



省委书记省长关注什么

What Secretaries of
CPC Provincial
Committees and
Governors Are Paying
Close Attention to

连玉明 武建忠◎主编

中国时代经济出版社

省委书记省长关注什么

What Secretaries of
CPC Provincial
Committees and
Governors Are Paying
Close Attention to

连玉明 武建忠◎主编

◆ 中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

省委书记省长关注什么/连玉明, 武建忠主编. —北京: 中国时代经济出版社, 2009. 6

(关注丛书)

ISBN 978-7-80221-872-7

I. 省… II. ①连…②武… III. 时事评论-中国 IV. D609.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 060996 号

省委书记省长关注什么

连玉明
武建忠
主编

出 版 者	中国时代经济出版社
地 址	北京市西城区车公庄大街乙 5 号 鸿儒大厦 B 座
邮政编码	100044
电 话	(010) 68320825 (发行部) (010) 88361317 (邮购)
传 真	(010) 68320634
发 行	各地新华书店
印 刷	北京鑫海达印刷有限公司
开 本	787×1092 1/16
版 次	2009 年 6 月第 1 版
印 次	2009 年 6 月第 1 次印刷
印 张	20.5
字 数	395 千字
印 数	1~5000 册
定 价	58.00 元
书 号	ISBN 978-7-80221-872-7

版权所有 侵权必究



·目录· CONTENTS

省委书记省长**关注**什么

保增长、扩内需 ● 001

- 【核心数据】从政府工作报告看“增长” /// 003
- 【政策点击】广东刺激经济“十六条” /// 006
- 【观点评论】地方政府如何保增长 /// 009
- 【典型案例】广东、山东全力“保增长、扩内需” /// 010

地方债 ● 013

- 【核心数据】2 000 亿元地方债在部分省区市的分布情况 /// 015
- 【政策点击】财政部详解地方债 /// 017
- 【观点评论】地方债发行后怎么使用、谁来监管、如何监管 /// 019
- 【典型案例】北京陕西地方债民生、交通基建占大头 /// 021

地方大部制 ● 023

- 【核心数据】部分省市区机构设置情况 /// 026
- 【政策点击】上海市人民政府机构改革方案 /// 027
- 【观点评论】地方大部制改革应触及深层问题 /// 031
- 【典型案例】重庆大部门体制凸显民生色彩 /// 032

灾后重建 ● 035

- 【核心数据】国家规划的灾后重建投资和项目完成率达到 85% /// 037

【政策点击】灾后重建：东中部 19 省市对口支援 3 年 /// 039

【观点评论】灾后重建要做到科学决策、科学规划 /// 041

【典型案例】致谢招商，四川书记省长率团“化缘” /// 043

科学发展观 ● 047

【核心数据】河北发现不符合科学发展现象 8 501 个 /// 049

【政策点击】广东省实践科学发展观十项工作部署 /// 051

【观点评论】学习实践活动当务之急是研究问题 /// 053

【典型案例】山东学习实践活动整改落实工作台账 /// 054

帮扶企业机制 ● 059

【核心数据】各地掀起为企业减负浪潮 /// 061

【政策点击】河北采取积极措施减轻企业负担、稳定就业局势 /// 062

【观点评论】给企业减负是最直接的关怀 /// 065

【典型案例】广东多措并举使企业发展“轻装上阵” /// 066

国民休闲旅游计划 ● 069

【核心数据】2009 年五一小黄金周数据盘点 /// 071

【政策点击】广东版国民旅游休闲计划 /// 073

【观点评论】“旅游消费券”能否拉动内需 /// 075

【典型案例】杭州、北京旅游消费券成效显著 /// 076

民生 50 条 ● 079

【核心数据】政府工作报告“民生数据”一览 /// 081

【政策点击】浙江出台首个全面改善民生的省级综合文件 /// 083

【观点评论】改善民生才能凝心聚力 /// 085

【典型案例】“民生八件”：吉林惠民大品牌 /// 087

新安传媒公司 ● 089

【核心数据】全国已经组建 49 家报业集团 /// 091

【政策点击】新闻出版体制改革拉开帷幕 /// 092

【观点评论】正确把握党报集团改革方向 /// 094

【典型案例】南方报业“多品牌战略”之路 /// 095

**安监省长●○ 097**

- 【核心数据】山西产业结构“一煤独大” /// 099
- 【政策点击】山西从八个方面加大安全生产工作力度 /// 101
- 【观点评论】人事调整能否扭转矿难频发局面 /// 103
- 【典型案例】福建、云南出台“安全生产年”活动方案 /// 105

