

新世纪公安民警执法必备丛书

DF341  
(4)

Z H I A N X I N G Z H E N G Z H I F A X U Z H I

# 治安行政执法须知

邢捷 台运启 李元 编著

6



群众出版社

新世纪公安民警执法必备丛书

# 治安行政执法须知

邢 捷 台运启 李 元 编著

政法机关  
内部发行

群众出版社

二〇〇四年·北京

## 图书在版编目(CIP)数据

治安行政执法须知/邢捷,台运启,李元编著. —北京:  
群众出版社,2003.11

(新世纪公安民警执法必备丛书)

ISBN 7-5014-2990-1

I. 治… II. ①邢…②台…③李… III. 治安管  
理—行政执法—基本知识—中国 IV. D922.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 070115 号

新世纪公安民警执法必备丛书

治安行政执法须知

邢捷 台运启 李元编著

---

群众出版社出版、发行

网址:www.qzcbs.com

信箱:qzs@.qzcbs.com

北京东远新宏印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 22.5 印张 550 千字

2003 年 11 月第 1 版 2003 年 11 月第 1 次印刷

---

ISBN 7-5014-2990-1/D·1395 定价:45.00 元

政法机关 内部发行

# 《新世纪公安民警执法必备丛书》

## 编辑委员会成员

丛书主编 吴晓鸣 艾 群

副主编 姚伟章 刘春和 高德原 孟昭阳

统稿 张忠华 郝仲华 姚伟章

编委 (按姓氏笔画)

于树斌 白俊华 邢 捷 刘林华

刘春和 严 明 李新成 肖 琼

时庆本 孟昭阳 姚伟章 高文英

高德原 曾 斌

丛书策划 艾 群 张忠华 郝仲华 姚伟章

# 前 言

党的十六大报告中提出：“建设一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的司法队伍。”这既是对公安、司法机关的殷切希望，又是对公安司法队伍建设的直接而具体的要求。为适应公安机关在新的历史条件下面临的新形势、新任务、新要求，当前要以加强公安机关执法文明建设为重点，推动公安队伍建设。

为配合公安机关文明执法的需求，进一步普及警察法律知识，培养公安民警的法律意识和依法办事的习惯，规范公安民警办理案件和行政执法行为，提高公安机关整体执法水平。我社组织了一批长期从事公安法制工作和警察法教学科研的专家、学者编写了这套《新世纪公安民警执法必备丛书》。

丛书编写工作以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导，坚持理论联系实际的原则，面向基层、面向实际，以现行有关公安工作的法律、法规和主要规章为依据，全面、系统、准确地阐述各专业法律的内容及适用范围和原则，具有知识性、实用性和操作性。

丛书以公安法律、法规体系为基础，按主要专项法律部门为分类的思路，分为《刑事侦查执法概述》、《公安机关办理刑事案件程序》、《刑侦部门管辖刑事案件执法须知》、《经侦部门管辖刑事案件执法须知》、《治安部门管辖刑事案件执法须知》、《涉外警务执法须知》、《公安派出所执法须知》、《消防监督管理执法须

知》、《道路交通安全执法须知》、《监所管理执法须知》、《公安执法监督须知》、《公安队伍建设执法须知》、《治安行政执法须知》。各卷均附录相关法律、法规。综观全书内容，具有以下特点：一是全面系统。全书按公安机关内部管辖分工，按门类共编写了十三卷，涉及一百多个公安专业法律、法规，基本覆盖了公安执法管辖范围。二是内容新。充分反映现行法律、法规和主要规章的内容，紧密结合执法实践，注意吸收和总结了执法中的新经验、新做法。三是表述准确。在编写和审稿过程中，查阅了大量的警察法律、法规和规章及相关法律，对主要法律、法规的条款，从概念到内容实质，以及操作程序，逐条予以阐释，力求准确、有据。四是实用性强。全书贯彻了知识性、实用性、操作性特色。撰写过程中，既注意了对法律条文的概念、特征等的阐释，同时又注意了在执法实践中如何运用的问题，读者一看便明了，便于操作。

参加本书编写工作的有公安部、司法部、中国人民公安大学及部分公安高等院校学者、专家百余人，并得到了作者所在单位的支持，经过一年多的艰苦努力终于成书，在此表示诚挚的感谢。

