

铁路运输安全保护条例

知识问答

铁道部政策法规司 编著
铁道部安全监察司

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

D922.144
6

铁路运输安全保护条例 知 识 问 答

主编：田根哲 余卓民

中国铁道出版社

2005年·北京

图书在版编目(CIP)数据

《铁路运输安全保护条例》知识问答/铁道部政策法规司、铁道部安全监察司编著. —北京:中国铁道出版社, 2005. 3

ISBN 7-113-06359-4

I. 铁… II. ①铁… ②铁… III. 铁路运输—交通运输安全—条例—中国—问答 IV. D922.14-44

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第015770

书 名: 铁路运输安全保护条例知识问答

作 者: 铁道部政策法规司、铁道部安全监察司

出版发行: 中国铁道出版社 (100054, 北京市宣武区右安门西街8号)

责任编辑: 李一军 丁国平

封面设计: 薛小卉

印 刷: 北京市兴顺印刷厂

开 本: 880×1 230 1/32 印张: 5 字数: 114 千

版 本: 2005 年3月第1版 2005 年3月第2次印刷

书 号: ISBN 7-113-06359-4/G·244

定 价: 8.00 元

版权所有 盗印必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社发行部调换。

编者的话

2004年12月27日，国务院总理温家宝签署第430号国务院令，发布了《铁路运输安全保护条例》，于2005年4月1日起正式施行。条例的颁布和实施，对于加强铁路运输安全管理，推进依法行政，保障铁路运输安全和畅通，保护人身安全、财产安全以及其他合法权益，促进铁路运输业和国民经济的健康发展，具有十分重要的意义。

为了做好条例的学习宣传培训和各项业务的实施准备工作，确保条例贯彻落实到位，并以此为契机，推进铁路运输安全管理的制度化、规范化、法制化。铁道部成立了宣传贯彻条例领导小组，发布了《关于认真学习宣传贯彻〈铁路运输安全保护条例〉依法加强铁路安全工作的通知》、《铁道部贯彻〈铁路运输安全保护条例〉工作推进计划》、《铁路运输安全保护条例宣传工作方案》，对学习宣传贯彻条例作出了全面部署。为配合做好这项工作，国务院法制办、铁道部联合组织编写了《铁路运输安全保护条例释义》；铁道部政策法规司、安全监察司联合编写了《铁路运输安全保护条例知识问答》及宣传挂图、招贴画等一系列学习宣传培训材料。

这本知识问答主要面对广大铁路职工、旅客、货主，力求以通俗易懂、简洁明了的方式，解释、说明条例立法指导思想、目的及规定的主要内容，同时介绍一些相关的法律常识，一事一议，便于大家学习掌握。

参加本书具体编写工作的有铁道部政策法规司赵果情、韩

潇、张森、王平同志，铁道部安全监察司的吴建中等同志，在此一并致谢。

由于编者水平有限，本书难免有不妥之处，敬请读者批评指正。

二〇〇五年三月

目 录

关于认真学习宣传贯彻《铁路运输安全保护条例》	
依法加强铁路安全工作的通知·····	1
《铁路运输安全保护条例》宣传提纲·····	6
铁路运输安全保护条例知识问答 ·····	14
1. 《铁路运输安全保护条例》是什么时候公布的？	
什么时候正式施行？ ·····	14
2. 《铁路运输安全保护条例》的出台经历了一个什么	
过程？ ·····	14
3. 《铁路运输安全保护条例》的发布实施有什么重大	
意义？ ·····	15
4. 《铁路运输安全保护条例》的立法依据是什么？如何认	
识本条例与其他相关法律法规的关系？ ·····	18
5. 《铁路运输安全保护条例》与有关规章、规范性文件的	
关系？ ·····	19
6. 什么是立法目的？《铁路运输安全保护条例》的立法	
目的是什么？ ·····	20
7. 什么是适用范围？《铁路运输安全保护条例》的适用	
范围是什么？ ·····	22
8. 铁路运输安全管理应遵循什么基本原则？ ·····	23
9. 《铁路运输安全保护条例》制定了哪些重要的安全保	
护制度和措施？ ·····	24
10. 《铁路运输安全保护条例》对涉及铁路运输安全综合	

