

D035.34
2

治安经济学

李艳岩 · 著

法律出版社
LAW PRESS · CHINA

治安经济学

李艳岩 · 著


法律出版社
LAW PRESS CHINA

图书在版编目(CIP)数据

治安经济学 / 李艳岩著. — 北京: 法律出版社, 2004. 6

ISBN 7-5036-4950-X

I. 治… II. 李… III. 治安管理—经济学 IV. D035.34

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 049290 号

©法律出版社·中国

责任编辑 / 王政君

装帧设计 / 于佳

出版 / 法律出版社

编辑 / 法学学术与综合出版分社

总发行 / 中国法律图书有限公司

经销 / 新华书店

印刷 / 北京北苑印刷有限责任公司

责任印制 / 陶松

开本 / A5

印张 / 8 字数 / 203 千

版本 / 2004 年 6 月第 1 版

印次 / 2004 年 6 月第 1 次印刷

法律出版社 / 北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)

电子邮件 / info@lawpress.com.cn

电话 / 010-63939796

网址 / www.lawpress.com.cn

传真 / 010-63939622

法学学术与综合出版分社 / 北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼
(100073)

电子邮件 / xueshu@lawpress.com.cn

读者热线 / 010-63939689

传真 / 010-63939701

中国法律图书有限公司 / 北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼
(100073)

传真 / 010-63939777

客服热线 / 010-63939792

网址 / www.chinalawbook.com

电子邮件 / service@chinalawbook.com

中法图第一法律书店 / 010-63939781/9782 中法图北京分公司 / 010-62534456

中法图上海公司 / 021-62071010/1636 中法图苏州公司 / 0512-65293270

中法图重庆公司 / 023-65382816/2908 中法图深圳公司 / 0755-83072995

书号: ISBN 7-5036-4950-X/D·4668 定价: 18.00 元

内 容 提 要

治安学是关于治安管理主、客体矛盾运动规律的学说,是研究运用警察力量维护社会治安秩序的理论、经验、知识、技能的学科体系。在治安管理实践中,存在着大量和经济学、经济管理学密切联系的问题。本著作以经济理论、经济管理理论和治安理论为基础,用经济学方法,以成本效益理论为主线,对治安经济学问题进行系统分析、研究。这是从新角度去探索治安学理论,力求抛砖引玉,为治安经济学的创建做初步尝试,推动治安学的发展。

全书共9章。

第一章:治安经济学概述。对治安经济和治安经济学进行了定义,找出治安经济学的特点,界定了治安经济学的研究对象和内容,指出研究方法,并阐述了研究治安经济学的意义。

第二章:治安经济学的理论基础。虽然至今为止国内外治安理论界还无人提出“治安经济学理论”,但并不是说该学科无任何理论基础,在国内外的一些著作、文章中已零星可见与治安经济学有联系的一些问题。本章的目的主要是为以后的研究奠定理论基础。通过本章可以了解治安经济学的理论基础除了经济学的消费者行为理论、成本理论和公共经济理论外,还存在着政治学、法学理论基础及治安学理论基础。

第三章:治安经济主体。治安经济主体是在治安经济中生产治安产品的社会力量。本章从多中心发展趋势出发对治安经济主

体进行研究,指出治安经济主体是以政府为主的,包括企事业单位、社区、治安企业、社会治安组织和国际组织在内的组织体系,并对它们成为治安经济学主体的原因、地位、提供治安服务的方式做了论述。

第四章:治安服务。治安服务是治安经济主体提供的包括国防和社会公共安全的社会治安秩序。本章定义了治安服务,指出治安服务的特征,论述了评价治安服务的标准——公众安全感。

第五章:治安投资。治安投资指的是治安经济主体在向社会全体成员提供治安服务的过程中,所支付的各种治安费用的总和。本章论述了治安投资的概念、原则、意义,对治安投资进行了分类,分析了治安投资的状况和增长规律,介绍了确定治安投资问题及其比例的方法。

第六章:治安成本。治安成本就是治安经济主体为了维护社会治安秩序进行社会治安活动所耗费的资源总和。本章在对治安成本的含义、原则、类别界定的基础上,重点分析了治安成本的计量对象和内容,并运用经济学原理对治安成本的计量进行了研究。

第七章:治安效益。治安效益是指为满足社会成员对良好的社会治安秩序的需要,而进行的资源配置活动与所取得的社会实际效益之间的比例关系。本章对治安效益的含义、特征、类型、原则和意义进行了论述。在此基础上,通过对治安效益低下原因的分析,重点介绍了治安效益的分析方法——成本效益分析法。最后又区分了治安效益和治安经济效率,指出提高治安经济效率的途径。

