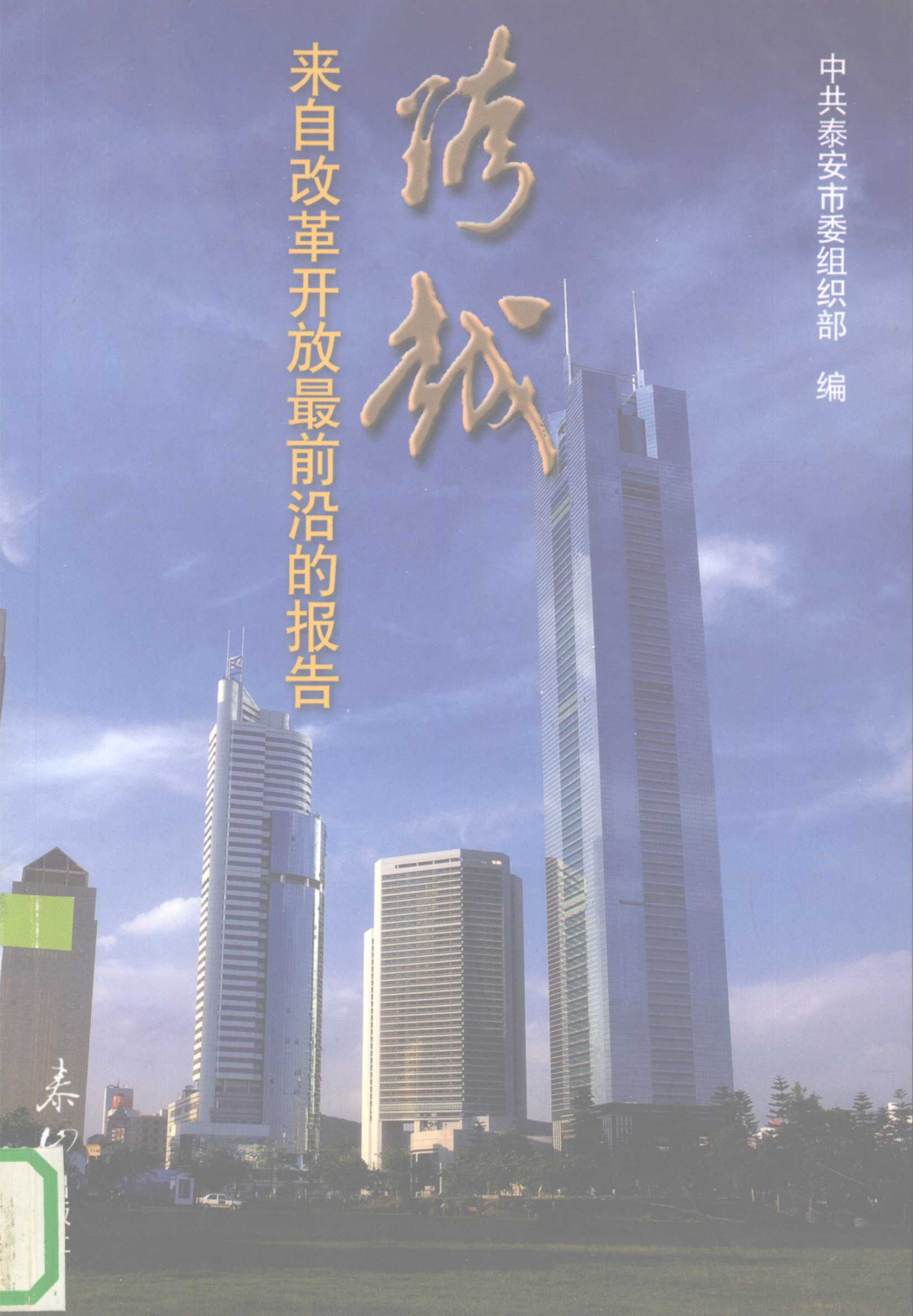


中共泰安市委组织部 编

陈斌

来自改革开放最前沿的报告



泰山



跨 城

——来自改革开放最前沿的报告

中共泰安市委组织部 编

泰山出版社

图书在版编目(CIP)数据

跨越:来自改革开放最前沿的报告/中共泰安市委组织部编. — 济南:泰山出版社, 2003.9

ISBN 7-80634-385-7

I. 跨... II. 中... III. 社会主义建设—成就—广东 IV. D619

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 065734 号

跨越

来自改革开放最前沿的报告

编者/中共泰安市委组织部

出版/泰山出版社

印刷/山东人民印刷厂

规格/850×1168mm 32K

印张/10.75 印张

字数/250 千

版次/2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

书号/ISBN 7-80634-385-7

定价/18.00 元

著作权所有·请勿擅自用本书制作各类出版物·违者必究

如有印装质量问题·请与泰山出版社发行部调换

地址:济南市马鞍山路 58 号 8 号楼 邮编:250002 电话:2020616-258

编辑委员会

主 任：耿文清

副主任：张树禹 李洪峰 李学法

委 员：支建立 宋洪银 戴 磊 王新慧

田庆勇 高 翔

主 审：李学法

主 编：支建立

副主编：宋洪银 王新慧 高 翔

编 辑：张 伟 王汉友

摄 影：张庆云 李 明

前 言

“他山之石，可以攻玉。”学习别人的先进经验，是短时间内缩小差距、实现自身跨越式发展的行之有效的捷径。广东是我国改革开放的最前沿，也是我国乃至亚洲地区经济最具发展活力的地区之一，是“三个文明”建设协调发展的样板。有鉴于此，2002年我市先后派出60多名干部赴广东部分地区挂职锻炼，亲身体验来自改革开放最前沿的气息，学习他们发展经济和社会各项事业的先进经验及其独特而富有创造性的做法。通过几个月的挂职学习，这些同志开阔了眼界，解放了思想，更新了观念，提高了能力，增强了本领，为进一步做好今后的各项工作在思想上、政治上及能力上提供了有力的保证。同时也宣传了泰安、泰山，结交了一批朋友，引进了一批项目，树立了泰安干部和泰安人民的良好形象，达到了既定目标，实现了预期目的，为我们早日实现建设经济强市的奋斗目标奠定了坚实的组织 and 人才基础。

