

公务员录用考试全国通用教材

申论

真题及答题套路剖析

2010

修订版

孙秀秋 主编



高等教育出版社
Higher Education Press

公务员录用考试全国通用教材

申论

真题及答题套路剖析

2010

修订版

孙秀秋 主编



高等教育出版社
Higher Education Press

图书在版编目 (CIP) 数据

申论真题及答题套路剖析: 2010 修订版 / 孙秀秋主编.

2 版. —北京: 高等教育出版社, 2009. 6

公务员录用考试全国通用教材

ISBN 978-7-04-027526-1

I. 申… II. 孙… III. 公务员-招聘-考试-中国-解
题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 095058 号

统 筹 吴 勇

封面设计 黄小杰

策划编辑 郭景思 刘金菊

版式设计 王 莹 宋新士

责任编辑 吴 勇

责任印制 朱学忠

出版发行 高等教育出版社

社 址 北京市西城区德外大街 4 号

邮政编码 100120

总 机 010-58581000

经 销 蓝色畅想图书发行有限公司

印 刷 保定市中国画美凯印刷有限公司

开 本 787×1092 1/16

印 张 18

字 数 470 000

购书热线 010-58581118

免费咨询 800-810-0598

网 址 <http://www.hep.edu.cn>

<http://www.hep.com.cn>

网上订购 <http://www.landrac.com>

<http://www.landrac.com.cn>

畅想教育 <http://www.widedu.com>

版 次 2008 年 6 月第 1 版

2009 年 6 月第 2 版

印 次 2009 年 6 月第 1 次印刷

定 价 28.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

物料号 27526-00

出版前言

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实,中央和地方录用公务员考试进一步制度化和规范化,考试技术不断提高,考试形式也不断多样化,如:笔试、面试、模拟操作测试、心理测试等,目的是综合判断和评定应试者的知识、能力、专业技术水平、性格及品德等是否符合国家机关有关职位的要求。由于录用公务员考试试题具有独特的性质,而竞争又极为激烈,因此,选择一本科学、实用的备考教材将成为广大应试者取得成功的重要因素。为了帮助参加2010年中央及地方公务员考试的广大应试者尽早熟悉录用公务员考试的内在规律,了解最近几年的命题思路和考试范围,从而达到更积极、更有效的备考效果,在2009版《公务员录用考试全国通用教材》的基础上,我社组织修订并出版了本套教材。本套教材严格按照公务员最新考试大纲的要求和知识形成的规律,在探究公务员考试的命题思路、命题角度、命题规律和命题原理的过程中,不仅帮助应试者了解中央和地方录用公务员考试的出题规律,还让应试者通过真题演练形成答题套路,进而帮助应试者较好地适应国家行政机关对公务员的职位要求。

本套教材共7册,即《行政职业能力测验命题原理分析及训练(2010修订版)》、《申论命题原理分析及训练(2010修订版)》、《行政职业能力测验真题及答题套路剖析(2010修订版)》、《申论真题及答题套路剖析(2010修订版)》、《行政职业能力测验预测试题及答案详解(2010修订版)》、《申论预测试题及答案详解(2010修订版)》、《面试技巧与案例(2010修订版)》。各册内容严格遵循最新的命题趋势与规律,采用理论讲解、真题评析、全真模拟、热点专题“四位一体”的结构模式,帮助应试者了解和掌握相关知识,熟悉各种题型的答题技巧,有针对性地对重点、难点,以及灵活性强、容易失分的试题进行应试训练。本套教材在2009版的基础上,突出体现了以下特点:

紧扣大纲: 公务员考试大纲不仅规定了当年的考试性质、测评目标,而且还规定了题型的种类与说明,更为重要的是每年公务员考试试卷都是按照当年公布的考试大纲来命制的。因此,本套教材严格按照当年考试大纲的要求进行编撰,使应试者从根本上准确地把握2010年考试的最新动态,避免时间和精力浪费。

突出真题: 无论是中央机关还是地方的申论和行政职业能力测验的考试,其真题试卷均是由命题老师根据多年的命题经验并结合当年考试大纲的变动情况精心编制而成,是众多命题老师的思想和集体智慧的结晶。相比辅导图书的模拟试题偏易、偏难两极化的弊端,真题在题型比例搭配、难度调控上均是最为科学规范的,试题及答案解析具有高度的准确性和标准性,更是应试者解题训练的标本。因此,本套教材在试题举例时,尽可能多地采用中央历年真题,尽可能多地使用最新的地方真题,凸显中央题型,综合地方新题,从而达到规范答题思路,洞悉当年命题规律的目的。

注重质量: 本套教材邀请了申论和行政职业能力测验原命题组和阅卷组的主要成员组织编写。编写组在严格遵循大纲的情况下,在突出解题方法和强调命题规律的同时,坚决地杜绝了市场上的“垃圾书、泡沫书”的弊病,摒弃了图书市场上的题海战术、疲劳战术的错误复习方案,更加注重利用中央机关和地方典型优秀真题来演绎和规范考生的答题模式,使应试者轻松、快速地突破公务员考试!