第八章:治安经济决策。治安经济主体的领导者基本职能是对行动方案进行选择。本章论述了治安经济选择的含义、特征、原则,指出治安经济选择的程序,并从不同角度对治安经济选择进行了分类,具体阐述了治安经济选择的方法。

第九章:治安体制选择。选择不同的治安体制对治安经济的

成本、效益都有直接的影响。本章在论述治安体制选择基本理论的基础上,介绍了世界上几种典型的治安体制和我国历史上的治安体制,找出经济效益最高、最适合我国国情的治安管理模式,对我国的治安进行制度化的管理,并指出治安经济政策的发展方向。这也是警察科学发展的一个主要内容。

治安经济学在实践中的应用前景十分广泛,它将指导治安管理部门更合理、更科学地利用和组织有限的治安成本去规划、组织社会治安,用尽可能少的成本投入,达到建立一个良好的社会治安环境、保障人民安居乐业、实现社会生活长治久安的目的。

前 言

现阶段,世界各国的社会治安问题十分严重。国际上,恐怖事件层出不穷,治安事件屡屡发生,各国社会治安状况趋于恶化。特别是在战争阴影笼罩下的国家,社会治安状况一片混乱;在国内,我国正处在经济转轨、社会转轨的特定历史时期,新旧体制交替引发的各种问题和矛盾大幅增加。同时,随着改革开放的深入,市场经济蓬勃发展。市场经济加快了人们社会交往的频率,人、财、物的流动迅捷,导致社会治安问题更加严峻。为了维护稳定的社会治安秩序,世界各国都在探求解决治安问题的最佳办法。

传统观点认为,维护社会治安秩序是国家的事情,为了维护稳定的社会治安秩序,各国加大政府的治安投入,扩充警察队伍,增加警察装备,但这种投入的结果并没有人们预想的好。因此,怎样用最少的治安投入取得最大的治安效益,成为一个重要的研究课题。但对于这个经济学的最基本问题,国内外迄今为止还没有人进行专门的探索。

作者在大学学习的专业是经济学,工作后在大学先后讲授了经济学、法学和公安学十余门课程,可能是由于作者毕业于经济学专业的缘故,在公安学的教学科研中,一直对经济学与治安学的联系非常关注并积极思索。随着思考的深入,作者发现在治安管理中,存在着大量和经济学、经济管理学密切联系的问题。

拙作在以上思考和认识的基础上,以经济理论、经济管理理论

和治安理论为基础,用经济学方法,以成本效益理论为主线,对治安经济学问题进行系统分析、研究,撰写了《治安经济学》一书。这是从新角度去探索治安学理论,力求抛砖引玉,为治安经济学的创建做初步尝试,推动治安学的发展。当然,由于笔者水平有限,在认识上和某些概念、观点的表述上,难免会有某些不当之处,诚请学者同仁以及读者批评指正,本人将不胜感激之至。

由于治安经济学是一个全新的学科,本书最突出的特点就是它的创新性。一门学科必备的要素就是要有独特而明确的概念、特有的研究对象和研究内容、有效的研究手段和较为明确的研究目的。在撰写《治安经济学》一书的过程中,作者创立了《治安经济学》相关的概念,运用适合《治安经济学》的研究手段,确定了本学科特有的研究对象和研究内容,明确了治安经济学的研究目的。本书的特点之二是具有系统性。在确定《治安经济学》体系问题上,笔者曾多次请教从事经济学和管理学理论研究的专家、学者,进行反复的研究,在此基础上形成了现在的体系。这个体系包括了经济学中最基本的问题,在各章、各节顺序的排列上注重它们的逻辑联系,诸层深入,由浅入深。本书的特点之三是具有实践性。作者认为,治安经济学在实践中的应用前景十分广泛,它将指导治安管理部门更合理、更科学地利用和组织有限的治安资源去规划、组织社会治安,用尽可能少的成本投入,达到建立一个良好的社会治安环境、保障人民安居乐业、实现社会生活长治久安的目的。

《治安经济学》共分9章。

第一章:治安经济学概述。对治安经济和治安经济学进行了定义,找出治安经济学的特点,界定了治安经济学的研究对象和内容,指出研究方法,并阐述了研究治安经济学的意义。

第二章:治安经济学的理论基础。虽然至今为止国内外治安理论界还无人提出“治安经济学理论”,但并不是说该学科无任何理论基础,在国内外的一些著作、文章中已零星可见与治安经济学