本书收集的就是他们赴广东挂职学习的心得体会。全体挂职干部牢记市委重托，紧紧围绕我市建设经济强市的总体目标和工业经济、招商引资、园区建设三大重点，进行

了深入细致的调查研究，以自己的切身感受写出了一份份具有独到见解的心得体会和调查报告。这些文章密切结合我市经济工作的实际，既有对广东发达地区经济工作的全面分析及对我市的启示与建议，又有针对某些具体问题进行的深刻而翔实地条分缕析，可以说是点面结合，各有千秋。这些同志的体会主要是围绕更新观念、园区建设、民营经济、招商引资、对外开放、人才问题等展开，具有很强的现实针对性和指导性，对于我们做好今后的各项工作，早日实现建设经济强市的奋斗目标必将起到很好的指导作用。

“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。”学习先进经验是为了加快自身发展，先进经验只有创造性地应用于泰安改革和发展的实践，才能真正发挥作用。因此，必须要把学习外地先进经验与分析市情、县情、乡情，总结本地经验结合起来，走出有自己特色的路子。绝不能盲目照搬照抄他人经验，以免出现南橘北枳的结果。置身加入 WTO 和世界经济全球化的时代大背景之下，面对以创新为主要特点的知识经济大潮的风云激荡，我们除了奋起直追，迎难而上，别无选择。希望来自改革开放最前沿的报告汇编的出版，能对广大读者产生有益的启迪。

编者

2003 年 7 月

目 录

前 言	(1)
耿文清同志在市委工作会议上的讲话	(1)
张树禹同志在首批赴广东省挂职干部欢送会上的讲话	(17)
李学法同志在第二批赴广东省挂职干部欢送会上的讲话	(23)
南粤三思	宫庆会 (29)
“蜂热”现象的背后	李 胜 (37)
营造良好市场经济环境	王鲁生 (43)
对番禺经济高速增长思考	任树凯 (50)
不断增强创新能力 加快经济建设步伐	范勤耕 (59)
关于珠三角高新技术产业发展的报告	张秀峰 (65)
加快现代化园林旅游城市建设步伐	英 玲 (72)
加快泰安高新技术产业发展的思考	高树顺 (77)
惠州经验对我市工业经济发展的启示	董世武 (84)
活力源于创新	王兆林 (92)
惠州市国有劣势企业退出市场工作的调查	张庆国 (97)
努力构筑良好的招商引资平台	徐淑然 (102)
可资借鉴的惠州市投资软环境建设	康秀法 (108)

