

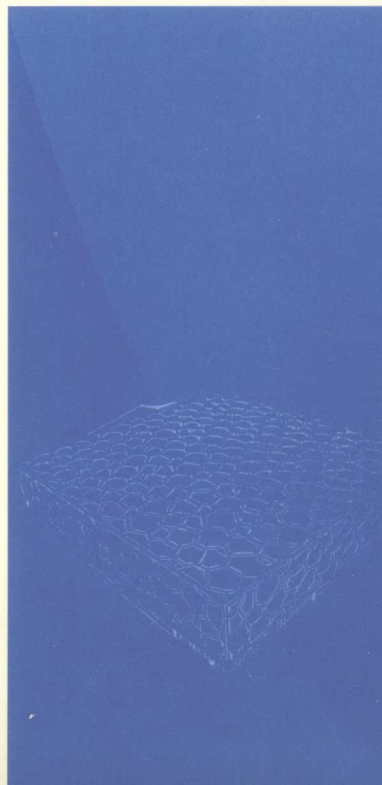
二十一世纪

交流·研讨·谈心

从无党派人士关注的理论问题谈起

闵克 王民忠◎主编

 华文出版社



交流·研讨·谈心

——从无党派人士关注的理论问题谈起

闵 克 王民忠 主编

华文出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

交流·研讨·谈心：从无党派人士关注的理论问题谈起/闵克，王民忠主编．—北京：华文出版社，2009.2
ISBN 978-7-5075-2213-6

I. 交… II. ①闵…②王… III. 政党—政治制度—基本知识—中国 IV. D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 017272 号

书 名：交流·研讨·谈心——从无党派人士关注的理论问题谈起

标准书号：978-7-5075-2213-6

作 者：闵 克 王民忠 主编

责任编辑：杨宁 (kaiyu118@163.com)

出版发行：华文出版社

地 址：北京市宣武区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码：100055

网 址：<http://www.hwchs.com.cn>

电子信箱：hwchs@263.net

电 话：总编室 010-58336255 编辑部 010-58336209 发行部 010-58336270

经 销：新华书店

印 刷：北京蓝空印刷厂

开 本：787×1092 1/16

印 张：14.5

字 数：230 千字

版 次：2009 年 3 月第 1 版

印 次：2009 年 3 月第 1 次印刷

定 价：28.00 元

未经许可，不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容

版权所有，侵权必究

本书若有质量问题，请与发行部联系调换

编辑委员会成员名单

编委会主任：牛有成

编委会副主任：唐晓青 闵克 王民忠

主 编：闵克 王民忠

编 委：文喆 甄贞 孙崇正 徐连春

郭瑞敏 卢咸池 张同新 马振生

钱卫 王素江 贾德忠 骆云霞

黎斯

序 言

无党派人士作为我国政治生活中的一支重要力量，是多党合作和政治协商制度的重要组成部分。党中央历来高度重视无党派人士工作。特别是 2005 年中共中央发布的 5 号文件，对无党派人士在多党合作和政治协商中的地位、职能和作用作了明确规范。这不仅为做好无党派人士工作提供了政策依据，也为无党派人士履行职能、发挥作用创造了有利条件。这些年无党派人士工作十分扎实而活跃，无党派人士在各行各业贡献着聪明才智，在我国政治生活中发挥着越来越重要的作用。

当前，国际形势发生深刻变化，国内改革进入关键阶段，中国特色社会主义事业面临着前所未有的机遇和挑战。对北京来说，奥运会、残奥会的圆满成功，标志着首都的经济社会发展已经站在了一个新的起点上。面对新形势、新任务、新要求 and 人民群众的新期待，北京市委提出“人文北京、科技北京、绿色北京”三大理念，为新时期首都的发展指明了方向。这是落实科学发展观的战略任务，也是时代赋予统一战线的光荣使命，对无党派人士的参政议政水平提出了新的更高的要求。提高参政议政能力就要具备扎实深厚的理论功底。无党派人士必须顺应形势的发展，不断加强政治理论学习，提高政治理论素养，才能在参政议政中与中国共产党的重大决策相合拍，为首都经济、政治、文化和社会建设发挥更大的作用。

