

建國新論

高清岳



自序

抗戰是勝利地結束了，但是建國，艱難，却十倍倍於抗戰。

戰後的中國，是真正面臨着一個歷史大轉灣，社會大改造，文化大飛躍，革命大昂揚的新舊時代的交遞關頭。在這怒濤洶湧，風雲紛飛的歷史海洋上，孤航未濟，不立即決意前進的航線是不行的。但是在航程的盡頭，可能是光明的樂土，也可能是黑暗的深淵。在這決定的時機，如果有毫釐千里之差，一定會演成失足千古的遺恨。

在艱苦抗戰時期，有很多人憧憬着，夢想着，一到戰爭結束，就可以安享昇平；到今天，他們一定會震駭於當前爆發在全世界，威脅着全中國的人類的苦難；國際關係的險惡，國內黨派的紛爭，經濟的破產，文化的凋零，社會的動盪，政治的腐敗，交織成一幅悲慘的畫面。過去熱烈美滿的希望，一旦破碎零落在冷酷的現實上，當然更增加了幻滅的悲哀。

如果我們願意從遠大的歷史的眼光，來正視現實；從革命發展的法則上，來把握時代；我們就可以認定：這一切危機和苦難，毋寧是必然的，不可避免的現象；而我們必須是不要為眼前的驚風駭浪的局面所嚇倒，必須堅定地，勇敢地點立起來，用冷靜的理智，堅決的方針，精密的計劃，積極的控制，來克服環境，衝破難關，推進革命的工作，完成建國的大業。

我們徘徊于血濺骨髓，頹垣殘壁，廢墟之上，人人心頭都會湧出一幅建設新中國的光明的遠景。

但是對於這樣一幅偉大壯麗，精深宏富，有無比之崔嵬，無比之繁複的工程圖樣，我們是不是應該作一個完整的科學的設計呢？對於如何着手，如何進行建築這歷史的空前的傑構的過程，我們是否應該作一個深入的全面的具體的研究呢？答復當然是肯定的。

事實上，如果我們對於三民主義能够作最真摯，最深切，最精密，最有系統的研究，不但對於民族復興，革命建國的大業，可以得到明晰的認識，把握正確的方向，而且對於錯綜紛紜的國際關係，盤根錯節的世界問題，分道揚鑣的黨派路綫，浩渺悠久的歷史前途，也可以得到共同解決，決定合理的歸趨。但是，研究革命建國最高原理的三民主義，決不祇是教條的銘詞，也不僅是信仰的皈依，而是應該用謹嚴的科學精神，精確的科學方法，融會世界最新的政治思潮，貫通現代最進步的社會科學，來闡揚革命的理想，研討革命的方略，克服革命的障礙，尋求實現主義的途徑；而且要根據三民主義的指導原理，遵循國民革命的發展趨勢，配合革命建國的現實需要，綜合革命經驗，分析革命理論，把主義的精誼，引申到，貫通到政治、經濟、文化、軍事、外交各部門，樹立起三民主義的完整理論，訂定新中國的建設計劃，和革命實踐的行動綱領；然後萬衆一心，舉國一致，集中意志，集中力量，風雨同舟，和衷共濟，纔能確實把握住當前萬載一時，千金一刻的建國的黃金機運，纔能穿過時代的暴風雨，共躋世界大同的光明彼岸。

多年以來，我就懷抱着一個宏願：想邀集一部份同志，來從事一個集體的研究，想把三民主義的革命原理，圖解成最精闢，最切實，最具體的建國計劃；對於全部總理遺教，總裁訓示，和許多革命先進的名言讞論，作一個系統的整理；對於黨國政綱政策的演變和發展，作一個全盤的分析；對於世界

進各國革命的策略，和建國的經驗，要提鍊吸收；對於當前革命環境和將來發展趨勢，要精密估計；對於國內學術界政論界有關建國問題的各種意見和建議，要融治一鑪，批判抉擇；而後創造出一部完整的建設三民主義的新中國的理論。但是戰時生活的驅馳，公務的殷繁，交迫的阻滯，資料的缺乏，特別是頻年於役地方行政，埋頭基層建設，工作忙亂，達於極點，積年素願，根本無從着手，徒增悵惘而已。

