

製鋼具工之好最廠本用



戰時中的經濟

著 者

張錫昌 陳文川 姜慶湘 孫亞明 麥樹楠 秦柳方

科學書店印行

中華民國三十二年七月

戰時的中國經濟

每冊實價國幣
外埠酌加郵費

著作者 張錫昌等

總編輯 俞頌華

發行人 宋乃公

總發行所 科學書店

桂林桂西路七六號

分發行所 科學書店

成都陝西街

印刷者 青年印刷所

桂林榮業路二四號

版權所有，不准翻印

中華民國三十二年七月出版

序

一國文化的發達，國力的增長，都與他經濟發展的程度有正比例的關係，這是考諸中外史乘，都信而有徵的。現在，我們抗戰了將近五年的六年了，在此戰時，軍事固最重要，但軍力是需要經濟的源泉去培養的；等到將來，最後勝利來臨，戰事結束，則謀世界恆久的和平固最重要，但和平基礎也還是需要築在國際間合理的經濟關係之上的。所以無論在戰時或戰後，我們都不能不注意於經濟。

老友宋君乃公，於我去年由香港到了桂林以後，常常與我談起，最近出版界方面，經濟新著太少，希望我設法編一本闡明現時中國經濟實況的專著，以應一般的需要。於是我便想起在戰前主編申報月刊時，曾邀集好多位專研經濟的學者，以集體研究，集體操作的方式，合寫了「中國經濟講話」與「世界經濟講話」各一冊，列入申報月刊社的叢書。那兩本書，出版之後，頗受各界歡迎，很切社會的需求。

所以，我後來想向宋君建議，仿我以前的辦法，邀請專家，以集體研究，集體操作的方式，

合寫一本「戰時的中國經濟」，以應現在社會一般的需求。他十分贊成。因此，我就於今春邀請了幾位同在桂林的專研經濟的友好，共同商討本書的編撰計劃。

當開始商討時，我們先用集思廣益的方式，共同商量本書的書名與內容，並擬定了一個編撰大綱。這大綱的草案，經過了各人再度的考量以後，大家又約期集議，研討所應增損修正之處。經過了這樣剛次的詳談，我們才把本書的大綱確定，進而共商各人所分任的撰稿工作宜如何配合，方能使全書脈絡相通，首尾一貫。商量妥當，各人才開始執筆。為避免各章的取材重複起見，各人在搜集資料，著手寫稿的時候，彼此還時相交換意見，可謂煞費苦心。

本書編撰的經過，略如上述。我個人對本書的工作，原是收集並編輯全稿，惟因在聚稿時適抱恙，這工作後來經諸君勸方代勞。故本書原稿，都曾經諸君細心校閱一過。現在本書已完竣，對於本書各作者的熱心，我實在衷心感謝。

本書是六位執筆者心血的結晶。國人倘能洞悉我國現時的經濟情況，以及經濟問題的癥結，必能明瞭，欲使我們經濟情況改善，欲使商業發達，全國上下應如何盡力。所以這一本小小的書，倘能幫助讀者們增加對於我們現時經濟情況與經濟問題的了解與知見，而直接間接，多少有裨於我們經濟發展的促進，或有助於大家對將來建立國際間合理的經濟關係的努力，則各位執筆者所費的心血就得到了代價，而我們把這一本書貢獻於社會的期望也就算達到了。

中華民國卅二年六月二十四日俞頌華作於衡陽迴顧室

目次

一、緒論

- (一) 貨幣經濟範圍的擴大
- (二) 商業資本的利潤暴漲
- (三) 資源和技工俱感困難
- (四) 土地所有權愈形集中
- (五) 中產人家的數量減少
- (六) 舊式家庭組織的沒落

二、財政

- (一) 戰時財政的表現形態
- (二) 戰時財政之運用
- (三) 財政政策應與戰時整個的經濟政策相配合
- (四) 廉價政治是健全財政的一個重要前提
- (五) 理財之道

三、金融

三七

- (一) 中國金融的本來面目
- (二) 戰時金融中心的內移
- (三) 資金內流及其作用
- (四) 金融統制的新局面
- (五) 戰時法幣外匯價值的變動
- (六) 中國金融的前途與展望