实施园区经济战略 加快高新技术产业发展	高志坚(112)
学习广州经验 加快政府职能转变	梁望东(117)
打开地方经济投资的主渠道	李广义(122)
着力加快外向型经济发展步伐	田 华(129)
增强创新观念 加快经济发展	高慎和(135)
建设农村小康社会的有效途径	郭信波(140)
加快工业园区建设 促进地方经济发展	耿克华(146)
切实提高做好经济工作的能力	万传宣(152)
全面加快农村城市化进程	王景银(157)
挂职归来话发展	张建东(163)
提高投资环境竞争力 加快我市经济发展	张 涛(168)
做大做强特色产业 促进民营经济发展	梁孝祥(176)
加大改革力度 搞好城市规划建设	窦从东(180)
加快结构调整 促进税收增长	韩 波(185)
坚持工业立市 加快经济发展	张京洲(192)
解放思想 提高招商引资水平	张广闻(198)
抓住人才根本 提升竞争能力	刘 明(203)
破解他山之“石” 寻求攻玉良策	王耀辉(210)
借助区位优势 打造经济强势	王天宇(215)
对广东省农民增收问题的调查与思考	刘培亭(219)
学习先进经验 做好结合文章	陈 方(224)
坚持工业立市 优化招商环境	刘建军(229)
奋起直追 努力加快地方经济发展	苏玉国(234)
提高“亲商”质量 强化“五项”招商	张 涛(239)
为经济发展营造良好的环境	杨 红(243)
加大招商力度 促进经济建设	靳恩松(248)
实施园区带动战略 促进经济快速发展	魏长志(252)
赴惠州市惠东县挂职学习的调查报告	孙岱峰(257)
引进激活并举 促进经济发展	辛 涛(262)

全力推进经济快速发展	王坤华(269)
赴惠州市小金口镇挂职学习的几点思考	苏杭(275)
深化改革谋发展	吕桂平(280)
加快实施工业化战略 推进县乡经济发展	赵华明(286)
学习借鉴广东经验 加快当地经济发展	邹家强(291)
以四会市经验促我市开发区建设	张民(296)
解放思想创新机制 开创财政管理工作新局面	刘斌(299)
找准差距鼓实劲 干事创业谋发展	陈咏海(307)
关于加快我市园区建设的几点建议	管 力(312)
加快我市招商引资工作的建议	管 力(319)
附录	
第一批赴广东省挂职干部名单	(325)
第二批赴广东省挂职干部名单	(327)

耿文清同志 在市委工作会议上的讲话

(2003年6月22日)

同志们：

前不久，省委召开工作会议专题研究了如何解放思想加快发展问题。大家收看了会议实况转播，一致认为，会议规模之大、形式之新、内容之实、发展气氛之浓，都是空前的，令人鼓舞，催人奋进。这次市委工作会议的主要任务是：贯彻省委工作会议精神，学习发达地区的先进经验，动员全市广大党员干部群众，以思想的大解放，观念的大更新，促进经济的大发展。从会议的议程安排看，大家完全可以体会到，这次会议既是一次总结工作、加强交流、相互促进的现场会，也是一次解放思想、更新观念的动员会，更是一次干事创业、加快发展的誓师会。会议先拿出三天半的时间到各县市区和市直单位进行了现场检查，特别是对2003年以来新上的大项目有了一个初步的印象。刚才，各县市区和市高新区向会议汇报了2003年以来的经济发展情况和下步打算。学英同志还要作总结讲话，请大家抓好落实。下面，根据市委常委会研究的意见，我讲四个方面的问题。