去歲敵騎蹂躪南轅，垂死掙扎，瘋狂破壞，雖經浴血苦鬥，及時光復，而多年心血結晶的建設事業，十九殘毀，善後復員，益增艱苦；全國復員期中所暴露出來的矛盾和病痛，又集中反映到縣政的基礎上來。在實踐中，更痛澈地覺悟到：當前是一個可怕的青黃不接的過渡時代，一切政府的秩序、組織、制度、法令、和事業，都需要澈底的檢討，嚴格的批判，縝密的設計，用理論指導實踐，加深學術的研究，解決現實的問題，纔能克服重重危機，展開建設事業。所以決定創辦「政治新線月刊」，以爲闡揚政治理想，檢討實際問題，交換工作經驗，促進革命建設的公開園地。在這裏所收集的四篇文字，是我在整個計劃下寫作，而絡繹在「政治新線」上發表的，有關三民主義新中國的建設理論的一部份。由於公務的叢脞，學殖的荒疏，精力的分散，時間的局限，自知錯誤闕漏，一定是很多的。但是，也感謝幾年來地方行政工作的鍛鍊，使我更能深切地瞭解中國的國情，社會內層的結構，人民大眾的心理和迫切的需要，也使我能够用最實際，最具體的觀點，來從事理論的研究，方案的設計，隨時注意到理論與實踐的溝通，學術與經驗的融會，自信在知行合一的需要上，是可能有所貢獻的。況且這一份發自內心深處的愛國的忠忱，憂時的熱淚，想來也一定會引起每一位革命同志的同情和共鳴罷？

作者以無限的虔敬和忠誠，謹以此書，獻給在苦難中新產的祖國。希望它能變成一個對於建設三

建國新論

自序

四

民主義新中國的理論研究的最初呼籲，如果能引起關心國是的同志們的熱烈討論，精詳攷劃，因而有補於艱迍的國運，則是最所欣盼的。

高 清 岳 三十五年青年節於南康

目錄

自序	(一)
一、中國復員工作總方案之擬議	(一)
引言	(一)
方案	(七)
甲、方針	(七)
乙、基本原則	(八)
丙、實施步驟	(一〇)
丁、實施要項	(一二)
二、新中國建設綱領之擬議	(三五)
引言	(三五)
綱領	(三七)
甲、新中國的外交政策	(三七)
乙、新中國的政治建設	(四四)
丙、新中國的經濟建設	(五二)

三、中國民主與憲政之締造

丁、新中國的文化建設	(六四)
戊、新中國的國防建設	(七三)
引言	(八〇)

四、中國地方自治之建立

甲、中國民主制度的特質	(八一)
乙、中國民主制度的形式與內容	(八五)
丙、怎樣建設中國的民主制度	(九〇)
丁、黨派問題在中國	(九九)
戊、五五憲草總檢討	(一〇八)
引言	(一一五)
甲、地方自治在現實政治上的重大意義	(一二六)
乙、中國地方自治制度的特質	(一一九)
丙、中國地方自治的發展路線	(一二四)
丁、加強推進地方自治的動力	(一三一)
戊、迅速建立地方自治財政	(一四二)
己、加速完成地方自治條件	(一四六)

中國復員工作總方案之擬議

引言

今年是人類歷史的關鍵年；是中國革命，民族復興的樞紐年。

世界和平能否奠定其永固不拔的基礎，要看一九四六年定將舉行的世界和會的成就；三民主義的新中國能否在殘破的廢墟上建設起來，直接決定於民國三十五年必須展開的復員計劃，和其實際的效果。

「頂天立地，繼往開來」；「爲天地立心，爲生民立命，爲往聖繼絕學，爲萬世開太平」，這是抗戰勝利後，每一個新中國的大國民應該具備的偉大的精神抱負；尤其是復員大計的政府必須激發的莊嚴的責任心與義務感的自覺，和必須把握的宏遠規模的政治先見與歷史使命。