本书由孙秀秋担任主编，由乔建华、王洪饮、李惠等人参与编写整理。

我们衷心希望本套教材能为准备参加录用公务员考试的广大应试者带来切实的帮助，同时，也敬请广大读者对书中的疏漏、不当之处提出宝贵意见。

最后，祝愿广大应试者在中央或地方录用公务员的考试中取得优异成绩，早日加入公务员行列。

高等教育出版社

2009年6月

郑重声明

高等教育出版社依法对本书享有专有出版权。任何未经许可的复制、销售行为均违反《中华人民共和国著作权法》，其行为人将承担相应的民事责任和行政责任，构成犯罪的，将被依法追究刑事责任。为了维护市场秩序，保护读者的合法权益，避免读者误用盗版书造成不良后果，我社将配合行政执法部门和司法机关对违法犯罪的单位和个人给予严厉打击。社会各界人士如发现上述侵权行为，希望及时举报，本社将奖励举报有功人员。

反盗版举报电话：(010) 58581897/58581896/58581879

反盗版举报传真：(010) 82086060

E - mail: dd@hep.com.cn

通信地址：北京市西城区德外大街4号

高等教育出版社打击盗版办公室

邮编：100120

购书请拨打电话：(010) 58581118

目 录

第一部分 中央机关申论真题及答题套路剖析

2009 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试卷	1
2009 年中央申论命题的背景	1
2009 年中央申论试卷	2
2009 年中央申论“给定资料”的来源	8
2009 年中央申论“论证部分的答案”渊源	14
2009 年中央申论试卷参考答案	16
2008 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试卷	21
2008 年中央申论命题的背景	21
2008 年中央申论试卷	22
2008 年中央申论“给定资料”的来源	27
2008 年中央申论“论证部分的答案”渊源	35
2008 年中央申论试卷参考答案	36
2007 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试卷	41
2007 年中央申论命题的背景	41
2007 年中央申论试卷	42
2007 年中央申论“给定资料”的来源	47
2007 年中央申论“论证部分的答案”渊源	56
2007 年中央申论试卷参考答案	58
2006 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷	61
2006 年中央申论命题的背景	61
2006 年中央申论试卷	61
2006 年中央申论“给定资料”的来源	68
2006 年中央申论“论证部分的答案”渊源	75
2006 年中央申论试卷参考答案	77
2005 年中央、国家机关公务员录用考试申论试卷	80
2005 年中央申论命题的背景	80
2005 年中央申论试卷	81
2005 年中央申论“给定资料”的来源	84
2005 年中央申论“论证部分的答案”渊源	90
2005 年中央申论试卷参考答案	92

第二部分 地方申论真题及答题套路剖析

2008 年北京市面向应届毕业生公开招考公务员考试申论试卷	95
-------------------------------------	----

2008 年北京市申论命题的背景	95
2008 年北京市申论试卷	95
2008 年北京市申论“给定资料”的来源	100
2008 年北京市申论“论证部分的答案”渊源	104
2008 年北京市申论试卷参考答案	106
2008 年浙江省录用公务员（机关工作人员）考试申论试卷	109
2008 年浙江省申论命题的背景	109
2008 年浙江省申论试卷	109
2008 年浙江省申论“给定资料”的来源	114
2008 年浙江省申论“论证部分的答案”渊源	117
2008 年浙江省申论试卷参考答案	119
2008 年黑龙江省考试录用公务员和机关工作人员申论（A、B 类）试卷	122
2008 年黑龙江省申论命题的背景	122
2008 年黑龙江省申论试卷	122
2008 年黑龙江省申论“给定资料”的来源	130
2008 年黑龙江省申论“论证部分的答案”渊源	140
2008 年黑龙江省申论试卷参考答案	142
2008 年山东省公务员录用统一考试申论试卷	144
2008 年山东省申论命题的背景	144
2008 年山东省申论试卷	144
2008 年山东省申论“给定资料”的来源	151
2008 年山东省申论“论证部分的答案”渊源	154
2008 年山东省申论试卷参考答案	158
2008 年广东省公务员录用考试申论试卷	162
2008 年广东省申论命题的背景	162
2008 年广东省申论试卷	162
2008 年广东省申论“给定资料”的来源	169
2008 年广东省申论“论证部分的答案”渊源	173
2008 年广东省申论试卷参考答案	176
2008 年安徽省各级机关录用公务员考试申论试卷	178
2008 年安徽省申论命题的背景	178
2008 年安徽省申论试卷	178
2008 年安徽省申论“给定资料”的来源	181
2008 年安徽省申论“论证部分的答案”渊源	184
2008 年安徽省申论试卷参考答案	185
2008 年江苏省考试录用公务员申论试卷	187
2008 年江苏省申论命题的背景	187
2008 年江苏省申论试卷	187
2008 年江苏省申论“给定资料”的来源	194
2008 年江苏省申论“论证部分的答案”渊源	198

