

中央纪委办公厅
中央纪委研究室

编

惩防并举 注重预防 深入推进党风廉政建设和 反腐败斗争

——中央纪委第三次全会专辑



中国方正出版社

惩防并举 注重预防 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

——中央纪委第三次全会专辑

中央纪委办公厅 编
中央纪委研究室

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

惩防并举 注重预防 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争: 中央纪委第三次全会专辑/中央纪委办公厅, 中央纪委研究室编. —北京: 中国方正出版社, 2004. 1

ISBN 7-80107-780-6

I. 惩… II. ①中… ②中… III. 中国共产党—廉政建设—经验—汇编 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 006295 号

惩防并举 注重预防 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

——中央纪委第三次全会专辑

中央纪委办公厅 中央纪委研究室 编

(内部发行)

责任编辑: 胡 驰 杜英莲

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66124758 门市部: (010) 63094573

编辑部: (010) 63094507 出版部: (010) 66510958

网址: www.FZPress.com

责编 E-mail: DYL@fzpress.com

印 刷: 秦皇岛市晨欣彩印有限公司

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

印 张: 9

字 数: 218 千字

版 次: 2004 年 2 月第 1 版 2004 年 2 月北京第 3 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7-80107-780-6

定价: 14.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

前 言

2004年1月11日至13日，中央纪委召开了第三次全体会议。中共中央总书记胡锦涛在会上作了重要讲话。胡锦涛同志的讲话，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从实现全面建设小康社会宏伟目标的战略高度，紧密联系加强和改进党和国家的各项工作，深刻阐述了新形势下大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风的极端重要性，充分肯定了党的十六大以来党风廉政建设和反腐败斗争取得的新成绩，对建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，深入推进反腐倡廉工作提出了明确要求。中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正代表中央纪委常委会作了题为《坚持用“三个代表”重要思想指导党风廉政建设和反腐败工作，为全面建设小康社会提供政治保证》的工作报告。报告总结了十六大以来的党风廉政建设和反腐败工作，对2004年的工作进行了部署，明确提出了要认真贯彻胡锦涛同志提出的“为民、务实、清廉”的要求，坚持标本兼治、综合治理，惩防并举、注重预防，通过扎实有效的工作，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。

江苏省、河北省、湖北省、青海省、教育部、山东电力集团公司、四川省、辽宁省沈阳市、吉林省、广东省 10 个单位先后在大会上作了口头发言，交流了在党风廉政建设 and 反腐败工作中的做法和经验；广东省深圳市、国家林业局、北京市等 27 个单位向大会提交了书面交流材料。

现将中央纪委第三次全体会议上的重要文件和各地经验交流材料及相关评论员文章汇编成册，以便在学习、工作中参考。

2004 年 1 月

目 录

第一部分 全会的讲话、报告

- 胡锦涛在中央纪律检查委员会第三次全体会议发表重要
讲话强调：大力弘扬求真务实精神 大兴求真务实之风
继续深入开展党风廉政建设和反腐败斗争…………… (1)
- 关于印发吴官正同志在中共中央纪委第三次全体会议上的
工作报告的通知…………… (6)
- 坚持用“三个代表”重要思想指导党风廉政建设和反腐败
工作 为全面建设小康社会提供政治保证
——吴官正同志在中国共产党中央纪律检查委员会
第三次全体会议上的工作报告…………… (7)
- 何勇同志在中央纪委第三次全体会议召集人会议上的讲话
…………… (31)
- 中国共产党中央纪律检查委员会第三次全体会议公报
…………… (42)

第二部分 全会经验交流材料

(一) 口头发言材料

- 围绕第一要务推进反腐倡廉 为“两个率先”提供政治保证
…………… 江苏省纪委、监察厅 (49)

以“三个代表”重要思想为指导 深入推进党风廉政建	
和反腐败工作·····	河北省纪委、监察厅 (55)
加强领导 与时俱进 保持办案工作强劲势头	
·····	湖北省纪委、监察厅 (60)
加强基层党风建设 维护群众切身利益	
·····	青海省纪委、监察厅 (66)
深入治理教育乱收费 努力办好让人民满意的教育	
·····	驻教育部纪检组、监察局 (71)
规范权力运行 监督关口前移 切实推进企业反腐倡廉工作	
·····	山东电力集团公司党委 (77)
着力解决群众反映强烈的突出问题 不断推进党风政风建设	
·····	四川省纪委、监察厅 (83)
以解决群众信访问题为切入点 严肃惩处腐败行为 切实	
维护群众利益·····	辽宁省沈阳市纪委、监察局 (89)
以创新精神构建“大协调”格局 充分发挥和履行组织	
协调职能·····	吉林省纪委 (94)
发扬求真务实精神 结合广东实际 创造性地开展党风廉政	
建设和反腐败工作 ·····	广东省纪委、监察厅 (100)