歷史曾經反覆地給我們證明：戰爭可以成爲推動文明進化，國運昌隆的契機；也可以造成民族衰亡，社會崩潰的潛劫。戰爭的影響和作用，並不決於戰爭雙方的勝敗，却繫於戰後復員計劃的是否健全，和復員工作的是否徹底。能够執行健全的復員計劃，雖敗亦強；不能從事徹底的復員工作，雖勝亦弱。這是歷史的鐵則。

原來，戰爭的殘酷破壞，是勝敗雙方共同的負擔。現代戰爭對於龐大物資的損耗，文化的摧殘，都市的毀滅，工業生產的萎縮，國民經濟的動搖，政府財政的破產，民族菁英的屠殺，是無分前方後方，也無分戰勝國，戰敗國一例賜予的劫運。這道理經過英國和平主義的學者諾曼安琪兒在「大錯覺」中詳盡地分析，而愈益明顯，所以在戰時拼死搏鬥中潛伏潛藏着的危機和病痛，一到勝利結束，必然用猛烈

的姿態，普遍的規模，在世界每一個角落爆發出來。

任何一個國家，要想從精疲力竭的戰時狀態，不安地過渡到穩定繁榮的和平狀態，就必須用最高的努力，最大的魄力，在最精密最健全的復員計劃指導之下，消極地克服隨戰爭以俱來的，政治的經濟的社會的文化的重重危機：例如財政的破產，革命的騷動，政黨的糾紛，勞資的衝突，通貨膨脹，物價的騰貴，工人的失業，經濟的恐慌，殖民地的解放運動，國民道德水準的低落等等；同時，積極地根據新的理想，創造出一個戰後更高更富強更富有的國家社會的諸般條件。這就是復員工作的一般的要求而迫切的課題。

當然，基於世界各國各不相同的立國理想，歷史背景，社會組織，文化體系，和經濟條件等，在復員期中，也就發生各自不同的需要，不同的問題，因而決定了各自不同的復員計劃的內容得特質。扼要地說來：美國國復員計劃，必將側重在如何促使作爲「民主國家兵工廠」的戰時軍需工業，轉變爲平時工業，遠征海外的龐大海陸空軍的編遣，如何與國內工商各業對於人力的需要適切配合，如何乘戰勝的餘威，開拓海外的市場，爭取軍略的要點，如何避免戰後的經濟恐慌和失業問題，如何保持社會繁榮，和保證人民的四大自由。英國的復員計劃必將集中全力於如何恢復其創鉅痛深的戰時傷痕，如何加強帝國內部的政治經濟團結的紐帶，如何嚴密對於海外殖民地的控制，如何恢復其戰前的繁榮與霸權。蘇聯的復員計劃必將恢復有計劃的社會主義的建設，爭取與國，擴大社會主義的影響，發展國家經濟，創造社會文化，提高人民幸福，進而圖謀共產主義理想的實現。其他剛從日德意暴力壓迫或威脅之下解放出來的各國，其復員計劃，大體上都將忙於鞏固其政治經濟的獨立與解放，選擇其各自認爲適宜的政府形式，恢復戰時的創傷，謀取今後的安全建設。

但是，在我們中國却有迥然不同的歷史背景，錯綜複雜的革命環境，過份落後的政治經濟社會文化的條件，和過於強大的阻力與敵人。因此中國的復員計劃，就不能不照顧這種種複雜的因素，針對各種基本的矛盾，集中各種進步的力量，克服各種迫切的危機，打破各種嚴重的障礙，進而完成各種建國的必要準備。

