



公务员录用考试华图名家辅导丛书

华图名家辅导

第1版

申论

命题热点与高分攻略

刘为 编著
华图公务员考试研究中心 审定

以十七大精神诠释申论命题选题
公务员考试申论冲刺专用

诠释十大选题 直击申论命题热点
分解应试技巧 贯通申论高分方略
精选参考范文 参悟申论写作模式
配套冲刺试卷 名师点拨考前实战

京 华 出 版 社

D630.3
125



公务员录用考试华图名家辅导丛书

华图名家辅导

第1版

申论

命题热点与高分攻略

图书在版编目(CIP)数据

申论命题热点与高分攻略/刘为编著. —北京:京华出版社,2007.11

公务员录用考试华图名家辅导丛书

ISBN 978-7-80724-466-0

I. 申… II. 刘… III. 公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 173926 号

申论命题热点与高分攻略

著 者:刘 为 编著

出版发行:京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64243832 84241642 (发行部)

(010)64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail:jinghuafaxing@sina.com

印 制:长鸣印刷厂

开 本:787mm×980mm 1/16

字 数:238.4 千字

印 张 数:10.75 印张

版 次:2007 年 11 月第 1 版

印 次:2007 年 11 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80724-466-0

定 价:48.00 元

京华版图书,若有质量问题,请与本社联系

为什么要以十七大精神为指导 诠释申论命题热点

(代序)

刚刚闭幕的中国共产党第十七次代表大会对我国过去五年的工作进行了系统的梳理和总结,对今后5年乃至更长时期的工作作出了总体部署,并提出了一系列新的发展理念和发展思路,将会极大地推进我国社会主义政治建设、经济建设、文化建设和社会建设的进程。作为国家公务员考试的重要科目申论命题也必将会受到十七大精神的深刻影响。

一、为什么十七大精神会影响申论命题

申论考试从诞生之日起,其特殊的考试性质就天然地要求其命题选题必须反映党和政府当前的发展理念、发展思路和重点工作。十七大报告从过去五年的工作中总结出了一系列重要经验和启示,对当前党和政府的中心工作作了全面、深入的部署。其中,第三、第五、第六、第七、第八、第十二部分的内容涉及经济、民主政治、文化、社会、党建等重要内容,而这些内容长期以来一直是申论命题的主要切入点。基于此,今年乃至今后较长一段时间的申论考试命题都必然直接或间接地对十七大涉及的内容作出考查。所以,参加2008年乃至今后几年公务员考试的考生都必须熟悉十七大报告涉及的重要内容,了解我们党对这些问题的解决思路,把握好分析、梳理这些问题的指导方针。只有做到这些,才能游刃有余地面对申论考试的材料内容,才能对申论材料作出正确、恰当、到位的分析、梳理、说明或评述,才能写出一篇针对性强、政策性强、主题性强的申论文章。

二、怎样以十七大精神指导申论备考复习

各位考生学习、领会十七大精神,并用以指导2008年的申论考试,应当把握住两大主题和十个选题,认真进行复习准备。

两大主题:一个是科学发展观,一个是和谐社会。科学发展观,是以胡锦涛为总书记的党中央立足社会主义初级阶段基本国情、总结我国发展实践、借鉴国外发展经验、适应新的发展要求提出来的,是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的

世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。构建社会主义和谐社会,是我们党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的重大战略任务,反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求,体现了全党全国各族人民的共同愿望。科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求。在十七大上科学发展观被确定为我国经济社会发展的指导方针,构建社会主义和谐社会被确定为我国建设社会主义现代化国家的奋斗目标。各位考生必须认真学习十七大报告关于科学发展观和和谐社会的论述,并以这两大主题为指导来分析、把握申论命题涉及的一系列重大问题。

十大选题:坚持走中国特色自主创新道路;坚持走中国特色新兴工业化道路;完善社会管理;加快推进行政管理体制改革;推动社会主义文化大发展大繁荣;建设资源节约型、环境友好型社会;发展教育卫生;实施扩大就业的发展战略;建立覆盖城乡居民的社会保障体系;推进社会主义新农村建设。这十个选题是我们从十七大报告第三、第五、第六、第七、第八、第十二部分精心挑选出来的,是当前中国经济建设、文化建设、社会建设以及行政管理工作中的重大问题,是申论命题几率比较高的考点。各位考生应当认真地、系统地对这十个选题以及其蕴含的更多的申论命题切入点进行复习,重点掌握每个选题的现存问题、主要原因和对策建议,完善申论备考过程,促进申论考试成绩的提高。当然,并不是说2008年的申论考试必将从这些选题中命题,但不熟悉这些选题,申论考试成绩则或多或少会受到影响。