机关建筑节能改造●○ 107

- 【核心数据】全国已建成节能建筑 28.5 亿平方米 /// 109
- 【政策点击】山西出台行政事业单位办公建筑节能改造方案 /// 111
- 【观点评论】建筑节能的发展道路应该确定为“普通百姓式” /// 113
- 【典型案例】湖北启动省直机关最大规模耗能调查 /// 114

滚动预算●○ 117

- 【核心数据】三年来中央关于预算收支总量和财政赤字的安排 /// 119
- 【政策点击】河北省推行省级部门三年滚动预算 /// 121
- 【观点评论】滚动预算不是时间上的简单延伸 /// 123
- 【典型案例】广东首创财政资金竞争性分配 /// 125

人口第一大省●○ 127

- 【核心数据】广东成为我国第一人口大省 /// 129
- 【政策点击】广东表决通过新人口与计划生育条例 /// 131
- 【观点评论】全国第一人口大省呼唤科学发展之路 /// 132
- 【典型案例】广东推动治安管理模式 /// 134

回归创业工程●○ 137

- 【核心数据】2008 年底出现农民工“返乡潮” /// 139
- 【政策点击】湖北大力实施回归创业工程 /// 142
- 【观点评论】就业不仅关系一个人的生计，而且关系一个人的尊严 /// 144
- 【典型案例】河南省出台就业促进条例 /// 145

机关效能年●○ 147

- 【核心数据】各地推动行政审批大“瘦身” /// 149
- 【政策点击】四川出台关于加强机关行政效能建设的决定 /// 151
- 【观点评论】行政效能就是竞争力 /// 153