一、认清形势,增强加快发展的 紧迫感和使命感

科学判断形势,是我们正确决策、做好工作的基本前提。2003年以来,全市各级认真贯彻落实党的十六大和省委八次党代会精神,以“三个代表”重要思想为指导,以建设经济强市为目标,各方面的工作都取得了新的成绩。主要表现在以下几个方面:一是市县两级胜利召开了党代会、人代会和政协,圆满完成了领导班子换届选举,确定了今后五年乃至更长一个时期经济和社会发展的任务目标和工作措施。二是作为全国保持共产党员先进性教育活动唯一的综合性试点单位,各级党组织精心组织,开拓创新,教育活动进展顺利,取得了阶段性的成果。三是全市上下万众一心,众志成城,各项防范措施得力,严密到位,扎实有效,赢得了抗击非典战役的胜利,保证了全市社会稳定和人民群众的生命安全。四是经济发展保持了良好的势头,速度明显加快,运行质量明显提高,后劲明显增强。三大文明协调发展,各项社会事业取得了新的进步。这些成绩的取得,是省委、省政府正确领导的结果,是全市广大干部群众共同努力的结果。但是,我们必须保持清醒的头脑,对成绩不能估价过高,与全国大发展的形势比,与先进地区发展情况比,与建设经济强市的要求比,我们都还存在很大差距。

从国内看,党的十六大召开以后,各地都在你追我赶,发展势头非常迅猛。这次省委学习考察团所到的江苏、上海、浙江三省市,处在长江三角洲地区,一直是我国经济发展最具活力的地方。近几年来,三省市又进入了新一轮高速增长期,经济发展之快,变化之大,后劲之足,使我们受到了强烈震撼。特别是江苏省党委、政府对经济工作的强力推动,上海市建设国际化大都市的大手笔、高水平,浙江省经济发展高度的市场化,都给我们留下了深刻的印象。浙江和江

苏省 1978 年以来,经济分别以年均 13% 和 12.3% 的速度增长,上海市也连续 11 年保持了两位数的增长速度。江浙的许多市,发展速度更是惊人,苏州市的面积、人口与我市差不多,经济总量已相当于我市的四倍以上,但仍然保持了高速增长,2002 年苏州市国内生产总值、财政收入分别增长 14.5% 和 28.8%。1978 年温州市国内生产总值仅相当于我市的 90%,他们以年均 15.5% 的速度增长,2002 年已相当于我市的 2.1 倍。南京市的江宁区过去是江苏省一个比较后进的县,他们以江阴市为赶超目标,近几年经济实现连续快速增长,已成为一个经济强区,2002 年国内生产总值和财政收入又分别增长 19.5% 和 47.9%。如果我们看不到这个形势,仍按常规发展,与发达地区的差距将会越拉越大。

从省内看,各市竞相发展,竞争十分激烈,呈现出咄咄逼人的态势。济青高速公路沿线的青岛、烟台、威海、潍坊等省内先进经济发达市,经济发展一直保持较快的速度,通过到南方考察学习,纷纷调高了发展目标,强化了发展措施,特别是省里提出建设半岛城市群的设想,使这些城市的发展如虎添翼,我们与他们的差距将呈逐步拉大之势。一些经济总量不如我们的市,近几年来也都有一些经济发展亮点,与我市的差距呈逐步缩小之势。如德州市的民营经济注册资本、增加值、税收占地方财政收入的比重都远远超过我们。聊城市在做强做大企业方面迈出了大的步伐,涌现出了一批诸如高唐时风集团、茌平电解铝公司等一批投资大、竞争力强、提供税源多的企业。滨州市对外出口势头很猛,仅渤海活塞股份有限公司一家企业 2002 年出口 1 亿多美元,相当于我们全市的一半多。在这样一个百舸争流、竞相发展的态势下,不仅仅是不进则退的问题,而是发展慢了就是退。我们如看不到这点,不加快发展将会陷入标兵越来越多、追兵越来越少的难堪境地。

从市内看,我们要加快发展,还存在很多制约因素。突出表现是“小、少、低、差”,即:一是固定资产投资总量小。由于种种原因,我市投资率多年低于全省平均水平。近两年来,我市固定资产投资虽然