三、本书对各位考生备考申论有何重要帮助

我们根据十七大报告的精神和工作思路、部署,结合申论考试历年命题的特点和规律,精选了上述十个申论命题热点选题,然后根据申论材料分析的逻辑线索和申论文写作的基本结构安排,对这十个选题按照现存问题、主要原因、对策建议逐一进行了分析和归纳,并指出了其蕴含的政策主题和具体的申论切入点,相信对各位考生的申论备考会有裨益。而且,当今中国很多的社会问题其表现的形式、产生的原因、解决的对策都有一定的类似之处,基本的思路 and 方向很多都是一致的,因此,掌握了这十个选题,无论在考试过程中碰到什么样的申论命题,都不会出现无话可说的情况。

除此之外,本书还有如下特点:

1. 在每一选题开篇特别点出了该部分申论考试可能的考点、答题的基本思路和中心主旨,以及2006年以来中央和各省公务员考试与此相关的考题内容,使考生更真切地判断该选题的命题切入点;

2. 选题诠释紧扣社会现实,对今年以来发生的和十个选题有关的重大时事进行了链接,使考生熟悉相关事实材料,实现理论与实际相结合;

3. 对十七大报告中关于十个选题的论述进行了解析,使考生充分把握论述的背景、涵义和因由,较好地学习领会十七大精神,以在申论考试过程中更好地进行审题、立意,把握好材料的核心和主旨;

4. 注重备考的实用性和可操作性,对每一个选题都指出了重要的申论命题切入点,并对主要考点按照现存问题、主要原因、对策建议三部分进行了诠释,通过宏观和微观的结合力图涵盖当前主要的社会问题,从而极大地增加押中 2008 年考题的可能性;

5. 在每一个选题部分都特别为考生精选了参考范文和扩展阅读资料(主要是摘选胡锦涛、温家宝同志的讲话和中央有关文献),并在最后准备了三套精选的冲刺试题,使考生能更好地把握中央对相关问题的主要精神,更好地准备申论写作。

总之,本书不仅是参加中央、国家机关公务员考试的考生在较短时间内详细把握 2008 年申论命题热点选题的首选辅导教材,而且是参加各地方国家公务员考试考生尽快掌握申论命题热点的最佳辅导教材。

因时间关系,本书如有不足或疏漏之处还请各位考生提出批评意见。衷心祝愿大家能取得优异的考试成绩!

公务员之路,从华图起步!

目 录

第一篇 申论命题规律与六步分解法

第一章 历年申论命题规律总结与趋势分析	(1)
第一节 历年申论考试变化分析	(1)
第二节 申论考试命题的发展趋势	(7)
第二章 申论考试应试技巧——六步分解法	(9)
第一节 读	(9)
基本原则	(9)
基本步骤与方法	(10)
注意事项	(11)
第二节 概	(12)
基本原则	(12)
基本方法	(13)
注意事项	(14)
第三节 联	(14)
第四节 提	(15)
基本原则	(16)
基本方法	(16)
注意事项	(17)
第五节 论	(18)
基本原则	(18)
基本方法	(19)
注意事项	(22)
第六节 查	(22)

第二篇 十七大重要论述与十大选题

选题一:坚持走中国特色自主创新道路	(23)
第一节 十七大报告的重要论述	(24)
第二节 命题切入:问题、原因和对策	(25)
命题切入点一:提高自主创新能力	(25)
命题切入点二:实施知识产权保护战略	(28)
第三节 参考范文	(31)
第四节 扩展阅读	(32)
选题二:坚持走中国特色新兴工业化道路	(34)
第一节 十七大报告的重要论述	(35)
第二节 命题切入:问题、原因和对策	(36)
命题切入点一:确保产品质量	(36)
命题切入点二:食品药品安全	(38)
第三节 参考范文	(41)
第四节 扩展阅读	(43)
选题三:完善社会管理	(46)
第一节 十七大报告的重要论述	(47)
第二节 命题切入:问题、原因和对策	(48)
命题切入点一:社区管理	(48)
命题切入点二:加强流动人口管理和服务	(50)
第三节 参考范文	(54)
第四节 扩展阅读	(55)
选题四:加快推进行政管理体制改革	(57)
第一节 十七大报告的重要论述	(58)
第二节 命题切入:问题、原因和对策	(59)
命题切入点一:推进行政管理体制改革	(59)
命题切入点二:规范和改进行政执法	(61)
第三节 参考范文	(64)