【典型案例】江西：打造审批时间最短、效率最高的省份 /// 155

工业设计师 ● 157

【核心数据】已有 9 省区市颁布地方知识产权战略 /// 159

【政策点击】广东省印发广东自主创新规划纲要 /// 161

【观点评论】珠三角选择：从“中国制造”向“中国创造” /// 163

【典型案例】广东在全国率先评定首批工业设计师 /// 164

竞争性选拔 ● 167

【核心数据】浙江启动干部竞争性选拔 /// 169

【政策点击】浙江：119 个省直单位职位公开竞争性选拔 /// 171

【观点评论】选人用人要坚持正确导向 /// 173

【典型案例】广东向全国公选百名年轻干部 /// 174

人才战略高地 ● 177

【核心数据】2009 年部分地区引进人才情况 /// 179

【政策点击】辽宁推行沿海经济带人才整体开发战略 /// 181

【观点评论】引进人才谨防“请来女婿气走儿子” /// 184

【典型案例】江苏实施高层次人才计划 /// 186

对外开放条例 ● 189

【核心数据】各地使用外资数量大比拼 /// 191

【政策点击】《重庆市促进开放条例》出台 /// 193

【观点评论】要通过开放来战胜金融危机 /// 194

【典型案例】辽宁“五点一线”沿海开放战略稳步推进 /// 195

干部作风整顿 ● 197

【核心数据】干部作风整顿风暴来临 /// 199

【政策点击】河北省开展“干部作风建设年” /// 200

【观点评论】整顿机关作风就像捅马蜂窝 /// 202

【典型案例】“问责风暴”席卷云南 /// 204

河南形象工程 ● 205

【核心数据】河南农民工品牌越叫越响 /// 208

【政策点击】徐光春关于河南形象建设的实践与思考 /// 209



【观点评论】改变河南形象归根结底还是靠发展 /// 213

【典型案例】从拜祖大典文化品牌看河南新形象 /// 215

知识产权示范省●○ 217

【核心数据】知识产权事业步入快速发展时期 /// 219

【政策点击】陕西出台知识产权战略纲要 /// 220

【观点评论】我国知识产权还需突破三大瓶颈 /// 223

【典型案例】江苏创建首个知识产权示范省 /// 224

中小企业预警监测体系●○ 227

【核心数据】中小企业贷款占全部企业贷款的一半 /// 229

【政策点击】广东出台促进中小企业平稳健康发展的意见 /// 231

【观点评论】当务之急是救活中小企业 /// 234

【典型案例】中小企业集合债成为“抱团过冬”的重要途径 /// 236

干部大接访●○ 239

【核心数据】大接访化解百姓难题 /// 242

【政策点击】关于违反信访工作纪律处分暂行规定 /// 243

【观点评论】没有不讲理的百姓只有不作为的干部 /// 245

【典型案例】大接访：龙岗创出经验 /// 247

审批管理零收费●○ 249

【核心数据】河北审批公章由 166 个减少到 26 个 /// 252

【政策点击】吉林省整治和建设经济发展软环境十项部署 /// 253

【观点评论】未来影响中国改革深入的难点 /// 256

【典型案例】昆明启动“行政效能提升年”和“干部作风改进年” /// 257

央企合作对接●○ 259

【核心数据】57 家央企播种湖南，35 家央企签约江苏 /// 261

【政策点击】湖南瞄准战略投资者 /// 262

【观点评论】央企带来的不仅是资金 /// 265

【典型案例】湖南央企对接出硕果 /// 266

市县考评体系●○ 269

【核心数据】山西省考核评价指标体系及考核结果 /// 271

【政策点击】山西省“十一五”时期考核评价指标由五个方面调为三个 /// 276

【观点评论】干部政绩考核民意很重要 /// 278

【典型案例】山西两次修订市县考评体系 /// 280

四有三不●○ 283

【核心数据】科技型、环保型、成长型企业前景好扶持多 /// 285

【政策点击】江西为成长型、就业型工业困难企业减负 /// 286

【观点评论】四标准筛选成长型企业 /// 288

【典型案例】地方政府救企三样本 /// 289

援建廉政合同●○ 297

【核心数据】加强资金监管确保灾区受益 /// 299

【政策点击】湖北省抗震救灾援建项目廉政建设管理规定 /// 301

【观点评论】廉政工作应有务实的尝试 /// 303

【典型案例】江苏南通倾力打造“廉洁援建”品牌 /// 304

行政程序规定●○ 307

【核心数据】一个听证会六天解决三年解决不了的事 /// 310

【政策点击】《湖南省行政程序规定》亮点全透视 /// 311

【观点评论】湖南的“行政程序规定”还缺点什么? /// 315

【典型案例】河北开展行政权力运行监控 /// 316



保增长、扩内需



2008年11月5日温家宝总理主持召开国务院常务会议,研究部署进一步扩大内需促进经济平稳较快增长的措施,随后“国十条”和“四万亿投资”相继出炉。2008年12月8日召开的中央经济工作会议将2009年经济工作的总基调定为“保增长、扩内需、调结构”,把保持经济平稳较快发展作为2009年经济工作的首要任务。从2009年1月14日钢铁和汽车产业振兴规划首个获国务院常务会议通过,至2月25日的有色金属和物流业振兴规划,40余天时间里,十大产业调整和振兴规划全部出齐,内容涉及钢铁、汽车、船舶、石化、纺织、轻工、有色金属、装备制造、电子信息及物流业,其实施时间将从2009年至2011年。此次十大产业调整振兴规划这种大规模、高密度的产业政策发布,为新中国经济发展史上所罕见,显示了决策层对当前复杂形势的清醒认识以及保增长、促发展的决心和信心。

地方各省积极贯彻中央“保增长、扩内需”的基本方针,广东、山东等地纷纷设立保增长领导小组,积极筹划产业规划,全力扶持企业发展。2008年12月,中央学习实践活动领导小组办公室刊发的第101期简报指出,河南省认真贯彻落实中央精神,紧密结合当前经济形势,提出了10项扩内需、保增长措施,推动经济又好又快发展。简报对河南省采取的这10项举措进行了介绍:一、加快建设保障性安居工程。二、加快农村民生工程和农村基础设施建设。三、加快铁路、公路、机场和电网等重大基础设施建设。四、加快医疗卫生、教育、文化等社会事业发展。五、加快节能减排和生态工程建设。六、加快自主创新和产业结构调整。七、提高居民收入特别是农民和城乡低收入群体收入。八、加大银行信贷对经济增长的支持力度。九、全面实施增值税转型改革。十、认真做好对口援建江油灾后恢复重建工作。为充分运用价格手段吸引社会资金投向公用事业、环境保护及新能源等领域,广东省物价局2009年将重点开展“扩内需保增长十项行动”。为进一步扩大内需促进经济增长,贵州将重点抓好十项工作,着力扩大内需,特别是消费需求;着力转变发展方式,加快经济结构战略性调整;着力深化改革,提高对外开放水平,着力改善民生,促进社会和谐。