改革开放 30 年来，随着邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的确立，中国特色社会主义理论体系逐步形成并日益完善，党的统一战线理论也相应得到丰富与发展，取得了丰硕的成果。这些都需要我们认真学习、深刻领会。为了帮助无党派人士进一步加强政治理论学习，结合无党派人士政治交接主题教育活动，北京市委统战部与市委教育工委联合成立课题组，

邀请部分无党派代表人士研讨交流，从中梳理出 20 个无党派人士关心的理论问题，邀请专家编写了《交流·研讨·谈心——从无党派人士关注的理论问题谈起》一书。这本书的内容不仅包含了中国特色社会主义理论、中国特色社会主义政党制度，也包含了无党派人士部分理论与实践，对于推动无党派人士深入学习新世纪新阶段重大理论，不断提高政治思想水平和参政议政能力，具有较强的针对性和指导性。

这本书的编写得到了中央宣传部、中央统战部、中央党校、中国社科院、中央社会主义学院、北京大学、人民大学、人民日报社的指导与支持，得到了学术界权威人士和广大关心无党派人士工作的专家、学者的大力支持和积极参与，蕴含着许多同志的心血和汗水。我们真切地希望《交流·研讨·谈心——从无党派人士关注的理论问题谈起》一书的出版，能够有力地推动广大无党派人士进一步继承和发扬老一代与中国共产党风雨同舟、患难与共的优良传统，坚定地走中国特色社会主义政治发展道路，深入贯彻落实科学发展观，自觉肩负起国家和时代赋予的使命，把个人的抱负与祖国和民族的命运紧紧地结合起来，为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会做出更大贡献。

目 录

Contents

关于无党派人士的几个问题	陈喜庆 1
坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜	秦 刚 14
坚定不移地走中国特色社会主义民主政治道路	房 宁 35
深入学习实践科学发展观	庞元正 48
论中国特色社会主义总体布局中的全面建设小康社会	辛向阳 59
社会和谐是中国特色社会主义的本质属性	闫志民 69
论中国特色社会主义理论体系的实践基础	姜 辉 76
改革开放是决定当代中国命运的关键抉择	杜飞进 85
当代世界政党政治与我国多党合作政治制度	周淑真 柴宝勇 99
多党合作制度是中国社会历史发展的必然选择	王继宣 111
多党合作的基本方针与主要内容	周淑真 刘 阳 120
中国特色政党制度的特点和优势	张衍前 128
中国共产党的先进性和执政的必然性	贾小明 141
多党合作制度与社会主义民主政治建设	王江燕 150
多党合作与协商民主	王江燕 160
无党派人士的性质与历史沿革	郑 宪 170
无党派人士的优良传统与时代使命	马建国 179
无党派人士在我国政治社会生活中的功能定位	贾小明 191
无党派人士与和谐政党关系	李小宁 197
充分履行无党派人士参政议政和民主监督职能	郑 宪 马 利 206

关于无党派人士的几个问题

陈喜庆

无党派人士历来是统一战线的重要工作对象，无党派人士工作历来是统一战线工作的重要组成部分。2005 年中共中央颁发的《关于加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》（中发〔2005〕5 号文件）明确了新世纪新阶段无党派人士的地位作用、基本内涵、主要职责、选拔培养等一系列重大理论政策问题；2006 年中共中央颁发的《关于加强人民政协工作的意见》（中发〔2006〕5 号文件）和《关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》（中发〔2006〕15 号文件）进一步对做好无党派人士工作提出了要求。

一、关于无党派人士的几个基本概念

无党派人士是同有党派人士相伴而生的。我国的无党派人士群体是 20 世纪初伴随政党产生而出现的。中国共产党成立后，一直十分重视做好无党派人士工作，并形成了一些关于无党派人士的基本概念和理论观点。

