



国是建言

第四辑

全国政协十一届六次常委会
全国政协专题协商会大会发言
精 选

中国文史出版社

国是建言

第四辑

全国政协十一届六次常委会 全国政协专题协商会大会发言 精 选

- 着力扩大国内需求 保持经济平稳较快发展
- 保障和改善民生 促进社会和谐
- 加快发展方式转变和结构调整 提高可持续发展能力

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言. 第4辑, 全国政协十一届六次常委会、全国政协专题协商会大会发言精选/《国是建言》编辑部编.
—北京:中国文史出版社, 2009. 10

ISBN 978-7-5034-2414-4

I. 国… II. 国… III. ①中国人民政治协商会议—会议资料②政论—中国—现代 IV. D627 D602

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 125091 号

责任编辑: 霍明光 杨玉文 封面设计: 霍明光

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

印 装: 北京合众伟业印刷有限公司 邮编: 100095

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 14.5 字数: 371 千字

印 数: 2600 册

版 次: 2009 年 8 月北京第 1 版

印 次: 2009 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 32.00 元 (精装 38.00 元)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

(内部发行)

序

贾 庆 林

围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题建言献策，是人民政协一项重要的基础性工作。做好这项工作，对于充分发挥各级政协组织和广大政协委员的作用，推动人民政协事业的发展具有重要意义。

建言献策是人民政协性质的内在要求。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。这种性质表明，政协不是权力机关和执行机关，而是具有统一战线性质的协商机构，是各党派团体、各族各界人士参政议政的场所，通过协商讨论、批评建议的形式，就国家大政方针提出意见和建议，是人民政协性质所决定的。随着人民政协事业的发展，建言献策逐渐走上制度化、规范化、程序化的轨道，在我国改革开放和社会主义现代化建设的进程中已经并将继续发挥重要作用。

建言献策是人民政协履行职能的重要形式。人民政

协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的各项工作，如提案、视察、专题调研、反映社情民意以及各种层次、各种类型的会议，都带有建言献策的意义。建言献策体现了政协履行职能各项活动的重要成果，建言献策的水平和质量直接关系到人民政协履行职能的成效，关系到人民政协在国家政治生活中的影响和作用。人民政协素有“人才库”、“智力库”之称，广大政协委员政治素质好、政策水平高，具有丰富的知识和宝贵的经验，大多是我国各行各业中的优秀人才。他们的意见和建议能够有效地促进党和政府决策的科学化、民主化。

建言献策是党和政府对人民政协的殷切期望。进入新世纪，我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。全面建设小康社会，是一项伟大的事业。完成这个伟大而艰巨的历史任务，需要凝聚各党派团体、各族各界人士的智慧 and 力量；需要充分发扬民主，广开言路，集思广益；需要各级政协组织和广大政协委员通过建言献策的方式积极参政议政，充分发挥作用。

全国政协十届一次会议以来，在以胡锦涛同志为总书记的中共中央领导下，各级政协组织和广大政协委员坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻中共十六大和十六届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进，在履行职能、建言献策方面取得了新的进展。我们要根据新形势新任务的要求，继续做好建言献策工作，不断提高人民政协履行职能的

水平。

第一，要紧紧抓住发展这个第一要务建言献策。发展是我们党执政兴国的第一要务，也是人民政协履行职能的第一要务。各级政协组织和广大政协委员要牢固树立发展是硬道理的思想，坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观，自觉服从和服务于改革、发展、稳定的大局。要把建言献策的着力点放在我国经济社会发展中带有全局性、综合性和前瞻性的问题上，深入调查研究，周密思考论证，为促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展贡献智慧和力量。