2008 年江苏省申论试卷参考答案	200
2008 年吉林省考试录用公务员申论（甲级）试卷	203
2008 年吉林省申论（甲级）命题的背景	203
2008 年吉林省申论（甲级）试卷	203
2008 年吉林省申论（甲级）“给定资料”的来源	207
2008 年吉林省申论（甲级）“论证部分的答案”渊源	207
2008 年吉林省申论（甲级）试卷参考答案	208
2007 年北京市面向应届毕业生公开招考公务员考试申论试卷	211
2007 年北京市申论命题的背景	211
2007 年北京市申论试卷	211
2007 年北京市申论“给定资料”的来源	215
2007 年北京市申论“论证部分的答案”渊源	219
2007 年北京市申论试卷参考答案	222
2007 年上海市公务员录用考试申论试卷	224
2007 年上海市申论命题的背景	224
2007 年上海市申论试卷	224
2007 年上海市申论“给定资料”的来源	227
2007 年上海市申论“论证部分的答案”渊源	230
2007 年上海市申论试卷参考答案	233

第三部分 中央、地方文件选编

文件一 国务院关于落实《政府工作报告》重点工作部门分工的意见	237
文件二 国务院办公厅关于进一步加强政府采购管理工作的意见	244
文件三 北京市人民政府办公厅关于做好农村改革发展和重大投资项目 政府信息公开工作的通知	247
文件四 广东省人民政府办公厅关于鼓励创业带动就业工作的意见	249
文件五 上海市政府关于进一步推进本市旧区改造工作的若干意见	253
文件六 关于贯彻落实省委办公厅省政府办公厅扩大县（市） 部分经济社会管理权限的实施意见	255
文件七 辽宁省人民政府关于开展小额贷款公司试点工作的指导意见	258
文件八 内蒙古自治区人民政府关于进一步加快铁路建设的意见	261

第四部分 申论热点媒体解读

热点一 坚持“在实践中培养选拔年轻干部”	265
热点二 逐步实现人人享有基本医疗卫生服务	266
热点三 罕见旱灾敲响警钟 用水模式亟待反思	267
热点四 透视群体性事件中的民意沟通缺失现象	269
热点五 着力支持中小企业健康发展	271
热点六 扩内需要走“农村包围城市”之路	272
热点七 从省委书记接见网络媒体代表说开去	273

第一部分

中央机关申论真题及答题套路剖析

2009 年中央机关及其直属机构 考试录用公务员申论试卷

2009 年中央申论命题的背景

为全面落实科学发展观，加强和改善宏观调控，引导社会投资，促进产业结构优化升级，根据国家有关法律、行政法规，2005 年 11 月 9 日国务院第 112 次常务会议审议并通过了《促进产业结构调整暂行规定》。

为加快推进产能过剩行业的结构调整，国务院于 2006 年 3 月 12 日发布了《关于加快推进产能过剩行业结构调整的通知》（国发〔2006〕11 号）（以下简称“通知”）。“通知”指出，当前国内部分行业盲目投资、低水平扩张导致生产能力过剩，已经成为经济运行的一个突出问题，如果不抓紧解决，将会进一步加剧产业结构不合理的矛盾，影响经济持续快速协调健康发展。

为贯彻落实《国务院关于发布实施〈促进产业结构调整暂行规定〉的决定》（国发〔2005〕40 号）、《国务院关于加快推进产能过剩行业结构调整的通知》（国发〔2006〕11 号）的精神，全面落实科学发展观，促进广东省产业结构优化升级，实现广东省经济社会又好又快发展，广东省政府于 2007 年 6 月 28 日颁布《关于促进我省产业结构调整的实施意见》。

2007 年胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告中指出，加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级。这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。要坚持走中国特色新型工业化道路，坚持扩大国内需求特别是消费需求的方针，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。

