



2009

大众热点话题

DAZHONG REDIAN HUATI

中共河南省委宣传部 编

河南人民出版社

目 录

信心比黄金更重要

- 把思想和行动统一到中央、省委决策部署上来 2

华尔街为何牵动世界

- 国际金融危机的形成、影响及应对 12

齐心破困局 全力谋发展

- 我省应对国际金融危机成效显著 22

打出战胜危机的“组合拳”

- 坚决打赢“扩内需、保增长”攻坚战 32

科学发展正当时

- 做好“调结构、促转型”这篇大文章 42

在工业强省之路上坚定前行

- 河南工业坚决打赢国际金融危机阻击战 53

肩负起保障国家粮食安全的重任

- 全面启动国家粮食战略工程河南核心区建设 64

从“国人大厨房”到“世界餐桌”

——实现河南食品工业新跨越 74

打造跨越发展的“强引擎”

——推动现代服务业上规模上水平 85

促进城乡区域协调发展

——充分发挥城镇化对扩大内需的拉动作用 96

向科技要驱动力

——加快建设创新型河南 106

为有源头活水来

——进一步深化改革 117

借船出海鱼满舱

——大力实施开放带动主战略 127

直挂云帆济沧海

——河南文化旅游产业面临发展好机遇 138

让河南百姓得到更多实惠

——着力保障和改善民生 149

一场特殊的攻坚战

——千方百计拓宽农民工就业渠道 160

让青春在最需要的地方闪光

——怎样看待大学生就业难 170

保稳定是第一责任

——着力维护社会和谐稳定 181

60年铸就中原辉煌

——河南经济社会的跨越式发展 191

推进科学发展的生动实践

——深入开展学习实践科学发展观活动…………… 202

肩负起加快中原崛起的新使命

——进一步加强和改进新形势下党的建设…………… 213

后记…………… 224



要点提示

——国际金融危机袭来,中央对形势作出科学判断和把握,这是我们战胜危机的信心之本。

——中央、省委应对国际金融危机行动快、措施准,取得了显著成效,赢得了广泛赞誉。

——夺取战危机、保增长的全面胜利,还需要下更多气力,有更大作为。



信心比黄金更重要

——把思想和行动统一到中央、省委决策部署上来

面对国际金融危机的冲击,温家宝总理在国内外的多种场合强调“信心比黄金更重要”,在今年的《政府工作报告》中,温总理阐述了我们的信心和力量来自八个方面,一句“心暖则经济暖”坚定了全中国人民战胜危机的信心。一年来,“坚定信心”、“提振信心”、“中国信心”已成为响彻中华大地的高频词。河南省和全国一样,面对危机,各级领导干部、企业家和普通民众都表现出很强的自信心,全省上下都在为克服危机而努力,调结构、保增长、保民生达到了预期目的,经济社会发展取得了显著成绩。

信心源于对形势的准确判断和把握

2008年下半年以来,国际经济环境急转直下,受国际金融

危机快速蔓延和世界经济增长明显减速的影响,加上我国经济生活中尚未解决的深层次矛盾和问题,我国经济运行中的困难增加。突出表现在外部需求减少导致企业生产下降、经营困难,保持农业稳定发展、农民持续增收的难度加大,经济增速下滑。

面对严峻的经济形势,关键时刻,党中央对形势的科学判断和准确把握,增强了全国人民战胜危机、加快发展的信心。2008年年底召开的中央经济工作会议指出,尽管我国经济发展面临着来自国际国内的严重困难和严峻挑战,但我国经济发展的基本面和长期向好的趋势没有改变,我们遇到的困难和挑战是前进中的问题。今年3月温家宝总理在《政府工作报告》中又强调:我国仍处于重要战略机遇期,挑战与机遇并存,困难与希望同在。我们完全有信心、有条件、有能力克服困难,战胜挑战。