有了大的增长,2003年全社会固定资产投资即使能够完成220亿元预期目标的话,也仅仅是刚达到全省平均水平。二是招商引资数量少。到目前我市累计利用外资52,316万美元,仅相当于发达地区一个乡镇的水平。2002年,我市实际利用外资虽然增幅居全省前列,受到了省里的表彰,但基数太小,仅占全省的1%多一点。在利用国内资金上,我们目前也处于起步阶段,与先进市相比,差距也是巨大的。三是经济结构层次低。我市2002年三次产业的比例为14.7:47.8:37.5,第一产业比重过大,第二产业比重过小。就二产内部结构来看,仍以传统产业为主,高新技术产业发展缓慢,2002年产值占规模工业产值的比重仅为14.4%,还未达到全省17%的平均水平。四是经济发展软环境还比较差。据省有关部门评测,我市的发展环境存在不少问题。这些问题破坏了投资环境,影响了外商的投资信心,损害了我市的发展形象,制约了建设经济强市的进程。虽经过2003年的初步整治有所改观,但对成效还不能估价过高。另外,非典对经济的负面影响正在逐步显现,特别是对旅游、餐饮、招商引资、进出口贸易、交通运输以及部分工业企业影响较大,相对增加了我市2003年的经济增长和财政增收的压力。以上这些问题,都应当引起我们的高度重视,都应下大力气认真研究解决。

正视差距,查找问题,并不是否定我们的工作,而是使我们进一步认清形势,居安思危,增强加快发展的紧迫感和使命感。近几年市委、市政府一直强调既要纵比,也要横比。横比是为了找差距,增强加快发展的紧迫感;纵比是及时总结经验,增强赶超先进的信心。应当说,赶超先进地区,加快经济发展,我们也有良好的基础和条件。一是历届市委、市政府带领全市人民艰苦奋斗、扎实工作,积累了丰富经验,奠定了较好的物质基础。二是我市地理位置优越,资源丰富,交通发达,吸引力明显提高,人流、物流、信息流、资金流不断增加。三是近几年来,我市经济发展速度一直高于全省平均水平,特别是2003年以来经济运行质量又有了新的提高,主要经济指标比去年同期有了较大增长,如规模以上企业实现销售收入、利税、利润分别

比 2002 年同期增长 33.9%、39.4% 和 78.1%；招商引资到位资金迅速增加，合同利用外资和实际利用外资分别增长 70.7% 和 155.6%；工业用电量同比增长 29%，银行贷款余额比年初增加 11.5%，这表明我市工业企业开工充分，新上项目已经大面积铺开建设，新的经济增长点不断涌现。四是通过开展保持共产党员先进性教育，众志成城抗击非典，有力地提高了各级党委、政府的号召力，增强了全市上下的凝聚力。这一切都是我市加快发展、赶超先进地区的希望所在。我们既要正视与先进地区的差距，也不能妄自菲薄，必须进一步增强发展的紧迫感和使命感，解放思想，振奋精神，干事创业，努力实现经济的高速度、跨越式发展，不辜负泰安父老乡亲的期望，向省委、省政府交一份合格的答卷。

二、与时俱进，进一步解放思想，更新观念

党的十六大把我党解放思想、实事求是的思想路线后边又加上了“与时俱进”四个字，就是要求我们的各项工作，都要体现时代性，把握规律性，富于创造性。我们学习借鉴发达地区的经验，很重要的一点就是要不断解放思想，更新观念，与时俱进，开拓创新，使我们的思想和行动更加符合客观规律的要求，适应新时期新阶段形势的变化。

进入新世纪以来，我们认真坚持党的思想路线，不断解放思想，更新观念，提出了一系列符合泰安实际的发展思路，如以建设经济强市为目标，突出工业经济、民营经济、招商引资三大经济重点，实施科教兴泰、经济国际化、城市化和可持续发展四大战略，2003 年又提出了经济工作要在培植地方财源、利用外资、提高开发区运行质量、繁荣服务业和改善发展环境五个方面实现突破等等。这些发展思路，实践证明是正确的，得到了全市上下的支持和拥护，必须坚定不移地坚持下去。最近，市委常委会就如何贯彻省委工作会议精神