2009 年中央申论的“给定资料 1~7”的命题思想就是源于上述指导，而其“给定资料 8~11”的取材内容以及命题思想是以下列内容为指导的。

粮食安全始终是关系我国国民经济发展、社会稳定和国家自立的全局性重大战略问题。保障我国粮食安全，对实现全面建设小康社会的目标、构建社会主义和谐社会和推进社会主义新农村建设具有十分重要的意义。党中央、国务院始终高度重视粮食安全，把这项工作摆在突出的位置。当前我国粮食安全形势总体是好的，粮食综合生产能力稳步提高，食物供给日益丰富，供需基本平衡。但我国人口众多，对粮食的需求量大，粮食安全的基础比较脆弱。从今后发展趋势看，随着工业化、城镇化的发展以及人口增加和人民生活水平提高，粮食消费需求将呈刚性增长，而耕地减少、水资源短缺、气候变化等对粮食生产的约束日益突出。我国粮食的供需将长期处于“紧平衡”状态，保障粮食安全面临严峻挑战。

保障我国粮食安全，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展

观,按照全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会和建设社会主义新农村的战略部署和总体要求,坚持立足于基本靠国内保障粮食供给,加大政策和投入支持力度,严格保护耕地,依靠科学技术进步,着力提高粮食综合生产能力、完善粮食流通体系、加强粮食宏观调控,构建适应社会主义市场经济发展要求和符合我国国情的粮食安全保障体系。

为切实保障我国中长期粮食安全,根据党的十七大精神和《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》,特编制本纲要。纲要在总结近10年我国粮食安全取得的主要成就和分析今后一个时期面临挑战的基础上,提出了2008年至2020年保障我国粮食安全的指导思想、目标和主要任务及相应政策措施,是今后一个时期我国粮食宏观调控工作的重要依据。

2009年中央申论试卷

一、注意事项

1. 本次考试包括给定资料和作答要求两部分。总时间为150分钟,建议阅读材料时间为40分钟,作答时间为110分钟。总分100分。

2. 第一题和第四题要求所有考生必须作答。第二题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。第三题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

二、给定资料

1. 去年,胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告中指出,加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级,这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务,要坚持走中国特色新型工业化道路,鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。同年5月1日,胡锦涛总书记在郑州煤矿机械集团有限公司考察时,肯定了该集团产品在国内市场、国际场所取得的成绩,并进一步指出,我们要创名牌,让郑煤机的产品具有国际竞争力。

今年9月8日至10日,胡锦涛总书记前往河南焦作市农村考察粮食生产,在玉米丰产示范田,询问乡亲们对国家惠农政策有什么要求。一位村民答,希望粮食价格提一点,政府补助多一点,农资价格稳一点。总书记表示一定把这些意见带回去。他指出,发展粮食生产,一靠政策,二靠科技。在温县农科所,总书记勉励科技人员为粮食高产稳产进一步发挥作用。在焦作市隆丰粮食储备有限公司,总书记要求进一步把储备粮食管好。

9月30日,胡锦涛总书记前往安徽考察。在滁州市凤阳县小岗村,他说:“我要明确告诉乡亲们,以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是党的农村政策的基石,不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变,还要赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。同时,要根据农民的意愿,允许农民以多种形式流转土地承包经营权,发展适度规模经营。”

党的十七届三中全会决议指出,当前国际形势继续发生深刻变化,我国改革发展进入关键阶段,我们要抓住和用好重要战略机遇期,把握农村改革这个重点,在统筹城乡改革上取得重大突破,给农村发展注入新的动力,为整个经济社会发展增添新的活力。

2. 今年10月,记者就广东产业转型问题进行专访,决策专家C先生说,改革开放以来,广东一直是我国经济发展的“排头兵”,它所取得的成绩是激动人心的。去年,广东的GDP达人民币30673亿元,经济总量首次超过中国台湾地区。这是广东继1998年超过新加坡、2003年超过中国香港之后,又一次超越“亚洲四小龙”,预计2010年到2012年间将超过韩国。这种变化是非常惊人的。一句话,广东的成功也是中国的成功。然而,广东的问题也是中国的问题。广东的产业结构有硬伤。这种结构模式支持了过去二三十年广东以及东部沿海经济的快速

成长,现在则遇到严峻挑战。在加工制造产业发展中,过去30年主要是模仿国外早期的某种经济发展模式,“两头在外,中间加工。”比如广东的东莞,一段时间生产了全世界70%的电脑电源线,怎么生产的呢?无非是大量购买原材料,经过一道至数道工序制成零部件,组装成半成品,最后总装为成品卖到海外市场。在严格意义上说,东莞只是一个制造“车间”,而不是“工厂”。因为“工厂”对定价有决定权的会计和设计部门全在国外。结果,同一件衬衣在美国卖近百美元,而我们的出口价仅七八美元。