中央对形势的准确判断同样符合我省实际。从总体上看,我省仍处在重要战略机遇期,经济发展的基本态势并没有因为国际金融危机的影响而逆转。一方面要清醒地看到,我省经济社会发展存在很大的复杂性和挑战性,集中表现为外部不确定性与内部不稳定性、外部需求不足与内部产能过剩、短期问题与长期矛盾、经济下行的态势与国内经济周期性结构调整、实体经济冲击与心理预期影响交织在一起。另一方面还要看到,从发展环境和大势看,存在着五个“没有改变”,即我们经济社会发展的基本态势、所处的战略机遇期、所处发展阶段、支撑发展的基本条件没有改变。从目前发展条件看,我省面临着三大历史性机遇:一是结构调整升级的机遇,二是争取国家政策支持的机会,三是区域竞争优势进一步强化的机遇。危机带来的重新洗

牌,有利于我们深化改革、扩大开放,提高市场主体的经营能力和管理水平。我们要危中寻机,借机发展,争创跨越式发展和中原崛起的新优势。

在对形势正确判断的基础上,中央提出实现经济增长 8% 的目标。河南结合自己的实际,提出经济增速 10% 的目标。这既是党和政府的承诺和责任,更表明了我们的信心和勇气。

实现经济增长目标的信心来自哪里? 来自我们长期以来的积累和基础。一是经过改革开放 30 多年的持续快速发展,我国、我省积累了雄厚的物质基础,经济实力、抵御风险能力显著增强。2008 年全国 GDP 超过 30 万亿元,居世界第三位;河南省 GDP 达 1.87 万亿元,居全国第五位。二是随着工业化、城镇化的快速发展,我们正处在消费扩大和结构升级的时期,基础设施建设、产业发展、居民消费、生态环境保护等方面有巨大发展空间。中国 13 亿人口有 8 亿农民,国内市场比欧美的市场更大;河南作为中国第一人口大省、第一农业大省,市场潜力巨大。三是金融体系改革成效显著,总体健康、稳定,财政赤字规模较小,外汇储备充足,国内储蓄率较高,有较强的应对国际金融危机的能力。我们不需要像美国、欧洲那样在金融领域和实体经济两条线作战,没有拿财政的钱去补金融的窟窿,而是在关键时刻,银行为实体经济提供了大量贷款。四是亚洲金融危机以来,我们积累了应对危机、遏制经济下滑、加快经济发展的宝贵经验,面对意外情况具有极强的应变和应对能力。五是我们有集中力量办大事的政治和制度优势,有众志成城、共克时艰、迎难而上、自强不息的伟大精神力量。

应对危机行动快、措施准、效果好

2008 年第四季度以来,针对国际金融危机对经济的不利影响,中国政府果断决策,迅速行动,实施了积极的财政政策和适度宽松的货币政策,不断丰富、充实、完善应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展的一揽子计划,取得了显著成效。今年上半年全国 GDP 较 2008 年同期增长 7.1%,第三季度同比增长 8.9%,这为实现全年经济增长“保 8”目标奠定了坚实基础。河南省经过决战二季度、大干三季度、经受住了国际金融危机的严重影响,前三季度全省生产总值同比增长 9.3%,实现全年 10% 的目标胜利在望。

中国及时调整宏观经济政策,实施了总额 4 万亿元人民币的两年投资计划,实行结构性减税政策,多次降息和增加银行体系流动性;全面扩大内需,增强消费需求对经济增长的拉动力,推动经济均衡发展;全面加强基础设施建设,重点使广大中西部地区和农村发展环境得以改善,推动经济协调发展;全面提升产业竞争力和自主创新能力,推动产业结构优化升级,推动经济可持续发展;全面提高人的素质,实施国家中长期教育规划,加快完善社会保障体系,千方百计扩大就业,特别是大学生和农民工就业,推动经济增长主要依靠科技进步、劳动者素质提高、体制创新。