1. 无党派人士的称谓。无党派人士作为一支政治力量登上中国近现代政治舞台并发挥重要作用，已经有上百年的历史。在这个历史过程中，无党派人士称谓也在发展变化之中。

在新民主主义革命时期，一般称无党无派的知名人士为社会贤达。抗战胜利后，毛泽东同志赴重庆与蒋介石进行谈判，签订了《双十协定》，决定“由国民政府召开政治协商会议，邀请各党派代表及社会贤达共商国是”。1946 年旧政协会议召开，郭沫若、莫德惠等 9 位代表以“社会贤达”身份出席会议。国民党反动派发动内战后，“社会贤达”发生了分化，其中郭沫若等

人反对内战，参加了民主反蒋活动，莫德惠等人则依附于国民党，参加了伪国民大会和伪国民政府，败坏了社会贤达的声誉。因此，“社会贤达”这个称谓为不少民主人士所反感。

随着人民解放战争的胜利发展，1948年4月30日，中共中央郑重发布纪念“五一”劳动节口号，号召“各民主党派，各人民团体及社会贤达，迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府”。5月5日，郭沫若等无党派知名人士致电毛泽东主席，以响应中共中央“五一”号召的时候，为了与以往的社会贤达相区别，正式使用了无党派民主人士的称谓。1949年筹备新政协时，我们党经与各方协商，专门设立了“无党派民主人士”界别，郭沫若、马寅初、张奚若、李达、董鲁安（于力）、符定一、欧阳予倩、洪深、吴有训、王之相、丁燮林、周谷城12人作为“无党派民主人士”的代表参加会议。对于什么是民主人士，中央统战部1951年6月16日在复西北局统战部函中做了回答：“‘民主人士’是对参加人民民主运动的某些党外人士（包括有党派和无党派）的一种政治称号。一般地说，‘民主人士’应具备下列两个条件：一是解放前多次参加过人民民主运动（包括起义在内），或在解放前采取善意中立态度而在解放后参加人民民主运动。二是在中间阶层或民主党派中有一定的代表性。”可见，无党派民主人士是一个历史概念，专指解放前后没有参加任何党派组织而参加了人民民主运动的知名人士。

由于无党派民主人士是个具有特定含义的历史概念，因而改革开放后，随着老一代无党派民主人士的减少，新一代无党派人士的出现，形成了多种称谓并存的局面。主要有以下几种：一是继续沿用无党派民主人士的称谓，二是无党派人士，三是无党派爱国人士，四是无党派知名人士，五是无党派代表人士。此外，还有无党派爱国民主人士等。这种多种称谓并存的情况，说明“无党派民主人士”称谓已经不能准确反映新时期无党派人士群体的现状。

到20世纪90年代后期，根据中央的指示精神，中央统战部加强了对无党派人士工作的研究，并于2000年下发了经中央领导同志同意的《关于加强无党派人士工作的意见》（即统发〔2000〕9号文件），正式规范了对无党无派人士的称谓，明确对无党无派人士群体称无党派人士，对无党派人士中的代表人物称无党派代表人士。2004年全国政协十届二次会议审议通过的政协

无党派人士以政治参与为考量依据，经常与共产党和各民主党派相并列，侧重于讲该群体的党派性。党外知识分子与无党派人士概念又有着密切联系，这种联系从两个概念的狭义理解来看时，则甚至可以说，名为两个概念，但很大程度上指的是同一部分人。这是因为，目前统战部所联系的党外知识分子全部是无党无派，而且是有一定贡献和影响的知识分子，大都可以归入无党派人士之中。同时，我们所联系的新一代无党派人士，大都受过良好教育，具有较高素质，主要是从事科研教育、文化传播、技术应用、企业管理等工作的脑力劳动者，大都可以归入党外知识分子中。