进行了研究,特别是围绕省委提出的树立“八个新观念”、实现“十个新突破”的要求,集思广益,畅所欲言,一致认为,我们泰安在这新一轮发展浪潮中,完全应该发展得更快一些。学习南方经验,加快经济发展,在工作指导上,坚持党委政府强力推动与加快市场化相结合;在思想观念上,解决好“想干、敢干、会干”的问题;在发展速度上,确保高于全省平均水平两个百分点以上,使经济总量和人均占有水平在全国全省的位次不断前移。能不能做到这一点,思想是行动的先导。我市以前经济的快速发展,得益于思想的不断解放,但思想解放是无止境的,不能一劳永逸,必须与时俱进。我们与发达地区经济上的差距,最根本的还是差在思想观念上。因此,要学习先进、加快发展,首要的就是进一步解放思想、更新观念。市委决定,紧密结合正在开展的保持共产党员先进性教育试点活动,在全市党员干部中开展一次解放思想大讨论,以思想的大解放、观念的大更新,促进经济的大发展。

突出一个“快”字,解决好“想干”的问题。一是进一步强化“第一要务”的意识,以良好的精神状态谋发展。千道理,万道理,发展是硬道理;这困难,那困难,发展慢了最困难。要认真查找和解决工作热情不高、干劲不足、不思进取、无所作为的问题,进一步增强加快发展的事业心、责任感。二是进一步强化赶超先进的意识,自我加压促发展。坚决克服小成即满、小富即安的小农经济意识,树立不甘落后、奋勇争先的新观念,瞄准省内、国内先进地区,各县市区都要选一个先进县作赶超目标,争取年年有大的突破和发展。三是进一步强化机遇意识,用好机遇快发展。目前,我国的发展进入新的战略机遇期,通过十六大精神的贯彻,全国各地争先恐后,竞相发展,我们一定要抓住这个机遇,乘势而上,加快发展。要消除懒于思考、反应迟钝的麻木状态,以敏锐的眼光,善于谋天下大势,不断发现机遇;要克服行动迟缓、工作拖拉的作风,雷厉风行,迅速抓住机遇;要克服人云亦云、随波逐流的做法,从实际出发,以科学的态度用好机遇。2003年全国国内生产总值以近10%的速度增长,全省也保持了

近 13% 的发展势头,确实形势喜人,形势逼人。年初,我们确定了经济增长 13% 的预期目标,这是工作的最低要求;仅达到这个目标是远远不够的。各级各部门各单位都要从各自的实际出发,认真研究加快发展的措施,基数小的要千方百计上规模,基数大的要想方设法增速度,只要有效益、有质量、有后劲、有投入支撑,发展速度能搞多快就多快,努力开创经济发展的新局面。

去掉一个“怕”字,解决好“敢干”的问题。加快我市发展,必须有勇于突破的胆量和气魄,必须有敢冒风险的精神和勇气。温州市在发展民营经济的探索中,先后经历过几次大的争论,受到的压力是相当大的。但温州市的党委、政府始终坚持实事求是的态度,工作中的问题,努力加以改正,认识上的问题,坚持试验探索;对群众的探索,不争论、不张扬、不压制,从而保护了群众的创造性,促进了温州生产力的快速发展,形成了温州“敢为人先,特别能创业”的精神。如果没有“敢”字当头,就不可能有今天温州民营经济的大好局面。我们与温州人思想观念上的差距是显而易见的。温州人干事情是“不怕做不到,就怕想不到”;而我们则是“不是没想到,就是做不到”,遇事先找依据,看上级领导说了没有,文件上写了没有,不敢越雷池半步。党的十六大报告号召全党始终保持与时俱进的精神状态,不断开拓发展的新境界,并提出了“九个一切”的要求,我们一定要加深理解,坚决克服畏首畏尾、因循守旧的思想观念,敢担风险、敢为人先,勇于冲破制约发展的各种障碍,只要符合“三个有利于”就大胆地干,在大胆实践中解放思想,在加快发展中统一认识。

用好一个“学”字,解决好“会干”的问题。一是会干就要有科学的态度,尊重客观规律。特别是各级领导干部,要认真向书本学习,向实践学习,向专家学习,向群众学习,民主决策,科学决策。做事情要遵循自然规律,遵循市场经济规律,讲究采取科学合理的途径和方法,这样才能达到事半功倍的效果。二是会干就要虚心学习别人的经验,善于借助外力求发展。学习先进地区的经验我们可以少走很多弯路;引进高新技术和人才,我们的发展可以实现质的飞跃;加