從歷史背景上攷察：中國自唐宋以來，由於專制皇朝的建立，社會組織的定型，生產關係的凝固，生產力的停滯，歷史已變成了一治一亂的循環，「合久必分，分久必合」的改換朝代的戰爭，祇是消滅過剩人口的必要手段，不能促進社會文化的分毫進步。因此中國過去的政治經濟與文化，久已陷於盤旋不進的衰老狀態，經過近百年來劇烈的世界潮流衝激震盪，引發了中國的醒覺與革命，完成了初期的民主改造，但是因為覺醒已經太過，由於帝國主義的宰制與束縛，中國已不能走上資本主義的發展道路，中途陷入了半封建半殖民地的泥沼，中國革命依然沒有造成新興的社會力量的源泉，因而也就難於獲得充實而光輝的新的生命。但是八年神聖抗戰，用血肉換取了民族的獨立解放，切斷了帝國主義的枷鎖，爭取了政治經濟和文化自由發展的前提，在這千載一時的新條件下，中華民族的生機，能否勃然興起呢？革命的新興的社會力量，能否及時成長呢？這就要看我們的復員計劃，能不能善盡其撫育培養之功以為斷了。

從革命環境上攷察：中國本來是一個半封建，半殖民地的社會，在八年抗戰中，廣大失土上澈底殖民地化的過程，愈益深入而普遍，封建餘孽在敵人有計劃的卵翼扶植下，也以奸偽豪霸的姿態出現，而愈益猖狂無恥；就在抗戰後方，也由於地方軍閥的擁兵自雄，貪污的橫行，土劣的抬頭，官僚資本，投機資本，商業資本，和高利貸資本的瘋狂作祟，使社會財富再分配，社會階層再分化，使封建勢力大大

地擴張，革命力量漸漸地削弱；再進而檢討新興的革命陣營，由於國共的分裂，黨派的紛爭，組織的鬆懈，和部份的腐化惡化與衰老的過程，失去了新陳代謝的機能，使抗戰建國的國策，不能堅決地執行，而延緩了在抗戰中建國的這一偉大使命的實踐。現在抗戰已經勝利，對於刻不容緩的建國大業，應該急起直追，迎頭趕上，用革命的手段來進行。但是革命陣營的本身，怎樣才能得到統一，整肅，健全和強化呢？建國的障礙，怎樣才能清除？建國的準備，怎樣才能完成呢？這必須有健全的復員計劃，提供出堅強的保障。

再從當前政治、經濟、社會、文化、軍事等現實的條件來分析：戰時政治的缺陷，最基本的可以列舉如下：一、國家統一尙未完成。二、政治民主尙未實現。三、行政組織過於龐雜。四、人事制度迄未樹立。五、政治風氣日趨敗壞。六、地方自治的條件多欠充實。七、淪陷區領導機構多數瓦解。八、國家財政與自治財政瀕於破產。戰時經濟的危機呈露出更嚴重的病態，最明顯的症象，也可約舉如下：一、通貨膨脹，物價飛騰。二、生產萎縮，物資缺乏。三、農村破產，民生疾苦。四、交通阻滯，商業凋零。五、勞力缺少，田園荒蕪。六、游資充斥，投機操縱。七、土地兼併，高利壓榨。八、工業發展，趨於停頓。戰時社會的變質，也發生下列深鉅的影響：一、廣大陷區淪於殖民地化。二、封建殘餘勢力乘機抬頭。三、社會財富的再分配，與社會階層的再分化。四、國民道德的淪喪，社會風氣的敗壞。五、國民意識的落後。六、社會風俗的固陋。七、社會秩序的紊亂與動盪。戰時文化的闕漏，充份表露於下列各方面：一、陷區奴化教育的橫流。二、後方教育水準的低落。三、整個教育制度不能配合革命建國的需要。四、文化動員和民衆訓練工作沒有積極展開。五、文化建設的形式內容與體系，沒有合理地確立。六、人民文化水準的極度低落。七、科學知識的貧乏，和技術人才的缺少。最

後，就直接支撐抗戰的軍事研究，也可以發現下列種種缺點：一、部隊素質的低落。二、裝備的窳敗。三、兵役制度的流弊過多。四、官兵待遇過於微薄。五、軍令未能統一，整編未能澈底。六、若干部份的封建思想尚未澈底打破。七、軍風紀一般地趨於廢弛。上述百病叢生的現象，是戰爭遺留下來的，橫亘在復員建國的途程上的冷酷的現實。逃避現實是不行的，諱疾忌醫，更會招致嚴重的後果。我們必須對症下藥，針對現實的需要，社會的缺陷，驅雷霆萬鈞之力，施展大刀闊斧的革命手段，掃除建國的障礙，完成復員善後的工作。