在编写过程中，我们对丛书编写大纲及分卷提纲均经过反复研究、修改，并对书稿进行多次审校，但仍难免有不足之处，敬请读者指正。

群众出版社

2003年5月

# 前 言

---

治安行政执法是公安执法中的重要组成部分。它涉及的管理领域十分广泛和复杂,包括户口管理、公安场所治安管理、特种行业治安管理、危险物品治安管理、大型群众活动治安管理、社会丑恶现象治理等方面。随着社会的发展,治安管理中不断出现一些新的情况和问题,正确实施管理,必须熟练掌握治安管理规定,真正做到严格、公正、文明执法。本书对治安管理所涉及主要领域的法律制度进行了较为全面的介绍和论述,同时对治安执法中现行的法律法规及规章、解释等进行了全面的收集。希望它能对治安民警的执法实践有所帮助。

本书由中国人民公安大学邢捷、台运启、李元三位老师编写,他们分别从事警察法律和治安教学及科研工作。在编写中参考和借鉴了公安系统内同仁的一些观点和研究成果,在此深致谢意。由于编写时间仓促及水平所限,书中的缺失不足,敬请批评指正。

编 者

2003.7

# 目 录

|                           |      |
|---------------------------|------|
| 前言 .....                  | (1)  |
| 一、治安行政执法概述 .....          | (1)  |
| (一) 治安行政执法的概念与性质 .....    | (1)  |
| (二) 治安行政执法的基本原则 .....     | (7)  |
| (三) 治安行政执法中的法律关系 .....    | (14) |
| (四) 治安行政执法的法律依据与适用 .....  | (20) |
| 二、治安行政执法程序 .....          | (25) |
| (一) 治安行政执法程序概述 .....      | (25) |
| (二) 治安行政案件的立案与管辖 .....    | (25) |
| (三) 治安行政处罚程序 .....        | (29) |
| 三、治安行政执法手段 .....          | (41) |
| (一) 治安行政执法手段的概念与特征 .....  | (41) |
| (二) 一般行政执法手段 .....        | (42) |
| (三) 治安行政处罚手段 .....        | (45) |
| (四) 治安行政强制手段 .....        | (51) |
| (五) 调查控制手段 .....          | (54) |
| (六) 教育手段 .....            | (57) |
| (七) 紧急处置手段 .....          | (59) |
| 四、户口管理法律制度 .....          | (62) |
| (一) 户口管理法律制度概述 .....      | (62) |
| (二) 户口管理的执法内容及其法律依据 ..... | (63) |

|                               |              |
|-------------------------------|--------------|
| (三) 户口管理的行政处罚 .....           | (66)         |
| <b>五、公共场所治安管理法律制度 .....</b>   | <b>(69)</b>  |
| (一) 公共场所概述 .....              | (69)         |
| (二) 公共娱乐场所治安管理法律制度 .....      | (71)         |
| (三) 公共交通场所治安管理法律制度 .....      | (82)         |
| (四) 游览场所治安管理法律制度 .....        | (86)         |
| (五) 商品交易市场治安管理法律制度 .....      | (88)         |
| <b>六、特种行业治安管理法律制度 .....</b>   | <b>(91)</b>  |
| (一) 旅馆业治安管理法律制度 .....         | (91)         |
| (二) 印刷、刻字业治安管理法律制度 .....      | (93)         |
| (三) 旧货业治安管理的法律制度 .....        | (95)         |
| <b>七、危险物品治安管理法律制度 .....</b>   | <b>(99)</b>  |
| (一) 危险物品管理概述 .....            | (99)         |
| (二) 枪支弹药管理法律制度 .....          | (103)        |
| (三) 管制刀具治安管理规定 .....          | (108)        |
| (四) 民用爆炸物品治安管理规定 .....        | (109)        |
| (五) 其他危险物品治安管理规定 .....        | (116)        |
| <b>八、大型群体活动治安管理法律制度 .....</b> | <b>(121)</b> |
| (一) 大型活动治安管理概述 .....          | (121)        |
| (二) 群众性文化体育活动治安管理规定 .....     | (126)        |
| (三) 重大会议的安全保卫制度 .....         | (133)        |
| (四) 大型商贸活动的安全保卫制度 .....       | (140)        |
| (五) 集会游行示威管理制度 .....          | (144)        |
| <b>九、治理社会丑恶现象的法律制度 .....</b>  | <b>(158)</b> |
| (一) 查禁卖淫嫖娼的规定 .....           | (158)        |
| (二) 查禁淫秽物品的规定 .....           | (162)        |
| (三) 查禁赌博活动的规定 .....           | (164)        |
| (四) 查禁毒品的规定 .....             | (167)        |