四、交通

七九

- (一) 鐵路
- (二) 公路
- (三) 航運
- (四) 關運
- (五) 航空
- (六) 郵電

五、農業

一〇六

- (一) 土地關係
- (二) 農作生產
- (三) 墾殖事業
- (四) 農貸與農業合作
- (五) 農村手工業
- (六) 游擊區與淪陷區之農業

六、工礦業

一六六

- (一) 戰前中國工礦業的特點 (二) 敵人對工礦業的摧殘 (三) 工廠的內遷 (四) 國營工礦業的興起 (五) 民營工礦業的發展 (六) 工業合作運動 (七) 工礦界的困難與希望。

七、貿易

一九六

- (一) 戰前中國貿易的特質 (二) 戰時的國外貿易 (三) 戰時的國內貿易 (四) 戰時中國的貿易政策 (五) 中國貿易的前途

八、物價

二二四

- (一) 當前大後方各重要城市的物價 (二) 物價高漲的原因 (三) 物價暴漲的影響
(四) 政府對於物價與物資的管理 (五) 物價問題的解決

九、敵我經濟戰

二六

- (一) 什麼是經濟戰 (二) 中日經濟的特點 (三) 敵我經濟戰的兩個階段 (四) 第一階段 (五) 第二階段 (六) 一個新時期 (七) 結論

緒論

對日抗戰六年以來，中國的國民經濟在性質上或根本關係上，並無何種變動。但歐戰內某些地方，已開始變質殖民地化了。大東方各地的演變，程度上雖有參差，大體說來，都有一種新的趨勢。而這新趨勢，分析起來，可從六方面去觀察。

(一) 貨幣經濟範圍的擴大。人們以為自三十年六月中央實施貨幣政策以來，軍票公債均不用貨幣去換取，貨幣經濟的範圍當有縮小的可能。其實這個可能確是有限的。由賦不過是重要稅捐之一，而決不能代表全部的稅捐。三十年度所徵穀麥以及雜糧三千二百餘萬市石，折合國幣為二十一億元。但同年內專賣稅一項即佔有十七億元，其它如關稅等尚未計入。要知軍票公債遠不如民衆的數量浩大，許多農民不得不賣其特種農產如棉麻菸菸之類，而再買糧稻穀或麥子以應付徵實復賑，如此則貨幣經濟的範圍必然會擴大了。

我國先後於二十八年三月和三十年四月向英美借得外匯美金，約合美金一億元。這一大筆款

既消耗在上海市場維持了進出口貨，復刺激了通貨發行的繼續增加。此項增加已較戰前多五十餘倍。這是表現商品的加速流通，亦即貨幣經濟範圍的不斷擴大。近年來敵人在東北添設鐵道公路，而我們在西北西南也增進運輸的便利。現在戰時走私之風甚熾。敵貨固仍有流入大後方的；而以偽銅元桐油棉花菸草蠶絲金銀首飾等物資，也有憑藉敵偽漢奸的走私而不受阻礙於淪陷區各地者。其中一部份且轉運至敵國。這些都是助長獨資貨幣經濟的重要因素。

(二)商業資本的利潤暴漲 在上述情形下，尤其是因為通貨膨脹物價不穩的緣故，囤積和投機的風氣很難避免。而商業資本的膨脹與其利潤的狂升，亦為戰前所未見。二十九年八月「非常時期管理銀行暫行辦法」第七條規定：「銀行不得直接經營商業或囤積貨物。」亦不得以任何名義代客買賣貨物。但事實上銀行的商業化並未完全停止。現在敵國的管制政策已達於物安漲價物價和食糧行各方面。要把這種情形矯正過來，惜因機關龐雜辦法不一，尚不免有漏洞。

現時工廠工業的利潤至多為資本百分之二十至百分之四十。但投機商業或囤積居奇所得的利潤往往超過原有資本數倍之多。利之所在，資金趨之。因此一切游資便不易投入生產部門，而反被吸引到各種不正當的買賣。行將拾頭的工廠工業以及戰時復興的手工業也因此頗受影響。在這種情形下，工商業的消長是互為因果的。故如何節制商業資本，擴張生產事業方面之投資，乃是

急要解決的一大問題。

(三)資源和技工俱感困難 本年二月二十八日「西南實業通訊」中蕭萬成君敘述「近年來川省機械工業之進展」，他說：「各種原動機工作機及其它機器工具等縱能自給，然原料來源之困難有增無已……熟練技工亦須繼續訓練。」