治理的各有关方面职责都作出了哪些规定？	25
11. 铁路运输安全的监督管理主体是谁？ 为什么这样规定？	25
12. 铁路管理机构与铁道部“派出机构”有何不同？ ...	26
13. 现体制下“铁路管理机构”是指什么？	27
14. 铁路沿线地方政府对保护铁路运输安全有哪些管理 职责？	28
15. 《铁路运输安全保护条例》中对地方政府及部门有 各种不同表述，各自代表什么？	29
16. 《铁路运输安全保护条例》规定了哪些公安机关的 职责？	29
17. 铁路运输企业及其工作人员对维护铁路运输安全 有什么职责？	31
18. 什么是“应急预案”？铁路制定应急预案主要针对 哪些事件？	32
19. 什么是突发公共卫生事件？	32
20. 什么是突发铁路治安事件？	33
21. 什么是重大自然灾害事故？	33
22. 什么是铁路交通事故？	34
23. 什么是铁路线路？	35
24. 什么是铁路线路安全保护区？	35
25. 为什么要设立铁路线路安全保护区？	36
26. 铁路线路安全保护区的范围有多大？	36
27. 如何把握铁路线路安全保护区与铁路用地的 关系？	37
28. 铁路线路安全保护区如何划定？	37
29. 由谁负责铁路线路安全保护区边界标桩的	

设立？	38
30. 铁路专用线必须设立安全保护区吗？	39
31. 铁路线路安全保护区内不得从事哪些行为？	39
32. 为什么禁止在铁路线路安全保护区内取土、挖砂、 挖沟？	39
33. 为什么禁止在铁路下实施采空作业的行为？	40
34. 为什么禁止在铁路线路安全保护区内堆放、悬挂 物品？	40
35. 为什么禁止在铁路线路安全保护区内烧荒？	40
36. 为什么禁止在铁路线路安全保护区内放养 牲畜？	41
37. 铁路线路安全保护区内的既有的建筑物、构筑物 怎样处理？	41
38. 铁路运输企业的安全生产管理人员对铁路线路的 安全保护有什么义务？	41
39. 什么是铁路建筑接近限界？	42
40. 在铁路桥梁跨越的河道上下游各 1 000 米范围内 不得从事什么行为？	42
41. 在铁路桥梁跨越河流上下游各 1 000 米范围内从事 围垦造田、抽取地下水、拦河筑坝、架设浮桥应遵守 什么条件？	43
42. 根据桥梁长度分类划分，铁路桥梁分为哪几种 类型？	43
43. 为什么《铁路运输安全保护条例》对禁止采砂的范围 要作出调整？	44
44. 铁路桥梁跨越的河道什么范围内禁止采砂？	44
45. 《铁路运输安全保护条例》所称“危险物品”是指	

什么?	45
46. 铁路沿线多大范围内禁止从事采矿、采石及 爆破?	45
47. 在《铁路运输安全保护条例》规定的禁止采矿、采石及 爆破范围内采石、爆破作业,应当符合什么条件? ...	45
48. 铁路沿线多大的范围内,禁止建造、设立生产、加工、 储存和销售易燃、易爆或者放射性物品等危险物品 的场所、仓库?	46
49. 《铁路运输安全保护条例》对道路铁路两用桥的检查 维护和费用分担是如何规定的?	46
50. 是否所有铁路桥梁跨越的河道上下游进行疏浚作业 都必须经过批准?	47
51. 对影响铁路桥梁安全,进行河道疏浚的,应当满足什 么条件?	47
52. 什么是“三同时”制度?	48
53. 对跨越、穿越铁路线路、站场或者在铁路线路安全 保护区内施工,《铁路运输安全保护条例》有些什么 规定?	48
54. 《铁路运输安全保护条例》对桥梁航标、桥柱标、 桥梁水尺标和水面航标的设置、维护是怎样 规定的?	49
55. 铁路桥梁、涵洞的限高标志、限高防护架由谁设置 维护?	49
56. 在什么情况下道路管理部门或者道路经营企业应当 设置防护装置防止车辆或其他物体进入铁路线路 范围?	50
57. 《铁路运输安全保护条例》对铁路信号、通信光(电)	

缆的保护是如何规定的？	50
58. 什么是铁路道口？	50
59. 什么是人行过道？	50
60. 设置、拓宽铁路道口、人行过道应当按照什么程序 办理？	51
61. 为什么在铁路管理机构拒绝行政许可申请时必须 说明不予批准的理由？	51
62. 什么是道路交通流量？	51
63. 什么情况下应当设置立体交叉？	51
64. 铁路与道路交叉处设置立体交叉所需费用如何 分摊？	52
65. 道口应当设置什么警示装置，由哪些单位负责设置、 维护？	52
66. 机动车在铁路道口内发生故障或者装载物掉落时， 应当如何处置？	52
67. 履带车辆通过铁路道口时应当遵循什么通行 规则？	53
68. 铁路的哪些地点必须设置易于识别的警示、保护 标志？	53
69. 为什么在铁路的重要设施设备的设置地方需要设置 警示、保护标志？	53
70. 《铁路运输安全保护条例》设定了哪些行政审批 事项？	54
71. 什么是行政许可？	54
72. 行政许可的设定范围有哪些？	55
73. 《行政许可法》对申请行政许可作了哪些规定？	58
74. 对有关产品、物品检验、检测、检疫的时间是否属于	

