



中央民族大学“985工程”中国民族地区经济社会发展
与公共管理哲学社会科学创新基地学术出版物

当代中国农民与农村 经济社会矛盾分析

◎ 高建民 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

当代中国农民与 农村经济社会矛盾分析

高建民 著



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目(CIP)数据

当代中国农民与农村经济社会矛盾分析 / 高建民著. —北京: 中国经济出版社, 2009. 7

ISBN 978 - 7 - 5017 - 9400 - 3

I. 当… II. 高… III. ①农村经济—研究—中国②农村社会学—研究—中国 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 128707 号

出版发行: 中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街3号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 孙 岩(电话: 010-68359418)

责任印制: 常 毅

封面设计: 高 远

经 销: 各地新华书店

承 印: 河北省高碑店市鑫宏源印刷包装有限责任公司

开 本: A5 印张: 10 字数: 235 千字

版 次: 2009 年 7 月第 1 版

印 次: 2009 年 7 月第 1 次印刷

印 数: 3000 册

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 9400 - 3/F · 8288 定价: 22.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68369586 68346406 68309176

中央民族大学“985 工程”中国民族地区经济社会发展与公共管理哲学社会科学创新基地

学术出版物 编委会

主 任 刘永佶

委 员 李俊清 张丽君 李克强
杨思远 党秀云

主 编 刘永佶

内容提要

农民问题始终是中国革命和建设的首要问题。随着我国经济社会的发展，农民的内涵与外延、层次与特征、内在矛盾与发展方向等都发生了根本性的变化，当代中国农民成为农村经济社会的主体，成为新农村建设的主体。新时期的中国“农民”概念可界定为“具有农业户口、在农村生产生活、与土地有着天然联系的社会劳动者”，以对农民的概念分析为基础，结合对农民现实生产生活状况的调查，论证了当代中国农民在当前农村经济社会发展中的主体地位与基本表现，从主体自身特性出发把农民划分为七个阶层，即农业劳动者、在乡农民工、进城农民工、农村企业管理者、农村服务业者、农村手工业者、农村基层组织管理者，系统分析了其经济基础、思想状况、理想追求、生产方式、生活方式、政治结构以及他们之间的利益关系，探寻当前中国农村经济社会的基本矛盾是农民主体地位日益突出与素质技能不高的矛盾，揭示制约当前农村经济社会发展的困难与问题，提出针对性的对策与建议，探讨未来中国农民与农村、农业的发展方向。

总 序

民族是人类历史进程中特定阶段的社会存在形式,它从文化、政治等各个层面影响着经济发展,而经济发展又是民族存在和演化的基础。中华人民共和国成立后,标志着中华民族的统一,并以法律的形式承认中华民族的56个支民族,其中汉族人口占百分之九十以上,55个在总人口中的比例居少数的民族,称为“少数民族”。不论汉族还是55个少数民族,都是中华民族的一员,权利、地位、义务、责任是平等的,都在为中华民族的振兴而努力。虽然历史上少数民族经济发展相对滞后,但在中华民族总体现代化过程中,各少数民族劳动者积极主动,取得了飞跃进步。少数民族经济是中华民族经济的重要组成部分。

少数民族经济也是经济,具有经济的一般性,经济学的基本原理和范畴都适用于对少数民族经济的认识。因为这种一般性,所以出现了对于少数民族经济理论研究的质疑:既然少数民族经济也是经济,只要应用经济学的基本原理和范畴解决实际问题就够了,何必再对之进行理论研究呢?然而,科学研究并不仅局限于一般性,一般性与特殊性的内在统一才构成科学的规定。经济学自从形成以来,一直关注着各国、各民族的特殊经济矛盾,所有已经出现的经济学说,实际上都是对特定国度、民族经济矛盾的理论探讨。在特殊经济矛盾的探讨中体现着、包含着经济的一般性。所谓经济学的基本原理和范畴,都是某