爲了保證復員工作的順利推行，除了對於當前的現實，作深切的檢討，全面的透視外，我們更應對於工作過程中可能遭遇的阻力和敵人，作一個精確的估計。「知己知彼，百戰百勝」，復員工作，是革命鬥爭的一個重要階段，我們應該認清革命的敵人，予以致命的打擊：「第一、黨派的紛爭，革命陣營的分裂，破壞國家的統一，是復員工作的最大阻力。辛亥革命後的南北鬭爭，幾乎斷送了國家的命脈，北伐革命中的甯漢分裂，直接招致了日本帝國主義的獨佔侵略。當前是最後一次復興與建國的機運，如果再蹈過去慘痛的覆轍，不但要坐失建國的良機，而且必將「威脅着世界的和平」，造成新的世界大戰，而陷人類于萬劫不復之境。所以 主席在元旦訓詞中諄諄昭示：「國家統一，是近代立國絕對必需的要素，而且必須國民全體的協力愛護，乃有堅實的保證，惟有統一的國家，才能真正收穫勝利成果，唯有統一的國家，才能順利推行憲政，保障民主制度，發揚民意，集中民力，完成建國的大計……而且就當前的事實來說，我們更唯有共同維護國家的統一，才能順利進行我們的復員工作。否則，如果軍令，政令不能統一，交通運輸節節破壞，地方秩序到處騷擾，則國家的復員工作，須是處處受着阻撓，而人民最後安居樂業的要求根本就無從談起。」所以，統一，是復員的前提，分裂是復員的大敵。但是如何

克服分裂的危機，鞏固統一的基礎，這艱鉅工作的本身，就應該包括在復員計劃之內。第二、對於國際帝國主義的干涉，仍應作最嚴密的警戒。八年神聖的抗戰，其目的就在爭取主權的獨立和領土的完整，就在擺脫一切國際帝國主義的壓迫與干涉。現在不平等條約已經廢除，國際地位已經提高，我們必須在獨立自由和自尊的條件下，展開國內復員建設的工作。爲了加速這艱鉅工作的完成，我們誠摯地歡迎各盟國友誼的合作與助力；並且深切地期望消弭國際間的矛盾和糾紛，用我們自主和平外交政策，平衡敵對的勢力，緩和利害的衝突，造成英美蘇團結合作的橋樑，爭取復員建國所必需的和平安定的時間與環境。但是我們應該絕對堅守一個原則：國家的命運必須由我們自己來主宰，內政問題絕不容許外力的干涉，主權神聖不可侵犯，權利絲毫不能外溢。我們必須提高萬分的警覺，嚴防一切帝國主義侵略企圖的死灰復燃，或隱蔽在堂皇的友好外衣下來挑撥離間和陰謀作祟。第三、對於封建殘餘勢力的當頭，應認定是復員和建國的死敵，必須加以澈底的鎮壓和無情的打擊。敵人從懷柔中拖出來的大小漢奸傀儡，在政府力量所不及的區域到處盤據的豪霸巨匪，地方軍閥的英雄思想和割據傾向，翻雲覆雨的政客官僚，剝削民衆的貪官污吏，武斷鄉曲的土劣流氓，超經濟壓榨的土地關係，發國難財和勝利財的投機資本和商業資本，這一切混亂糾結，盤根錯節的封建殘餘，實在構成了中國社會最強大，最黑暗的反動力量，形成了國民革命最頑固最險阻的前進障礙。如果在復員期中不能加以澈底地掃除，那建國事業仍是一個渺茫的幻夢。第四、廣大淪陷區多年殖民地化的過程，敵人殘酷地奴化教育，毒化政策，麻醉政策，和以戰時戰的剝削機權，以華制華的惡毒方針，所留下來的流毒遺害，其影響之大，病痛之深，範圍之廣，其所造成的冤孽和糾紛之多，問題之複雜，處理之困難，是無法加以估計的。舉凡政治機權的殘破，金融財政的紊亂，秩序風紀的敗壞，文教育的蹂躪，社會道德的凌夷，城市建築的毀滅，水陸交