《行政许可法》规定的不计算在审查期限内的 情形？	58
75. 行政许可的延续有哪些规定？	58
76. 对特定行业的被许可人不依法履行服务义务应如何 处理？	58
77. 行政机关如何对直接关系公共安全、人身健康、生命 财产安全的重要设施、设备进行监督检查？	59
78. 铁路机车车辆是指什么？	59
79. 《铁路运输安全保护条例》对设计、生产、维修或者 进口新型的铁路机车车辆实行行政许可作了哪些 规定？	59
80. 取得许可的铁路机车车辆，是否就可以直接投入 铁路营运？	60
81. 《铁路运输安全保护条例》对哪些重要的铁路产品的 生产企业实行认定制度？	61
82. 国务院铁路主管部门对重要的铁路产品的生产企业 实行认定制度的性质是什么？	61
83. 什么是产品强制认证制度？	62
84. 《铁路运输安全保护条例》作了哪些强制认证的 规定？	63
85. 《铁路运输安全保护条例》规定由哪个机关组织实施 铁路工业产品认证？	64
86. 《铁路运输安全保护条例》对铁路专用设备、器材、器 具作了哪些特别的规定？	64
87. 《铁路运输安全保护条例》对铁路运输企业保护铁路 营运安全义务作了哪些规定？	65
88. 《铁路运输安全保护条例》是否规定了铁路机车车辆	

和自轮运转车辆的驾驶人员的资格认证许可？ ...	65
89. 《铁路运输安全保护条例》对铁路运输企业从业人员的职业培训作了怎样的规定？	66
90. 《铁路运输安全保护条例》规定了铁路运输企业的哪些公示义务？	66
91. 《铁路运输安全保护条例》对铁路运输管理信息系统的安全管理作了哪些规定？	67
92. 铁路运输企业如何依法履行对铁路旅客携带物品及托运行李的安全检查权？	67
93. 铁路旅客应当遵守哪些安全义务？	68
94. 《铁路运输安全保护条例》是如何规定铁路运输托运人义务的？	69
95. 《铁路运输安全保护条例》规定了哪些铁路运输承运人的安全义务？	69
96. 办理危险货物运输的承运人，应当具备什么条件？	70
97. 《铁路运输安全保护条例》规定办理铁路危险货物的托运人应当具备什么条件？	71
98. 是否取得危险货物承运、托运资格的，就能开展危险货物铁路承运、托运业务呢？	72
99. 危险化学品包括哪些？	72
100. 什么是重大危险源？	73
101. 《危险化学品安全管理条例》与《铁路运输安全保护条例》是什么关系？	73
102. 《危险化学品安全管理条例》有哪些与铁路运输有关的规定？	74
103. 托运人在托运的普通货物中夹带危险化学品或者	

- 将危险化学品匿报、谎报为普通货物托运的应当承担什么样的法律责任? 75
104. 危险化学品运输企业运输危险化学品,不配备押运人员或者脱离押运人员监管,超装、超载,中途停车住宿或者遇有无法正常运输的情况,不向当地公安部门报告的应当承担什么样的法律责任? 75
105. 危险化学品运输企业运输危险化学品,未向公安部门报告,擅自进入危险化学品运输车辆禁止通行区域,或者进入禁止通行区域不遵守公安部门规定的行车时间和路线的应当承担什么样的法律责任? 75
106. 铁路危险货物承运、托运行政许可的实施主体是谁? 76
107. 申请办理铁路危险货物承运人应当符合什么条件? 76
108. 申请办理铁路危险货物运输托运人应当具备什么条件? 76
109. 《铁路运输安全保护条例》对申请危险货物运输承运、托运业务的批准时限是如何规定的? 77
110. 办理“三超一重”货物运输的承运人,应当具备什么条件? 77
111. 承运人如何申请办理“三超一重”货物运输? 79
112. 《铁路运输安全保护条例》对“三超一重”货物运输行政许可的批准时限是如何规定的? 79
113. 《铁路运输安全保护条例》对办理危险货物运输的有关人员是如何要求的? 80
114. 《铁路运输安全保护条例》对危险货物的托运人和承

