

ZHENGZHIDE GEN BEN WEN TI

| 李 晖◎著 |

★ 2009年度湖南省优秀社会科学学术著作立项资助出版

政治的根本问题

执政党的群众基础研究

执政党的群众基础本质上就是党群关系，
从执政党这个角度来看，就是党在人民群众中的影响力、号召力、凝聚力，
从群众这个角度来看，就是人民群众对党的支持和认同。

 湖南人民出版社

李 晖◎著

★2009年度湖南省优秀社会科学学术著作立项资助出版

政治的根本问题

执政党的群众基础研究

执政党的群众基础本质上就是党群关系，
从执政党这个角度来看，就是党在人民群众中的影响力、号召力、凝聚力，
从群众这个角度来看，就是人民群众对党的支持和认同。

 湖南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

政治的根本问题：执政党的群众基础研究 / 李晖著.

长沙：湖南人民出版社，2009.7

ISBN 978 - 7 - 5438 - 5894 - 7

I. 政… II. 李… III. 中国共产党 - 群众路线 - 研究
IV. D252

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 130200 号

政治的根本问题——执政党的群众基础研究

李 晖 著

出 版 人：李建国

责 任 编 辑：章红立

装 帧 设 计：谌 茜

出版、发行：湖南人民出版社

网 址：<http://www.hnppp.com>

地 址：长沙市营盘东路3号

邮 编：410005

经 销：湖南省新华书店

印 刷：湖南望城湘江印务有限公司

印 次：2009年7月第1版第1次印刷

开 本：730×960 1/16

印 张：18.75

字 数：267000

书 号：ISBN 978 - 7 - 5438 - 5894 - 7

定 价：38.00 元

营销电话：0731 - 82226732

(如发现印装质量问题请与承印厂调换)

政治的根本问题是同群众的关系问题

革命领袖都极为重视党的群众基础，把政党与群众的关系问题上升到政治根本问题的高度。对于政治到底是指什么，看问题的角度不同，不同的人有不同的看法：有的说是阶级斗争，有的说是管理国家，有的说是经济的集中体现，有的说政权问题是政治的根本问题。革命领袖在谈政治的时候，毫无例外地都认为政治的根本问题在于政党与群众的关系。从争取人民群众的支持，取得人民群众的拥护这个角度来谈政治，充分地说明了人民群众关系的重要性，列宁曾经说过：“数以千百万计的群众，——哪里有千百万人，哪里才是政治的起点；哪里有千百万人，而不是几千人，哪里才是真正的政治的起点。”^①在延安时，毛泽东有一次在和胡耀邦谈话的时候，曾说过：什么是政治？所谓政治就是把拥护我们的人搞得更多的，把反对我们的人搞得少少的。这句话十

^① 《列宁选集》第3卷，人民出版社1995年版，第446页。

Qian Yan

002

分精辟、形象地说明了一切政治活动的根本目的或者说本质，其实就是在巩固自身团结统一的同时还要建立同盟军，从而进一步壮大自己的力量。1979年3月，邓小平在党的理论务虚会议上说：“社会主义现代化建设是我们当前最大的政治，因为它代表着人民的最大的利益、最根本的利益。”^①邓小平这么解释政治，说明了政治是经济的集中表现，只有经济问题解决了，才能取得人民群众的支持和拥护。江泽民指出：“什么叫政治，从根本上说，政治问题主要是对人民群众的态度问题，同人民群众的关系问题。”^②江泽民把党群关系问题作为一个政治问题提到全党面前，并把它当成关系党的生死存亡的根本政治问题，反映了中国共产党在新时期对党群关系重要性的深刻认识。我们可以看出，革命领袖对于党与人民群众的关系都看得极为重要，提得非常高，认为是政治的根本问题。

在西方现代政党政治生活中，政党执政地位的获得是靠群众的选票。任何政党都离不开人民群众的支持和拥护，在实行多党制和议会民主制的国家里，选票的数量决定了谁掌握国家权力。各个党派为了能够在选举中胜出，往往通过政治集会、走访选民、电视辩论等手段争取群众的支持。他们为了取得群众的信任，既要尽力维护本阶级、本政党的基本利益，同时又要尽量广泛地了解公众的愿望，提出能够得到更多人支持的纲领、政策。有的通过修改纲领，淡化意识形态，将多数民众认同的“民族利益”、“国家利益”作为自己的旗帜；有的适应社会经济结构变化，淡化自己的阶级界限，主动调整党的队伍的社会构成，大力吸纳各阶层的新生力量和各方面的精英分子。在政策上、纲领上显示出更大的包容性，都十分重视网罗社会各方面的人才，增强其民意代表性。

