

Y I G E H A I S H I D U O G E

湖南省“纪念改革开放30周年”重点图书

一个 还是多个

蒋建益◎著

中国人口战略和政策

中国的人口政策是一个还是多个？

计划生育基本国策要不要坚持？

化解对中国人口问题的迷思要破解哪些误区？

中国未来人口政策是放松、紧缩还是稳定？

.....

湘潭大学出版社

一个 还是多个

蒋建益◎著

中国人口战略和政策

中国的人口政策是一个还是多个？

计划生育基本国策要不要坚持？

化解对中国人口问题的迷思要破解哪些误区？

中国未来人口政策是放松、紧缩还是稳定？

.....

湘潭大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

一个还是多个：中国人口战略和政策 / 蒋建益著. —湘潭：湘潭大学出版社，2008.10
ISBN 978-7-81128-066-1

I. —… II. 蒋… III. ①人口—发展战略—研究—中国
②人口政策—研究—中国 IV. C924.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 156071 号

一个还是多个：中国人口战略和政策

蒋建益 著

责任编辑：石 松

封面设计：黎 珊

出版发行：湘潭大学出版社

社 址：湖南省湘潭市 湘潭大学出版大楼

电话(传真)：0732-8298966 邮编：411105

网 址：<http://xtup.xtu.edu.cn>

印 刷：长沙瑞和印务有限公司

经 销：湖南省新华书店

开 本：16

印 张：16

字 数：269 千字

版 次：2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-81128-066-1

定 价：28.00 元

(版权所有 严禁翻印)

凡 例

[名词解释]

▲ **TFR: Total Fertility Rate**, 总和生育率。指一定时期(如某一年)各年龄组妇女生育率的合计数。是按照某一年度的妇女生育水平,计算每个妇女度过其整个生育期可能生育的子女数。是衡量生育水平最常用的指标之一。

▲ **更替水平**:指同一批妇女生育女儿的数量恰好能替代她们本身。一旦达到生育更替水平,出生和死亡将逐渐趋于均衡,在没有国际迁入与迁出的情况下,人口将最终停止增长,保持稳定状态。这个过程所需的时间依人口年龄结构的不同而不同。目前,几乎所有发达国家的生育率都已达到或低于更替水平。一般认为,总和生育率为 2.1 即达到了生育更替水平。之所以为 2.1 而不是 2.0(一个孩子对应父母中的一个),是由于在出生时,男孩数要略多于女孩数,且一部分女孩将在育龄期前死亡。发展中国家的死亡率较高,因此,达到生育更替水平的总和生育率一般高于 2.1。

▲ **人口红利**:人口再生产类型转变使人口年龄结构变化依次形成从“高少儿、

低老年”型的高人口抚养比,到“低少儿、低老年”型的低人口抚养比,再到“低少儿、高老年”型的高人口抚养比的三个不同阶段。在第二阶段,劳动年龄人口比重高,人口抚养负担轻,人口生产性强,社会储蓄率高,有利于经济增长。这一人口年龄结构中最富生产性的过渡时期通常被称为人口红利期。人口年龄结构对经济增长的潜在贡献就是人口红利。

▲人口老龄化:指人口中老年人比重日益上升的现象。促使人口老龄化的直接原因是生育率和死亡率降低,主要是生育率降低。一般认为,如果一国人口中65岁及以上老年人口比重超过7%,或60岁及以上老年人口比重超过10%,那么该国人口就属于老年型。

▲出生人口性别比:是活产男婴数与活产女婴数的比值,通常用女婴数量为100时所对应的男婴数来表示。正常情况下,出生性别比是由生物学规律决定的,保持在103~107之间。

▲我国的三次出生人口高峰:第一次出生人口高峰出现在1951—1958年,形成了中国人口规模“由缓到快”的增长基础;第二次出生人口高峰出现在1962—1976年,是由于灾害后的补偿性生育和年龄推移形成的;第三次出生人口高峰出现在1985—1991年,是由于前两次出生人口高峰年龄推移形成的。

▲人口再生产类型:与一定生产力的发展阶段相适应的人口出生率和人口死亡率,以及人口自然增长率三者相结合而形成人口再生产的特征,依据这些特征人口再生产区分为不同类型。人类历史上有三种人口再生产类型:原始的(高出生率、极高死亡率和极低自然增长率)、传统的(高出生率、高死亡率和较低自然增长率)、现代的(低出生率、低死亡率和低自然增长率)。原始人口再生产类型与采集、狩猎经济时代相适应;传统人口再生产类型与以手工劳动为基础的农业经济时代相适应;现代人口再生产类型与以现代科学技术为基础的社会化大生产经济相适应。三种人口再生产类型的更替不是偶然的,而是生产力革命的客观必然结果。