通的阻障，郵電通訊的斷絕，物資的搶劫，生產的停滯，人口的流離，災饉的慘重，田園的荒蕪，疫病的傳染，乃至民間的財產糾紛，婚姻糾紛等等，無一不是復員期中困難棘手，而不能不立謀解決，妥慎處理的問題。可見中國的復員工作具有一幅怎樣偉大複雜而艱難的場面，又是一場如何緊張劇烈和險惡的鬥爭！

復員是抗戰與建國的橋樑，是革命成敗關鍵，是國家現代化的奠基工程，其成敗得失，非特關係千百年的國運，而且影響到世界人類遠大的前途。我們必須坦白地承認，在過去上自中央，下至地方，都沒有充份的準備，臨到目前事態又非常地迫促，一切都是手忙腳亂，捉襟見肘。但是我們必須千萬注意，復員大計，決不是頭痛醫頭，腳痛醫腳的便宜行事所能奏效。我們必須高瞻遠矚，根據革命的理想，建國的需要，來正視現實，針對當前一切問題的癥結，尋求其合理的解決方案，有效的克服途徑，用主動的方針，全盤的計算，統整的規模，精密的設計，釐訂全面的復員工作方案，作為一切法令與設施的準據，一切行動與工作的指針，而後才能綱舉目張，萬端競理，然後集中全力，發動全民，把握時機，兼程邁進，用堅強的領導，革命的作風，競賽的方式，嚴密的督察，精確的考核，再通籌健全的全國政策，普遍的訓練功能，纔能發揮最高的效率，克收預期的成果。作者謹以無限的熱誠，貢獻其所冀之一得，以為拋磚引玉的嘗試，如蒙熱心國是的同志，希為普遍的研究與討論，因而有補於艱危的國運，則是最所欣盼的。

方案

甲、方針

- | | | | |
|----------|--------|----------|--------|
| 一、清除敵偽遺毒 | 恢復戰爭損害 | 二、結束戰時設施 | 完成建國準備 |
| 三、改革組織制度 | 健全幹部人事 | 四、復興經濟建設 | 安定人民生活 |
| 五、改造社會風氣 | 增進社會福利 | 六、發展文化教育 | 培養現代國民 |
| 七、厲行軍事整編 | 完成國防配備 | 八、推行和平外交 | 調整國際關係 |

乙、基本原則

一、以三民主義為高準據 確認復員工作是革命建國的一個關鍵階段，是保證三民主義的實現，革命理想的完成的一個重要歷程；因此復員方案的釐訂，必須遵循三民主義的國策原理，依照政綱政策的原則規定，把革命的指導理論，融會貫通地引申到，貫徹到當前結束抗戰軍事，展開建國大業的具體歷史階段和現實條件，來作一切復員工作的指導。

二、與建國計劃相密切銜接 復員不是「復原」，而是為現代化，革命化的偉大建國工程清除道路，打定基礎的一個富於革命性，創造性，現實性，系統性的奮鬥過程。所以復員方案，必須是建國計劃的前奏或序幕，其規模與內容，必須與整個新中國建設計劃，前後銜接，密切聯繫，絲絲入扣。

三、就全國規模作統籌設計 國家是一個有機組織，建國是一個完整的事業，復員方案也必須是一個統籌的設計，全盤的打算；從中央到地方，從政府到人民，從前方到後方，從山岳到海疆，從都市到鄉村，從政治到經濟社會文化軍事，從歷史的因素，到地理的條件，都要縱貫橫連，作統一的規劃與設計，嚴密的組織與控制，適切的安排與部勒，使各種因素，各種力量，都在革命的序列裏，發揮有利於建國的作用。