密切联系群众是中国共产党最大的政治优势，是我们取得胜利的根本保障。我们积累了丰富的群众工作的经验，在长期的革命和实践中，中国共产党奠定了深厚的群众基础。作为党和国家的领导人，安全非常重要，毛泽东穿上防弹服是最正常不过的事情了，但毛泽东一辈子没有穿过防弹服，“文化大革

^① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第163页。

^② 江泽民《论党的建设》，中央文献出版社2001年版，第193页。

命”时期，毛泽东的老战友和身边的工作人员非常担心他的安全，叶剑英提议给毛泽东做了一套防弹服，汪东兴抱着做好的防弹服送到中南海游泳池毛主席的住处，说：受叶帅之命，为了主席的安全，给主席送一套防弹服。正在看书的毛泽东把书放下，严肃地说：你们是怕人民群众，你们拿去穿，我毛泽东不穿。坏人想搞我搞不了，人民是不会搞我的。正是因为毛泽东一心为了人民群众，与人民群众心连心，衷心地受到人民的爱戴，拥有深厚的群众基础，他才有这种自信，才从不惧怕接触群众。但是，近些年来，由于长期执政，有些同志受一些错误观点的影响，群众观点淡薄了，认为群众似乎不是那么重要了，为人民服务思想也动摇了，影响了党的群众基础，影响党群关系，少数党员干部甚至害怕接触群众，不愿到群众中去，还把自己和群众区别开来，隔离开来，认为只有这样，自己才安全。对于一个执政党来说，如果失去了人民群众的支持，失去了党的群众基础，地位就会岌岌可危。“历史和现实反复证明，任何一个马克思主义政党，不论执政时间多长，不论拥有多少党员，不论创造过多么辉煌的业绩，一旦失去了民心，失去了人民群众的支持和拥护，就失去了执政的群众基础，就有丧失政权的危险。”^①因此，要维护党的执政地位，维护党的执政安全，就要深入研究党的群众基础，积极探索新形势下加强党的群众基础的途径和方法。

^① 张立昌：《党的建设的主题——谈保持党的先进性》，人民出版社2002年版，第102页。

1

导论

- 1.1 群众基础的内涵 / 001
- 1.2 研究的现状 / 010
- 1.3 研究方法、意义和基本框架 / 022

2

巩固党的群众基础的理论渊源与必要性

- 2.1 巩固群众基础的理论渊源 / 034
- 2.2 巩固群众基础是当今一些执政党垮台的深刻启示 / 046
- 2.3 巩固群众基础是中国共产党执政规律的必然要求 / 050