▲低生育水平:一个国家或地区的总和生育率低于更替水平。

▲**人口抚养比**:指人口总体中非劳动年龄人口数与劳动年龄人口数之比。通常用百分比表示。说明每 100 名劳动年龄人口大致要负担多少名非劳动年龄人口。用于从人口角度反映人口与经济关系的基本关系。劳动年龄人口有两种不同定义(15 岁~59 岁人口或 15 岁~64 岁人口),计算总抚养也有两种方式。

[与中国人口有关的几个数字]

“13 亿”——2007 年底,中国人口总数达到 13.21 亿,比美国(3 亿)、英国(6020 万)、德国(8231 万)、法国(6375 万)、俄罗斯(1.42 亿)、日本(1.27 亿)、澳大利亚(2119 万)、加拿大(3282 万)、西班牙(4439 万)等 9 个西方国家的人口总和(8.7366 亿)还要多 4.473 亿。

“1.8 个”——中国平均一对夫妻终生生育 1.8 个孩子。中国的生育政策不是“独生子女”政策,而是多元化政策。中国大陆 31 个省、直辖市、自治区中,仅北京等 6 个省市规定农村一对夫妇生育一个孩子,占全国人口的 35%;河北等 19 个省规定农村第一孩是女孩的可以生育第二个孩子,占 52%;海南、云南、青海、宁夏、新疆等地区规定农村可以生育两个孩子,占 9.6%;黑龙江、海南、云南、青海、宁夏等地一些少数民族以及因再婚、前两个孩子均为女孩等特殊情况,可以照顾生育第三个孩子;新疆少数民族夫妻再婚前合计只生育过三个子女的,可以生育第 4 个孩子;西藏自治区实行藏族农牧民不限制生育数量的政策。此外,全国还普遍规定,独生子女与独生子女结婚可以生育第二个孩子。如果我国人口总量峰值控制在 15 亿人左右,全国总和生育率在未来 30 年应保持在 1.8 左右。

“100 万”——中国平均每年新增出生缺陷儿 100 万。出生缺陷包括出生时直观可见的残疾和几个月乃至几年后显现的先天残疾,包括肢体残疾和智力残疾。出生缺陷在我国每年自然增长 800 万~1000 万的人口占 4%~6%,在 80 万~120 万之间,平均约 100 万。

“3000 万”——指到 2020 年我国男性比女性要多 3000 万。造成我国出生性

别比失衡的原因有:①文化原因,封建社会长期形成重男轻女的传统观念;②经济原因,社会保障体系不健全,养儿为防老;③社会原因,性别不平等,男性经济地位和社会地位较高;④科技原因,科技手段的滥用为人工选择生育性别提供了条件;⑤政策原因,严格的生育政策使得二胎性别比失衡更加明显。

“1.5 亿”——我国现在流动人口大约是 1.5 亿。流动人口的主体部分是务工、经商人群。据人口部门调查,流动人口中超生问题相对比较严重,占到超生人口总数的 60% 左右。因此,国家人口计生委提出流动人口将与户籍人口享受同等计生服务。

“4.3 亿”——到 2050 年左右,我国 60 岁以上的老年人口在高峰期将达到 4.3 亿。据人口专家测算,“421”家庭在中国总量最高不会超过 10%,不会是未来家庭结构中的主流形态。

“10.1 亿”——中国 15 岁~59 岁劳动年龄人口总数最高时将达到 10.1 亿人。人口专家认为:中国人口红利期可持续 40 年左右,最高时段为 2010—2020 年,届时劳动年龄人口总数将超过发达国家人口总数。因此,在相当长的时期内中国政府面临的重要问题不是劳动力短缺问题,而是就业问题。不过,由于人口素质较低,会出现劳动力结构性短缺。