有关人士告诉记者,现代化重工业的启动将成为广东新一轮经济增长的重要特色,珠三角地区改革将利用湛江、汕头等地缘优势,向南拓展东盟合作,向东搭上台海经济合作快车。正在进行前期工作的湛江钢铁厂一期建设规模为钢产能1000万吨;广州南沙开发区中国船舶工业集团300万吨造船基地也已开工生产。此前广州地区船厂只能制造6万吨的船舶。广东省以轻工业起家,在改革开放初期,重工业增长一直处于较低水平。但近年来重工业投资持续增长,2002年全省重工业比重首次超过了轻工业。

在广东省近期公布的新十大工程规划中,规模庞大的高速轨道交通项目引人注目。湛江、汕头、韶关等相对边远地区与珠三角核心区之间的运输时间,将控制在两小时左右。2010年前后,湛钢到广州市铁路交通用时仅为1个半小时。这些,将珠三角传统的产业链条大大扩大,同时也将减少石油消耗及汽车尾气的排放。

3. 东莞某鞋厂的林老板,2003年来东莞办厂前,在台湾地区打拼了20多年。他说现在很糟,最近赔了几十万元。他已经不再接受美国鞋子大卖场和贸易商的订单了,觉得风险太大。他给记者算了一笔账,2007年,受人民币升值、原材料上涨等影响,合计增加的成本超过20%。

“广东山区对我来说太陌生,我没有太大的兴趣内迁,到一个地方又得从头再来,需要很多时间。补给线拉得很长,对我来说将是致命的打击。”林老板这样回应记者提出的是否借这次广东产业转移的机会,内迁到粤西北山区投资的问题。

有朋友劝他将工厂迁移到越南。但林老板看得很清楚:“越南劳动力缺乏,税收各方面跟这里差不多。我一些朋友搬到那里,也没好到哪里去,做几年我估计他们也会走。”

当记者问林老板,有没有考虑走出低端化生存,增加企业的研发能力,推出高端产品,林老板有些无奈地笑着说:“还没有这个能力。”

4. “13年了,回想起来,当时的决定很正确。”作为香港某电子集团董事、总经理,徐老板一脸庆幸。他一再跟记者提起依然在东莞等地办厂的朋友们利润空间越来越小的尴尬境遇,庆幸自己提前13年向广东山区罗定市的迁移。

该电子集团1971年成立于香港,是电源供应器制造商。1988年,出于生产成本和人力资源两方面考虑,集团进入深圳宝安区开设工厂。但到1995年,徐老板发现深圳本地可供调配的资源越来越少,生产成本已经很高,于是决定将工厂迁入罗定。

1995年深圳已提出着重培育和引入高科技企业,加工生产型企业受到重视的程度越来越低。而罗定地区的综合生产成本要比珠三角和其他内陆城市低很多。集团迁到罗定后,劳动力成本减少了30%,运输成本只增加了5%,节约了25%的生产成本。另外,集团的产品过去主要是出口,但今年以来内销的部分有所增长。因此,将工厂迁到罗定,实际为这部分内销产品节省了不少物流成本。集团在罗定13年,从1亿元的规模发展到现在的20亿元,以后还要扩大到40亿元的规模。徐老板到东南亚地区做过详细考察,他认为,不管人力还是其他各方面的资源支持,中国依然是最佳选择。

目前让徐老板最为头疼的是高级技工的缺乏。他建议市政府想办法把在珠三角务工的技术成熟的工人吸引回家乡就业，特别是吸引那些走出去的大学毕业生们回来建设家乡。

5. 东莞在解放初期，属东江行政区管辖，1988年升格为地级市。当时，在成本上升的不断挤压下，香港繁荣了几十年的出口加工业迫切需要转移，一线之隔的广东成为首选。改革开放初期，广东采取简政放权措施，吸引外资的审查权下放给各个地级市，东莞则进一步把招商引资权下放到乡镇。凭借地缘优势、全国各地的廉价劳动力以及外资提供的资金、技术和管理经验，东莞迅速从一个无足轻重的农业县发展成为闻名国际的世界工厂。有个说法令东莞人自得不已，“不管在世界上什么地方下订单，都在东莞制造。”2007年，东莞的GDP达到创纪录的3151亿元。东莞的经济奇迹，是中国近30年经济奇迹的典型代表。