3

党的群众基础的现状、影响因素

- 3.1 党的群众基础的现状 / 063
- 3.2 影响党的群众基础的主要因素 / 070

4 党的先进性是巩固党的群众基础的前提

4.1 党的先进性是人民群众信任和拥护的根本前提 / 083

4.2 党的先进性是执政合法性的源泉 / 095

4.3 执政为民是先进性建设的关键 / 106

5 党的作风建设是巩固党的群众基础的关键

5.1 执政党的党风关系党和国家的生死存亡 / 117

5.2 大兴求真务实之风，保持党同人民群众的血肉联系 / 128

5.3 坚决反对和防止腐败是全党的一项重大政治任务 / 141

6 整合群众力量是巩固党的群众基础的首要问题

6.1 整合群众力量始终是党的首要问题 / 153

6.2 群众力量的基本状况及整合的原则、措施 / 166

6.3 整合群众力量要积极吸收社会各方面优秀分子入党 / 179

7 始终代表最广大人民群众的根本利益是巩固党的群众基础的必然要求

7.1 始终代表最广大人民群众的根本利益 / 192

7.2 人的全面发展是最广大人民的最根本利益 / 206

7.3 加强协调群众利益关系的执政能力建设 / 218

8 加强意识形态建设是增强群众政治认同的基础

8.1 意识形态工作是巩固党的群众基础的基础工作 / 229

8.2 牢牢坚持马克思主义的指导地位 / 242

8.3 意识形态要与时俱进、不断创新 / 254

结 语 / 268

参考文献 / 272

1

导 论

1.1 群众基础的内涵

群众基础这个概念我们平时使用非常多，例如，在考察干部、发展党员时，我们经常要了解某某干部、某某入党积极分子的群众基础怎么样。俗话说得好：“一个好汉三个帮，一个篱笆三个桩。”人是生活在社会之中，不是生活在真空之中，不能够脱离集体，因此，良好的群众关系，是影响一个人生活幸福、事业成功的重要因素。也可能就是因为群众基础这个词在平时使用得比较多，我们反而对群众基础这个词没有准确的定义。执政党群众基础研究是执政党执政理论研究的重要内容，是加强党的执政能力建设的重要内容。以往的研究重点集中在群众路线和群众观点以及密切联系群众的作风这几个问题，从执政基础的角度来谈群众基础是近两年来的事情，研究还不是很深入，尤其是对于执政党的群众基础的概念该怎么下，相当多的论文回避了这个问题，论述比较含混，概念比较模糊，关键在于对群众基础这个概念中群众到底包括些什么内容，大家认识不一致，主要有四种意见：第一种，一般的认为群众基础中

的群众就是指人民群众，即非党的、党外的、在政治上支持革命的积极分子，是将反动阶级、反动分子排除在外的，是有强烈的政治含义的。这个概念可以在毛泽东许多论述中找到。第二种，在党内，相对领导干部而言，我们讲群众主要就是指的普通党员。第三种，也有的人认为党的群众基础包括党内群众基础和党外群众基础，党内群众基础是指广大党员群众，相对于中央和党的领导机构而言，就是党的一种党内群众基础，党内群众基础与中央以及各级领导机构相辅相成，有机统一。党外群众基础是指广大的人民群众，相对于中国共产党而言，就是党的一种党外群众基础，于中国共产党相辅相成，有机统一。^①第四种，就是把阶级基础和群众基础简单并列，群众就是阶级基础以外的分子。

列宁最早论述了“群众”是一个变化的概念。他指出：“群众”这个概念是随着斗争性质的变化而变化的。在斗争初期，只要有几千真正革命的工人就可以说是群众了。假如党不仅能够使自己的党员投入斗争，而且能够使非党员也行动起来，那就是争取群众的开始。在俄国的1905年和1817年的几次革命中，我们看到了这种情形，我们以后也领悟到了这一点。当革命的准备很充分时，“群众”整个概念就不同了，这时，几千个工人已经不能说是群众了。这个词开始具有别的含义了。群众这个概念发生了变化，它指的是大多数，并且不单单是工人的大多数，而是被剥削者的大多数。

上海辞书出版社1989年版的《辞海》（缩印本）对群众的解释就是：大众。商务印书馆1983年版的《现代汉语词典》对群众的解释是：①泛指人民大众。②指没有加入共产党、共青团组织的人。③指不担任领导职务的人。夏明、贺冰主编《党的群众工作大辞典》对群众的解释是：泛指人民大众。在社会政治生活中，也指没有加入中国共产党、共青团的人。在人类社会存在和发展中，与领导者、管理者相对称的群体和个人亦可以称为群众。^②

^① 见《以“三个代表”重要思想为指导，正确认识党的阶级基础和群众基础》，四川省社科院“三个代表”重要思想课题组，载于《毛泽东思想研究》2002年第1期，第5~8页。

^② 夏明、贺冰主编：《党的群众工作大辞典》，中央党校出版社1992年版，第1页。

群众基础首先相对于执政党而言是人民群众。执政党是一个整体性的概念，是包括每一个党员的。执政党的党员不论职务和地位的高低，都是一个党员，党员的集合构成了执政党这个整体。执政党的群众基础，就是除了执政的党的党员以外的人民大众，是党外的人民群众，党外的人民群众既包括工人，也包括农民、知识分子，包括私营企业主等阶层。其次，执政党的群众基础本质就是党群关系，从执政党这个角度来看就是党在人民群众中的影响力、号召力、凝聚力，从群众这个角度而言就是人民群众对党的支持和认同。因此既包括党所代表和依靠的广泛的社会力量，也包括这种社会力量的支持和认同，两者紧密结合，缺一不可。