河南省针对危机来得迟、走得慢、影响深的特点,确立了“三保两抓一推动”的工作格局,把保增长、保民生、保稳定作为

中心工作,一手抓应对危机、促进经济平稳较快发展,一手抓抗旱浇麦、确保夏粮持续丰收,推动经济社会又好又快发展。

根据今年第一季度经济运行的严峻形势,省委发出了“决战二季度、齐心破困局、全力谋发展”的动员令,出台了战危机、保增长的十大举措、八项措施等一系列具有较强针对性的调控措施,下大力气抓好扩投资、拓市场、促消费、调结构、强基础、优环境等基础工作。

大力实施“8511”投资促进计划,郑州城市轨道交通1号线一期工程等一批大项目开工建设,使之成为拉动经济增长的强大引擎。深入开展企业服务年活动,及时出台扶持困难行业、困难企业渡难关的政策措施,加大信贷支持,着力保障资金、煤电油气运等供应,千方百计为企业排忧解难。全面落实中央和我省推出的鼓励消费政策,实施家电、汽车、摩托车下乡和农机具补贴,扩大农村消费市场;确立旅游立省战略,大力开拓旅游市场。坚持科学发展不放松,把调结构作为主攻方向,着力构建一个载体、三个体系,在全省建设175个产业集聚区,打出了一套漂亮的组合拳;加快现代城镇体系建设,按照中原城市群的布局,全面推进郑州新区、开封新区、洛阳新区及许昌、新乡、焦作新区建设;加快构建现代产业体系和自主创新体系,制定十大产业振兴规划,实施重大科技专项计划,一批关键技术取得突破。实施“600 抗灾夺丰收行动计划”,使夏粮产量在大旱之年达到613亿斤,全年粮食产量达到1078亿斤,再创历史新高。

在战危机、保增长的关键时刻,全省上下把深入学习实践科学发展观、“讲党性修养、树良好作风、促科学发展”、大力弘扬

焦裕禄精神、深入推进“两转两提”等活动作为强大的精神动力,把开展活动的过程变成破难题克时艰的过程、鼓干劲创实绩的过程、寻对策谋出路的过程,切实把科学发展观转化为领导科学发展的实际能力,把“三保”作为检验学习实践活动成效的重要标准,贯穿于学习实践活动的全过程,在全省上下形成了齐心协力保增长、群策群力破危局的强大合力和良好氛围。

随着一揽子计划的贯彻落实,我省经济在不断向好的方向发展,积极因素不断增多,总体形势发展向好。突出表现为:生产增速稳步回升,三次产业全面加速;国内需求增长加快,消费市场持续活跃;经济结构调整积极推进,基础设施和基础产业进一步得到加强,城镇化进程加快;民生继续得到改善,扎实办好十件实事,社会保障支出进一步增加;社会大局稳定,人民群众的安全感和满意度逐步提高。实践表明,我们实施的应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展的一揽子计划取得明显成效,是正确的、及时的、有效的。

乘势而上,夺取战危机、保增长的新胜利

在党中央的坚强领导下,我国抗御国际金融危机的成效举世瞩目。上半年7.1%的经济增长仍属全球最高经济增长率,与西方发达国家经济一路下滑成为鲜明对照,中国很可能是最早走出危机影响的国家。中国应对国际金融危机的努力赢得全世界的赞赏,“中国道路”、“中国模式”成为全世界关注的话题。

中国不仅着眼于应对危机,更将目光投向未来的长远发展。在科学发展观的指导下,正确把握保增长与调结构、促转型的关系,大力实施以自主创新、转型升级为方向和重点的产业调整振兴规划,大幅度增加教育、科技、文化投入,着力提高劳动者素质和自主创新能力,加快“中国制造”向“中国创造”、“中国服务”的飞跃,积极升级“世界工厂”,努力抢占世界经济发展制高点。中国的宏观经济政策和一揽子计划,既是稳定经济形势的应急之举,也是促进经济科学发展、和谐发展的长远之策。