其实2004年后，东莞已面临巨大危机。先是“民工荒”，接着是人民币不断升值、出口退税政策调整等因素，增加了加工成本。由于村自为战，东莞土地的利用效率越来越低，却无法整合，电和水的资源也很紧张，电厂污染也很厉害。在这一系列因素影响下，2007年，东莞出现了让人担忧的企业迁厂或倒闭现象。有关部门估计，倒闭、迁移或不辞而别的企业大概占总数的10%到20%。

种种迹象表明，“东莞模式”已到了不得不改的地步。但如何实现转型，目前还没有明确的路径。低水平的劳动力、旧产业离开东莞，高层次的劳动力、新产业从何而来？

有人认为，外资企业，特别是世界500强企业的技术水平比较高，他们会成为东莞转型的推动者。但也有人尖锐指出，外资企业是逐利而动的，哪里有利可图就到哪里去，不大可能费心费力地参与自主创新。只有培养一批扎根本土的当地企业，才更有可能和本地经济同甘共苦。港资企业没有转型的历史，只会搬迁或倒闭；台资企业的设计、研发都在台湾地区，大陆只是制造部门而已。

某专家认为，东莞为了产业转型不断探索而仍不得其门而入，全国其他地方的“东莞化”却如火如荼地进行。长三角地区被人津津乐道的“昆山模式”，其实和“东莞模式”并无本质差别，只是引进的制造业相对环保、高端而已。其他地方，包括武汉、成都、重庆、天津这些城市的新特区，也不乏类似“东莞化”的克隆者。内地省区提出“欢迎沿海地区产业转移”之类口号，实非明智的选择。

6. 在日本战后经济崛起中，稻盛和夫是一位靠加工制造创业的著名企业家。他1932年出生于鹿儿岛的一个贫寒之家，1959年与一批志同道合的年轻人聚集到一起，凭借自己研发的新型精密陶瓷原材料技术，在十几年间，便把一个小规模的工厂发展成一个大型跨国集团公司。

稻盛和夫说，早期，日本制造的产品在欧美市场的评价是：虽然便宜，却质量不好。他认为，没有技术开发上的革新就一定要碰壁，不断学习、创新，掌握世界上最好的技术，这是日本经济能够持续发展到现在的关键所在。

1973年和1978年全球范围内出现两次石油危机，日元急剧升值，全面抬高了日本产品的生产成本和出口价格，过去曾以经济实惠驰名世界市场的日本产品，一下子变成了商品世界中的贵族。日本企业如何面对高成本的挑战呢？稻盛和夫说，当时定单减了一半，公司受到毁灭性的打击。他的办法就是跟员工一起共同克服这个难关。为了削减成本，员工们充分发挥了智慧和才智，提出了很多改善的建议。当时日本政府曾经有一些支援，但更多的还是取决于企业自身的努力。重要的问题是，企业选择一个什么样的路径实现超越。困难，往往成为产业升级的一个最好的推进器。

7. 生产加工涉及的范围很广,如汽车、仪表、电器、电子、服装、鞋帽,以及医药、食品、粮油等等,几乎涵盖国计民生的各个方面。

有关人士指出,随着外资的进入,跨国公司在我国建立粮食加工企业,粮食流通领域的竞争会愈演愈烈。从一定意义上讲,这也能促进粮食加工业的体制改革,但迫切需要我们加强管理,尽快出台应对措施。在这个问题上,食用油加工业的情况发人深思。

同粮食市场不一样,我国食用油市场是一个开放的市场,许多油品和主要原材料从国外进口。Y集团是国外某大公司在华投资的以粮油加工为主的企业集团,也是国内最大的粮油加工集团,上世纪80年代在深圳蛇口设厂,为中国引进了小包装食用油的观念。此后十几年间,Y集团先后在深圳、青岛、天津、广州、上海、武汉、西安、成都等主要城市投资设厂和开设贸易公司,成为国际知名的粮油加工贸易商,成功塑造出一批著名品牌,为推动中国粮油行业发展做出了贡献。

随着城乡居民生活水平不断提高,2000年以后,小包装食用油逐渐取代散装食用油成为市场主角,也成为整个食用油市场附加值最高、最赚钱的行业。有数据显示,Y集团国内小包装食用油的市场占有率超过50%。

令人关注的是,Y集团先后在中国累计投资40余家粮油食品以及相关的生产加工企业,经销商超过2000家,遍布全国400个大中城市,构成了在中国庞大的经销网络。有关人士认为,Y集团的利益扩张,使中国的粮油企业失去了一次千载难逢的市场机遇,换来一个无比强大的竞争对手。