四、按特殊情況作分區設想 因為國土的遼闊，邊疆的遼遠，和民族的複雜，情況的特殊，在統一中不能抹殺特殊性的條件，不能忘記因地制宜的原則。何況八年長期的抗戰，使抗戰大後方的政治經濟社會文化諸般現實狀態，與敵人佔領的淪陷區，共黨控制的「解放區」，和戰後重歸祖國懷抱的收復區，相去何啻霄壤？所以復員計劃也必須在統一的原則和綱領下，配合各地區特殊情況，訂定分區單位計劃，以期切合實際，推行盡利。

五、用革命手段爭取迅速時效 總裁指示我們：「我們對於建設，必須以革命與抗戰同樣的精神，同樣的手段來進行」。特別由於復員工作是在廢墟上求新生，混亂中求統一，動盪裏求穩定。浪費一分一秒的時機，就會造成無窮無量的痛苦與災難。所以我們推行復員工作，必須集中全力，貫注全神，用雷厲風行，大刀闊斧的手段，迅速確實，突擊競賽的作風，把握重心，嚴定進度，協同一致，整齊步伐，克敵攻堅，爭取速效，使全部復員計劃的完成，不超過兩年期限，以便緊接着展開大規模的計劃建設。

六、採羣衆運動爲推進動力 現在是「科學的羣衆時代」；一切事業的成功，必須通過羣衆的協作，羣衆的運動。何況復員大計是全國規模的艱鉅任務，中國又是貧窮，殘破，落後的國家，所以一切要以全民爲本位，以自力更生爲決策，服膺「雙手萬能」的遺訓，發揮人民的偉大潛力，和集體勞動，來創造一切，推進一上。必須運用健全的幹部政策，組織領導，教育功能，充份發揚民主精神，來動員民衆，善用民力，來形成復員建國的偉大支柱。

七、以科學技術爲創造工具 以「原始能」的社會力量，要「迎頭趕上」原子能的新型時代，唯有盡量採取科學精神與方法，運用科學技術與發明，加強計劃領導，改革陳規，破除成例，創造新制度，實驗新方法；建立新組織，展開新事業，務使復員工作的一切計劃組織制度與人事，臻于科學化。合理

化，現代化，健全化，才能充份發揮復員大計的創造性與進步性，才能奠定國家現代化的基礎。

八、以革命精神爲奮鬥武器 中國的復員大業，在前途橫亘着最險阻的障礙，最頑強的敵人，前面已有詳盡的分析。所以對於復員計劃的執行，必須具有前仆後繼，不屈不撓的精神，打破困難，創造環境的氣魄，擇善固執，貫徹始終的毅力，而且必須上下一貫，官民一體，意志集中，力量集中，認識一致，信仰一致，才能發揮凌厲無前的革命精神，完成旋乾轉坤的光輝事業。

丙、實施步驟

一、恢復秩序安定民心 復員第一步工作是使整個國家從軍事的混亂中，迅速恢復全面的穩定和平的局勢，安甯良好的秩序，使民衆獲得正常的生活，政府得以展開經常的業務。這第一步的中心工作，在軍事上：包括對於敵軍的受降繳械，集中遣送，對於僞軍的編遣裁汰，對於游擊部隊的整理管制，對於私有武力的統一整編，集中調遣，對於匪患的清剿，治安的整肅等；在政治上：包括懲辦漢奸，褒揚忠烈，賑卹災黎，撫輯流亡，接收陷區政權，恢復各級機構，安定社會秩序，辦理災區善後等；在經濟上：包括減免人民負擔，解除人民痛苦，修復交通，平抑物價，接收敵僞物資，沒收逆產絕產等。

二、改訂法令指示工作 戰時法令應該立即廢止，復員計劃必須迅速制定。同時，以復員計劃爲根本，按照分層負責，分級負責的精神，就中央、省（市）、縣、鄉（鎮）各級縱的體系，和民、財、教、建、軍、糧、社、地、警等各部門橫的分枝，簽訂單位實施綱法，和推行進度，分別緩急輕重，配合人財物力，嚴令施行，加強考核，使各級工作人員，和社會民衆，有所遵循，一致信守，共同努力，才能收到臂指相使，事半功倍的效果。