一国家(十九世纪是英国、二十世纪是美国和苏联)的经济学家在探讨基本国、本民族特殊经济矛盾中作出的规定,因其具有一定的代表性,所以形式上表现为“基本”或“一般”了。中国人知道并应用经济学,是从二十世纪开始的,由于简单地将某一外国的特殊经济学说当成基本原理,是“放之四海皆准”的,忽略了对本国,本民族经济矛盾特殊性的研究,因而走了许多弯路,甚至吃了很大亏。经济教训告诉我们,必须明确中国和中华民族的主体性,才能从特殊矛盾的探讨中形成适合中国和中华民族发展的经济学。也只有在中国经济学和中华民族经济学的研究中才能发现并概括出对经济学基本原理和范畴的新认识。

对中国经济的研究,当然也包括中国的少数民族经济,在一国、一民族的总体中有 56 个支民族,这是中国经济的一个重要特点。中国经济学的研究必须正视这个特点。不仅要总体上包括对少数民族经济的研究,还要从少数民族经济自身的特殊性上进行专注研究。这正是中国少数民族经济理论研究的现实性和可行性之所在。

中央民族大学是中华民族统一的象征,也是 56 个支民族相融合的学府。中央民族大学经济学院不仅承担着培养经济人才的任务,也肩负对少数民族经济理论和实务研究的责任。“九八五工程”的“中国民族地区经济社会发展与公共管理哲学社会科学创新基地”所设的首要课题,就是对民族地区经济发展的研究。经与本校及全国民族(地区)院校同行学者的同心协力,我们从以理论、专题、应用、调查四个层次进行探索,所得成果,结丛书出版,请教学界、政界、企业界人士。恭候批评。

劉永佳

二〇〇八年十月十日

序

农业生产方式的先进发达，是几千年来汉族乃至中华民族形成、扩充、演进的基础。农民作为中国历史的文明主体，创造了辉煌的农业文明。也正是促进农业生产发展的集权官僚制和小农经济，限制了商品经济的发展，阻抑了市民社会的形成。当文明远落后于中国的欧洲于十七、十八世纪以资本主义为导引开始了工业革命的时候，统治中国的满洲皇帝却正极力强化官僚集权制和小农经济，虽说这对刚从封建领主制演化过来的满洲首领玄烨、弘历是一种进步，并造出让“弘扬传统文化”论者津津乐道的所谓“康乾盛世”，但对汉族来说却是衰落的标志。西方资本依恃工业技术对中国的劫掠、侵略，也就由此开始。“鸦片战争”以来的历史，深刻而痛苦地教训着、警示着聚合为中华民族的每一个成员：只有变革社会制度，实行工业化，才是唯一的振兴之途。而占人口大多数的农民在这个历史大趋势中，既是变革的主体，又是需要自我更新的对象。

新中国成立六十年，根本的问题就在于如何变革农民的生产方式、生活方式和社会地位。我们取得了伟大成就，也存在诸多问题，仍有六亿多人口仍是农民身份，他们或是以农业生产方式为生，或是作为“农民工”流动于城乡之间。如何认识和解决农民在生产、生活方式上的改造，实现农业的工业化和农村的城市化，使农民具有公民社会成员应有的权利，依然是中国现代化的重大课题。

农民问题绝非孤立的，更不是将之拆为“三农问题”（农村、农业、农民）分别研究就能解决的。农民问题的根本，不是如何使

农民“致富”，而是在制度变革的进程中保证和完善农民的权利，这包括：落实宪法规定的农民与市民同等的公民权和民主权，明确农民对土地的占有权，以及“农民工”与城市职工同等的权利。进而不断扩展、充实农民的各项政治、经济权利。以权利保证利益，而农民的主要利益，又在改变生产方式和生活方式，摆脱传统的小农经济，成为现代化的公民和劳动者。农民问题的解决，是中国社会变革大系统的必要环节和重要标志，需要全社会的共同关注和努力。

建民此书，是在博士后期间的研究成果，集中探讨了当代中国农民与农村经济矛盾，直指农民问题的实质，并通过实际调查，进行理论分析。对于关注中国农民问题的读者来说，是能够引发思考和提供必要参考的。其中一些结论，对于决策者来说，也是必要的支持。