坚持计划生育的基本国策,稳定低生育水平,提高出生人口素质。

——胡锦涛在党的十七大的报告

多么小的问题乘以 13 亿,都会变得很大;多么大的经济总量除以 13 亿,都会变得很小。

——温家宝接受美国记者采访时表示

目 录

凡 例.....	1
导 言.....	3

上篇:计划生育——中国人口战略的提出与实践

第一章 争论与批判:控制人口与人多力量大	9
一、胡耀邦的感叹	10
二、马寅初其人	10
三、领袖雄心	11
四、《新人口论》发表始末	12
五、不断升级的批判.....	14
第二章 艰难探索:计划生育的提出与试行(20 世纪 50 ~ 60 年代)	17
一、讨论与酝酿	17
二、试点与瘫痪	18
三、台湾的节育政策	20
第三章 大幕开启:计划生育在全国普遍推行(20 世纪 70 年代)	22
一、重新启动	22
二、标志年:1973	23
三、从城市到乡村	24
四、出生率显著下降	25
第四章 国策砥定:计划生育战略地位的确立(20 世纪 80 年代)	27
一、《公开信》	27

二、成立国家计生委	28
三、基本国策的确立	29
四、地方计生机构纷纷设立	31
五、徘徊波动	32
第五章 历史性转变:在改革与发展中完善(20 世纪 90 年代)	35
一、中央 9 号文件出台	35
二、怀仁堂的座谈会	37
三、白皮书	38
四、新思路	39
五、“七个不准”	40
六、在机构改革中保留	40
七、开花结果	41
第六章 新纪元:稳定与统筹(2001—2008 年)	43
一、稳定低生育水平	43
二、法治方略	46
三、更名与职能拓展	47
四、利益导向	47
五、“地方粮票”	51
六、统筹解决人口问题	59
七、波澜不惊	63

中篇:千秋基业——中国人口战略效果评估与政策揭秘

第七章 功莫大焉:计划生育的巨大贡献	67
一、全国少生了 4 亿人	67
二、促进了经济增长	68
三、推动了社会进步	69
四、改善了生态环境	70
五、革新了传统观念	70
六、对世界的贡献	70

第八章 潜流涌动:计划生育政策的负面效应·····	72
一、人口老龄化暂显·····	72
二、出生人口性别比偏高·····	73
三、手术并发症·····	74
四、干群关系受影响·····	74
五、国际社会的异议·····	75
第九章 一个还是多个:中国人口政策揭秘·····	76
一、不解与误会·····	76
二、独生子女政策的由来·····	7
三、多元化的人口政策·····	78
四、双独与单独政策·····	79
五、特殊照顾·····	79
第十章 谁可以再生:各省、市、区二孩政策大起底·····	80
一、四大直辖市的二孩政策·····	80
二、东北三省的二孩政策·····	83
三、东部地区的二孩政策·····	85
四、中部地区的二孩政策·····	91
五、西部地区的二孩政策·····	95
六、自治区的二孩政策·····	98
第十一章 技术与运作:从“三查四术”到“一票否决”·····	103
一、避孕节育机理与方法·····	103
二、“三查四术”·····	105
三、生殖健康·····	106
四、优质服务·····	107
五、“一票否决”·····	109

下篇:百年图强——21 世纪中国人口战略前瞻

第十二章 规模还是结构:对中国未来人口战略的论战·····	115
一、三派鼎立·····	115

二、双百年战略	116
三、不能以追求减少人口数量为目标	121
四、人口控制应当是主旋律	123
五、两会话题	126
第十三章 政策不兼容:基本国策不基本	128
一、尴尬现实	128
二、相关政策与国策不兼容的危害	134
三、国策多难遭际探究	136
四、重塑国策权威	137
第十四章 跳出人口:审视中国与世界强国的差距	142
一、思维起点	142
二、经济实力的差距	142
三、军事实力的差距	144
四、政治与外交实力的差距	145
五、沉重的翅膀	145
第十五章 破除误区:化解对中国人口问题的迷思	147
一、破除回升难误区	147
二、破除老龄化误区	149
三、破除“四二一”误区	150
四、破除性别失衡误区	150
五、破除风险化误区	151
六、破除兵源不足误区	151
七、破除对“80、90 后”担忧误区	152
第十六章 百年图强:21 世纪中国人口战略抉择	153
一、指导思想上持久贯穿战略	153
二、发展目标上软着陆战略	154
三、具体路径上“严控限放”战略	155
四、年龄性别上结构改善战略	156
五、人力资源上素质提高战略	157
六、经费保障上国库增投战略	157