8. 当前,粮食问题举世瞩目。联合国秘书长潘基文最近说,全世界新增加了1亿缺粮人口;粮农组织说,37个国家因粮价飙升而导致骚乱;今年4月,世界银行发表报告称,过去3年,国际市场小麦价格上涨181%,食品价格上涨83%。4月19日,全世界最不发达的49个国家发表联合声明,呼吁国际社会共同解决粮食危机。

阿根廷的潘帕斯地区素称世界级粮仓之一,人们一直坚信,那里肥沃的土地和充足的食物都是上帝赐给阿根廷人的礼物。但在现实的冲击面前,阿根廷政府不得不考虑再次提高大豆、玉米、小麦的出口关税。

莫尼克是埃及的一名清洁工,每月工资80美元。“带5美元去市场,只能买到3千克大米,剩不下几个钱,根本买不了其他东西。”莫尼克说,因为有好几个孩子要养活,她家里现在每天只吃一顿饭。

国际粮食市场的这一巨变,让很多大米进口国处境艰难,在菲律宾首都马尼拉市的400家国营粮店门口,每天一早就排起等候的长队。由于粮食工作不力,H国总理在一片指责声中黯然下台。

9. 下面是记者就我国粮食问题对国家粮食局领导Z先生的采访摘录。

记者:您能不能介绍一下目前国家粮食库存情况?

Z先生:这几年粮食供求是基本平衡的,因为连续几年大丰收,所以到年末库存相对稳定。国有粮食的销售,不算2008年的收购,也可销售1年多。

记者:现在有一种声音以为我们的粮库库存有限,您怎么看待这种声音?

Z先生:我们这几年的抽查,包括我们当前掌握的情况,都表明我们的粮食库存量是真实可靠的。

记者:人均耕地面积在减少,您对此怎么看?

Z先生:耕地是在减少,但党和国家对这个事情非常重视,18亿亩耕地的红线是不能破

的,这是一个最基本的保证。18 亿亩耕地,意味着我们能够保证粮食产量至少在 1 万亿斤以上,从现在的消费水平看,这能够让我们的粮食供求基本平衡。

记者:2008 年大家对粮价问题都非常关心,您觉得粮价什么时候会见底,大概会是一个什么样的价格水平?

Z 先生:2008 年供求基本平衡,主要粮食品种小麦、稻谷、玉米供大于求。在这种情况下,粮价很难涨得很高,如果说出现了粮价涨得很高的情况,国家也一样有能力采取措施来平抑。我们有足够的库存,使价格保持基本稳定,对此我们很有信心,也请大家放心。但是对于有关部门来说,要解决好粮价问题,归根结底还是要想方设法提高农民种田的积极性。一方面要提高农民种田补贴,另一方面要通过技术手段调控好农业物资的价格。如果这两方面的问题解决好了,粮价问题或许根本算不上一个问题。

10. 据悉,今年我国粮食总产量有望超过历史最高水平,实现改革开放以来首次连续 5 年增产。但某专家认为,我们绝不可高枕无忧。他说,从长期来看,我们必须清醒地意识到,农产品作为发达国家重要的金融工具,将一直被作为掠夺发展中国家的工具使用。伴随着生物能源大面积铺开的农产品价格上涨,就是明显的例子。美国前国务卿基辛格几十年前曾说:“如果你控制了石油,你就控制住了所有国家;如果你控制了粮食,你就控制住了所有的人。”转基因产品,是美国控制粮食的手段之一。比如玉米,原产墨西哥,是当地人的主食,美国利用高科技手段研制出的转基因玉米大量进入墨西哥,结果是墨西哥农民必须向美国购买转基因玉米种子,而美国则把自己的转基因技术当成受保护的专利。这是要挟以此为生的其他国家农民的专利。

他认为,国内情况也不容乐观。近年随着农资价格大幅上涨,农民的生产成本不断提高,越来越多的农民选择外出打工,致使大面积耕地荒废,我国农民的种粮意愿在下降。政府补贴赶不上化肥、农药等农资上涨的速度,今年,化肥与农药价格等均处于上涨期,即便在政府预算安排“三农”投入 5 625 亿元的前提下,部分双季稻主产区仍有双季稻改种单季稻的趋势。

11. 今年 9 月胡锦涛总书记前往河南考察后,网上有作者发表了一篇谈粮价的文章。其中提出如下政策建议:

要鼓励粮食生产,基本的政策取向是提高粮价和补贴,降低农资成本。但种粮补贴受制于财政状况,不可能无限扩大。所以,粮价才是粮食政策的关键。对于增加农民收入而言,粮价上涨比增加补贴要实惠有效。按 2007 年的粮食产量,中央财政 1 028 亿元的种粮补贴摊到每公斤上为 0.2 元。也就是说,粮价每公斤再上涨 0.2 元,农民兄弟就能把从中央财政获得的种粮补贴挣回来。这 0.2 元的涨幅,按 2006 年城镇居民人均消费 75.92 公斤粮食来算,人均支出仅增加 15.2 元。如果每公斤涨 0.5 元,那么就可以增加农民收入 2 570 亿元,而这换成财政补贴可能需要好几年才能实现。因此,只要粮价上去了,农资价格涨一点没关系,补贴低一点也没关系。

我们现在之所以不敢大幅提高粮价,是担忧粮价上涨影响低收入人群,其实这种担忧是不必要的。因为农民基本上不需要买粮,完全可以种粮来满足自己吃的需要。因此,真正受粮价上涨影响的是城镇居民,尤其是城镇居民中的低收入者。但这种影响完全可以通过补贴来避免,而且这种补贴,要远比种粮补贴少。我们可以测算一下,2006 年城镇居民低收入户的人均粮食消费为 78 公斤,按占城镇人口比例 20%计,为 11 541 万人。假设粮食价格每公斤上涨 0.2 元,那么低收入人群每人增加粮食消费 15.6 元,如果这部分钱全部由财政来补贴,仅需 18 亿元,远远低于 1 028 亿元的种粮补贴。即使财政给所有国人都补贴,上涨 0.2 元,也仅需

支出 200 亿元，还是要比种粮补贴节约。

粮价上涨的受损者，一是政府。因补贴低收入人群而支付财政资金，但前面算过，规模不大，政府完全可以承受；另外的受损者则是城镇居民中的中、高收入人群。但这部分支出对他们的消费总支出来讲并不大，相信不会产生重大影响。农村支持城市那么多年了，现在确实该城市反哺农村了，提高粮价其实是效应最直接的一个反哺政策。

因此，在当前的政府框架中，提高粮价是关键之策、点睛之笔。

三、作答要求

1. 我国改革开放三十年，取得了巨大成绩，也面临许多问题。请概述“给定资料”反映的我国当前经济发展要解决的主要问题。（20 分）

要求：紧扣给定资料，全面，有条理，不必写成文章，不超过 300 字。

2. 本题仅限报考行政执法类、市（地）以下综合管理类职位的考生作答。

（1）对“给定资料 3”中林老板的心态进行分析，并指出他的心态所反映的本质问题。（20 分）

要求：观点鲜明，分析恰当，不超过 200 字。

（2）“给定资料 11”提出了解决我国粮食问题的策略，认为提高粮食价格是关键之策，不必担忧对低收入人群的影响。他的这种观点有没有道理，为什么？请谈谈你的见解。（20 分）

要求：观点明确，分析恰当，条理清楚，不超过 400 字。

3. 本题仅限报考省级（含副省级）以上综合管理类职位的考生作答。

（1）“给定资料 5”对内地省区“欢迎沿海地区产业转移”的口号提出质疑。请对此进行分析，谈谈你的见解。（20 分）

要求：观点明确，分析恰当，条理清楚，不超过 300 字。

（2）某学术团体为贯彻党的十七届三中全会精神，就我国粮食问题召开研讨会。在关于解决问题对策的讨论中，有人发表了“四点对策。”

其一，建议加大农业投入，以使粮食产量满足人类不断增长的需求。我国粮食生产有很大潜力，只要持续加大农业投资，我国的粮食产量就不仅完全可以在中长期内满足国内需求，而且可以保证出口。

其二，建议科学地分配全球有限的粮食。近年随着全球能源供需矛盾凸显，石油价格上涨，一些国家把粮食加工成生物燃料。当欧美一部分人填满他们油箱的时候，很多人正为如何填饱他们的胃而苦苦挣扎。要优先满足人类最基本的需求，科学地解决全球有限粮食合理分配的问题。

其三，建议大力倡导粮食节约。据某市场调查显示，该市饮食行业及单位食堂的就餐者，平均每人每天浪费大米 14 克，每天浪费大米多达 7 000 公斤。如果在全国调查，粮食浪费一定是个惊人的数字。厉行节约，这是我国可持续发展能力不断增强的重要保证。

其四，建议切实加强国际合作。发达国家、国际组织要向发展中国家提供相关政策指导。世界银行和国际货币基金组织应向受到粮价攀升冲击严重的发展中国家提供近期紧急粮食援助，并对如何促进发展中国家在中长期提高粮食生产能力给予切实帮助。

这“四点对策”，内容上、表述上都存在问题。请指出这份“对策”存在的问题，并提出修改意见。（20 分）

要求：

①明确提出存在哪些问题。