

遼寧財政工作 的三十六年

(内部发行)

辽宁省财政厅财政志编委会
一九八七年六月

序 言

高 承 和

辽宁财税工作，到1985年已走过三十六年的历史。这三十六年中，在各级党委、各级人民政府的领导下，取得了很大成绩。它保证了地方政府行使其职能所必须的资金需要；它支持和促进了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造；它支持和促进了社会主义建设，建立了雄厚的物质技术基础；它支持和促进了人民物质文化生活水平的提高。总之，在这三十六年中，辽宁财政在建立、发展和完善社会生产力和社会主义生产关系、建设社会主义物质文明和精神文明、巩固人民民主政权和提高人民生活水平等方面，都发挥了重大的作用。但工作历程是曲折的，既有恢复时期、“一五”时期、调整时期和新历史时期财税工作的建设和发展，也有象“大跃进”特别是十年“文化大革命”的挫折。直到党的十一届三中全会之后，财税工作才重新走上了健康发展的轨道。

回顾三十六年的工作，我们有很丰富的经验教训。财政厅财政志编纂委员会组织编写了这样一个资料性的东西，贡献给辽宁省财税战线上的同志们，着重点是介绍三十六年来的财税工作实践，目的是使人了解辽宁财税工作的路是怎样走过来的，从而帮助大家系统了解财税工作的历史经验，从中得出规律性的认识，以便在新的历史条件下，坚持和发展

那些带普遍意义的、已被实践证明是正确的东西，为开创有中国特色的社会主义辽宁财政的新局面服务，把今后的财税工作做得更好。

希望全省财税工作同志都能总结自己的、本地区的工作经验，深入研究生财、聚财、用财之道，把辽宁财税工作质量大大提高一步。

1987年6月15日

目 录

书名题字

张 敏

序 言

高承和

第一章 概 述..... (1)

第一节 辽宁财政的建立与发展..... (1)

(一) 辽宁财政是全国财政的一个组成部分..... (1)

(二) 辽宁财政的简要回顾..... (2)

第二节 主要成就..... (11)

(一) 维护和加强地方人民政权建设，
发展社会主义生产方式..... (11)

(二) 通过对经济建设所需资金的分配，
支持和促进了辽宁经济的发展..... (13)

(三) 支持和促进了教育、科学、文化、
体育、卫生事业的发展..... (15)

(四) 在支持工农业生产发展的同时，
注意了人民物质生活水平的提高..... (17)

(五) 建立了比较完整的财政、税务
管理体制..... (20)

第三节 辽宁地方财政收支及其构成……………(22)

(一) 财政收入及其构成……………(22)

(二) 财政支出及其构成……………(27)

第二章 预算管理……………(34)

第一节 预算管理体制……………(34)

(一) 辽宁全境解放初期实行统收统支……………(34)

(二) 1951年开始建立分级财政……………(35)

(三) “大跃进”时期下放财权……………(36)

(四) 调整时期加强财政预算管理……………(39)

(五) 十年动乱时期预算管理体制
屡有变动……………(40)

(六) 粉碎“四人帮”后的预算管理体制……………(44)

第二节 预算管理和预算的执行……………(52)

(一) 预算管理……………(52)

(二) 预算执行……………(57)

第三节 对预算外资金的管理……………(60)

(一) 辽宁预算外资金的收支范围……………(60)

(二) 辽宁财政预算外资金的收支特点……………(62)

(三) 对预算外资金的管理……………(63)

第三章 工商税收……………(66)

第一节 辽宁税收的建立与发展……………(66)

(一) 国民经济恢复时期的税收……………(66)

(二) 社会主义建设时期的税收……………(70)

第二节 “大跃进”时期和十年动乱时期

税收受到削弱……………(73)

(一) “大跃进”时期的税收……………(73)

(二) 调整国民经济时期的税收……………(75)

(三) 十年动乱时期的税收……………(78)

第三节 社会主义现代化建设新时期

的税收新面貌……………(80)

(一) 粉碎“四人帮”后，加强了税收的

集中统一管理……………(80)

(二) 恢复和加强税务机构，充实

税务人员……………(80)

(三) 加强税收征管工作，严肃税收法纪……………(81)

(四) 适应对外开放政策，执行对外税法……………(83)

(五) 配合国家经济政策，开征了

几个新税种……………(83)

(六) 试行利改税……………(85)