劉永信

二〇〇九年六月二十六日

目 录

序	(1)
第一章 引论	(1)
一、选题的意义	(1)
二、研究思路	(2)
三、国内外研究现状	(8)
四、研究方法	(8)
第二章 当代中国农民的概念规定	(10)
一、“农民”的内涵与外延在发展	(10)
二、认识中国“农民”概念的角度	(13)
三、当代中国农民概念的界定	(16)
四、当前“农民”与“市民”的区别	(19)
五、欧美学者对农民概念的认识	(21)
六、科学界定当代中国“农民”概念的重大意义	(22)
第三章 当代中国农民的主体性	(24)
一、应该确立中国农民的主体地位	(24)
二、当代中国农民的主体性表现	(27)
三、当代中国农民的主体性仍存在一定的缺失	(38)

第四章 当代中国农民的阶层分析	(41)
一、当代中国农民已呈现阶层化特征	(41)
二、认识当代中国农民阶层特征的特殊性	(45)
三、当代中国农民的阶层分析	(52)
第五章 当代中国农民各阶层的特点	(59)
一、资料依据与调查样本选择	(59)
二、农业劳动者	(82)
三、在乡农民工	(101)
四、进城农民工	(113)
五、农村企业管理者	(136)
六、农村服务业者	(151)
七、农村手工业者	(159)
八、农村基层组织管理者	(177)
第六章 当前中国农村经济社会矛盾分析	(193)
一、中国农村经济社会矛盾的分析方法	(193)
二、当前中国农村经济社会的基本矛盾	(194)
三、当前中国农村经济社会的一般矛盾	(204)
第七章 结论与建议	(219)
一、结论	(219)
二、加强新时期中国农村经济社会建设的建议	(222)
附录	
附录一 中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定	(230)

附录二 当前农民阶层分化情况的调查与思考	(252)
附录三 农村社会调查问卷	(259)
参考文献	(290)
后记	(297)

表格索引

表 1	2006 年全国按经营行业分的农村常住户数量	(11)
表 2	2006 年全国按行业分的农村住户户籍从业人员数量	(12)
表 3	2006 年河北省农村住户户籍从业人员状况	(12)
表 4	2006 年全国农村登记住户的人口数量	(43)
表 5	2006 年全国农村登记劳动力和从业人员数量	(43)
表 6	入户调查的河北省五县市各阶层农民的年龄状况	(83)
表 7	入户调查的河北省五县市各阶层农民的性别状况	(83)
表 8	河北省农村经济在国民经济中的地位	(85)
表 9	2006 年全国农村住户农业从业人员数量及构成	(86)
表 10	历年城乡居民收入与消费水平对比	(88)
表 11	农村各个阶层的负担压力指数表	(89)
表 12	某县党代会代表、人大代表、政协委员结构分析	(96)
表 13	某县市级党代会代表、人大代表、政协委员结构分析	(97)
表 14	河北省五县市农民阶层的结构状况	(103)
表 15	河北省五县市各阶层农民的文化水平状况	(105)
表 16	河北省五县市各阶层农民 2007 年家庭收支情况	(106)
表 17	河北省五县市各阶层农民主业工作之余从事的活动	(107)
表 18	河北省五县市各阶层农民参加村里组织的 集体活动情况	(108)
表 19	河北省五县市各阶层农民对承包土地被征租的 认知态度	(115)

表 20	2006 年全国农村外出从业劳动力总量及构成	(116)
表 21	2006 年按外出地点分的农村住户外出 从业人数数量	(117)
表 22	2006 年全国农村外出从业劳动力流向及从业情况	(118)
表 23	河北省五县市各阶层农民反映子女上学 困难的情况	(120)
表 24	2006 年河北省农村外出务工劳动力总量及构成	(121)
表 25	2006 年河北省农村外出劳动力流向及从业情况	(122)
表 26	河北省五县市各阶层农民每天吃炒菜情况	(122)
表 27	河北省五县市各阶层农民平均每周吃肉情况	(123)
表 28	河北省五县市各阶层农民 2007 年家庭 收支的分组情况	(138)
表 29	河北省五县市各阶层农民对富人的态度与意见	(140)
表 30	河北省五县市农民对自身富有程度的认知与 公益行动情况	(141)
表 31	河北省五县市各阶层农民对农村企业的 认知和希望	(142)
表 32	河北省五县市各阶层农民反映当前最缺乏最 急需解决的问题	(154)
表 33	河北省五县市各阶层农民一年从事农业生产 劳动的时间	(161)
表 34	河北省五县市各阶层农民农忙时每周下地 劳动的时间	(162)
表 35	河北省五县市各阶层农民农闲时每周下地 劳动的时间	(163)
表 36	河北省五县市各阶层农民对本村社会治安 状况的认知	(165)