运人是如何要求的？	81
115. 《铁路运输安全保护条例》对特殊药物的托运人和承运人是如何要求的？	81
116. 《铁路运输安全保护条例》对哪些危害铁路运输安全的行为作了禁止性规定？	82
117. 《铁路运输安全保护条例》是如何规定保护铁路通信、信号设施安全的？	83
118. 《铁路运输安全保护条例》是如何规定保护电气化铁路设施安全的？	83
119. 为什么要对铁路运输企业进行安全监管？	84
120. 哪些机关具有铁路安全监督检查权？	84
121. 国务院铁路主管部门及铁路管理机构应当如何履行具体的监督检查工作职责？	85
122. 什么是铁路运输高峰时期？	85
123. 什么是铁路运输的关键环节？	86
124. 铁路要害设施、设备主要是指什么？	86
125. 铁路监督检查人员执行公务为什么必须佩戴标志或者出示证件？	86
126. 为何铁路运输安全监督检查人员履行安全检查职责时，任何单位和个人不得阻挠？	86
127. 铁路运输安全信息通报制度和运输安全生产协调机制的规定有哪些？	87
128. 国务院铁路主管部门及铁路管理机构对监督检查中发现的安全隐患如何处置？	89
129. 发生铁路运输安全事故，铁路运输企业应采取哪些应急措施？	90
130. 什么是法律责任？	90

131. 什么是刑事责任？	91
132. 什么是民事责任？	91
133. 什么是行政责任？	91
134. 什么是行政处罚？	92
135. 什么是行政处分？	92
136. 行政处罚与刑事处罚有什么区别？	94
137. 行政处罚与行政强制措施有什么区别？	94
138. 行政处罚与行政处分的区别是什么？	95
139. 实施行政处罚应遵循哪些原则？	96
140. 行政处罚的形式有哪几种？	97
141. 《行政处罚法》对行政处罚设定权是如何规定的？	97
142. 行政处罚的实施主体有哪些？	98
143. 实施行政处罚的行政机关必须具有哪些特征？	98
144. 经法律授权成为行政处罚实施主体的社会组织必须具备哪些条件？	98
145. 经依法委托成为行政处罚实施主体的社会组织必须具备哪些条件？	99
146. 公民、法人或其他组织在行政处罚中享有什么权利？	99
147. 受行政处罚后可否免除相对人民事责任、刑事责任？	99
148. 行政处罚的责任年龄有何规定？	99
149. 什么是“一事不再罚”？	99
150. 《行政处罚法》对处罚时效是如何规定的？	100
151. 什么是行政处罚的简易程序？其内容是什么？ ...	100
152. 行政处罚的一般程序包括哪些步骤？	101

153. 行政处罚决定强制执行具有哪些特征? 102
154. 违反规定在铁路线路安全保护区内从事违法活动,应当承担的法律責任是什么? 102
155. 违法侵入铁路建筑接近限界要承担什么样的法律責任? 103
156. 危害铁路桥梁安全应承担什么样的法律責任? 103
157. 在法定区域内建造、设立生产、加工、储存和销售易燃、易爆或放射性物品等危险品的场所、仓库,应当承担什么法律責任? 103
158. 在铁路线路一定范围内,违法从事采矿、采石及爆破作业应承担的法律責任是什么? 104
159. 不履行对道路铁路两用桥的管理、养护和维修义务的法律責任是什么? 104
160. 违法进行河道疏浚作业,应承担什么样的法律責任? 105
161. 危害铁路行车安全及运输设施安全,应当承担的法律責任是什么? 105
162. 不履行铁路桥梁桥区航标的设置、维护义务,应当承担的法律責任是什么? 105
163. 机动车违反《铁路运输安全保护条例》的规定穿越铁路桥梁、涵洞承担的法律責任是什么? 106
164. 涵洞的管理单位不履行涵洞的日常管理、维护的法律責任是什么? 106
165. 道路经营企业不履行安全防护设施设置义务的法律責任是什么? 106
166. 擅自设置或者拓宽铁路道口、人行过道的法律責任

是什么？	107
167. 未履行道口标志设置、维护义务的法律 责任是什么？	107
168. 机动车违反铁路道口管理和履带车辆未遵守道口 通行原则的法律 责任是什么？	108
169. 铁路运输企业未按照标准设置警示、保护标志，应 当承担什么法律 责任？	108
170. 违反铁路机车车辆验收规定，应当承担的法律 责任是什么？	108
171. 使用未经检测、检验的铁路道岔及其转辙设备、铁 路通信信号控制 软件及控制设备、 铁路牵引供电设 备，应当承担的法律 责任是什么？	109
172. 使用未经强制性产品认证的直接关系铁路运输安 全的铁路专用设 备、器材、工具 和安全检测设备， 应当承担的法律 责任是什么？	109
173. 使用不符合国家有关技术标准和规范的铁路运 输安全检测防护 设施、设备、集 装箱和集装化用 具等运输器具， 篷布、装载加固 材料或者装置、 运输包装以及 货物装载加固， 应当承担什么样 的法律 责任？	110
174. 旅客或者铁路运输托运人违反本条例规定，应 当承担的法律 责任是什么？	110
175. 托运人违法托运应当承担的法律 责任是什么？	111
176. 铁路运输企业违法承运货物，应当承担什么法律 责任？	111
177. 未经批准，擅自承运、托运危险货物的，应当承 担的	