(七) 改革税收管理体制……………(86)

第四节 辽宁税收工作取得的成果……………(87)

- (一) 为国家集聚了建设资金, 为平衡
辽宁财政预算做出了贡献……………(87)
- (二) 运用税收工具, 促进了三大改造……………(88)
- (三) 配合国家各项经济政策, 促进了
工农业生产发展……………(89)

第四章 农业税收……………(91)

第一节 各时期的农业税征收情况……………(91)

- (一) 从1948年冬到1949年春……………(91)
- (二) 1950年至1952年的三年恢复时期……………(94)
- (三) 第一个五年计划时期……………(96)
- (四) 第二个五年计划时期……………(100)
- (五) 从1963年到1965年……………(102)
- (六) 十年动乱时期……………(103)
- (七) 粉碎“四人帮”之后……………(105)
- (八) “六五”期间……………(107)

第二节 农业税收工作坚持了党的政策和原则……………(112)

- (一) 坚持了轻税政策……………(112)
- (二) 坚持了稳定负担的政策……………(113)
- (三) 坚持了合理负担政策……………(114)
- (四) 坚持了鼓励增产的政策……………(115)
- (五) 坚持了“先征后购”

“先税后贷”的原则·····	(116)
(六) 坚持了不断改革·····	(117)
第五章 工业财务 ·····	(119)
第一节 辽宁地方工业企业财务工作 的建立与发展 ·····	(119)
(一) 国民经济恢复时期和第一个五年 计划时期的工业企业财务工作·····	(120)
(二) “大跃进”时期的工业企业财务工作·····	(124)
(三) 国民经济调整时期的工业企业财务工作·····	(126)
(四) 十年动乱, 工业企业财务遭到严重破坏·····	(128)
(五) 拨乱反正, 工业企业财务工作 在改革中前进·····	(130)
第二节 工业企业财务工作的主要成就 ·····	(137)
(一) 为国家积累了资金·····	(137)
(二) 完善了工业企业财务管理体制·····	(138)
(三) 支持了地方工业、交通企业的 技术改造和技术进步·····	(139)
(四) 加强了企业经济核算, 提高了企业经济效益·····	(140)
第六章 商业财务 ·····	(142)
第一节 国营商业企业的财务管理 ·····	(142)

(一) “大跃进”后对商业财务的整顿·····	(142)
(二) 十年动乱中商业财务工作受到干扰·····	(147)
(三) 粉碎“四人帮”后，商业财务工作 拨乱反正·····	(149)
(四) 商业系统企业财务工作的改革·····	(156)
第二节 粮食企业的财务管理 ·····	(160)
(一) 自1970年至1976年为第一阶段·····	(160)
(二) 自1977年至1980年为第二阶段·····	(162)
(三) 自1981年至1985年为第三阶段·····	(167)
第三节 县以上供销社和地方外贸 企业的财务管理 ·····	(173)
(一) 对县以上供销社的财务管理·····	(173)
(二) 对地方外贸企业的财务管理·····	(178)
第四节 商业财务工作的成果 ·····	(179)
(一) 促进了商品流通，为国家积累了资金·····	(179)
(二) 国家通过价格补贴，正确处理了 国家、集体、个人三者关系·····	(179)
(三) 改革商业财务管理体制，调动企业 和职工的积极性，搞活了经济·····	(180)
第七章 农业财务 ·····	(182)
第一节 农业财务的管理范围 ·····	(182)

- (一) 财政支援农业资金及管理形式……………(182)
- (二) 对国营农业企事业财务的管理……………(183)

第二节 农业财务管理的一些做法……………(185)

- (一) 发挥省、市、县三级管理国家财政
支农资金的积极性……………(185)
- (二) 坚持“量力而行”“群众自愿举办”
的原则……………(186)
- (三) 建立财政支农周转金制度和
试行财政贴息办法……………(188)
- (四) 不断改进国营农业企业
财务管理办法……………(191)
- (五) 不断加强乡镇财政建设……………(193)

第三节 农业财务工作的成果……………(194)

- (一) 支持了农田水利建设……………(196)
- (二) 促进国营农业企业扭亏增盈，
提高了经济效益……………(198)
- (三) 支持植树造林，
促进了林业事业的发展……………(200)
- (四) 支持农村发展多种经营……………(201)
- (五) 扶持了乡镇企业的发展……………(202)
- (六) 支持城镇人口下乡和
城镇青年就业……………(203)