有联系的一些问题。本章的目的主要是为以后的研究奠定理论基础。通过本章可以了解治安经济学的理论基础除了经济学的社会再生产理论、劳动生产率理论、需求理论、成本理论和公共经济理论外,还存在着政治学、法学理论及公安学理论。

第三章:治安经济主体。治安经济主体是在治安经济中提供治安服务的社会力量。本章从多中心发展趋势出发对治安经济主体进行研究,指出治安经济主体是以政府为主的,包括企事业单位、社区、治安企业、社会治安组织和国际组织在内的组织体系,并对它们成为治安经济学主体的原因、地位、提供治安服务的方式做了论述。

第四章:治安服务。治安服务是治安经济主体提供的包括国防和社会公共安全的社会治安秩序。本章定义了治安服务,指出治安服务的特征,论述了评价治安服务的标准。

第五章:治安投资。治安投资指的是治安经济主体在向社会全体成员提供治安服务的过程中,所支付的各种治安费用的总和。本章论述了治安投资的概念、原则、意义,对治安投资进行了分类,分析了治安投资的状况和增长规律,介绍了确定治安投资问题及其比例的方法。

第六章:治安成本。治安成本就是治安经济主体为了维护社会治安秩序进行社会治安活动所耗费的资源总和。本章在对治安成本的含义、原则、类别界定的基础上,重点分析了治安成本的计量对象和内容,并运用经济学原理对治安成本的计量进行了研究。

第七章:治安效益。治安效益是指为满足社会成员对良好的社会治安秩序的需要,而进行的资源配置活动与所取得的社会实际效益之间的比例关系。本章对治安效益的含义、特征、类型、原则和意义进行了论述。在此基础上,通过对治安效益低下原因的分析,重点介绍了治安效益的分析方法——成本效益分析法。最后又区分了治安效益和治安经济效率,指出提高治安经济效率的

途径。

第八章:治安经济选择。治安经济主体领导者的基本职能是对行动方案进行选择。本章论述了治安经济选择的含义、特征、原则,指出治安经济选择的程序,并从不同角度对治安经济选择进行了分类,具体阐述了治安经济选择的方法。

第九章:治安体制选择。选择不同的治安体制对治安经济的成本、效益都有直接的影响。本章在论述治安体制选择基本理论的基础上,介绍了世界上几种典型的治安体制和我国历史上的治安体制,找出经济效益最高、最适合我国国情的治安管理模式,对我国的治安进行制度化的管理,并指出治安经济政策的发展方向。这也是警察科学发展的一个主要内容。

目 录

1	前言
1	第一章 治安经济学概述
1	第一节 治安经济学的概念
1	一、治安经济学的内涵
3	二、治安经济学的特点
4	第二节 治安经济学的研究对象和内容
4	一、治安经济学的研究对象
10	二、治安经济学的研究内容
12	第三节 治安经济学的研究方法
13	一、规范研究方法
14	二、实证研究方法
15	三、比较分析方法
16	四、案例研究方法
17	第四节 研究治安经济学的意义
17	一、促进经济学体系的发展和完善
17	二、促进治安学体系的发展和完善
17	三、有利于政府更好地进行宏观经济管理
18	四、促进治安管理科学化,维护社会的公平和稳定

18	五、有助于创建一个良好的国际环境,维护本国的经济利益
20	第二章 治安经济学的理论基础
20	第一节 经济学理论
20	一、社会再生产理论
23	二、劳动生产率理论
27	三、需求理论
28	四、成本理论
31	五、公共经济理论
36	第二节 政治学与法学理论
36	一、政治学理论
38	二、法学理论
39	第三节 治安学理论
39	一、警察学理论
40	二、治安管理学理论
41	三、保卫学理论
44	第三章 治安经济主体
44	第一节 治安经济主体概述
44	一、治安经济主体的概念
44	二、治安经济主体的特征
46	三、治安经济主体多中心发展趋势
48	第二节 政府
48	一、政府的概念和基本特征
51	二、政府作为主要治安经济主体的原因
56	三、政府提供治安服务的方式
58	第三节 企事业单位