当前,虽然有了经济回暖的好势头,并不意味着困难时期已经过去。国际金融危机尚未平息,外部环境仍有很多不稳定、不确定因素,世界经济复苏之路缓慢曲折,外需仍然处于低迷状态;国内一些长久积累的矛盾依然突出,经济回升的基础还不牢固。对河南来说经济结构不合理、增长方式粗放、竞争力不强等深层次矛盾在危机中更加突出,保增长、保态势仍然面临巨大压力。

这些问题,增加了我们应对危机冲击的风险和压力,也使下一步的经济工作面临很大困难与挑战。越是关键时期,越要坚定信心,既要困难有足够估计,做充分准备;又要辩证看待危机冲击,危中寻机,乘势而上,抓住关键,一鼓作气,巩固好发展势头。

危机是传统模式之危,科学发展之机。国际金融危机导致外需萎缩,订单减少,这种倒逼压力客观上为扩内需、调结构提供了强劲动力,推动我们以此为契机,增强紧迫感,更加突出结构调整和发展方式转变,我们要力争在应对危机中实现产业的转型升级,使经济发展更具可持续性和竞争力。危机冲击也给

深化改革创造了机遇。困难时期,改革不能松劲,我们要抓住经济平稳回升的有利时机,加快推进重点领域改革,为保增长注入新的动力与活力。

巩固回升势头,实现全年经济增长目标,需要下更多气力,有更大作为。河南省委八届十次全会对下一步的工作作出了部署,强调要着力打好六大攻坚战:一是打好保增长的攻坚战,力争实现全年10%的预期目标,把扩大内需作为保增长的根本途径,把结构调整作为保增长的主攻方向,把服务企业作为保增长的关键环节。二是打好农村改革发展的攻坚战,确保秋粮产量达到450亿斤,千方百计帮助农民增收,加快土地流转制度改革,大力发展农村经济合作组织。三是打好改革开放的攻坚战,积极推进企业改革重组,进一步健全完善现代企业制度,大力促进全民创业,加大招商引资力度。四是打好文化发展的攻坚战,创新观念、创新体制、创新业态,让中原文化叫响全国、走向世界。五是打好改善民生的攻坚战,着力保障困难群体生活,着力做好就业、医疗、住房等关系广大群众切身利益的实事。六是打好维护稳定的攻坚战,做好群众工作,抓好安全生产,打击违法犯罪,加强舆论引导。

完成全年各项工作任务,确保经济平稳较快发展,确保经济社会跨越式发展的良好态势,确保民生有效改善,确保社会大局稳定,需要振奋精神、鼓舞斗志、扎实工作。一是继续开展好深入学习实践科学发展观活动,提高科学发展的能力和水平,增强决策的准确性,提高执行政策的实效性,提高服务经济发展的能力,提高解决突发事件的能力,增强对各种诱惑的免疫力。二是

充分发挥“讲、树、促”活动和“两转两提”活动的作用,进一步弘扬服务群众、艰苦奋斗、求真务实、知难而进、敬业奉献五种新风,推动机关作风转变和行政效率提高。三是坚持不懈地开展反腐倡廉建设,加大教育力度,提高监督效果,营造风清气正的良好环境。四是进一步推广“4+2”工作法,加强农村基层党组织建设,推进农村民主政治建设,调动广大农民群众参与新农村建设的积极性。

夺取经济社会发展新胜利,需要把思想和行动切实统一到中央、省委对形势的分析判断和对工作的总体部署上来,保持宏观政策的连续性和稳定性,继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,全面落实和充实一揽子计划。各地、各部门要狠下工夫,把各项工作做实做细,把中央、省委精神和自身实际紧密结合起来,把保增长与调结构、促改革、惠民生有机对接起来,及时发现并化解经济运行中的苗头性、倾向性问题。广大企业更要乘势奋进,开拓市场敢争先,创新不止上台阶,在冲击的历练下成长壮大。

