

主编◎朱民

江苏开放型经济发展

(1978—2008)

 南京大学出版社

主编◎朱民

江苏开放型经济发展 (1978—2008)

纪念改革开放30周年

图书在版编目(CIP)数据

江苏开放型经济发展:(1978—2008) / 朱民主编. —南京:南京大学出版社, 2008. 12

ISBN 978 - 7 - 305 - 05592 - 8

I. 江… II. 朱… III. 外向型经济—经济发展—成就—江苏省—1978—2008 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 162499 号

出 版 者 南京大学出版社

社 址 南京市汉口路 22 号 邮 编 210093

网 址 <http://press.nju.edu.cn>

出 版 人 左 健

书 名 江苏开放型经济发展(1978—2008)

主 编 朱 民

责任编辑 府剑萍 编辑热线 025-83594087

照 排 南京玄武湖印刷照排中心

印 刷 丹阳教育印刷厂

开 本 787×960 1/16 印张 17.25 字数 240 千

版 次 2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

印 数 1—10 000

ISBN 978 - 7 - 305 - 05592 - 8

定 价 35.00 元

发行热线 025-83594756

电子邮件 sales@press.nju.edu.cn(销售部)

nupress1@public1.ptt.js.cn

* 版权所有,侵权必究

* 凡购买南大版图书,如有印装质量问题,请与所购图书销售部门联系调换

《江苏开放型经济发展(1978—2008)》编委会

主 任 张卫国

副主任 朱 民

编 委 (按姓氏笔画为序)

丁育生	于 震	马海宁	王润亮	王显东
申晓健	赵 进	江 桦	孙 津	朱益民
陈 涛	陈晓梅	肖维明	吴晓晶	施 卫
费少云	耿云祥	夏网生	高鹤云	笄家祥
彭 毅	曾高峰			

主 编 朱 民

副主编 笄家祥 高鹤云 夏网生

编 辑 (按姓氏笔画为序)

王胜田	刘卉芳	张培明	孟 刚	周晓阳
楼海中	裔红卉	薛 雪		

坚定不移推进对外开放

——《江苏开放型经济发展(1978—2008)》序

梁保华

今年是改革开放 30 周年。30 年来,神州大地发生了翻天覆地的巨大变化,中华民族的历史揭开了崭新的一页,江苏经济社会发展也取得了辉煌成就。全面总结江苏改革开放的成功经验,对于激励全省人民继续当好深化改革开放的排头兵,在科学发展道路上迈出更加坚实的步伐,又好又快推进“两个率先”,具有重要意义。

30 年来,江苏在中国特色社会主义理论指引下,坚定不移地推进改革开放,深入实施经济国际化战略,以“三外齐抓”赢得先发优势,以兴办开发园区形成集聚效应,以更大力度“引进来”、更大步伐“走出去”提升竞争能力,走出了一条具有江苏特色的开放型经济发展道路,形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。预计今年全省进出口总额将超过 4 000 亿美元,累计兴办外商投资企业超过 8 万家,实际利用外资从 2003 年起连续五年居全国首位。大开放促进了改革的大突破,推动了经济的大发展。江苏市场取向的改革起步较早,体制机制的活力不断增强,经济连上了几个大台



阶,今年总量将超过3万亿元,人均GDP将突破5000美元。

江苏改革开放最鲜明的特点就是解放思想、勇于创新。江苏对外开放没有特殊的优惠政策,但江苏人民始终坚持以解放思想为先导,以强烈的机遇意识和创新意识,大胆探索,敢于突破,成功创造了充满活力的开放模式,从“昆山之路”到“苏州工业园区经验”,是江苏开放型经济发展的范例,集中体现了中国特色社会主义理论在江苏的成功实践,集中体现了创新创业创优的新江苏精神。