通过分析党外知识分子同无党派人士的区别与联系，我们认为，今后应多从无党派人士角度开展党外知识分子工作，这是由其所具有的多方面优势所决定的。一是理论上的优势。关于“党外知识分子既是工人阶级一部分、又是统战对象”的争论，已经持续 20 多年，在一定程度上影响了党外知识分子工作的开展。从无党派人士角度开展党外知识分子工作可以避免这种争论。二是政策上的优势。长期以来，党和政府并没有制定专门的党外知识分子政策，但对于无党派人士却有許多特殊的政策规定。特别是 2005 年中央关于进一步加强多党合作和政治协商制度建设的文件，专门就加强无党派人士工作写了一条，明确了无党派人士的基本内涵、地位作用、主要职能，就在人大、政府、政协和司法机关中发挥无党派人士作用作出了一系列重要政策规定，并就为开展无党派人士工作创造条件提出了具体要求。三是实践上的优势。中央召开的民主协商会，每次都邀请无党派代表人士参加。全国政协专门设有无党派人士界别。中央有关部门组织的调研活动，无党派人士都单独组团。四是政治上的优势。在人大、政府、政协、司法机关和社会团体中，都对无党派人士作出一定的安排。五是工作上的优势。现在党和政府不少部门都在做知识分子工作，而做无党派人士工作的单位主要集中在统战系统，并且中央关于进一步加强多党合作和政治协商制度建设的文件明确统战部门是无党派人士工作的牵头协调单位。因此，从无党派人士角度做党外知识分子工作，就可以充分利用这些优势，推动党外知识分子工作和无党派人士工作的深入开展。

3. 无党派人士的实质。中央 2005 年 5 号文件指出，发挥无党派人士作用是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的必然要求。这可以从政治协商和多党合作两个方面来理解：政治协商既包括我们党同民主党

派的协商，也包括同无党派人士的协商；多党合作涉及无党派人士实质问题。关于无党派人士的实质，周恩来同志在1949年6月19日新政协筹备会第一次全体会上作了明确阐述。他指出，无党派民主人士“他们在形式上没有结成党派，但实质上是有党派性的”。换言之，是“没有党派组织的有党派性的民主人士”。这就是无党派人士的实质，也是无党派人士同民主党派一起参与多党合作的重要理论依据。有的人将无党派人士的这个实质概括为“群而不党”，也是有一定道理的。我们可以从以下两个方面理解无党派人士的党派性实质：

第一，无党派（代表）人士在所联系群众中具有代表性。政党都是一定阶级、阶层的政治代表。周恩来同志指出，无党派民主人士“他们虽然都没有组织一个政党或者政治团体，但都领导着很大一批民主人士，联系着许多方面的人士在奋斗着”。李维汉同志也指出：“政治代表有正式组织的，即有纲领有章程的，这就形成了政党；有非正式组织的，即无纲领无章程的；也有无组织的，如现在的无党派民主人士。”

第二，无党派人士所从事的活动具有政治性。在新民主主义革命时期，这部分人士长期参加民主政治活动，参加了反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的斗争。在社会主义革命、建设和改革时期，这部分人同民主党派一样，围绕国家的中心任务，积极参政议政，在社会政治生活中发挥了重要作用。

4. 无党派人士的职能。无党派人士同民主党派在我国社会生活中的地位、作用大体相同，主要职能也是参政议政、民主监督。具体说来，包括参政、议政、监督三个方面。

无党派人士参政的主要内容同民主党派是一致的，概括地讲就是“一个参加、三个参与”，即参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针、政策、法律、法规的制定执行。具体包括，在人民代表大会中发挥作用；担任各级政府及司法机关的领导职务；在中国人民政治协商会议中发挥作用；无党派人士不具有政党成员的身份，可以从事各政党不宜出面的各种活动。据统计，全国各级人大代表中无党派人士17.2万人，全国各级政协委员中无党派人士6.68万人，无党派人士担任地方政府及其工作部门、司法机关领导职务（县处级以上）的有5446人。一批符合条件的无党派人士担任了特约监察员、检查员、审计员、教育督导员等。