(二) 书面交流材料

坚持教育、制度、监督并重 努力构筑惩治和预防腐败	
体系 ·····	广东省深圳市纪委 (106)
教育、制度、监督并重 构建科学严密的惩治和预防	
腐败体系 ·····	驻国家林业局纪检组、监察局 (113)
明确主体责任 强化监督检查 推进党风廉政建设责任制	
的贯彻落实 ·····	北京市纪委、监察局 (119)
狠抓责任制三个环节 促进水利系统党风廉政建设的深入	
开展 ·····	驻水利部纪检组、监察局 (125)

实行谈话制度 加强对下级党政主要负责人的教育和监督	
.....	山东省纪委、监察厅 (130)
发挥查办案件治本功能 推进源头防治腐败工作	
.....	福建省纪委、监察厅 (135)
着力查处基层干部违纪违法案件 切实解决发生在群众身边的 腐败问题	广西壮族自治区纪委、监察厅 (141)
积极开展民主测评 不断推进政风行风建设	
.....	上海市纪委、监察委 (145)
立足服务全局 注重上下联动 深入扎实地推进农村党风 廉政建设	安徽省纪委、监察厅 (152)
明确工作重点 坚持标本兼治 切实解决好群众反映强烈的 突出问题	江西省景德镇市纪委、监察局 (158)
认真解决损害群众利益的突出问题 促进领导干部做到为民 务实清廉	四川省成都市纪委、监察局 (163)
坚持专项治理 确保执法为民	
.....	公安部纪委、派驻监察局 (169)
注重预防 改革创新 深入推进源头治理腐败工作	
.....	浙江省纪委、监察厅 (175)
加强制度建设 强化源头治本	
.....	驻新闻出版总署纪检组、监察局 (180)
严肃党的政治纪律 为新疆的改革发展稳定提供坚强的政治 保证	新疆维吾尔自治区纪委、监察厅 (186)
落实巡视制度 强化党内监督	湖南省纪委 (192)
加强领导 创新方法 充分发挥巡视工作的监督作用	
.....	重庆市纪委 (198)
加强效能监察 服务第一要务	
.....	江苏省苏州市纪委、监察局 (204)
健全制度 强化监督 确保三峡工程移民资金安全有效使用	
.....	国务院三峡工程建设委员会监察局 (209)

健全机制 努力构建宣教工作大格局

..... 天津市纪委、监察局 (215)

围绕主题 拓展思路 不断创新党风廉政宣传教育工作

..... 山西省纪委、监委 (220)

强化监督制约机制 积极探索构建反腐倡廉警示训诫防线

..... 陕西省纪委、监察厅 (226)

加强国有企业反腐倡廉工作 为建设一流跨国公司提供

坚强保证 中国远洋运输(集团)总公司党组 (231)

规范“四项权力” 抓好源头防范 把反腐倡廉工作融入

企业管理各个环节 中国石油天然气集团公司党组 (238)

切实履行党章赋予的职责 加强反腐败组织协调工作

..... 甘肃省纪委 (244)

坚持干部管理制度创新 加强纪检监察干部队伍建设

..... 河南省纪委、监察厅 (250)

以提高创新能力为着力点 努力建设开拓型的领导班子

..... 湖北省武汉市纪委、监察局 (255)

附 录

以求真务实的精神推进反腐倡廉工作

..... 《人民日报》评论员 (262)

大力弘扬求真务实精神..... 《人民日报》评论员 (265)

不断提高党员干部求真务实的自觉性

——二论大力弘扬求真务实精神

..... 《人民日报》评论员 (268)

把求真务实体现到各项工作中去

——三论大力弘扬求真务实精神

..... 《人民日报》评论员 (271)

为坚持求真务实提供体制保证

——四论大力弘扬求真务实精神

.....《人民日报》评论员 (273)

求真务实 努力取得反腐倡廉工作新成效

——认真学习贯彻中央纪委第三次全会精神

.....《中国纪检监察报》社论 (276)

第一部分

全会的讲话、报告

胡锦涛在中央纪律检查委员会第三次
全体会议上发表重要讲话强调

**大力弘扬求真务实精神
大兴求真务实之风
继续深入开展党风廉政建设和
反腐败斗争**

吴邦国、温家宝、贾庆林、曾庆红、黄菊、
李长春、罗干出席会议，吴官正主持会议

中共中央总书记胡锦涛 12 日在中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表重要讲话。他强调，要把握住重要战略机遇期，推动经济社会协调发展，不断开创中国特色社会主义事业新局面，实现全面建设小康社会的宏伟目标，很重要的一条就是要始终坚持求真务实，全

面科学地判断形势，抓住机遇，迎接挑战，克服困难，把加快发展的立足点放到真抓实干上。

中共中央政治局常委吴邦国、温家宝、贾庆林、曾庆红、黄菊、李长春、罗干出席会议，中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记吴官正主持会议。