现在,我省开放型经济发展已进入新阶段,站在了更高的历史平台上。当前国际经济政治形势风云变幻,各种挑战和困难明显增多。我们必须深入贯彻落实科学发展观,坚持对外开放不动摇,着眼于充分利用国际国内两个市场和两种资源,坚定发展信心,积极应对挑战,进一步创新发展理念和发展路径,拓展对外开放的广度和深度,把加快转变外贸发展方式与提升产业竞争力结合起来,把提高利用外资质量与推进经济结构优化升级结合起来,把更大步伐“走出去”与增创对外开放新优势结合起来,在更高水平上参与国际分工合作,切实增强抵御风险的能力。

回首过去,我们感到自豪;展望未来,我们充满信心。站在新的起点上,我们要进一步解放思想,开拓进取,坚定不移地推进改革开放,沿着中国特色社会主义道路奋勇前进,努力开创率先发展、科学发展、和谐发展的新局面,为把江苏的明天建设得更加美好而不懈奋斗。

2008年12月6日



上 篇

江苏开放型经济发展的历程和成就·····	(3)
江苏开放型经济与对外贸易·····	(19)
江苏开放型经济与引进外资·····	(61)
江苏开放型经济与开发区发展·····	(93)
江苏开放型经济与走出去·····	(113)
附录一 江苏开放型经济发展主要指标·····	(139)
附录二 2006—2010 年江苏外经贸发展规划 ·····	(150)

下 篇

实施“大经贸”战略 促进江苏开放型经济大发展·····	叶 坚(171)
抢抓发展机遇 改革体制机制·····	熊人民(181)



江苏外经贸在改革开放中转型·····	陆 健(188)
优化综合环境 不断打造江苏开发区发展新优势·····	徐 燕(193)
不断探索 着力建设开放型经济发展的载体·····	周钟通(196)
解放思想 创新发展 昆山开发区越办越好·····	宣炳龙(202)
百年广交会跨越半世纪的执著·····	齐长余(207)
江苏贸促工作与改革开放同行·····	仇小萍(211)
发展海外经贸网络 服务全省经济国际化·····	丁大纲(217)
解放思想 创新实践 加快无锡经济国际化进程·····	贡培兴(225)
苏州开放型经济发展回顾与展望·····	刘 涛(233)
淮安开放型经济发展历程回顾·····	李 璘(244)
扬州对外经贸事业在改革开放中发展·····	周亚明(252)
跨越发展的新昆山·····	张树成(255)
后记·····	(264)

上 篇



江苏开放型经济发展的历程和成就

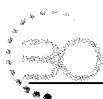
DEFTEC
www.jstongbook.com

从 1978 年到 2008 年,中国的改革开放已经走过了 30 年的辉煌历程。30 年来,我国的国内生产总值年均增长 9.7% 以上,进出口贸易总额 29 年间增长了近 100 倍,城乡居民储蓄增长了 700 多倍,创造了世界经济史上的一个奇迹。江苏作为我国在改革开放中快速发展起来的经济大省,起步于改革开放,发展于改革开放,成功于改革开放。开放型经济是江苏经济的一大特色,也是改革开放 30 周年的一大亮点。

一 江苏开放型经济发展的背景

(一) 国际经济背景

20 世纪 50 年代,世界出口贸易量年均增长 5.5%,60 年代进一步提高到 9.5%,增长速度超过发达国家历史上的任何时期。而且贸易量的增长也首次超过经济增长和工业生产发展的速度。1963 年到 1973 年,世界商品生产平均每年增长 5.8%,而出口增



长 8.7%，其中，制造业出口年增 7%，而制成品贸易量年增 10.8%。

但自 20 世纪 70 年代中期起，世界经济的发展趋势有了新的转变。美元与黄金脱钩、固定汇率制的取消，标志着战后建立的布雷顿森林货币体系的崩溃。战后体系的解体结束了美国独霸世界的局面，日本、欧洲迅速崛起，世界经济逐步由单极走向多极。与此同时，世界经济发展进入滞胀阶段，经济增长速度放缓，对国际贸易产生了不利影响。1973 年以后，随着贸易保护主义的重新抬头，国际贸易在经过 20 多年的高速增长之后，增长速度明显下降。1975 年，世界贸易量出现了战后第一次下降，比 1974 年下降 3.3%。1976 年，随着西方经济较快回升，世界出口贸易增速也回升到 11%，但 1977 年和 1978 年西方经济回升力量减弱，世界贸易量平均增长率也退到 5% 左右，只及 60 年代平均增长率的一半。