议政主要体现为政治协商。政治协商主要有两种：第一种是中共领导人与各民主党派领导人、无党派代表人士的直接协商，或是中共领导人委托党委有关部门与民主党派负责人、无党派代表人士进行的协商。党中央召开的历次民主协商会、党外人士座谈会等都有无党派代表人士参加。仅十六大以来的5年（2002年11月至2007年10月），党中央、国务院共召开或委托中央统战部召开民主协商会、座谈会、情况通报会105次，其中胡锦涛同志亲自主持召开的就有29次。第二种是中共通过人民政协这个统一战线组织，与各界别、各方面人士进行协商，包括同无党派人士界别的协商。

民主党派、无党派人士的民主监督，具有这样几个特点。一是民主监督的作用，在于它是多党合作层次上开展的高层次的监督，是我国监督体系中不可缺少的重要组成部分。二是民主监督的特点，在于它是通过民主方式进行的政治监督，因而不具有强制性。三是民主监督的形式，主要是提意见、作批评。四是民主监督的途径，主要有聘请民主党派成员、无党派人士担任各类特约人员，组织开展集中考察监督活动，将民主监督寓于参政议政工作之中。五是加强民主监督的方向，是使之规范化、制度化、程序化，更加切实有效，民主监督的重要方式是提意见、作批评，不能将民主监督变成权力监督和法律监督。

二、关于做好无党派人士工作的重要意义

无党派人士作为一支重要的政治力量，在中国共产党的领导下，为夺取中国革命、建设和改革事业的胜利都发挥了重要的作用。在新民主主义革命时期，无党派民主人士领导和联系着一部分民主人士，在反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的长期斗争中，成为中国共产党的真诚朋友，为建立新中国作出了积极贡献。比如，在抗日根据地实行的“三三制”政权中，无党派民主人士李鼎铭当选为陕甘宁边区政府副主席，并在合作共事中提出了精兵简政的著名议案，得到党中央的高度评价和采纳。在国民党统治区，郭沫若等无党派民主人士团结所联系群众，为形成第二条战线英勇奋斗。在新政协中，无党派民主人士作为单独一个界别参加进来，为新中国的建立作出了直接的贡献。在社会主义改造和建设时期，无党派民主人士以饱满的热情，踊跃投身各方面建设事业，为巩固人民民主专政的国家政权，加快社会主义建设事业，建立了新的功勋。比如，无党派民主人士马寅初早在50年代就提

出了计划生育、控制人口的建议，后来引起重视并被采纳，现在已成为我国的一项基本国策。在改革开放新时期，无党派人士围绕经济建设这个中心任务，积极参与改革开放和社会主义现代化建设事业，在我国社会和政治生活中发挥了重要的作用。比如，无党派代表人士袁隆平同志培育出了超级杂交水稻，为解决中国和世界粮食问题作出了重大贡献，被誉为“杂交水稻之父”。

中央 2005 年 5 号文件指出，无党派人士是我国政治生活中的重要力量。在新世纪新阶段，无党派人士的重要作用体现在中国特色社会主义建设的各个方面。

1. 做好无党派人士工作是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要内容。将我们党同无党派人士的团结合作纳入多党合作的范围充分表明，在我国即使不组建新的政党，即使不加入任何党派，作为一个无党无派人士，同样可以参加国家的政治生活，同样可以反映无党派人士群体的利益和愿望，同样可以发挥自己的优势与作用。这有利于维护我国多党合作的基本格局。

2. 做好无党派人士工作是实现全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会宏伟目标的必然要求。无党派人士是以知识分子为主体的群体，具有人才济济、智力密集的特点和优势，是我国人才队伍的重要组成部分，是全面建设小康社会的有生力量。尤其是，目前我国人均国民收入已超过 2000 美元，世界各国的经验表明，这是利益格局急剧调整、社会矛盾复杂突出的时期，维护社会稳定、实现社会和谐的任务十分繁重。无党派人士群体的稳定，是社会稳定的重要方面；发挥好无党派人士联系广泛、位置超脱、了解民情、化解矛盾的优势和作用，是构建社会主义和谐社会的重要条件。