第八章 文教行政财务……………(206)

第一节 1957年以前的文教行政财务工作	(208)
(一) 国民经济恢复时期的文教行政财务	(208)
(二) 第一个五年计划时期的文教行政财务	(212)
(三) 这一时期,文教行政财务工作的特点	(218)
第二节 “大跃进”前后的文教行政财务	(220)
(一) “大跃进”时期的经费支出和 文教行政财务管理	(220)
(二) 调整时期的文教行政财务管理	(223)
(三) 对“大跃进”前后的 文教行政财务工作的认识	(227)
第三节 十年动乱时期的文教行政财务	(228)
(一) 经费支出情况	(229)
(二) 文教行政经费的损失浪费	(231)
第四节 粉碎“四人帮”以后的文教 行政财务工作	(235)
(一) 经费支出情况	(235)
(二) 文教行政财务工作的主要作法和成绩	(236)
(三) 文教行政财务工作存在的问题	(247)
第九章 会 计	(249)
第一节 企业会计工作	(250)

(一) 解放后的第一次整顿和加强·····	(250)
(二) “大跃进”后的第二次整顿和加强·····	(253)
(三) 粉碎“四人帮”后的第三次整顿和加强·····	(256)
第二节 预算会计工作·····	(257)
(一) 1950年至1965年期间执行借贷记帐法·····	(258)
(二) 1966年开始推行增减记帐法·····	(259)
(三) 为统一执行收付记帐法作准备·····	(260)
第三节 国库工作·····	(261)
(一) 辽宁省地方国库的设置·····	(261)
(二) 财政收入、支出、缴库、退库及 金库管理制度·····	(263)
(三) 有关预算收入的划分和留解比例·····	(265)
第十章 财政监督检查·····	(267)
第一节 十年动乱前的财政监察·····	(268)
(一) 财政监察机构的建立与加强·····	(268)
(二) 财政监察工作的削弱与机构的撤销·····	(274)
(三) 重建财政监察机构， 但工作没有很好开展·····	(275)
第二节 粉碎“四人帮”后的财政监察·····	(278)
(一) 组织或参加财经纪律大检查·····	(278)
(二) 以抓大案要案为重点，	

进行专案检查·····	(285)
(三) 不断地加强财政监察建设， 包括组织建设、思想建设和业务建设·····	(287)
(四) 为建立辽宁审计机关 做了准备工作·····	(292)

第十一章 组织机构和干部·····(294)

第一节 辽宁省财政厅成立前的机构和干部·····(294)

(一) 机构设置和干部情况·····	(294)
(二) 财政部门内部职能机构·····	(295)
(三) 干部教育·····	(298)

第二节 辽宁省财政厅成立后的机构和干部·····(299)

(一) “大跃进”前的机构和干部·····	(299)
(二) “大跃进”后的机构和干部·····	(300)

第三节 粉碎“四人帮”前后的机构和干部·····(302)

(一) 十年动乱期间的机构和干部·····	(302)
(二) 党的十一届三中以后的机构和干部·····	(304)

第四节 财政厅所属事业单位·····(311)

(一) 关于财政科学研究所和财政学会工作·····	(311)
(二) 关于电大工作站和财务会计干部 培训中心的工作·····	(313)
(三) 关于会计师事务所工作·····	(315)

- (四) 关于会计学会工作……………(317)
- (五) 关于珠算协会工作……………(318)

**第五节 财政厅代管的控制社会
集团购买力工作……………(320)**

第六节 财政厅曾经管理过的单位……………(324)

- (一) 在1952年6月至1980年7月的一段时间内，
领导了基本建设银行的工作……………(324)
- (二) 在1952年至1958年的一段时间内，
领导了辽宁保险工作……………(327)
- (三) 在1950年至1957年的一段时间内，
领导了城市房屋的具体业务及管理
工作……………(329)
- (四) 交通银行机构的建立与撤销……………(330)

编后话……………(333)

附记……………(341)