第二，要本着求真务实的精神建言献策。求真务实是我们党思想路线的核心内容，也是做好人民政协工作必须遵循的根本要求。人民政协必须大力弘扬求真务实精神，积极建言献策，认真履行职能。要立足于社会主义初级阶段的基本国情，着眼于改革开放和社会主义现代化建设的全局，着眼于广大人民群众的根本利益，以对国家和人民高度负责的精神，就全面建设小康社会中的重大问题深入调研，探求规律，提出切实可行的解决办法。要深入实际，深入基层，关心群众疾苦，体察群众情绪，及时了解和反映群众的愿望及意见和要求，使我们的意见建议具有广泛的群众基础，并且为帮助群众解决实际问题发挥积极作用。

第三，要按照“选准角度、发挥优势、突出重点、保持特色”的要求建言献策。做好建言献策的工作，必须充分发挥政协的人才和智力优势，在求真、求实、

求精、管用上下功夫。要精心选择课题，深入调查研究，组织科学论证，提出切实可行的意见和建议。要重视调研成果的转化和应用，充分运用提案、建议案、大会发言、调研报告、视察报告、政协信息等建言献策的载体，促使调研成果在决策中发挥作用。

《国是建言》是全国政协建言献策优秀成果的汇编，是全委会和常委会大会发言、专题调研报告、视察报告、领导讲话、委员提案的精选。九届全国政协编辑出版了《国是建言》13辑，集录了全国政协各参加单位和广大委员建言献策的丰硕成果，凝聚了他们的智慧和心血。它的编辑出版，既为中央及有关部门决策提供了参考，又促进了内部相互学习和交流。新一届政协要把这项有益的工作继续做下去。

今年元旦，在全国政协新年茶话会上，胡锦涛同志指出：“希望人民政协紧紧围绕党和国家的中心工作，进一步做好政治协商、民主监督、参政议政工作，发扬优良传统，发挥自身优势，深入调查研究，积极建言献策，为全面建设小康社会作出新的更大的贡献。”各级政协组织和广大政协委员要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻胡锦涛同志的重要讲话精神，切实履行职能，积极建言献策，不断开创人民政协工作的新局面。

2004年3月

《全国政协十一届六次常委会 全国政协专题协商会大会发言精选》 编辑说明

大会发言是全国政协召开的全体会议和常委会议的重要议程之一，专题协商会是全国政协围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题建言献策的一种形式，二者都是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，也是我国政治生活中具有政协特色的民主形式。人民政协的各参加单位和委员充分发挥联系面广、影响力大、上通下达、渠道畅通的优势，在深入调查研究、认真综合调研成果的基础上，通过在常委会和专题协商会上发言，积极向党和政府建言献策。政协全国委员会于2009年6月召开了全国政协十一届六次常委会，围绕“着力扩大国内需求，保持经济平稳较快发展”、“保障和改善民生，促进社会和谐”问题建言献策；于2009年7月召开了专题协商会，围绕“加快发展方式转变和结构调整，提高可持续发展能力”专题议政建言。全国政协十一届六次常委会共

收到发言材料 87 篇，全国政协专题协商会共印发发言材料 23 篇。

遵照贾庆林主席专为十届政协《国是建言》所作“序”中“新一届政协要把这项有益的工作继续做下去”的指示精神，我们对十一届六次常委会和专题协商会的发言材料进行了精选、综合。限于篇幅，本书总共选用 85 篇发言稿件（专题协商会发言材料全部收入），汇编成《全国政协十一届六次常委会、全国政协专题协商会大会发言精选》一书。

在编辑中，我们根据十一届六次常委会和专题协商会召开的时间先后排序，每个会议的发言材料按照发言材料目录的顺序排列；我们保持了发言稿件的“原汁原味”，仅在文字上做了必要的订正。