1.1.1 群众基础首先是指人民群众，是党所依靠和代表的社会力量

绝大多数情况下，人民群众、人民、群众三个概念是可以互换、通用。人民，最早见于《孟子·尽心下》：“诸侯之宝三：土地、人民、政事。”其含义就是指“百姓”。群众，《辞海》的解释是大众。源于《史记·礼书》：“宰制万物，役使群众。”从这两个词语的词源看，人民也好，群众也好，是与统治者、执政者相对而言，以劳动群众为主体的社会基本成员，也就是百姓或人民大众。因此，人民群众与人民、群众这三个概念应该是可以通用、互换的，但是由于应用的场合不同、所处的语境有差别，后来形成了一些细微的差别，如，非党员与党员相对而言，称为群众，没有担任领导职务的人相对于担任领导职务的人，称为群众，普通的党员相对于党员干部称为群众，但其中有一个基本的含义没有变，就是相对于执政者、领导者、统治者而言的多数普通人。在经历欧洲启蒙运动、人本主义思潮洗礼以后，“人民”逐渐成了一个神圣光辉的字眼，逐渐取代了神，成为人们尊崇的对象。马克思主义的唯物史观最终使“人民”成为一个历史主体和社会进步主体的概念，成为唯物史观的最高主体范畴。在马克思主义看来，“人民”是指社会历史的主体，即承担着社会生活和历史发展任务的所有个人的总和，是对实实在在承担各种社会正常职能的个人、阶级、阶层、社会集团及其成员的统称，是排除了反人类者、反历史进步之后的人类的总体。

人民是社会财富的创造者和消费者，也是人类历史发展的推动者，因此，

人民在不同的国家和各国不同的历史发展时期有着不同的内涵。如我国在抗日战争时期，一切抗日的阶级、阶层和社会集团都属于人民的范畴；在解放战争时期，一切反对美帝国主义和官僚资产阶级、地主阶级以及反对代表这些阶级的国民党反动派的阶级、阶层和社会集团都属于人民的范畴。^①

1.1.1.1 人民群众首先有数量和范围的规定

人民群众不是一个抽象的概念，而是现实的、具体的、历史的人们的一定集合体。在一定的历史条件下，由于掌握的生产资料的多少不同，在社会发展中的经济、政治地位不同，职业与参与社会生活范围和方式不同，以及由此产生的思想观念、价值观念不同，分为不同的阶级、阶层和其他社会集团。在不同的阶段，数量和范围有所不同。毛泽东指出：人民群众是一个历史的范畴，“人民这个概念在不同的国家和各个国家的不同的历史时期，有着不同的内容”^②。每经过一个革命，人民的范畴都得到一次拓宽，包含的阶级和阶层的成员更加广泛，从数量上来看，是占人口绝大多数；从范围类型上看包括不同的阶级、阶层和社会集团。

“新民主主义的革命，不是任何别的革命，它只能是和必须是无产阶级领导的，人民大众的，反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的革命。……这就是说，由参加这个革命的人们所组成的统一战线是十分广大的，这里包括了工人、农民、独立劳动者、自由职业者、知识分子、民族资产阶级以及地主阶级分裂出来的一部分开明绅士，这就是我们所说的人民大众。”^③

“在抗日战争时期，一切抗日的阶级、阶层和社会集团都属于人民的范围，日本的帝国主义、汉奸、亲日派都是人民的敌人。在解放战争时期，美帝国主义和它的走狗即官僚资产阶级、地主阶级以及代表这些阶级的国民党反动派，都是人民的敌人；一切反对这些敌人的阶级、阶层和社会集团，都属于人民的范围。在现阶段，在建设社会主义的时期，一切赞成、拥护和参加社会主

① 夏明、贺冰主编：《党的群众工作大辞典》，中央党校出版社1992年版，第1页。

② 《毛泽东选集》第5卷，人民出版社1977年版，第364页。

③ 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1313页。

义建设的阶级、阶层和社会集团，都属于人民的范围；一切反抗社会主义革命和敌视、破坏社会主义建设的社会势力和社会集团，都是人民的敌人。”^①

从这里我们可以看到，每一个国家，不论是在什么历史时期，其中占人口绝大多数的、从事生产活动的劳动者，总是促进社会进步的中坚力量，总是人民群众的主体。在脑力劳动和体力劳动分离、剥削阶级居于统治地位的社会里，那些以脑力劳动谋生而不剥削他人的知识分子以及正在进行革命和革新的某些剥削阶级或其中的某些集团也属于人民群众范围。