第一章 概 述

第一节 辽宁财政的建立与发展

(一) 辽宁财政是全国

财政的一个组成部分。

要了解辽宁财政在全国财政中的地位，必须先了解辽宁经济在全国经济中的地位。辽宁是我国最先建设起来的以钢铁、煤炭、电力、石油、机械、化工、建材等工业为主的重工业基地，在全国的现代化建设中，有重要的战略地位。辽宁工业门类比较齐全，1985年底，全省工业企业数是2.3万多个，其中大中型企业有481个；在全国163个门类中，辽宁有161个；在国家统计的100种主要产品中，产量占全国总产量10%以上的，辽宁有37种，钢材、生铁、水泥、平板玻璃、纯碱、纯苯、矿山冶金设备、铁路内燃机车、机制纸等品种产品产量居全国第一位。辽宁经济在全国经济中的地位决定了辽宁财政在全国财政中的地位。辽宁财政收支在国家预算中，占有不小的比重。

自从1951年国家颁发财政分级管理的决定和预算、决算暂行条例，辽宁建立起地方预算以来，辽宁财政工作发展很快。1949年，辽宁地区的收入仅为人民币2,619万元，1952年，辽宁地区的收入已有7.8亿元，占全国总收入的比重为4.3%。从1953年起，辽宁收入占全国总收入的比重逐年上升，到

1972年比重达到了历史最高水平，由1952年的4.3%上升为10.2%，在各省、市、自治区中占第二位，其后各年，始终维持在8%至10%的水平。直到1982年，仍占9.3%。1983年，中央对辽宁的财政体制和收入范围有调整，辽宁财政收入占全国总收入的比重开始下降，到1985年降为4.7%。辽宁从1953年开始，收入上解中央，第一年只上解265万元，1957年起，逐渐增多，最多时1972年达62.7亿元，上解比重达80.5%。辽宁财政通过对资金的积累与分配，除保证了地方财政预算的实现外，到1985年末，累计上缴中央财政已达1,008.3亿元，平均上缴比例为62.2%。支援了国家的社会主义革命和建设的需要。

（二）辽宁财政的简要回顾。

（1）社会主义的辽宁财政，是在新民主主义财政的基础上建立起来的。

1946年辽南行署建立，1947年辽宁、辽北、安东三省政府先后建立，随着解放战争的胜利发展，在建立人民政权的同时，也建立了财政机构。当时地方财政的主要任务是保障革命战争的供给和人民政府的供给，是供给制的财政。

（2）建国后，进入国民经济恢复时期。辽宁财政由保障战争供给转为保证生产建设。

当时，由于日伪、国民党的长期统治，辽宁经济遭到严重破坏；加之，长期战争使财政限于供给范围，工作分散，开支标准不统一，财政很困难。为克服战争、灾荒、通货膨胀给财政带来的困难，支援抗美援朝和恢复国民经济，辽宁财政执行党和国家关于统一全国财政收支、

物资调度和现金管理的决定和“边打、边稳、边建”的方针，开始树立发展生产，争取自给，厉行节约的思想，大力整顿和加强城市税收工作；调整了财政内部机构；统一了财政收支，建立起市县一级预算、整顿村（乡）财政，实行分级管理、单位预算包干和企业留成制度；组织机关、团体清仓查库，国营企业清产核资；在农村进行查评土地，平衡负担，消除了混乱状态。在开支上，实行严格的节约措施。经过三年的时间，由于中央的措施果断，全国迅速恢复了国民经济，实现了财政经济状况的根本好转，辽宁财政工作也克服了困难，渡过了难关，并探索、建立了一套财政、财务、税务管理制度。这三年，除为国家组织入库中央税收收入10.9亿元外，辽宁地方财政固定收入（包括地方税、国营企事业收入和其他收入）随着各项生产的恢复有了很大增长，到1952年，已达2.7亿元，比1949年的2,619万元增长9.3倍，其中国营企事业收入1.3亿元，比1949年的294万元增长44倍。中央用于地方的开支共为6.6亿元，其中用于经济建设方面的占47.5%，用于文教卫生方面的占27%，用于行政及其他方面的占25.5%。上述数字表明：一方面，已逐步减轻了国家对辽宁的财政补助；另一方面，这时辽宁的财政收支构成和财政工作，已经起了很大变化。财政收入由以农业税为主，转到以国营企业上交税利为主；财政支出由单纯的供给财政，转到建设财政。财政状况由不稳定到稳定，财政管理由分散到统一，从混乱到正轨，初步形成了社会主义财政管理体系，实现了财政收支平衡。

（3）从1953年起，国家进入了有计划地大规模的经济建设时期，辽宁财政工作的主要任务是集中力量，保证国家建