为帮助读者了解全国政协十一届六次常委会大会发言的总体情况，我们将这次会议的大会发言编制成总目录附后，以供参阅。

目 录

序	贾庆林(1)
---------	----------

政协十一届六次常委会

着力扩大国内需求 保持经济平稳较快发展

提供政策性金融支持 促进中小企业发展	赵晓勇(2)
-----------------------------	----------

关于扶持少数民族地区加快发展的建议	李国璋(6)
----------------------------	----------

保增长 促就业 沉着应对国际金融危机 挑战	马志伟(10)
--------------------------------	-----------

多管齐下 加速国内经济转型	伍淑清(16)
---------------------	-----------

关于进一步加强港澳地区与内地经贸合作的 建议	袁汉民(19)
---------------------------------	-----------

加快小城镇建设是推进城乡统筹发展的重要 抓手	陈凌孚(24)
---------------------------------	-----------

不断拓展深港紧密融合的广度和深度 为推

进内地与港澳经贸合作发展搭建新平台	
.....	王顺生(29)
改善宏观调控的几点建议	阳宝华(37)
加强政府投资引导中需要重视的几个问题	
.....	颜延龄(42)
关于中小企业应对金融危机的建议	
.....	致公党中央(46)
关于健全农村土地承包经营权流转制度的	
建议	民革中央(50)
促进生物产业加快发展 亟待构建完善的	
产学研结合模式	韩忠朝(56)
大力鼓励引导民间投资 保持经济平稳较快	
发展	李卫华代表全国工商联(64)
保稳定 促增长 进一步支持民营企业“走	
出去”	韩方明代表全国政协外事委(70)
危中求机 促进侨资高科技企业创新发展	
.....	林兆枢代表全国政协港澳台侨委(74)
加大政府购买公共服务的力度 促进公共服	
务领域创业就业	冯培恩(78)
着力发展低碳产业 促进东部地区率先转型	
发展	致公党中央(82)
合理调整收入分配 提高社会消费能力	
.....	张圣坤(87)
调整国民收入分配格局 促进经济社会健康	
发展	赖明代表九三学社中央(93)

扩大内需必须坚持全面协调可持续发展

…… 李德水代表全国政协赴江西省视察团(97)

采取更强有力更有针对性的措施 稳定农业

生产 促进农民增收 …………… 钱克明(101)

化压力为动力 积极推进资源节约型和环境友好

好型社会建设

…… 王金祥代表全国政协常委视察团(105)

房地产业事关中国经济兴衰 …………… 王健林(109)

民营企业 经济转型 自主创新 …………… 厉以宁(113)

优化投资结构 提高投资效益 …………… 杨孙西(117)

着力保持扩大内需政策的稳定性 有效性

持续性 …………… 赵龙代表民建中央(120)

建设中国草根金融体系是解决小企业融资难

的主要途径 …………… 刘克崮(124)

光伏产业在带动经济走出危机中具有重要

作用 …………… 刘汉元(128)

关于解决扩大放贷过程中存在的风险隐患

问题的建议 …………… 贺 强(132)

推进《民族区域自治法》深入贯彻实施 加

快民族自治州经济社会发展

…… 周明甫代表全国政协民宗委(136)

房价的合理下调有利于刺激内需

…… 郑惠强代表民盟中央(140)

调整收入分配格局 努力提高低收入居民的

消费能力 …………… 大连市政协(144)

扩大内需 保障民生 保持国民经济健康

发展 刘晓峰代表农工党中央(152)

用符合经济规律的方法克服国际金融危机的

影响 叶金生(157)

政协十一届六次常委会

保障和改善民生 促进社会和谐

促进创业 实施扩大就业的发展战略 陈明德(166)

健全矛盾纠纷调处化解机制 促进社会和谐

稳定 杨维刚(172)

化危机为契机 加强农村社保体系建设

..... 李卓彬(178)

就业培训应该怎样搞 刘晓庄(183)

创新体制机制制度 调处化解社会矛盾

..... 刘雅琴(188)

完善师资均衡配置 促进基础教育公平

..... 黄代放(195)

改善边境少数民族地区民生 促进社会和谐

稳定 方兆本代表民建中央(200)

建立健全维权维稳沟通协调机制 维护职工

队伍和社会的和谐稳定 徐振寰(205)