---

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| (五) 查禁迷信、邪教活动的规定 .....                | (171) |
| 十、城市治安巡逻警察执法制度 .....                  | (175) |
| (一) 城市治安巡逻执法概述 .....                  | (175) |
| (二) 城市治安巡逻执法的性质与任务 .....              | (175) |
| (三) 城市治安巡逻执法的职责与权限 .....              | (176) |
| 十一、紧急治安事件处置法律制度 .....                 | (181) |
| (一) 紧急治安事件概述 .....                    | (181) |
| (二) 紧急治安事件的处置原则 .....                 | (185) |
| (三) 处置紧急治安事件的一般方法 .....               | (189) |
| (四) 几类紧急治安事件的处置 .....                 | (195) |
| 十二、治安行政执法监督 .....                     | (202) |
| (一) 治安执法监督概述 .....                    | (202) |
| (二) 执法过错责任追究制度 .....                  | (202) |
| 十三、治安行政法律规范性文件 .....                  | (213) |
| (一) 治安行政执法相关法律 .....                  | (213) |
| 1. 中华人民共和国人民警察法 .....                 | (213) |
| 2. 中华人民共和国集会游行示威法 .....               | (223) |
| 3. 中华人民共和国戒严法 .....                   | (229) |
| 4. 中华人民共和国枪支管理法 .....                 | (236) |
| 5. 公安派出所组织条例 .....                    | (246) |
| 6. 中华人民共和国户口登记条例 .....                | (247) |
| 7. 中华人民共和国居民身份证法 .....                | (251) |
| 8. 全国人民代表大会常务委员会关于严禁卖淫<br>嫖娼的决定 ..... | (256) |
| 9. 国务院关于劳动教养问题的决定 .....               | (259) |
| 10. 国务院关于劳动教养的补充规定 .....              | (260) |
| 11. 中华人民共和国治安管理处罚条例 .....             | (261) |
| 12. 中华人民共和国行政处罚法 .....                | (273) |

|                                            |       |
|--------------------------------------------|-------|
| 13. 中华人民共和国国家赔偿法 .....                     | (285) |
| 14. 中华人民共和国行政复议法 .....                     | (293) |
| (二) 治安行政执法相关行政法规及规范性文件 .....               | (304) |
| 1. 中华人民共和国民用爆炸物品管理条例 .....                 | (304) |
| 2. 旅馆业治安管理办法 .....                         | (313) |
| 3. 中华人民共和国集会游行示威法实施条例 .....                | (316) |
| 4. 卖淫嫖娼人员收容教育办法 .....                      | (323) |
| 5. 中华人民共和国猎枪弹具管理办法 .....                   | (327) |
| 6. 废旧金属收购业治安管理办法 .....                     | (332) |
| 7. 中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例 .....              | (335) |
| 8. 强制戒毒办法 .....                            | (339) |
| 9. 中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例 .....              | (343) |
| 10. 罚款决定与罚款收缴分离实施办法 .....                  | (347) |
| 11. 中华人民共和国计算机信息网络国际联网<br>管理暂行规定实施办法 ..... | (349) |
| 12. 公务用枪配备办法 .....                         | (355) |
| 13. 娱乐场所管理条例 .....                         | (359) |
| 14. 国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定 .....             | (367) |
| 15. 报废汽车回收管理办法 .....                       | (372) |
| 16. 印刷业管理条例 .....                          | (379) |
| 17. 危险化学品安全管理条例 .....                      | (392) |
| 18. 专职守护押运人员枪支使用管理条例 .....                 | (411) |
| 19. 互联网上网服务营业场所管理条例 .....                  | (416) |
| 20. 城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法 .....              | (425) |
| 21. 国务院批转公安部关于企事业单位公安机构<br>体制改革意见的通知 ..... | (428) |
| 22. 国务院关于贯彻实施《中华人民共和国行政<br>处罚法》的通知 .....   | (432) |