温家宝总理在2009年全国“两会”上作的政府工作报告指出,我们正面临前所未有的



的困难和挑战。提出8%左右的国内生产总值增长目标,综合考虑了发展的需要和可能。在我们这样一个13亿人口的发展中国家,要扩大城乡就业,增加居民收入,维护社会稳定,就必须保持一定的经济增长速度。只要政策对头,措施得当,落实有力,就有可能实现这一目标。他说,做好2009年政府工作,必须把握好以下原则:一是扩内需、保增长。坚持把扭转经济增速下滑趋势作为宏观调控最重要的目标,把扩大国内需求作为促进经济增长的长期战略方针和根本着力点,增加有效需求,加强薄弱环节,充分发挥内需特别是消费需求拉动经济增长的主导作用。二是调结构、上水平。坚持把推进经济结构调整和自主创新作为转变发展方式的主攻方向,变压力为动力,坚定不移地保护和发展先进生产力,淘汰落后产能,整合生产要素,拓展发展空间,实现保增长和调结构、增效益相统一,增强国民经济整体素质和发展后劲。

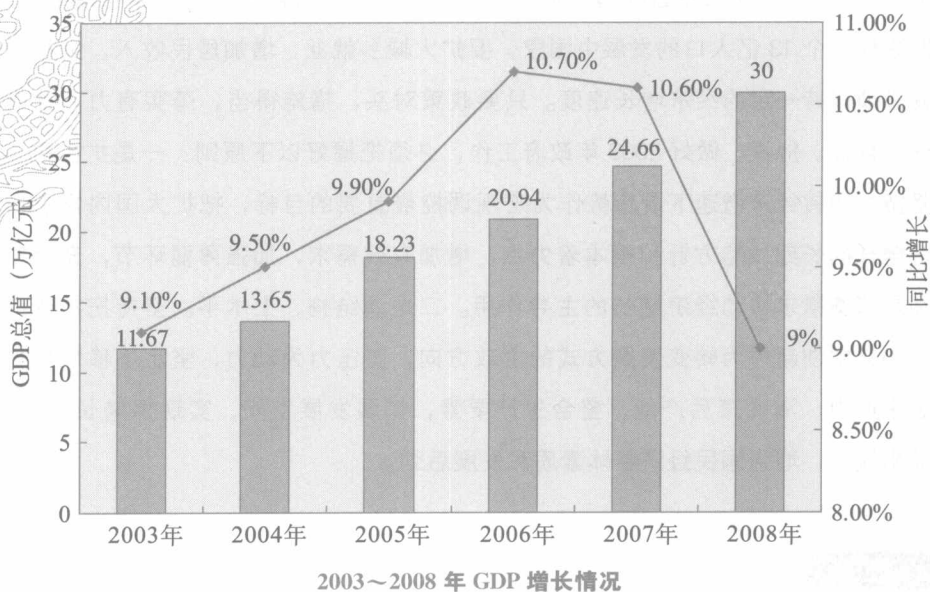
核心数据

从政府工作报告看“增长”

通过几年来的政府工作报告可以看出,除了2004年,2005年至2009年报告都把GDP增长预期目标设为8%左右。而从实际完成情况来看,每年的GDP增长都大大超过了8%的目标。从GDP增长情况来看,2008年是我国经济发展由持续增长向下行转变的重要年份。2009年是影响未来几年的经济走势的关键年份。2009年经济工作的基调就是“保增长、扩内需、调结构”,2009年报告强调要大幅度增加政府支出,这是扩大内需最主动、最直接、最有效的措施。然而2009年财政收支紧张的矛盾十分突出,从2009年全国“两会”公布的数据来看,9500亿元的财政赤字也创下了历史新高,特别是2000亿元地方债获准发行,虽然数量不多,但毕竟是一个开河之举,未来制度完善、操作灵活的地方政府债务管理或可期待。