发达国家为了摆脱严重的经济危机和经济“滞胀”的困扰，减少石油等原料提价造成的影响，开始调整产业结构，把产业政策的重点转向资本密集、技术密集的新技术部门，以增强在国际市场上的竞争力，而把耗用大量劳动力和自然资源的劳动密集型产业部门转移到广大发展中国家。随着劳动密集型产业逐渐集中到发展中国家，国际分工格局逐渐由世界城市与世界农村的分工转向世界范围的工业分工。

（二）国内经济背景

1966 年到 1976 年的“文化大革命”扰乱了国家正常的经济秩序，严重影响经济发展的速度和质量。“三五”时期，尽管绝大部分经济指标完成了计划，但盲目追求高速度、高积累为后来的国民经济大发展埋下了隐患；“四五”期间，国家为了完成计划任务，不得不压缩指标，直到 1972 年、1973 年国民经济形势才有所好转。1978 年，十一届三中全会召开，提出“把工作中心转移到经济建设上来”，从而使全党全国再一次回到了“八大”时的正确道路上去。中国经济总量水平经过 20 世纪 50 年代初到 70 年代末的增长有了一定的提高。1952—1978 年，按可比价格计算的社会总产值、工农业总产值和国民收入的年平均增长率分别为 7.9%、

8.2%和6%。在近30年的时间里,中国在以农业部门为经济主体的基础上,建成了门类比较齐全的工业体系,经济结构发生了较大的变化。和1949年相比,1978年国民收入中工业所占比重从12.6%上升到46.8%,农业比重从68.4%下降为35.4%。但这一期间的增长率数字不能完全反映中国经济的实质发展。首先,中国经济增长的基数非常小。其次,中国经济增长率在各产业间的分布严重不均。由于推行重工业优先发展战略,国家在政策上实行倾斜式的投资和保护,工业(特别是重工业)的增长明显快于第三产业,成为经济增长速度中的主要因素。第三,中国的积累率过高,造成居民的收入和生活水平长期得不到提高。又由于产业结构倾向于生产性投资品,使得消费品短缺,人民生活水平的提高十分缓慢。

在对外贸易方面,1950年我国贸易总额仅为5.52亿美元,占全世界进出口总额的0.91%,在全世界排名第26名。20世纪60年代,我国同苏联、东欧国家关系发生重大变化,外贸市场逐步向资本主义国家市场转移。到70年代初,我国恢复在联合国的合法席位时,对资本主义国家市场的贸易迅速发展。

(三) 江苏省经济背景

在顺利实现了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造,并超额完成了国民经济的第一个五年计划以后,自1958年起,江苏省同全国一样,进入全面建设社会主义的时期,但是1958年开展的“大跃进”和人民公社化运动,以及1966年起发动的“文化大革命”运动,使江苏经济又遭到严重的干扰和破坏。1952—1978年,江苏地区生产总值增长了3.71倍,年均增长5.05%。在重工业优先发展战略的指导下,第二产业比重上升过快,从17.62%上升到52.6%,年均增长4.2%,而第一产业和第三产业比重双双下降,年均下降2.5%和1.6%。

在对外经贸方面,全国的进出口贸易业务统一由国营对外贸易企业按照商品经营分工,通过沿海的天津、上海、广州、青岛、大连等外贸口岸组织出口,江苏省只承担出口货源的收购和调拨任务。江苏省通过接管



和没收国民党政府和官僚买办的外贸企业,逐步建立了国营对外贸易企业。1954年10月,江苏省对外贸易局成立,并设立了丝绸、土畜产和茶叶三个出口公司。1957年,江苏省出口商品收购总值达18882万元,比1952年增长四倍多,在全国外贸收购总量的比重中居第九位。但在“大跃进”后的三年困难时期和“文化大革命”期间,全省的外贸收购额又出现了一些波折。