---

|                                                |       |
|------------------------------------------------|-------|
| 23. 关于实行公民身份号码制度的决定 .....                      | (436) |
| 24. 国务院关于全面推进依法行政的决定 .....                     | (437) |
| 25. 国务院批转公安部关于解决当前户口管理工作<br>中几个突出问题意见的通知 ..... | (442) |
| 26. 国务院批转公安部关于推进小城镇户籍管理制<br>度改革意见的通知 .....     | (444) |
| 27. 国务院决定取消的第一批行政审批项目<br>(公安部) 目录 .....        | (448) |
| 28. 国务院决定取消的第二批公安行政审批项目<br>目录 .....            | (452) |
| (三) 治安行政执法相关规章 .....                           | (453) |
| 1. 公安部对部分刀具实行管制的暂行规定 .....                     | (453) |
| 2. 公安部关于城镇暂住人口管理的暂行规定 .....                    | (455) |
| 3. 公安部关于治安管理处罚中担保人和保证金的<br>暂行规定 .....          | (457) |
| 4. 公安部关于没收、处理违反治安管理所得财物和<br>使用工具的暂行规定 .....    | (459) |
| 5. 港口治安管理规定 .....                              | (460) |
| 6. 临时身份证管理暂行规定 .....                           | (464) |
| 7. 建设部 公安部关于在住宅建筑设计中加强安全<br>防范措施的暂行规定 .....    | (467) |
| 8. 射击运动枪支弹药管理办法 .....                          | (469) |
| 9. 客船治安管理规定 .....                              | (473) |
| 10. 公安部关于取消十六项乱收费项目的决定 .....                   | (475) |
| 11. 城市人民警察巡逻规定 .....                           | (477) |
| 12. 租赁房屋治安管理规定 .....                           | (479) |
| 13. 典当业治安管理办法 .....                            | (482) |
| 14. 暂住证申领办法 .....                              | (484) |

|                                                       |       |
|-------------------------------------------------------|-------|
| 15. 国有企业治安保卫工作暂行规定 .....                              | (487) |
| 16. 旧货流通管理办法 .....                                    | (490) |
| 17. 公安机关警戒带使用管理办法 .....                               | (499) |
| 18. 机动车修理业、报废机动车回收业治安管理办法<br>.....                    | (501) |
| 19. 公安机关人民警察执法过错责任追究规定 .....                          | (505) |
| 20. 群众性文化体育活动治安管理办法 .....                             | (511) |
| 21. 沿海船舶边防治安管理规定 .....                                | (515) |
| 22. 民办非企业单位印章管理规定 .....                               | (522) |
| 23. 计算机病毒防治管理办法 .....                                 | (525) |
| 24. 安全技术防范产品管理办法 .....                                | (528) |
| 25. 放射事故管理规定 .....                                    | (531) |
| 26. 公安机关实施留置措施备案规定 .....                              | (537) |
| 27. 公安机关办理行政复议案件程序规定 .....                            | (539) |
| 28. 110 接处警工作规则 .....                                 | (557) |
| (四) 治安行政执法解释 .....                                    | (565) |
| 1. 公安部关于坚决制止卖淫活动的通知<br>(节录) .....                     | (565) |
| 2. 公安部关于铁道、交通、民航、林业、公安机关<br>执行《治安管理处罚条例》几个问题的通知 ..... | (568) |
| 3. 公安部关于执行《治安管理处罚条例》若干问<br>题的解释 .....                 | (569) |
| 4. 公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场<br>处罚的有关问题的通知 .....            | (576) |
| 5. 公安部关于严格依法办事, 执行政策, 深入开<br>展除“六害”斗争的通知 .....        | (578) |
| 6. 文化部 公安部关于加强台球、电子游戏机娱<br>乐活动管理的通知 .....             | (585) |

- 
7. 国家医药管理局 卫生部 铁道部 公安部关于加强麻醉药品、精神药品国内运输管理的通知  
..... (587)
  8. 民政部 公安部关于印发《社会团体印章管理的暂行规定》的通知 ..... (589)
  9. 公安部关于认真贯彻执行全国人大常委会《关于严禁卖淫嫖娼的决定》的通知 ..... (592)
  10. 卫生部 公安部关于对卖淫嫖娼人员强制进行性病检查治疗有关问题的通知 ..... (596)
  11. 公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚有关问题的补充通知..... (598)
  12. 公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚有关问题的批复 ..... (598)
  13. 财政部 公安部关于使用《治安管理当场处罚决定书(代收据)有关问题的补充通知》 ..... (599)
  14. 铁道部 财政部 公安部关于铁路公安机关统一使用违反治安管理罚款和没收财物收据的通知 ..... (600)
  15. 文化部 公安部关于严禁利用电子游戏机进行赌博活动的通知 ..... (601)
  16. 交通部 财政部 公安部关于交通港航公安机关统一使用违反治安管理罚款和没收财物收据的通知  
..... (602)
  17. 中国民用航空总局 公安部关于民航安全的通告 ..... (603)
  18. 关于转发中国人民银行 最高人民法院 最高人民检察院 公安部《关于查询、冻结、扣划企业事业单位、机关、团体银行存款的通知》的通知 ..... (605)
  19. 国家计委 最高人民检察院 公安部关于依法