在社会主义时期包括工人、农民、知识分子、军人、干部，包括一切赞成、拥护共产党的领导，参加社会主义建设事业的阶级、阶层、社会集团以及拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一的爱国者都属于人民的范畴。改革开放以来，私营经济高速发展，已经成为我国社会主义市场经济的重要组成部分，对推动我国经济增长和经济体制改革，增加财政收入，吸纳劳动力就业等方面发挥了积极的作用。坚持公有制为主体和按劳分配为主体的前提下，继续支持和鼓励包括私营经济在内的非公有制经济的发展，是党在初级阶段的基本政策。既然私营经济将长期存在和发展，私营企业主无疑也是属于人民的范畴。

1.1.1.2 人民群众也有质的规定性

对社会主义祖国的根本立场和态度是一个总的原则。这就是在三大改造基本完成以后，毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中指出的“一切赞成、拥护和参加社会主义建设的阶级、阶层和社会团体，都属于人民的范畴”。这里说的赞成、拥护和参加社会主义建设是一个大原则，这个大原则其实就是对社会主义国家采取什么样的立场和态度的问题。这个立场和态度有一个大的界限，就是是否“赞成、拥护、参加”社会主义建设，它是一个很宽的限度，无论自觉或不自觉，主观认识到或只有客观效果，只要一个人在社会主义制度下生活、工作、从事一定职业，对社会主义发挥肯定作用，有助于社会主义发展，他就是人民中的一分子。这样，凡是具有中国公民资格不触犯刑律的人，都属于中国人民的范畴。在我国现阶段，工人、农民、知识分子、干

^① 《毛泽东选集》第5卷，人民出版社1977年版，第364页。

部、解放军指战员以及民营科技企业创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业者等都是中国特色社会主义事业的建设者，都属于人民的范畴。人民这个概念的本质含义就是创造历史并推动历史进步，而不是阻挠历史进步的人。

人民群众是一切对社会历史起推动作用的阶级、阶层和社会集团，这是质的标准。就是根据党在不同历史阶段和党所面临的不同的历史任务，符合历史发展的方向，顺应社会历史潮流，适应社会发展客观需要，对社会发展起着推动作用的阶级、阶层、社会团体、个人都属于人民群众。也可以说是“推动历史进步，促进社会发展”的原则。

1.1.1.3 判断是否属于人民群众的前提和正确方法

正确判断首先要把握一个前提。所谓人民群众的历史范畴，实际上就是一定历史时期。为了完成一定的历史任务所结成的民众的广泛联合。准确判断当前社会发展阶段的主要历史任务、方向和目标，是运用质的标准来划分人民与敌人界限的前提。我们要正确运用社会基本矛盾原理，随着历史条件的变迁、革命任务的变化，分析社会主要矛盾和矛盾主要方面的演变，根据主要矛盾确定主要历史任务。如果不能抓住社会的主要矛盾，或者判断不准确，就不能准确的认识和依靠人民。在奴隶制向封建制过渡中，包括奴隶阶级、地主阶级和奴隶主阶级中拥护变革、反对奴隶制经济、政治、文化在内的一切阶级、集团都是当时历史范畴的人民群众。在资产阶级革命中，凡是反对封建地主阶级专政，起来推翻旧的经济、政治、文化体制，建立新的社会秩序的无产阶级、城市贫民、资产阶级、农民阶级都属于人民群众。在抵御外侮的历史环境中，凡是反对外来侵略的所有阶级、阶层、集团和个人都在人民群众范围之列。当前，中国人民群众的范畴是：一切拥护社会主义的爱国者，一切拥护祖国统一的爱国者和一切参与社会主义建设的劳动者。毛泽东晚年之所以错误地发动了“文化大革命”，就是由于受到国际国内各种因素的影响，没有认识到党的历史任务发生了根本性的变化，仍然以为阶级斗争是社会的主要矛盾，没有始终坚持解放和发展生产力，满足人民日益增长的物质文化需求，采取了一些错误的政策，使许多干部和群众受到了不应有的伤害。