20世纪70年代初,外贸部着手研究改革外贸体制。经国务院批准,1972年11月,设立连云港为对外贸易口岸。1974年,江苏省被辟为对外贸易口岸,直接经营对外出口业务,从而结束了江苏省长期作为货源调拨省份的历史。为了适应对外贸易业务开展的需要,江苏重建了对外贸易局,先后成立了省粮油食品、土畜产品、纺织品、轻工业品和化工机械五金矿产品进出口公司。到1978年,江苏陆续成立了与国家对外贸易总公司对口的江苏省进出口分公司。各地市也根据外贸业务发展成立了省公司所属的支公司及县外贸公司,其主要任务是根据省公司的外贸收购计划组织收购和调拨。

随着出口贸易的发展,海关、商检、银行、保险、对外运输等相关机构也逐步建立和完善,并因地制宜地建立了一批出口商品生产基地和专厂、专车间。到改革开放时的1978年,江苏自营出口商品增加到113种,出口额达到41846万美元,居全国各省市第六位。同时,地方进口贸易发展也已起步,进口额达到903.33万美元。贸易关系发展到127个国家和地区。

二 江苏开放型经济发展的历程

全球经济一体化步伐加快,江苏作为经济大省,必须融入世界经济,在全球竞争中成为中国经济强省。同时,江苏是“两头在外”的资源小省,缺乏资源和能源,必须引进境外的要素来发展自己。因此,20世纪90年代初,省委、省政府敏锐地抓住中央对外开放上海浦东这一重大历

史性发展机遇,从江苏经济发展实际出发,积极实施外向带动,在全省尤其是毗邻上海的苏南地区大力发展开放型经济,掀起了我省开放型经济建设热潮。1994年,在省第九次党代会上正式把经济国际化、科教兴省与区域共同发展确定为江苏经济发展三大主战略。江苏在国内最早提出和实施经济国际化战略,并在经济国际化的过程中形成了自身的特色。江苏经济国际化大体上可分为三个主要阶段:

(一) 以 1978 年党的十一届三中全会为起点到 1990 年初上海浦东开发开放前,是江苏经济国际化的起步阶段

1984年4月,中央决定开放14个沿海港口城市,对外开放开始真正起步。也正是从这时起,我省的对外开放才真正进入实际运作阶段。同年,我们在南通、连云港这两个市(国务院批准沿海14个港口开放城市中的两个)建立了经济技术开发区。这是我省对外开放早期的两个“窗口”。此后,我省从东到西、由南向北,对外开放区域逐步扩大。1985年2月,中央决定开放长江三角洲、珠江三角洲和闽厦漳泉三角地区,我省苏州、无锡、常州市及所辖的12个县(市)被列为长江三角洲沿海经济开放区的组成部分。1988年1月,中央决定扩大沿海经济开放区,我省南京、镇江、扬州、盐城4个市及其所辖的19个沿海、沿江的县(市),以及南通、连云港2个市所辖的9个县(市)被列入沿海经济开放区。由中央授权,省政府先后批准了沿海经济开放区所辖的1260个乡镇为对外开放的重点工业卫星镇。当年省政府就批准筹建南京(浦口)高新技术开发区,1991年升格为国家级开发区。1993年省委、省政府还批准徐州、淮阴两市自费对外开放,这样,全省就形成了一个“沿海开放城市——沿海经济开放区——经济技术开发区”的多层次对外开放格局。

在此期间,昆山市于1985年率先在对外开放上迈出步伐,在全国第一个自费兴办开发区,走出了一条以“靠城设区、自费开发、筑巢引凤”为特色的“昆山之路”。这是我省发展开放型经济的第一个大手笔。全省第一家中外合资企业、第一家外商独资企业、第一幅有偿出让土地、全国唯