第四节 扩展阅读	(65)
选题五:推动社会主义文化大发展大繁荣	(68)
第一节 十七大报告的重要论述	(69)
第二节 命题切入:问题、原因和对策	(70)
命题切入点一:树立社会主义荣辱观	(70)
命题切入点二:建设和谐文化	(73)
第三节 参考范文	(77)
第四节 扩展阅读	(78)
选题六:建设资源节约型、环境友好型社会	(80)
第一节 十七大报告的重要论述	(81)
第二节 命题切入:问题、原因和对策	(82)
命题切入点一:环境保护	(82)
命题切入点二:能源资源节约	(85)
第三节 参考范文	(88)
第四节 扩展阅读	(89)
选题七:发展教育医疗,扩大公共服务	(92)
第一节 十七大报告的重要论述	(93)
第二节 命题切入:问题、原因和对策	(95)
命题切入点一:教育改革与发展	(95)
命题切入点二:建立新型医疗卫生服务体系	(98)
第三节 参考范文	(101)
第四节 扩展阅读	(102)
选题八:实施扩大就业的发展战略	(104)
第一节 十七大报告的重要论述	(105)
第二节 命题切入:问题、原因和对策	(106)
命题切入点一:大学生就业难	(106)
命题切入点二:劳动者权益保护	(109)
第三节 参考范文	(112)
第四节 扩展阅读	(113)

选题九:建立覆盖城乡居民的社会保障体系	(115)
第一节 十七大报告的重要论述	(116)
第二节 命题切入:问题、原因和对策	(117)
命题切入点一:健全社会救助体系	(117)
命题切入点二:住房保障	(119)
第三节 参考范文	(123)
第四节 扩展阅读	(124)
选题十:推进社会主义新农村建设	(126)
第一节 十七大报告的重要论述	(128)
第二节 命题切入:问题、原因和对策	(129)
命题切入点:统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设	(129)
第三节 参考范文	(133)
第四节 扩展阅读	(134)

第三篇 考前冲刺试题

冲刺题一(社会管理)	(137)
参考答案	(143)
冲刺题二(建设资源节约型社会)	(145)
参考答案	(150)
冲刺题三(证人保护制度)	(152)
参考答案	(158)

附 录

深入贯彻落实科学发展观	(160)
-------------------	-------

第一篇 申论命题规律与六步分解法

第一章 历年申论命题规律总结与趋势分析

第一节 历年申论考试变化分析

一、历年申论材料内容变化分析

自 2000 年以来,申论每年的命题选题都围绕着当前的社会热点、改革难点、政策重点进行,下面就是历年中央、国家机关公务员考试申论试卷的命题材料的主要内容:

2000 年——印刷公司为发展生产,提高效益,更新了设备,但生产过程中产生的噪音污染影响了周边居民,并致一人患病,引发法律诉讼。引出如何协调经济发展与城市规划、环境保护的社会问题。

2001 年——美国联邦食品和药物管理局的一个顾问委员会紧急建议:应把含苯丙醇胺(PPA)的药物列为禁药。这以后的一段时间,PPA 问题成为一个全球性热点问题。材料中涉及了政府、百姓、药品生产厂家、新闻媒体等有关方面对此事的反应。

2002 年——网络对人们的生活产生了巨大影响。给定材料从正反两个方面列举了这些影响的积极方面和消极方面,从而揭示出要正确对待网络对人们生活的影响。

2003 年——材料列举了近年来发生在我国境内的一些重大安全生产事故,反映了安全生产问题关系到人民的生命与财产安全,是一个需要关注并亟须解决的问题。

2004 年——材料分析了我国汽车工业的现状和发展趋势,并指出了困扰我国一些大城市发展的交通拥堵问题。这是当年人们普遍关注的一个话题。

2005 年——材料罗列了解决我国农村农民问题的多种意见,反映了解决我国农村农民问题的两种不同思路。农村农民问题一直以来都是我国社会发展、经济建设中的重中之重,其中存在的一系列问题也是社会普遍关注和需要解决的热点问题。