同时，正确判断还要把握一个辩证方法。在革命斗争年代，毛泽东指出：“谁是我们的敌人？谁是我们的朋友？这个问题是革命的首要问题。”^①毛泽东的思想为党正确处理群众基础的关系提供了深刻的理论依据。这个论断，鲜明地体现了正确的认识和分清党的群众基础的重要意义。判断一个人是属于人民还是属于敌人，既要根据其所处的社会地位、阶级地位，也要根据其主观的政治态度和政治立场，是客观社会地位、阶级地位和主观态度的统一。人的社会地位和阶级地位对他本人的政治态度有很大的极为重要的影响，但是也不是绝对的，历史上有很多人出身于中间阶级和阶层，甚至来源于反动阶级，但是他受到革命的影响，价值观、世界观、人生观发生了根本的变化，他向往革命、接受革命，愿意与他原来的落后阶级决裂，这些人同样也是属于人民群众。因此，我们看到解放初期的知识分子的家庭出生是地主、资产阶级，但是他们接受革命、拥护革命，所以也是人民中的一部分，在解放初期和“文化大革命”时期，把知识分子排斥在“人民”之外，根本的原因就是在于，我们只看到了这些知识分子原来的经济地位和阶级出生，认为他们会与党和人民离心离德。

1.1.2 群众基础也体现为党群之间的关系

群众基础是指党群之间的关系。从党的角度来说，就是党的影响力、凝聚力、号召力；从群众角度来说，就是群众对党的政治认同和支持。

党的执政规律的基本内容主要表现在政党与社会的关系、政党与国家的关系、政党内部的关系、政党与其他政党的关系。政党与社会的关系，实质上就是政党与人民群众的关系。党能不能夺取政权，能不能巩固政权，从党的角度来讲，就是看党是否具有影响力、凝聚力、号召力，能够动员和带领人民群众。

从群众这个角度来看，关键在于人民群众是不是拥护和支持党。如果党能够得到人民群众真心实意的支持和拥护，党的执政地位就会坚如磐石，党和人民的关系就能形成良性循环，亲密无间，相得益彰。

^① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第3页。

党来自于群众，扎根于群众，服务于群众，人民群众是党的力量源泉和胜利之本，是党赖以存在、发展的基础。如果失去群众基础，党就无法生存，更谈不上执政地位的巩固。毛泽东曾深刻指出：“真正的铜墙铁壁是什么？是群众，是千百万真心实意地拥护革命的群众。”^①

历史选择了中国共产党，选择了社会主义，但是，历史是不断发展的，人民群众是不断发展变化的，人民群众的思想、利益和要求是不断发展的，中国共产党的执政地位从来不是一劳永逸的。只有与时俱进，始终保持与人民群众的血肉联系，与人民同呼吸、共命运，始终实践和坚持“三个代表”重要思想，人民群众的选择才不会改变，党的执政地位才会稳固。

1.1.3 执政党的群众基础直接关系到执政的合法性

“合法性”是西方学者研究执政者与群众关系的重要概念。政治学意义上的合法性（Legitimacy）指的并不是法学意义上的符合法律规范或者法律原则（Legality），而是指政治上有效统治的必要基础，即统治者和被统治者之间的一种共同的认同理念，实际上就是根据社会主流价值体系而作出的判断。由广大人民群众给予积极的社会支持与认可的政治统治的合理性和正当性，其内涵包括政治统治能否以及怎样以社会主流价值规范所认可的方式运行，也包括政治统治有效性的范围、基础和来源。^② 法国学者夸克认为：“合法性就是对政治权力的承认。”^③ 用通俗的话表述，所谓的合法性就是民众对于现存政治秩序的认同、支持和拥护。执政党合法性的程度，与人民对执政党的信任程度，以及执政党在人民心目中的威信如何密切相关。合法性的流失，必然导致政治不稳定，最后危及政治的整合和政权的生存。如何维护和加强“合法性”，是任何一个政权必须认真对待的问题，更是执政党需要面对的重大现实课题。邓小平提出要把人民拥护不拥护、人民赞成不赞成、人民高兴不高兴、人民答应不答应作为制定各项方针政策的出发点和归宿，实际上体现了对这一问题的高

① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第139页。

② 王浦劬主编：《政治学基础》，北京大学出版社1995年版，第162~165页。

③ [法]让·马克·夸克：《合法性与政治》，中央编译出版社2002年版，第12页。