全国两会数据速览

2009年报告	2008年报告	2007年报告
拟安排中央财政赤字7500亿元,比上年增加5700亿元,同时国务院同意地方发行2000亿元债券,由财政部代理发行,列入省级预算管理。广义货币增长17%左右,新增贷款5万亿元以上。	中央财政赤字预算拟安排1800亿元,比去年预算赤字减少650亿元;拟安排国债投资300亿元,比去年减少200亿元。	2007年中央财政赤字拟安排2450亿元,比去年预算赤字减少500亿元;拟安排长期建设国债500亿元,比去年减少100亿元。



四万亿元投资分配微调

2009年3月6日,国家发展和改革委员会主任张平在十一届全国人大二次会议记者会上介绍了四万亿元投资的最新分配方案。张平表示初步方案已经有所调整,因为形势是在不断变化的,在实施的过程中,有一些方面可能还需要做一些调整。

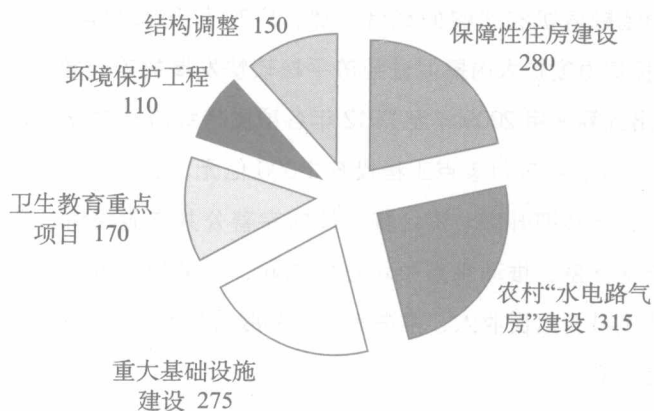
四万亿元分配变动情况

投入领域	2009年数额 (亿元)	2008年数额 (亿元)	变化(亿元)
保障性住房,包括廉租房、林区、垦区、煤矿棚户区改造等	4 000	2 800	+1 200
农村民生工程,包括水电路气房等	3 700	3 700	0
基础设施建设,包括铁路、公路、机场、水利等	15 000	18 000	-3 000
社会事业,包括教育、卫生、文化、计划生育等	1 500	400	+1 100
节能减排和生态工程投资	2 100	3 500	-1 400
调整结构和技术改造	3 700	1 600	+2 100
灾后恢复重建	10 000	10 000	0

1 300 亿元和 1 000 亿元中央投资

继 2008 年出炉了 4 万亿元投资计划和第四季度新增 1 000 亿元中央投资落实以后,

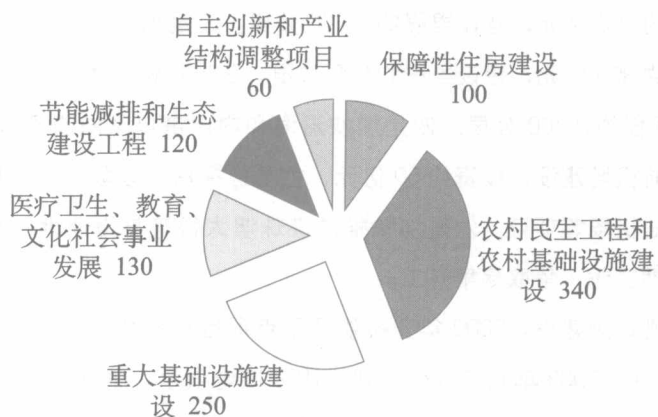
中央随即又启动了 1 300 亿元的中央投资计划。2009 年 1 月 16 日，全国各省区市和计划单列市发改委主任、投资处处长齐聚北京，参加国家发改委组织召开的 2008 年新增 1 000 亿元中央投资计划执行情况汇报会。这次会议上，国家发改委在总结 1 000 亿元投资的基础上，布置了这份“作业”。



中央新增 1 300 亿元的投资方向 (亿元)

1 300 亿元投资中央、地方部分项目分配情况

投资方向	中央项目	地方项目
保障性住房建设	中央项目 30.5 亿元	地方项目 249.5 亿元
农村“水电路气房”建设	中央项目 57.05 亿元	地方项目 257.95 亿元
卫生、教育重点项目	中央项目 0.53 亿元	地方项目 169.47 亿元
环境保护工程	中央项目未安排	地方项目 110 亿元



中央 2008 年 1 000 亿元投资方向 (亿元)

政策点击

广东刺激经济“十六条”