3. 做好无党派人士工作是保持港澳长期繁荣稳定、实现祖国完全统一的重要条件。无党派人士中有许多层次高、影响大、联系广的代表性人物，他们曾经在增进两岸三地的相互了解、促进香港澳门回归祖国方面做了大量工作，在推进海峡两岸关系发展方面付出了巨大努力。当前，保持港澳繁荣稳定、实现祖国完全统一面临着新的形势和挑战。广大无党派人士发挥自身优势和作用，积极主动地做好港澳同胞的工作，有利于巩固壮大爱国爱港爱澳力量，努力争取香港澳门人心的回归；同时要通过多种途径做好台湾人民的工作，使更多的人了解和拥护“一国两制、和平统一”的方针，挫败台独势

力的各种分裂图谋，为实现祖国完全统一创造条件。

4. 做好无党派人士工作是加强民主党派组织建设的重要基础。无党派人士是民主党派组织发展的重要来源，无党派人士的素质在一定程度上影响着民主党派成员的素质。由于民主党派同无党派人士具有相同的社会基础，因而开展无党派人士工作对加强民主党派组织建设具有特殊重要意义。一直以来，民主党派成员大都是从无党无派的知识分子中发展的，特别是民主党派各级组织的负责人和重要骨干也大都从无党派人士中选拔出来的。因此，做好无党派人士工作，建设一支高素质的无党派人士队伍，既可以确保无党派代表人士实现新老交替，又可以为民主党派推进组织建设提供支持。

5. 做好无党派人士工作是巩固和发展新世纪新阶段爱国统一战线的重要方面。无党派人士长期同共产党亲密合作，始终是统一战线的重要工作对象。1949年新政协召开时就有了无党派民主人士的界别，十一届三中全会以后确定的8个方面统战对象，1982年召开的第十五次全国统战工作会议确定的10个方面统战对象，2000年召开的第十九次全国统战工作会议确定的12个方面统战对象，2006年召开的第20次全国统战工作会议确定的15个方面统战对象，都有无党派人士。改革开放以来我国出现了新的社会阶层，其中外资企业的管理技术人员、民营科技的创业人员和技术人员、中介组织的从业人员和自由职业人员等，大都是无党无派的自由择业的知识分子，新的社会阶层的形成发展无疑扩大了无党派人士的社会基础。统一战线的本质是大团结、大联合。只有将广大无党派人士团结起来，才能巩固和发展新世纪新阶段最广泛的爱国统一战线。

三、关于无党派人士工作的主要方针政策

长期以来，党中央十分重视发挥无党派人士的作用，制定了一系列关于无党派人士工作的方针政策。毛泽东同志早在1941年11月6日《在陕甘宁边区参议会的演说》中就指出：“共产党的这个同党外人士实行民主合作的原则，是固定不移的，是永远不变的。只要社会上还有党存在，加入党的人总是少数，党外的人总是多数，所以党员总是要和党外的人合作。”毛泽东同志在1944年12月《一九四五年的任务》一文中进一步指出：“共产党人必须和其他党派及无党派人士多商量。”1949年6月19日，周恩来同志在新政协筹备会第一次全体会议上发表了《关于无党派民主人士的称谓与实质》的重要

讲话，第一次系统阐述了关于无党派人士的称谓、实质、地位、作用等理论政策问题，是开展无党派人士工作的重要文献。新中国成立后，中央继续将无党派人士工作摆到统战工作的重要位置，并明确了相关方针政策。李维汉同志在1951年初召开的第二次全国统战工作会议上强调：“今天我们强调民主党派，不要忽略了无党派民主人士，否则就会走上另一个偏向。无党派人士的人数很多，忽略了他们会犯大错误。应经常注意使各方面的活动与工作，都要有他们的份，只要有民主党派参加的地方，就要想到无党派分子，处处照顾他们，教育培养他们，使他们进步，并从其中培养一些领袖人物。我们不要使他们有冷落的感觉。”1956年我国社会主义改造完成后，我们党在“八大”政治报告决议中及时指出：“必须按照长期共存、互相监督的方针，继续加强同各民主党派和无党派民主人士的合作。”我国进入社会主义现代化建设新时期后，中央就加强无党派人士工作，做出了一系列重要规定。进入新世纪新阶段，党中央从坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的高度出发，更加重视无党派人士工作。江泽民同志2000年在第十九次全国统战工作会议上的讲话，和同年中央制定下发的《关于加强统一战线工作的决定》，都对加强无党派人士工作提出了明确要求。特别是中央2005年5号文件、2006年5号文件和15号文件更是将民主党派工作同无党派人士工作一起作了部署，明确了重要方针政策，成为指导无党派人士工作的新的纲领性文件。