七、流动人口上多层联动战略	158
八、民生改善上福利增进战略	159
九、人口集聚上城市化战略	161
十、机构设置上大人口委战略	164
十一、开放引导上海外移民战略	164
十二、区域平衡上协同推进战略	165
附录	171
一、新人口论	171
二、世界上 22 个人口超过 5000 万的国家	184
三、全国各省、直辖市、自治区 2007 年人口发展概览	185
四、中国 21 世纪人口与发展(白皮书)	186
五、中华人民共和国人口与计划生育法	200
六、农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点方案(试行)	207
七、西部地区计划生育“少生快富”工程实施方案	214
八、中共中央国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口 问题的决定	219
九、人口发展“十一五”和 2020 年规划	228

坚持计划生育的基本国策,稳定低生育水平,提高出生人口素质。

——胡锦涛在党的十七大的报告

多么小的问题乘以 13 亿,都会变得很大;多么大的经济总量除以 13 亿,都会变得很小。

——温家宝接受美国记者采访时表示

导 言

现代化进程下的时代巨变与人口奇迹

中华文明浩浩荡荡走过 5000 年。

2008 年的中国,穿越灾难,迎接光荣。

2008 年的中国,点燃激情,超越梦想。

2008 年是现代中国的一个历史节点,节点的过去是 30 年的改革开放,节点的未来是下一个 30 年中国人的期盼。

每一段历史进程都有其鲜明的时代特征与时代影响。

每一项崇高的事业都会写下不朽的传奇,同时又不断面临着新的挑战。

古老的东方巨龙历经革命、建设和改革风雨的洗礼已经开始昂然腾飞。全球化和改革开放推动着传统中国向现代化大步转型。

一、时代巨变

1978 年十一届三中全会启动改革开放以来,中国整体面貌发生了巨大变化,综合国力有了质的提升:

——经济实力成长迅速。中国执行改革开放政策以来,计划经济的藩篱日趋

瓦解,以市场为取向的改革不断推进。1978—2007年,中国GDP从2165亿美元增加到3.23万亿美元,年均增幅高达9.7%,将近同期世界经济平均增速的3倍。经济总量先后超过加拿大、西班牙、意大利、法国和英国,跃居世界第四,占世界经济比重由1%提高到5%以上,对外贸易总额占全球的比重由不足1%上升到8%左右。^{*}人均GDP由226美元增加到2400美元,增长了10倍。财政收入由1132亿元增加到5.13万亿元,增长了44倍。高速公路从无到有,1988年只有18公里,2007年底已突破5万公里,居世界第二。青藏铁路、三峡工程、杭州湾跨海大桥、西气东输、鸟巢、首都机场T3航站楼等一大批“巨无霸”型的重点工程先后竣工。

——社会转型明显。中产阶级日益兴起和壮大,以职业为基础的新的社会阶层分化机制逐渐取代过去的以政治、户口和行政身份为依据的分化机制。社会结构由简单的“两阶级一阶层”(工人阶级、农民阶级和知识分子阶层)分化为十大阶层:国家与社会管理阶层、经理人员阶层、私营企业主阶层、专业技术人员阶层、办事人员阶层、个体工商户阶层、商业服务业员工阶层、产业工人阶层、农业劳动者阶层、城乡无业失业半失业者阶层。人员流、信息流、资金流速度更快、规模更大。经济成分、就业方式、利益关系、分配方式、价值观念、文化意识形态等模式逐渐多元化。具有数字化、网络化、系统化等特点的信息化手段和平台渗透到各行各业的决策、指挥、利用等运作机制中。

——民主政治进步。中国政治文明进程不断推进,十六大、十七大均顺利实现了制度化的领导人交接。依法治国方略的实施,使民主法制的观念深入人心,干部依法行政、群众依法维权渐成主流。

——战略威慑力量强化。自1984年国庆35周年中国战略导弹首次公开亮相以来,作为巩固中国大国地位、维护国家最高利益的支柱——战略核力量又有了进一步提升。陆基核力量的远程化、机动化加强,新一代海基核力量主体094型战略核潜艇已经下水。

——区域战略协同。进入21世纪以来,中央先后完成了一系列区域战略布局:沿海继续扩大开放、西部大开发、重振东北老工业基地、促进中部地区崛起,新一轮区域竞争方兴未艾。

^{*} 温家宝. 改革开放是中国发展的永恒动力——在2008年夏季达沃斯论坛上的讲话. 人民日报, 2008-09-28(3).