2006 年——2003 年到 2005 年,我国发生了一系列突发性的公共事件,就此,新华网邀请某官

员做客“新华访谈”，就与突发公共事件相关的话题与网友进行了在线交流，提出了政府如何应对突发公共事件的命题。

2007年——材料介绍了河北省北焦村和西营村由于地处城市近郊，大量土地被侵占的情况，以及无锡、首钢等对土地进行再开发再利用的成功经验，讨论了如何对土地进行可持续开发、利用、管理的问题。

上述问题都是当年或近两年中国经济社会发展过程中的重大问题，在研究申论命题过程中，笔者发现存在着这样一个规律，就是申论的命题选题经常在当年新华社评出的国内十大新闻中得到反映。

比如，新华社评出的2002年国内十大新闻之十是：空难引发安全生产大检查。一个月内连续发生“4·15”空难和“5·7”空难。安全生产大检查在全国范围内进行。2002年底进行的2003年国考申论考的就是安全生产问题。

再比如，新华社评出的2004年国内十大新闻之一是：中央下发一号文件促进农民增收。《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》作为中央一号文件下发。《政府工作报告》提出，逐步降低农业税税率，五年内取消农业税。在政策的带动下，实现了粮食增产、农民增收，耕地总量保持稳定。2004年底进行的2005年国考申论考的就是如何解决农村农民问题。

又比如，新华社评出的2005年国内十大新闻之七是：松花江发生重大水污染事件。11月13日，中石油吉林石化公司双苯厂发生爆炸事故，造成大量苯类污染物进入松花江水体，引发重大水环境污染事件。这一事件给松花江沿岸特别是大中城市人民群众生活和经济发展带来严重影响。国家环保总局局长解振华辞职。而2005年年底进行的2006年国考考的就是如何应对突发公共事件的问题。

还比如，新华社评出的2006年国内十大新闻之二是：全国人民代表大会批准“十一五”规划纲要。十届全国人大四次会议3月14日表决通过关于国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的决议。“十一五”规划纲要今后五年（2006年～2010年）我国经济社会发展的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。“十一五”规划纲要中将“建设社会主义新农村”部分放在突出位置，指出，要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳定推进新农村建设。而当年进行的2007年国考考题就涉及农村土地被侵占、农民上访、农业持续发展问题。

虽然这个规律不是绝对的，但这足以说明每一年申论的命题选题都是围绕着影响我国经济、社会、文化发展的改革难点、政策重点、社会热点进行的。因此，关注、梳理当前我们国家发生的一系列重大问题对我们进行申论备考有着特殊的意义。

总的来讲，从历年命题的情况来看，申论阅读材料主要呈现出以下特点：

（一）材料紧扣时政热点，贴近百姓生活

申论考试是模拟公务员在日常工作中解决实际问题的缩影，所以材料都是反映社会生活的。从中央、国家机关的历年申论考试提供的材料，我们可以看出材料选择的都是政策重点、改革难点、社会热点，越来越紧密结合时政形势和发展，越来越贴近现实生活，涉及社会生活的方方面面，都是人们日常生活中关注的问题。考试材料的话题考生都不陌生，具有很强的可谈性、可论性。

这种将考点集中在社会热点上,并选取合适的切入点命题的方式已成为了命题人的命题趋势。其目的就是引导考生关注改革,关注国家大事,并善于运用所学知识分析、研究、解决问题,这是一个公务员应该具备的基本素质。这一思路将继续指导今后中央及地方公务员考试的命题工作。