一自费创办的国家级开发区、共和国历史上第一个封关运作的出口加工区在昆山相继诞生,开创了我国地方自费成片开发土地、集中招商引资、发展经济的先河,使昆山从此站在直接接受国内外经济辐射的前沿。1992年,小平同志南方谈话之后,经过多方努力,国务院正式批准昆山开发区为国家级自费开发区。15年来,昆山开发区先后投入140多亿元用于交通、电讯、供水、能源等基础设施建设,还创办了国际学校,兴建了友谊医院,设立了外商公寓,同时建立了完善的配套服务机构,成立了外资企业服务中心,开通了陆路口岸通关点,构筑了良好的投资环境,使开发区的整体环境水平和整体开发功能迅速提高。截至目前,已累计引进欧美、日韩、港台等41个国家和地区客商投资的近1500个项目,实际到账外资66亿美元,其中,投资额超1亿美元以上的项目有33个。世界500强有28家在昆山开发区投资办厂。在众多投资商中,台资企业占65%,成为全国台商投资最密集区域之一。与此同时,内资、民营企业也得到了迅猛发展,企业数量从1992年的300多家增加到2007年底的4500家,注册资金由4亿元增加到140亿元,形成了良性互动发展新格局。

(二) 以1990年上海浦东开发开放为起点到2001年我国加入世贸组织前,是江苏经济国际化的加快发展阶段

1990年4月,在邓小平同志的倡导和推动下,中央决定开发开放浦东,实施以上海浦东为龙头,促进长江三角洲地区经济向更高层次发展,进而带动整个长江流域经济发展的战略。这是扩大对外开放、优化全国生产力布局的重大部署。省委、省政府敏锐地感到,浦东开发开放是江苏经济发展难得的大好机遇,一定要发挥毗邻上海的优势,紧紧抓住这一机遇,充分利用这一机遇,推进经济更快发展。同年6月,也就是中央宣布浦东开发开放决定之后2个月,江苏在全国率先组织由省长率领、有各州市市长和省有关部门负责人共40多人参加的省政府代表团,主动到上海学习和考察,与时任上海市主要领导的朱镕基、黄菊等同志会谈,明确提出了“坚决支持,主动服务,迎接辐射,促进发展”的方针,主动呼应浦东开发

开放,在国内外引起了广泛的关注和强烈的反响。同年7月,省政府作出与浦东开发开放接轨的部署,把“加快发展沿海,重点发展沿江,积极建设东陇海沿线”的“三沿”战略列入全省国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划,并着重制定了开发建设沿江经济带的总体规划,以加快沿江地区新的“两头在外”(利用境外资源,开拓海外市场)步伐,加快形成以开放型经济为主的经济新格局。在邻近上海的昆山、太仓、吴江形成了一条连接江苏与上海浦东的接轨带,东向横联,西向传导;在苏锡常地区兴建了一批开发区和工业小区,成为与上海浦东接轨的载体,逐步同国际市场、世界经济接轨,包括产业结构接轨、投资环境接轨、经济政策接轨、管理体制接轨、运行机制接轨和经营观念接轨,在打浦东开发开放时间差、层次差上赢得了一批外资项目。

1992年春,邓小平同志视察南方发表重要谈话,揭开了江苏开放型经济大发展的新篇章。省委、省政府组织代表团赴广东、福建、海南和山东等兄弟省份学习考察,解放思想,汲取经验。省政府发出了《关于加快开发区建设的若干问题的通知》,就有关开发区的管理机构、劳动人事与工资、外商投资项目审批、土地审批、进出口业务、出国组团和财政支持等方面作出了明确规定。之后,一批国家级和省级开发区相继批准建立。1992年10月,经国务院批准,建立张家港保税区和苏州、无锡两个太湖旅游度假区。接着又批准建立苏州高新技术产业开发区、无锡高新技术产业开发区(含宜兴环保工业园)和常州高新技术产业开发区。1993年起,由国务院授权,省政府先后批准建立了港口开发区、台商投资区、开放型农业综合开发区等68个省级经济开发区。1994年底,省第九次党代会把推进江苏经济国际化作为我省实现跨世纪发展目标的三大战略之一,从战略的高度,把对外开放工作放到了更加突出的位置。1997年,经国务院批准,苏州高新技术产业开发区又成为我国第一批向亚太经合组织成员特别开放的科技工业园。至此,江苏开发区建设已经形成较大的整体规模。

在这个阶段,中新合作共建苏州工业园区得以设立并取得较快发展。