关于新时期无党派人士工作的方针政策，主要有以下几点：

1. 要充分认识无党派人士工作的长期性。长期以来，无党派人士和各民主党派一样，同中国共产党一道前进，一道经受考验，并为中国革命和建设事业的胜利作出了积极贡献。进入新时期以来，由于自然规律的作用，老一代无党派民主人士逐渐退出历史舞台，但无党派人士并没有一代而亡，新一代无党派人士正在成长起来。必须明确，只要中国共产党继续存在，各民主党派继续存在，无党派人士就会继续存在。共产党同民主党派、无党派人士团结合作的方针，是固定不移的，永远不变的。

2. 要充分发挥无党派人士的作用。要加强与无党派人士的联系和沟通，认真听取无党派人士的意见，为他们充分发挥参政议政和民主监督作用创造条件。在党和国家重要外事、内事活动中要注意发挥无党派代表人士的作用。各级党委、政府召开的政治协商会、情况通报会及其他会议，统战部、政协

等组织的调研、考察等活动，要有意识地多吸收一些无党派代表人士参加。

3. 要加大对无党派代表人士培养工作的力度。要下大力气做好新一代代表人士的选拔、培养、教育工作，注意掌握一批高层次的无党派人士名单，加强联系和接触。对优秀的无党派代表人士，要搭设适当的台阶和舞台，帮助他们积累工作经验，扩大社会影响。特别是在政治安排、实职安排和社会安排中，要适当增加无党派人士的比例，创造实践锻炼的机会。

4. 要有意识地将一批优秀分子留在无党派人士队伍中。无党派人士队伍中的大量优秀分子加入共产党，还有一些人加入民主党派，这是无党派人士对加强中国共产党和各民主党派组织建设的重大贡献。但是，无党派代表人士的新老交替和更新换代也是历史的必然。因此各级党委和统战部门要有意识地保留一批优秀人才不加入中共或民主党派，作为骨干留在无党派人士队伍中。各级政协保留或设置“无党派人士”界别，作为建设无党派代表人士队伍的重要基地。

5. 要加强对无党派人士的思想教育和培训工作。要根据无党派人士的特点，不断探索新时期做好无党派人士思想政治工作的新途径新方法。要把无党派代表人士的培训工作列入各级统战部的培训计划，有针对性地开展培训工作，原则上对已作政治安排和实职安排的无党派代表人士分层次进行培训；对拟作政治安排和实职安排的无党派人士，要提前做好培训工作，并形成制度。要搭建平台，组织国情考察活动，为无党派代表人士提供实践锻炼的机会。中央社会主义学院和各级社会主义学院是各民主党派和无党派人士的联合党校，要重视做好无党派代表人士培训工作，加强无党派代表人士队伍的思想建设。

6. 要加强对无党派人士的宣传。对无党派人士的宣传是统战宣传的重要内容，是多党合作、政治协商制度宣传的有机组成部分，对于加强无党派人士队伍建设具有重要的作用。要大力宣传无党派代表人士在多党合作中的地位、职能和作用，宣传他们对经济社会发展的积极贡献，宣传无党派代表人士中的先进典型。新闻报道中要注意体现无党派代表人士的职务和身份。要利用网站等多种形式做好这方面的宣传工作。

7. 要加强对无党派人士工作的领导。各级党委在研究多党合作问题、布置多党合作工作任务、检查多党合作制度贯彻情况时，要把无党派人士工作作为一项重要内容。各级党政主要负责同志要同包括无党派代表人士在内的