一批所驻村的联系,负起帮助发展经济和社会各项事业的责任。

5. 时间安排。2002年4月上旬进行动员部署,确定派驻村,选调队员,组建驻村工作队,培训驻村工作队员。2002年4月中旬驻村工作队员入村开展工作。

(四)关于驻村工作队员的管理。总的要求是,驻村干部要认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想,认真贯彻执行党在农村的各项方针政策,自觉接受当地党组织和工作队的领导管理,坚持群众路线的观点,相信群众,依靠群众,虚心向农民群众学习。在工作和生活上要严格要求自己,与农民群众和当地干部打成一片,谦虚谨慎,任劳任怨,艰苦奋斗,无私奉献,清正廉洁,不准搞特殊化。

1. 驻村工作队实行总队长(队长)负责制。省辖(管)市总队长从厅级干部中选定,县(市、区)总队长从厅级或处级干部中选定,乡(镇)总队长从处级或正科级干部中选定,分别负责所在省辖(管)市、县(市、区)和乡(镇)驻村工作队员的管理。

2. 驻村工作队员要严格要求自己。要努力学习邓小平理论和“三个代表”重要思想,认真贯彻执行党在农村的各项方针政策,自觉接受当地党委的领导和工作队的管理;要坚持走群众路线,相信群众,依靠群众,虚心向群



众学习;要坚守工作岗位,严格遵守纪律,坚持自带行李,单独起灶,集体住宿,不吃请、不收礼、不扰民、不增加农民负担、不做违法违纪的事情。

3. 各级党委和政府要加强对队员的管理。对驻村工作队员要在政治上热情关心,工作上大力支持,生活上适当照顾;要定期分析驻村工作队员的思想状况,有针对性地帮助解决驻村工作队员工作、生活上存在的问题;要定期不定期抽调参加第一批驻村工作的部门负责人,深入基层巡回检查指导;要切实搞好驻村工作队员的平时考察和年度考核,对工作积极、成绩突出的队员要及时给予表扬或表彰,表现特别突出的可作为提拔重用的重要依据;驻村工作队员违反组织纪律,造成一定影响的,经驻村工作队和乡(镇)党委、县(市、区)委研究,商干部原单位党组织,按干部管理权限,给予必要的党纪、政纪处分;驻村期间,各派出单位不得擅自撤回和调换驻村工作队员;驻村工作队员没有基层工作经历时,驻村一年后视为具备了基层工作经历。

4. 各级驻村工作领导小组办公室、派出单位和驻村工作队总队长(队长)要密切配合,共同加强对驻村工作队员的管理。各级驻村工作领导小组办公室要经常深入基层调查研究,了解驻村工作队员的思想状况,及时解决倾向性、苗头性问题;要指导驻村工作队建立健全驻村工作队员学习、请销假、工作汇报等制度;各派出单位要加强对本单位驻村队员的跟踪考察,定期听取队员的思想、工作情况汇报;各级驻村工作队总队长(队长)具体负责驻村工作队员的管理,认真抓好各项制度的落实,切实加强对队员的指导,及时向驻村工作领导小组办公室和派出单位通报驻村工作队员的表现情况。

(五) 驻村工作的组织领导。河南省委明确指出,各级党委和政府要把抽调机关干部驻村工作作为实践“三个代表”重要思想,推动农村改革、发展、稳定,切实转变干部作风的重要举措予以高度重视,列入议事日程,认真制定实施方案,作出具体安排部署;要建立驻村工作领导责任制,省辖(管)市、县(市、区)委要切实负起责任,省辖(管)市、县(市、区)委书记为第一责任人,县(市、区)委分管组织工作的副书记任本县(市、区)驻村工作队副总队长,乡(镇)党委书记任本乡(镇)村驻村工作队副总队长;要建立由党政领导干部牵头,组织人事部门、涉农部门参加的抽调机关干部驻村工作领导小组