中国在复兴,中原在崛起,这是历史的潮流,中国和河南不会因国际金融危机的冲击而改变方向。面对国际金融危机的严重冲击,全国、全省要认真贯彻落实科学发展观,坚决落实应对危机冲击的一揽子计划,坚定信心,齐心协力,共克时艰,经济已经企稳回升,总体形势向好。做好下一步的工作,更需要振奋精神,奋发有为,在应对挑战中创造机遇,在促进发展中显示身手,确保全年经济平稳较快发展。



要 点 提 示

——国际金融危机的罪魁祸首就是 2007 年以来持续困扰华尔街的次贷危机。美国房市泡沫的破裂是次贷危机产生的直接诱因。

——国际金融危机不仅对美国的政治和经济造成巨大创伤,也由于多米诺骨牌效应而对全球的政治经济格局产生了深远影响。

——中国较早走出国际金融危机具有别国不可比拟的有利条件。中国应对危机的努力及在国际上的表现赢得全世界的尊重。



华尔街为何牵动世界

——国际金融危机的形成、影响及应对

2008 年以来,华尔街——位于美国纽约曼哈顿区只有 500 米长、11 米宽的街道,无疑成为全世界最瞩目的焦点。这一次,华尔街受人瞩目,不再是其作为世界金融帝国中心的至上地位,也不再是衣着光鲜的资本大亨们所演绎的“点石成金”的离奇财富故事,而是由于一场人们本以为只可能在好莱坞大片中才能看到的、百年不遇的国际金融危机正在华尔街真实地上演着。这场金融危机波及范围之广、冲击力度之强、影响程度之深,为 20 世纪 30 年代以来所罕见。

泡沫终究是要破灭的

2008 年 9 月 15 日,是一个令华尔街人刻骨铭心的日子。美国次贷危机进入第二阶段,逐步演变成金融飓风。在这一风

暴的袭击下，“房利美”和“房地美”“两房”轰然坍塌、具有 158 年历史的“雷曼兄弟”申请破产保护、“美林证券”被美洲银行收购、美国最大的保险公司 AIG 濒临破产。这一系列突如其来的“变故”，不仅宣告了华尔街辉煌时代的结束，也使美国陷入百年一遇的金融危机之中。那么，这场有可能成为史上最为惨烈的金融风暴缘何而起、又是如何蔓延的呢？事实上，导致这场国际金融危机的罪魁祸首就是 2007 年以来持续困扰华尔街的次贷危机。

“次贷”并不是一个中国人所熟悉的概念，在中国人的金融生活中也没有体验过。“次贷”即次级抵押贷款，是相对于资信条件较好的抵押贷款而言的，次级贷款级别贷款人的信用度较低，向他们发放的贷款，属于坏账的可能性非常之大，因此称之为“次贷”。一般来讲，属于“次贷”市场的家庭和个人都是美国的穷人，基本上都是收入非常低的家庭和个人。美国的银行为了在激烈的市场竞争中站稳脚跟，必须不断开辟新的领域和新的用户，于是近 10 年以来，银行纷纷冒险进入“次贷”市场。

银行找到那些没有充足还款能力的家庭，对他们讲：“你们不是因为没钱买不起房吗？没关系，我们愿意贷给你；利息也还不起吗？没关系，第一个月免，下 3 个月只按 3% 的利率算；还怕失业了还不起贷款吗？没关系，房价一直在涨，到时候你实在还不起了，就把房卖了，还能赚一笔！”于是，很多这样的住房“次贷”就发放出去了。房贷公司不断地降低贷款门槛，使得越来越多的家庭蜂拥进入房产市场；也使得美国房价从 20 世纪 90 年代初以来，以每年增幅超过 10% 的速度攀升，房地产市场