面对全球性的金融危机和严峻的经济形势，广东省于2008年11月14日正式下发《关于进一步加大投资力度扩大内需促进经济平稳较快发展的若干意见》（以下简称《意见》）。《意见》指出统筹使用2009年至2012年各项支持经济社会发展资金、集中投入财政性资金约1000亿元，并安排重点工程投资3000亿元，进一步扩大内需，有效促进经济平稳较快发展和经济转型升级。资金集中投向完善公共交通网络、节能减排基础设施建设、建立现代产业体系、推动重点领域自主创新、促进加工贸易转型升级、加快农村基础设施建设、提高城乡居民收入、推进基本公共服务均等化等方面，带动2009年全社会投资1.3万亿元左右。

《意见》强调要把保持经济平稳较快发展、实现经济转型升级作为当前经济工作的首要任务来抓。为支持企业稳定发展，省政府决定成立由省政府主要领导任组长的维护企业稳定发展协调小组。各地要从实际出发，建立相应工作机制，研究出台促进经济平稳较快发展和结构调整的政策措施，变压力为动力，全力以赴做好当前经济工作。

《意见》共提出了刺激经济发展的十六条措施，十六条措施从基础设施、民生、结构调整等方面入手，既着力当前，更着眼长远，为广东经济未来转型升级打下坚实基础。

夯实基础设施建设是《意见》的重要方面，主要包括三个方面：加快铁路、公路等重大基础设施建设。2009年安排交通重点项目投资约1080亿元。一是加快推进铁路干线网建设，投资约400亿元，建设里程约2100公里。二是加快珠江三角洲地区轨道交通网络建设，投资约300亿元，建设里程约695公里。三是加快高速公路网络建设，投资约250亿元，建设里程约2100公里。四是加快沿海和内河港口及航道建设，投资约80亿元。五是加快民航机场建设，投资约50亿元，主要包括白云国际机场二期扩建、深圳机场扩建、揭阳潮汕机场等项目。六是加快推进港珠澳大桥等与港澳地区相连接的交通基础设施项目的前期工作，争取尽早开工。

加快能源基础设施建设。2009年安排能源重点项目投资680亿元。一是规模化发展核电，投资80亿元，2008年底正式开工建设阳江核电项目，争取2010年前开工建设台山等核电项目，使核电在建规模达到1600万千瓦。二是优化电源布局 and 结构，投资280亿元，抓紧建设一批交通运输便利、电网输送条件好的环保型燃煤骨干电厂，力争2009年新开工燃煤骨干电厂1400万千瓦。三是加快电网工程建设，投资300亿元，加快在建



电源送出工程和跨区域输电工程进度。四是加快油气基础设施及 LNG 接收站建设,投资 20 亿元。

加大农业农村基础设施建设力度。加快农村饮水安全工程建设,适当提高省级补助标准,解决农村饮水安全问题。加快发展农村沼气,扶持规模化种养场建设大中型沼气工程。继续推进农村公路建设,到 2009 年底基本完成全省农村公路改造任务,实现镇到建制村公路路面硬底化,进一步完善农村公路网络。统筹安排 80 亿元推进现代标准农田建设。加大扶贫开发力度,推进农村危房改造试点工作,引导市县开展贫困户危房改造。

推动产业结构优化升级是《意见》的重要着力点,主要包括四个方面:加快发展重大主导产业。2009 年安排先进制造业重点项目投资 300 亿元。大力发展汽车、机械装备等低能耗、高附加值的先进制造业。适度集聚发展石化等原材料产业。加快推动广汽自主品牌乘用车、深圳比亚迪电动汽车、东方核电和西电集团广州南沙输变电设备等续建项目建设。抓紧开展湛江钢铁基地、中船集团广州船用低速柴油机和新能源汽车等项目的前期工作,争取 2009 年开工建设。继续做好重大工业项目的前期及储备工作。

加快建设现代服务业项目。2009 年安排服务业重点项目投资 200 亿元。一是加快建设广州、佛山、东莞、中山等地枢纽型现代物流园区,打造华南地区物流枢纽中心。二是加快建设广州、深圳、佛山等金融创新服务中心项目,进一步优化金融环境。三是加快建设广东移动、联通、网通基础传输网络工程,积极发展信息服务业。四是加快建设广州创意产业基地。五是加快建设一批现代服务业集聚区和高级商务区,打造总部经济基地。六是加强旅游业基础设施建设,打造一批旅游休闲黄金线路。