58	一、企事业单位的含义
59	二、企事业单位治安组织的特征
60	三、企事业单位治安组织的作用
61	四、企事业单位提供治安服务的方式
63	第四节 社区
63	一、社区的一般含义及其经济特征
65	二、社区提供治安服务的方式
68	第五节 治安企业
68	一、治安企业的含义和特征
69	二、治安企业兴起与发展的原因
72	三、治安企业提供治安服务的方式
72	第六节 治安社会组织
72	一、治安社会组织的定义
72	二、治安社会组织兴起的原因
73	三、治安社会组织提供治安服务的优势
74	四、治安社会组织提供治安服务的方式
75	第七节 国际组织
75	一、国际治安服务产生的原因
76	二、国际治安服务的范围
79	三、国际警察合作的主要类别
81	第四章 治安服务
81	第一节 治安服务概述
81	一、治安服务的含义
82	二、治安服务的特征
84	三、治安服务的分类
86	第二节 提供治安服务的过程
86	一、生产与生产要素

87	二、治安生产要素
91	三、提供治安服务的过程
99	第三节 治安服务质量评价
99	一、治安服务质量评价的基本内容
101	二、治安服务质量评价的程序与方法
104	第五章 治安投资
104	第一节 治安投资的概念与原则
104	一、治安投资的概念
105	二、治安投资的原则
107	三、研究治安投资的意义
108	第二节 治安投资的类别
108	一、按治安投资的来源分类
111	二、按治安投资的用途分类
113	第三节 治安投资分析
113	一、治安投资的增长状况
117	二、治安投资的增长规律
122	第四节 确定治安投资总量及其比例的方法
123	一、规划法
125	二、横向比较法
126	三、纵向比较法
128	第六章 治安成本
128	第一节 治安成本概述
128	一、治安成本的含义
129	二、确定治安成本的原则
130	三、治安成本的类别
136	第二节 治安成本核算

136	一、治安成本的核算对象
137	二、治安成本的核算项目
140	第三节 治安成本的计量方法
140	一、治安直接成本的计量方法
143	二、治安间接成本的计量方法
145	第七章 治安效益
145	第一节 治安效益概述
145	一、治安效益的含义
148	二、治安效益的特征
151	三、治安效益的类型
153	四、治安效益分析的原则
153	五、研究治安效益的意义
156	第二节 治安效益分析
156	一、治安效益低下的原因
157	二、治安效益分析方法的类型
160	三、成本——效益分析法
166	四、提高治安经济效益的途径
167	第三节 治安经济效率
167	一、治安经济效率的含义和特征
169	二、治安经济低效率的原因
171	三、提高治安经济效率的途径
174	第八章 治安经济选择
174	第一节 治安经济选择概述
174	一、治安经济选择的含义
175	二、治安经济选择的特征
177	三、治安经济选择的原则

181	第二节 治安经济选择的程序
181	一、遵守选择程序的原因和意义
182	二、治安经济选择的程序
193	第三节 治安经济选择分类与方法
193	一、治安经济选择分类
196	二、治安经济选择的方法
208	第九章 治安体制选择
208	第一节 治安体制选择理论概述
208	一、治安体制选择的含义
209	二、治安体制的设置原则
210	三、治安管理机构设置方法
211	四、选择治安体制的意义
212	第二节 治安体制模式
212	一、分权式治安体制模式
214	二、集权式治安体制模式
215	三、分权与集权结合式治安体制模式
217	第三节 我国的治安体制
217	一、治安组织体制
221	二、治安领导体制
223	第四节 我国治安体制模式选择
223	一、对各种治安体制模式的评价
226	二、我国治安体制模式选择
230	参考文献
235	后记

第一章 治安经济学概述

治安经济学是研究社会治安的经济功效和经济条件的学科,是一门综合性、交叉性、应用性较强的新兴学科,其研究对象与研究领域非常广阔,研究目标与研究意义十分重要。

第一节 治安经济学的概念

一、治安经济学的内涵

(一)治安经济学的含义

治安经济学是一门新兴的学科,作为一门新兴的学科,总有其自身的特点,有自己独立而明确的概念,因此,首先需要研究这门学科的内涵。

治安经济学是一门独立的学科,是研究社会治安的经济功效和经济条件的学科。具体而言,它是从治安活动具有经济意义的观点出发,分析社会治安与经济发展相互制约的关系,并探讨加强治安系统的社会功能和工作效力,以达到提高治安成果的经济效益、促进国民经济发展的目的。这一定义也可简述为:治安经济学是利用经济学的方法和手段,研究治安功效的一门学科,包括研究治安的投入——产出、治安效用、治安的社会收益、治安对一国或地区经济增长的贡献等。