着眼中长期政策措施 促进高校毕业生就业

..... 吴正德(210)

关于企业欠薪逃匿情况的调研与建议	李 崑(217)
关于推进实施更加积极就业政策的对策和建 议	张道宏(228)
强化国家财政投入责任 加快实施新型农保 制度	康耀红(235)
少授人以“鱼” 多授人以“渔”	周汉民(240)
推进基本医疗保障制度建设 努力实现人人 享有基本医疗卫生服务	陈资全(245)
综合统筹 突出重点 广开门路 促进农 民工就业创业	李滨生(252)
深入研究 稳妥处置群体性事件 全力促进 社会和谐稳定	陈传阔(258)
完善制度环境 促进民办教育可持续发展	赵光华(266)
关于采取积极措施促进就业的建议	朱振中(271)
加快完善社会保障体系 大力发展社会福利 事业和慈善事业	刘淑莹(277)
构筑社保防线 保持经济增长 促进社会稳 定	民盟中央(282)
健全化解矛盾纠纷机制 维护社会和谐稳定	张海国代表海南省政协(287)
健全和完善城乡社会救助制度 努力扩大社 会保障覆盖范围	杨春兴(294)
建立非正常上访终结机制 引导群众理性合 法表达诉求	胡永柱(301)

建议抓紧解决宗教教职人员的生活困难和社

会保障问题 全国政协民宗委(305)

健全公众利益诉求表达制度 促进社会和谐

稳定 蔡达峰代表民进中央(310)

建立和完善多元化矛盾解决机制 胡永柱(314)

关于返乡农民工与统筹城乡就业问题的几点

建议 王东进代表全国政协社法委(318)

国际金融危机对我国职工权益的影响及对策

..... 张俊九等三位委员(322)

全国政协专题协商会

加快发展方式转变和结构调整

提高可持续发展能力

关于“加快发展方式转变和结构调整,提高

可持续发展能力”的几点认识和建议

..... 李德水(328)

调整分配结构 促进就业 宋晓梧(340)

进一步优化积极财政政策 服务大局 防范

风险 贾 康(345)

改革创新农村体制 努力促进农民增收

..... 陈锡文(349)

关于实施“和谐世界计划”或“共享发展计

划”的建议 许善达(354)

优化结构 转型升级——关于我国外向型经济

未来发展的建议 张志刚(358)

优化第三产业结构 扩大就业和有效需求

..... 蔡继明(363)

加快发展生产性服务业 推动产业结构优化

升级 李钺锋代表台盟中央(368)

危机倒逼产业转型 科技引领创新发展

..... 邬贺铨(373)

建设中国草根金融体系 促进小企业和农村

经济发展 刘克崮(377)

中小企业融资难 难在小企业

..... 傅军代表全国工商联(382)

回乡农民的创业问题 厉以宁(387)

完善民营企业共享行业发展机遇的制度环境

帮助民营行业在化危为机中发展壮大

..... 修福金代表民革中央(391)

提升民营科技企业创新能力 王小兰(395)

加快制定和实施国家主体功能区规划 促进

区域经济社会协调发展

..... 张维庆代表人资环委(399)

海洋经济应成为拉动内需的新增长点 郑新立(403)

加快小城镇建设是推进城乡统筹发展的重要

抓手 赵光华代表民进中央(407)

大力发展环保产业 推进生态文明建设

..... 王玉庆(412)

加强节能减排 促进可持续发展

…………… 周汉民代表民建中央(416)

关于合理开发新能源推进绿色经济发展的建

议 …………… 周健民代表农工党中央(421)

着力发展低碳产业 促进东部地区率先转型

发展 …………… 曹小红代表致公党中央(426)

我国经济虽见回暖 结构调整仍然迫切

…………… 民盟中央(430)

我国科技投入要提高强度 调整结构 完善

方式 …………… 张桃林代表九三学社中央(434)

附录 全国政协十一届六次常委会大会发言

材料总目录 …………… (438)