於此我們還應注意到運輸管制所給予的各種影響。運輸取締不甚得手的地方，往往發生惡價的黑市，以致商人視運輸為畏途，而只能採運高價的特種商品。有時工業原料運不進來，而奢侈品却源源內運。目前軍需民用四十六種物資均在管制下進行收購運銷。但因收價的規定過於低廉，故物資的生產尚難發展。例如廣西礦產減退，其最重要原因即為收購價格太低而不能適應成本高漲的一種情形。

農技工的缺乏，在工農兩方面均甚明顯。抗戰以後農場上人力減少以致影響於農事。即近年墾殖事業的難於進行，人工也是一個重要因素。整個新興工業中，技工更感缺乏，而失業者依然甚多。例如最近港粵仰光內移的難民中，至少有五六千技工無法找尋工作。而上海失業工人到贛開墾一帶謀事者，往往陷於流亡，而無出路，這就表現工業未能長足進展的一種現象。

要在戰時增加生產，這資源和技工方面的困難也是必須把它切實解決的。

(四)土地所有權愈集中 游資既不大量投入工業而大量投入商業，則投機商業所得的利潤斷不會再放在工業方面。一切國稅投機營私舞弊所獲的國稅財，大部分只是掠取黃金或土地。土地的收買比黃金更形普遍而且重要。戰前佔中國農戶總數百分之十的地主和富農共有耕地總面積百分之六十八，而佔農戶百分之七十的貧農和中農只得耕地百分之十七。地權集中的趨勢，固不自今日始。

在戰時，後方的暴發戶收買耕田，坐收地租，尤其是在去年災荒的地方，因為地價猛跌，由是財富人更便得大批兼併土地，地權更加集中，則田租亦更加高漲。例如成都附近各縣鄉村裏，去年地主增收押金，往往每畝自十元加到五百元至六百元。押金租金的驟增即是佃農成本的驟增。又當物價飛漲的時候，佃農以及其它農戶的成本有時超過所能得到的收入。農民中享受地價飛漲的恩惠者實居少數。因此許多自耕農降而為佃農，多數佃農無法維持開支，且直降為雇農。現時佃農雇農的大批增加，正反映着地權集中的速率比較戰前厲害。而實施平均地權之政策，如何重要，也於此可見一斑。

(五)中產人家的數量減少 農村生產不能配合物價上升而增進的地方，原來收入可以相抵的中農們，大多數因為不能抵抗物價的壓力而迅速崩潰了，少數的中農變為富農，而大多數的中

優勢必降而為貧農。農村中貧富兩極化的情形，顯然比都市裏更加普遍。中農的前途當然影響到治安和生產等問題。以前大家以為租佃制度是改進中國農業的梗概。但自今物價飆漲和租佃困難，夾攻了無數千萬的農民，改農業不易維持其原有的生產了。因此，如何克服這種困難，並使耕者有田，這的確是有關民食和治安的一大問題了。

(六) 舊式家庭組織的沒落 在中產人家大批倒台的情況下，社會經濟必然要影響到家庭經濟。鄉間雇農既有增加的傾向，而無數雇農向來就無力結婚成家，則現時家庭組織的沒落可想而知了。況難民災民的流亡，技工廢工的失業，中產以上人家的遷移，都是以破壞大家庭的組織。就是從未搬動的普通人家，因為受着物價的壓力和過款的限制，一個人也只能勉強養活自己一人。這種經濟潮流天天在摧破舊時封建色彩的許多假面具，而推動了我們的社會。可見社會是富於前進性的。戰時的中國經濟也無非代表一個特別的過渡時代。

我們最高當局曾經說過，勝利愈近困難愈多。如何改善戰時的中國經濟，以適應戰爭的需要，而爭取最後的勝利，前途雖尚多困難，但大家非認清其癥結所在，努力奮鬥，把它克服不可。而正因為如此，當前的社會經濟確成為全國國民所不可忽視的問題了。