大力推进产业和劳动力“双转移”。统筹使用省级 400 亿元财政扶持资金,突出抓好省示范性产业转移园建设,原计划 2009 年至 2012 年每年安排的 15 亿元、共 60 亿元重点产业转移园专项资金,提前至 2009 年安排到位,并继续采取竞争性招标方式安排。2009 年至 2012 年,每年安排 10 亿元用于鼓励全省重点产业发展,促进重点产业在各市的合理分布;每年安排产业转移奖励资金 5 亿元用于鼓励珠江三角洲地区的企业加快向东西两翼和粤北山区转移;每年安排 7 亿元资金用于培训欠发达地区劳动力。

加大金融对经济增长的支持力度。改善金融服务,通过贷款贴息、封闭贷款、设立政府性再担保基金等多种方式,加大对技术改造项目、重点工程、“三农”和中小企业的信贷支持,加大对节能减排、发展循环经济的信贷支持,同时限制对高能耗、高污染行业和产能过剩行业企业的贷款。进一步加强银企合作,落实省政府与有关银行的合作协议,搭建融资平台,鼓励企业创新增信方式,提高融资能力。鼓励设立各类信贷公司。拓宽直接融资渠道,鼓励符合条件的企业发行用于基础设施建设的企业债券,探索发行中小企业集合债券,争取国家尽快批准我省设立“广东高新技术产业投资基金”和“广

东空港产业投资基金”，支持设立创业投资引导基金，促进创业投资企业发展。

《意见》将民生建设放在了重要的位置来抓，主要包括三个方面：加快医疗卫生、教育、文化事业发展。加大对医疗卫生、教育、文化等公共服务和公共设施的投入，缩小城乡、区域差距，加快基本公共服务均等化进程。加强基层卫生服务体系建设，重点加强乡镇卫生院改造和社区卫生服务机构建设。加快重点中医院和中医临床研究基地建设。进一步提高新型农村合作医疗的政府补助水平，提高补偿水平，扩大受益面。安排专项资金积极稳妥解决中小学代课教师的待遇问题。支持农村义务教育阶段学校校舍维修改造。加快推进职业教育基础能力工程。加强乡镇综合文化站建设，加快建设省博物馆新馆等重点文化设施。

提高城乡居民收入，加快社会保障体系建设。根据经济发展和物价增长情况，及时调整最低工资标准，提高城镇职工特别是低收入职工收入水平。严格执行国家粮食最低收购保护价制度，提高农资综合直补、良种补贴、购买农机（具）补贴等标准。继续推动农村劳动力转移，加大农民培训力度，促进农民增加非农收入。推进农村土地承包经营权流转，提高农业集约经营效益。坚持积极的就业政策，加快完善城乡一体化的人力资源市场，千方百计促进就业和再就业。完善城镇职工基本养老保险制度，提高企业退休人员基本养老金水平，实现养老保险省级统筹。完善抚恤补助经费增长机制，提高优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。扩大城乡一体化的医疗保险制度覆盖范围，推进普通门诊医疗费用统筹。完善和落实对低收入群体的补助办法，逐年适当提高城乡低保补助标准。

促进房地产市场健康平稳发展。加快廉租住房、经济适用住房建设，采取政府新建（含配建）、收购、改建和鼓励社会捐赠等方式增加廉租住房供应。2009年至2011年省财政每年安排廉租住房专项补助资金2亿元，支持东西两翼和粤北山区建设廉租住房，力争用3年左右的时间全面解决2007年统计在册的符合廉租住房保障条件的城镇低收入家庭住房困难问题。推进住房供应结构调整，引导开发中小户型、中低价位普通商品房，提高住房公积金缴存比例和贷款额度，加快发展二手房市场和住房租赁市场，满足多层次住房需求。

另外，《意见》将全力保企业、促外贸作为重要工作来抓，措施包括：加大对企业的扶持力度。在全省择优挑选1000家高增长、有自主品牌、市场竞争力强、自主创新能力强企业给予重点扶持，帮助其做大做强。帮助有竞争力和成长性的劳动密集型企业解决困难，推动企业转型升级，发挥劳动密集型企业在解决就业方面的积极作用。加大对中小企业的扶持力度，省财政从2008年起3年内每年投入1.8亿元作为中小企业发展专项资金，用于引导支持中小企业和民营经济发展。努力缓解中小企业融资难问题，完善