- 惩处妨碍物价检查人员执行公务的违法犯罪活动的通知 ..... (610)
20. 国家工商行政管理局 公安部关于刻制商品交易市场管理机构印章有关问题的通知 ..... (611)
21. 公安部关于公安机关执行《人民警察法》有关问题的解释 ..... (612)
22. 公安部关于行政处罚听证范围中“较大数额罚款”数额的通知 ..... (616)
23. 公安部印发《关于小城镇户籍管理制度改革试点和完善农村户籍管理制度有关问题的解答》的通知 ..... (617)
24. 国务院法制局办公室关于贯彻执行《罚款决定与罚款收缴分离实施办法》有关问题的意见 ..... (622)
25. 国家环境保护局 国家经贸委 外经贸部 公安部关于颁布《国家危险废物名录》的通知 ..... (624)
26. 公安部关于解决当前户口管理工作中几个突出问题的意见 ..... (643)
27. 公安部关于印发《办理户口、居民身份证工作规范》的通知 ..... (644)
28. 公安部关于贯彻落实《国务院批转公安部关于解决当前户口管理工作中几个突出问题意见的通知》有关问题的通知 ..... (648)
29. 公安部关于在全国公安机关普遍实行警务公开制度的通知 ..... (652)
30. 国务院办公厅转发国家体育总局 民政部 公安部关于加强健身气功活动管理有关问题意见的通知 ..... (655)

- 
31. 公安部关于认真做好公民身份号码编制工作的通知 ..... (657)
  32. 公安部 国家体育总局关于印发《射击运动枪支配置办法》的通知 ..... (666)
  33. 公安部关于印发《公安部关于保安服务公司规范管理的若干规定》的通知 ..... (667)
  34. 国务院办公厅转发国务院第五次全国人口普查领导小组、公安部关于在第五次全国人口普查前进行户口整顿工作意见的通知 ..... (671)
  35. 公安部 监察部 文化部 工商局关于开展加强娱乐服务场所管理严厉打击卖淫嫖娼赌博吸毒贩毒等社会丑恶现象专项行动的意见 ..... (674)
  36. 公安部关于处理外国人违反治安管理案件若干问题的通知 ..... (677)
  37. 公安部关于公安机关贯彻实施《行政诉讼法》若干问题的通知 ..... (680)
  38. 信息产业部 公安部关于查处、打击非法经营国际电信业务违法犯罪活动的通知 ..... (688)
  39. 国务院办公厅转发文化部等部门关于开展电子游戏经营场所专项治理意见的通知 ..... (690)
  40. 国务院办公厅关于加强危险化学品安全管理防范投毒事件的紧急通知 ..... (694)
  41. 国务院办公厅关于进一步加强民用爆炸物品安全管理的通知 ..... (697)
  42. 国家计委 财政部关于暂住证卡收费标准有关问题的通知 ..... (700)
  43. 公安部关于外商在华携带催泪枪等仿真枪问题的批复 ..... (701)

# 一、治安行政执法概述

---

## （一）治安行政执法的概念与特征

在我国，公安机关虽然在机关属性上是行政机关，但是按照法律规定，公安机关享有刑事侦查权。因此，公安机关的执法活动主要分为刑事执法和治安行政执法（即公安行政执法）两部分。公安刑事执法主要由《刑法》、《刑事诉讼法》等法律来调整。治安行政执法作为公安执法的一个重要方面，与公安刑事执法活动有显著的区别。公安刑事执法的过程主要表现为对涉嫌犯罪的当事人进行查处的过程，治安行政执法的过程既表现为对违反治安行政管理行为的查处过程，也包括一般的治安行政执法过程。而治安行政执法作为公安机关对社会治安的一种行政管理行为，是对有关治安行政执法法律法规的全面执行和贯彻实施。因而，它应该包括对治安行政执法法规的遵守（即依法治安）和对违反治安行政执法法律法规行为的查处这两个方面。因此，对治安行政执法这个概念的界定必须能够体现这两个方面的内容，即治安行政执法是指公安机关及其人民警察为了实现公安行政管理的目的，依据一定的治安行政执法法律法规，对有关行政相对人所实施的直接影响其权利义务的行为。

行政执法活动作为国家的一种职能，是国家设置的有关机关即国家行政机关（在我国是各级人民政府），运用国家的权力，依法对国家或者社会事务进行管理的活动。公安机关治安行政执法部门是国家行政机关，它所依法维护的社会治安秩序，即是国