二、財政

「中國目前有兩個大問題，一爲軍事問題，一爲財政問題。」——威爾基

自我國展開了民族獨立的抗日戰爭以後，到現在已經五年有半了。在這艱苦奮鬥的五年半中，中國的戰時財政居然出乎敵寇漢奸以及民族失敗主義者的意料之外，軍糧民糧，供應無缺，抗戰軍事，未受影響，這不能不說是件值得興奮的事。然而正如國際友人威爾基先生所指出，這決不是說我國戰時財政的前途已經是一片坦途，絕無困難。相反地，由於戰區的擴大與時間的歷久，由於敵寇對我經濟封鎖之加緊，我國的戰時財政正遭遇空前未有的艱苦與困難，需要我們以更大的努力來克服，這是蔣委員長在歷次文告中所昭示我們的。這種困難，一部份雖爲客觀環境所造成，但也不無主觀的因素在內。在客觀方面由於我國是個次殖民地的弱國，產業發展落後，經濟組織渙散，財政動員不能像資本主義高度發展的國家那樣迅速與集中。況這次抗戰乃「民族存亡」之關鍵，兵燹動員之艱難與繁費之繁，均爲我國歷史上的罕睹，這自然使得我國

之戰時財政往往應着深重的考驗。財政當局之鑒於周章，費勞擊刺，誤值我們的欽敬。另一方面，在主要條件上，有力者雖已出力，有識者未盡出錢，各種租稅之徵收，公債之派購，尙有待於改革之處甚多，所得稅與過分利得稅之課徵，在各國爲對人稅，在我國爲對工商組織而徵課，性質不同，效果自異。財政政策之措施，誠有如美國友人威爾遜所稱備有「加以繼續研究之必要」。茲將我國自抗戰以來財政上所採取之措施，目前問題癥結之所在及其前途展望，分別述之，以供讀者之參攷。

在論述我國的財政以前，首先我們要提出了幾個戰時財政在理論上所應該遵守的原則：

第一、戰時財政的表現形態雖然是貨幣，但貨幣不過是代表它所購買的物資與勞力的，故戰時財政的本質不是錢而是物。「打仗第一需要錢，第二需要錢，第三還是需要錢。」這是人所週知的名言，但許多人卻誤解爲「錢」便是金色輝煌的金銀或是花花綠綠的鈔票，這其實是再錯誤沒有的見解。如果錢便是金銀或鈔票，那買再簡單也沒有了，尤其是鈔票，祇要有券料，有印刷機，便可以源源不絕地製造，更何有「戰時財政」問題之足言，然而戰爭所需要的不是貨幣而是貨幣所能購買的物資與勞力。就現在來說，現金與銀錢是一種國際貨幣，可供國際購買的工具，但金銀之所以可貴，亦因其能購買物資，而不在金銀的本身。紙幣更不必說。紙幣不過是代表

貨幣的符號，它本身並不能生產價值。我們如果認清戰爭所需要的不是錢而是錢所能支配的物資。則爲了鞏固戰時財政的基礎，我們決不能一味之鑄於印刷機，而必需爲切實之增加生產，至少也應設法會單純再生產能繼續進行，而不至於萎縮。殺戮以求窮的財政政策，不但在平時要不得，即在戰時也是要不得的。

第二、戰時財政之運用，應該以求得軍事勝利爲第一，即一切應爲了前線，一切應爲了勝利。舉凡與軍事勝利有關的支出，應毫不吝惜的支出。反之，如與軍事國防無關的事業，應盡可能地節省或甚至裁撤。或明拉戰建國，同時並進，爲我國的既定國策，但我們認爲這所謂「建國」，應該是指定一個國家立國於大地的基礎，即指工業化與國防化而言，決不是說，凡百事業，不論其輕重緩急，都應在戰時建設起來。即在平時，一個國家的建設尙且要度財量力，分別緩急，更何況在艱苦作戰財政困難的戰時？我們還要百廢俱舉，結果必至一事無成。戰時大家有一種極錯誤的心理，以爲法幣既由政府發行，所化的不過是印刷費，於是一個計劃，動輒十百千萬，甚至不論輕重緩急，以極力擴充業務，便是努力建國的表現，殊不知法幣是代表物資的符號，法幣本身決不能從事建設，如果物資不增加，而增加的祇是零碼，結果豈但無益於建設，反而有害於抗戰。我們如能以「軍事第一」來衡量今日之一切財政支出，可以節流的地方或許還不