下面我们也可以看一下2006年以来部分省市公务员考试的命题主题。

07年6月,北京:在《物权法》的颁布实施和加强社会管理的大背景下,如何依法、有效进行城市管理的问题。

07年1月,上海:公务员职业道德、公德与传统私德间的关系。

07年1月,浙江:近些年全国包括浙江省掀起的“文化热”、文化发展问题。

06年12月,四川:农民工进城务工给城市发展带来的好处和目前农民工存在的种种问题。

06年12月,北京:如何通过价格听证,保障群众参与权、知情权、平等权、决算权的实现。

06年6月,北京:世界文化遗产开发利用。

06年5月,山东:通过证人作证制度、见义勇为保护制度切入社会主义荣辱观。

06年5月,广西:虚假广告、不实广告、违法广告。

06年4月,吉林:通过户籍制度的历史及现状,直指户籍制度的弊端,引出户籍制度改革问题。

06年4月,湖南:建设社会主义新农村。

06年4月,上海:新录用公务员下基层实习制度。

06年4月,安徽:高校滥收费问题。

06年4月,重庆:高校滥排名问题。

06年4月,新疆:地条钢(利用废铁炼制的)大批量非法生产,并被广泛使用到一些工程项目中,给人民群众生命财产安全造成极大隐患。

06年4月,天津:在经济运行中对资源、能源节约消耗,建立节约型社会问题。

06年3月,江苏:国人热心过洋节冷落传统节日,提出将传统节日与弘扬民族文化结合。

06年3月,湖北:出国留学的留学生在外国的遭遇。

06年1月,江西:企业缺乏自主创新,要解决该问题需要企业和政府共同努力。

06年1月,福建:我国志愿者服务的现状及趋势。

06年1月,浙江:通过资源及财富分配不均、资源享用机会,“不公平”问题非常严重,切入“公平与效率”问题。

06年1月,黑龙江:城市垃圾处理、收费问题。

(二)材料的阅读量越来越大,内容越来越复杂

纵观历年申论考试,时间一直没有变化,都是150分钟,但所给材料却越来越多。历年申论的考试题,2000年、2001年的给定材料是1500字左右,2002年是2000字左右,2003年至2005年升到4000字左右,而2006年则一下升至8000多字,2007年也是7000多字。在有限的时间内,不断增加的阅读量,无疑增大了答题的难度,这说明对考生的阅读理解能力的要求进一步提高。申论

考试材料的内容也越来越庞杂,包含了记者采访、网上交流、新闻发布、民意调查、领导讲话、专家观点等各种形式,有事实、有评论、有对比、有叙述、有报告,综合反映各方面对社会现象的态度、观点、打算等。这使得材料看起来更加复杂,增加了对材料阅读、分析的难度。

(三)材料的编排形式和内容类型基本成熟

申论考试所给定的阅读材料主要有两种形式:一是单一型材料,二是汇编型材料。所谓单一型材料,是指所给定的材料主要是集中反映一个有一定影响又亟待解决的具体问题。这种资料一般是围绕一个主题客观叙述,把案例涉及的情况详细加以说明,以期让考生能“以小见大”,可以称为“一条线”。比如,2000年申论考试所给定的材料就属于这一类。材料围绕一个印刷公司更新设备所带来的噪音污染,给出了一桩复杂的民事诉讼案例,共12条材料。整个材料基本上按照事件发生的顺序排列下来。但是材料所要反映的问题并不是诉讼案本身,而是我国现代城市加速发展过程中所出现的经济建设与环境保护的尖锐矛盾问题。2001年的PPA风波,2003年网络给人们生活带来的种种影响也属于这种形式。所谓汇编型材料,是指所给定的材料主要是围绕某一个或某几个热点问题综合方方面面的信息组编而成,这种形式的材料往往没有什么顺序可言,上一条和下一条没有什么因果关系,以期让考生能“杂中取精”,可以称之为“一锅粥”。申论考试就是要求应试者按照特定的要求从这些杂乱无章的资料中找出其核心思想,抓住问题的实质,并就相关问题提出相应对策。2003年以后的申论考试基本都是这种形式。

二、历年申论命题结构变化分析

我们首先来看一下历年的申论考试各题型结构的具体安排和要求:

年度 \ 题型	内容	第一题	第二题	第三题
2000年	噪声扰民问题(城市规划、环境保护与经济发展的关系)	1. 用不超过150字的篇幅,概括出给定资料所反映的主要问题。(20分)	2. 以省政府调研员的身分,用不超过350字的篇幅,提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理地说明,要体现针对性和可操作性。(30分)	3. 就给定资料所反映的主要问题,用1200字左右的篇幅,自拟标题进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。(50分)
2001年	由PPA风波引发的行政监管问题	1. 有条理地概述材料的主要内容,字数不超过200字。(20分)	2. 假定你是某职能部门的工作人员,请你就PPA风波所引发的问题提出善后处理意见。可以全面谈,也可以就某一个方面谈。要求:意见合理;具体可行;条理清楚,语言简明;字数不超过300字。(30分)	3. 根据上述材料,自选某一角度,自拟题目,写一篇1000字左右的文章。要求:联系实际,观点明确,条理清楚,语言流畅。(50分)