表 37 河北省五县市农民希望政府在农民发展副业 方面解决的问题	(166)
表 38 河北省五县市各阶层农民对村党支部 工作的满意程度	(182)
表 39 河北省五县市各阶层农民对村委会干部和 工作的满意程度	(183)
表 40 河北省五县市各阶层农民希望村党支部 发挥的作用	(183)
表 41 河北省五县市各阶层农民希望村党支部为村 做实事的意见	(184)
表 42 河北省五县市各阶层农民希望村委会发挥的作用	(185)
表 43 河北省五县市各阶层农民希望村委会为村 做实事的意见	(185)
表 44 河北省五县市农民最希望村“两委”为 家庭解决的问题	(186)

第一章 引 论

本课题^①主要是对当代中国农民的概念、阶层特征、农村经济社会矛盾进行全面的分析和论证。

一、选题的意义

农民问题始终是中国革命和建设的首要问题。随着我国经济社会的发展，农民的内涵与外延、层次与特征、内在矛盾与发展方向等都已经发生了根本性的变化，当代中国农民已经成为农村经济社会的主体，成为新农村建设的主体。系统全面的阐释农民的概念与阶层特征、论证农村经济社会的矛盾十分必要，而目前国内相关的研究还不是很多，特别是从农民的主体性出发来分析论证尤其显得缺少。本课题以对当代中国农民的概念分析为基础，结合对农民现实生产生活状况的调查，探讨当代中国农民的变化与特征；从主体自身特性出发划分为七个农民阶层，进而分析其经济基础、思想状况、理想追求、生产方式、生活方式、政治结构以及他们之间的利益关系和格局变化，探寻农村经济社会内在的现实矛盾，揭示制约当前农村发展的困难与问题，探讨并论证未来中国农民与农村、农业的发展方向，有着很强的现实意义与理论意义。本课题将少数民族地区列入调查研究范围，有利于更加全面地认识中国的农民问题。

^① 中国博士后科学基金资助项目，项目编号 20060390590

从学术价值上，把农村经济社会的主体——农民作为一个学术对象进行专题研究，对新时期中国农民的内涵与外延进行专门的调查研究与理论分析，有利于厘清农民的概念，明确农民的主体地位，揭示农民的固有特性，从农民这个主体的角度出发分析“三农”问题的核心——农民问题解决的思路与途径，为提出和建立“农民学”作理论准备。

从应用价值上，本课题通过实证调查与理论研究，对农村经济社会的主体进行多层次分析和阶层论证，进而揭示农村经济社会的基本矛盾，进一步深化对“三农”问题的认识，为新农村建设各项政策的制定与组织实施提供一种理论思路。过去制定政策与组织实施多从农村、农业等视角，把农民只作为被管理对象和政策施予对象来看待，而很少从主体性的角度出发，调动农民这个农村经济社会主体的内在积极性。本课题研究有利于启发“三农”问题的研究者、政策制定者和组织实施者，更多地从农民这个主体出发考虑问题，帮助他们在社会主义新农村的建设与管理中更多的从尊重农民的主体性、激发农民自身内在的动力上着手，以增强新农村建设的可持续性与科学性。

二、研究思路

本课题在建设社会主义新农村的大背景下，运用经济学、民族学与社会学的理论和方法，通过对当代中国（含少数民族地区）农村经济社会的主体——农民的多层次调查、分析，概括农村七类矛盾主体，即七个阶层的农民，从主体自身的特殊性来揭示新时期中国农村经济社会的基本矛盾和一般矛盾，探讨解决当前中国“三农”问题的前景与出路。

首先，对当代中国“农民”的内涵与外延进行深入分析，准确