第一章 历年申论命题规律总结与趋势分析

年度	题型	内容	第一题	第二题	第三题
2002 年		网络时代给人们日常生活所带来的各种影响	1. 给定材料反映了网络社会生活带来的种种影响,用不超过 200 字的篇幅对这些影响进行概括。要求:全面,有条理,有层次。(20 分)	2. 从政府制定政策的角度,就如何克服资料反映的种种弊端,提出对策建议。要求:有针对性,有条理,切实可行。(40 分)	3. 就所提出的对策建议进行论证,既可全面论证,也可就某一方面重点论证。要求:自拟标题,字数 800 左右。(40 分)
2003 年		烟花厂爆炸背后的安全生产问题	1. 对给定材料进行分析,从政府职能部门制定政策的角度,就如何“减少事故,保障安全”提出对策建议,供领导参考。要求:分析恰当,对策明确可行,条理清楚,语言通畅,字数不少于 600 字。(50 分)	2. 下面提供了两种讲话情境,请任选一种,为设定的发言拟出一篇现场讲话稿或电视讲话稿。要求:根据选定情境,自拟标题,讲话稿不少于 1000 字。(50 分) 情境之一:给定材料 B 中烟花厂爆炸事故发生三天后的现场,作为当地政府派出的事故调查处理的负责人,面对职工、死伤人员家属和有关干部的讲话。 情境之二:给定材料 B(1~6)中某个事故调查和善后处理期间,作为上一级安全生产管理监督机构的主要负责人,在当地电视台专题节目中的讲话。	
2004 年		汽车工业发展与城市交通拥堵	1. 认真阅读给定材料,概述“我国汽车工业的现状和发展趋势”。要求:(1)分析恰当,条理清楚,语言通畅。(2)作答在指定位置。(3)字数不少于 1000 字。(50 分)	2. 假设给定材料中有关我国城市交通拥堵的问题在你市都存在,你作为市交通主管部门的负责人,请根据给定材料,写一份“关于我市交通拥堵情况的报告”。要求:(1)简要介绍情况,恰当分析原因,提出全面、明确、可行的对策。(2)条理清楚,语言通畅。(3)作答在指定位置。(4)字数不多于 1500 字。(50 分)	
2005 年		“三农”问题	1. 给定资料中提到扶贫资金被挤占挪用的问题。下面列出了解决这一问题的 A 字要简明扼要,不超过 200 字。(25 分) ~E 五项措施,其中不正确的是哪几项?请写出这几项的序号,并分别说明为什么不正确。说明的字数不超过 200 字。(20 分)	2. 根据给定资料,概述我国近年来农村扶贫开发工作的基本方针政策。概述文 字要简明扼要,不超过 200 字。(25 分)	3. (1)给定资料罗列了解决我国农村农民问题的多种意见。其中反映了两种不同思路,请对这两种思路分别加以简述。文字要简明扼要,不超过 150 字。(20 分) (2)请以“评解决我国农村农民问题的两种思路”为题,写一篇 800~1000 字的文章。要求观点明确,分析具体,条理清楚,语言流畅。(35 分)

第一篇 申论命题规律与六步分解法

年度	题型	内容	第一题	第二题	第三题
2006 年	突发公共安全问题	1. 假设你是一位新录用的公务员, 请用不超过 500 字的篇幅, 概述 D 部长谈话的主要内容, 以供领导审阅。要求: 概述全面, 观点明确, 条理清楚, 语言流畅。(30 分)	2. 在线交流结束后, 网友发表的帖子, 有的与 D 部长观点不一致。请在答题卡的相应位置上, 对与 D 部长观点不一致的帖子, 具体说明为什么不一致, 说明的字数应在规定篇幅内。对观点一致的帖子, 请勿作答, 否则扣分。(30 分)	3. 在我国, 妥善应对突发公共事件是政府面临的重大课题。请你就我国政府如何提高应对突发公共事件的能力, 写一篇文章, 谈出自己的看法。要求: 自拟标题, 观点明确, 联系实际, 分析具体, 条理清楚, 语言流畅。字数 1000~1200 字之间。(40 分)	

年度	题型	内容	第一题	第二题	第三题	第四题	第五题
2007 年	土地可持续发展、利用、管理问题	一、根据“给定材料 1、2”的内容, 整理一份供有关负责同志参阅的材料。要求: 概述全面, 观点鲜明, 条理清楚, 语言流畅, 不超过 500 字。(30 分)	二、“给定资料 7”提出了“持续土地利用管理”的问题。请结合“给定资料 3~7”, 谈谈对“持续土地利用管理”应从哪些方面评价。要求: 分条作答, 简明扼要, 不超过 150 字。(15 分)	三、本小题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。1. 给定资料中谈到了排土场、尾矿库的绿化, “空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地的整治, 请概括说明这些做法的目的和意义。不超过 200 字。(10 分)2. 根据“给定资料 6”, 试分别解释“存量土地”和“地荒”的含义。(15 分)	四、本小题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。1. “给定资料 2”提到“把土地转让市场区分为两大类进行交易”, 请进一步说明这两大类市场怎样区分, 并谈谈在这两大类市场中怎样解决“农民没有权利为自己的土地定价”的问题。不超过 200 字。(10 分)2. 假如中央有关部门成立联合检查组, 对方征用农民集体所有土地补偿费管理使用情况进行专项检查, 请列出此专项检查所查的主要内容。(15 分)	五、请以“命脉”为题, 写一篇关于土地问题的文章。要求: 1. 参考给定资料, 自选角度, 提出问题, 解决问题。2. 观点明确, 联系实际, 分析具体, 条理清楚, 语言流畅。3. 全文不少于 800 字。(30 分)	

从历年试题申论要求的变化可以看出, 申论考试的“申论要求”一般涉及三个方面的内容: 一是对给定材料进行归纳和概括; 二是对有关问题进行说明、评论或者有效性的分析; 三是对材料中所反映的主要问题提出对策和可行性方案, 并进行详细论述。命题形式主要有以下八种:

第一,概括出所给定背景材料反映的主要问题,字数一般在150~200字之间(2000年,就考过这一次)。

第二,概括出所给定背景材料的主要内容,字数一般在150~200字之间(2001年、2002年)。

第三,抽象概括,概括给定材料的主要思路、体现的政策、评价的内容以及下定义等,字数不等(2005年、2007年)。

第四,概述给定材料全部或部分的主要内容,字数不等(2004年汽车工业的现状和趋势,2006年部长谈话的观点,2007年供领导同志参阅的材料)。

第五,说明、评论题。给出部分观点,找出与给定资料观点不相符的或错误的观点,并加以论证;或者对对策的有效性进行分析。字数不等(2005~2007年)。

第六,提出对策,字数一般在300~400字之间(2000~2003年,2004年以后就没有直接提出对策的题目了)。

第七,以调查报告、起草讲话稿、通报等应用公文形式提出自己的对策、方案或见解,800~1200字左右(2003年、2004年)。

第八,对材料反映的主要问题、提出的对策建议、反映的思路的论证或评论。这部分内容要用800~1200字左右,中心明确,论述深刻,有说服力(2000~2002年、2005~2007年)。

第二节 申论考试命题的发展趋势

(一)选题将更加关注时政热点和民生,阅读量越来越大,信息越来越庞杂

命题人通过此“导向”来使更多的“准公务员”关注社会热点、关注国家大政方针。由此可见,这一思路将继续指导2008年公务员考试的命题工作,因此,2008年的申论考试的背景材料还要在与时政相关的一些社会热点中选取。这也是我们为什么要精选十七大报告涉及的重大问题进行诠释的原因。

(二)题目灵活多变,几乎每年都有一个新的变化

以概括题目为例:2000年申论考试要求概括出给定资料所反映的主要问题;2001年申论考试要求概述这些材料的主要内容;2002年申论要求概括给定资料反映的问题的影响;2004年申论考试要求概述现状和发展趋势;2005年申论考试要求简述思路,出现了对策的有效性分析题;2006年申论考试要求说明观点的异同,出现了倒扣分的题目;2007年则出现了下定义。因此,今年的公务员考试肯定也会出现新的题型。

(三)命题更加贴近公务员的实际工作

申论每年的考试,有些题型都会给出一个假定的身份,比如:2000年申论考试要求以省政府调研室工作人员的身份,提出解决问题的方案;2001年申论考试要求假定你是某职能部门的工作人