胡锦涛指出，求真务实，是辩证唯物主义和历史唯物主义一以贯之的科学精神，是我们党的思想路线的核心内容，也是党的优良传统和共产党人应该具备的政治品格。要贯彻落实好“三个代表”重要思想和十六大精神，抓好发展这个党执政兴国的第一要务，落实全面、协调、可持续的发展观，实现经济持续快速协调健康发展和社会全面进步，要坚持立党为公、执政为民，保持党同人民群众的血肉联系，切实把最广大人民的根本利益维护好、实现好、发展好，要全面推进党的建设新的伟大工程，加强党员干部队伍建设，提高党的执政能力，都必须大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风。越是形势好，越是群众加快发展的积极性高，越要坚持求真务实，越要保持清醒的头脑，越要坚持好的工作作风。全党同志都必须从实现全面建设小康社会宏伟目标的战略高度，充分认识大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风的极端重要性，一步一个脚印地做好工作，扎扎实实地把改革开放和现代化建设推向前进。

胡锦涛强调，在全党大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风，关键是要引导全党同志不断求我国社会主义初级阶段基本国情之真，务坚持长期艰苦奋斗之实；求社会主义建设规律和人类社会发展规律之真，务

抓好发展这个党执政兴国的第一要务之实；求人民群众的历史地位和作用之真，务发展最广大人民根本利益之实；求共产党执政规律之真，务全面加强和改进党的建设之实。一是要切实加强思想教育，不断提高党员干部求真务实的自觉性。坚持全心全意为人民服务，摆正同人民群众的关系，是坚持求真务实的根本准则。正确认识国情，按照国情制定路线方针政策和开展工作，是坚持求真务实的根本依据。认识规律、把握规律、遵循和运用规律，是坚持求真务实的根本要求。要真正树立和落实科学的发展观和正确的政绩观，更加自觉地坚持以经济建设为中心，更加自觉地促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。二是要切实抓好工作落实，把求真务实体现到各项工作中去。求真务实，要紧紧围绕落实党和国家的各项工作来进行，最重要的是付诸实践、见诸行动、取得成效。要引导广大党员干部特别是各级领导干部，紧密联系全面建设小康社会的实践，坚持讲实话、出实招、办实事、务实效，把工作的着力点真正放到研究解决改革发展稳定中的重大问题上，放到研究解决群众生产生活中的紧迫问题上，放到研究解决党的建设中的突出问题上，坚持以求真务实精神去抓落实，并在抓落实的实践中不断提高坚持求真务实的自觉性和坚定性。三是要切实建立健全制度，为坚持求真务实提供体制保证。要坚持和完善各项学习制度、调查研究制度、联系群众的制度、民主集中制的各项制度、民主决策制度、各项公开办事制度，特别是要认真执行并进一步完善干部选拔任用工作制度，以制度

建设和创新来保证在全党大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风。

胡锦涛强调，推进反腐倡廉工作，要继续坚持标本兼治、惩防并举。必须继续严肃查处违纪违法案件，特别是要坚决查处大案要案。对腐败分子，发现一个就要坚决查处一个，绝不能姑息，绝不能手软。同时，要把纠正群众反映强烈的不正之风作为党风廉政建设的的重要内容抓紧抓好，坚决纠正一些地方和部门存在的办事不公、以权谋私、损害群众利益等问题。

胡锦涛指出，十六届三中全会在总结经验的基础上，根据形势的发展变化，提出了建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系的目标。这是我们党对社会主义市场经济条件下深入开展党风廉政建设和反腐败斗争提出的新要求，是加大从源头上防治腐败的根本举措。各级党委和政府都要按照这个要求，扎扎实实地做好工作。要加强思想道德教育和纪律教育，筑牢拒腐防变的思想防线；加强党风廉政制度建设，建设反腐倡廉的制度体系；加强监督制约，形成权力正确行使的有效机制。反腐倡廉教育，要以各级领导干部为重点，以树立马克思主义的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观为根本，以艰苦奋斗、廉洁奉公为主题，以更好地做到立党为公、执政为民为目标。要坚持以领导机关、领导干部特别是各级领导班子主要负责人为重点，紧紧抓住易于滋生腐败的重点环节和重点部位，综合运用党内监督、国家专门机关监督、群众监督和舆论监督等多种形式，努力形成结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的

权力运行机制。要把党内监督和群众监督紧密结合起来,使两者相互促进、相得益彰。要在党内大力开展批评与自我批评,开展积极的思想斗争,进一步健全党内生活制度,经常听取群众的意见。

胡锦涛希望广大纪检监察干部进一步增强责任感和使命感,加强学习、增强本领,坚持原则、秉公执纪,严以律己、以身作则,切实履行好党和人民赋予的神圣职责。

王兆国、回良玉、刘淇、刘云山、吴仪、周永康、贺国强、郭伯雄、曹刚川、曾培炎、王刚、徐才厚、何勇、司马义·艾买提、唐家璇、华建敏、陈至立、肖扬、贾春旺、王忠禹等同志出席了会议。中央军委委员梁光烈、廖锡龙、李继耐和中央纪律检查委员会委员,中直机关、中央国家机关、解放军驻京各大单位及武警部队的主要负责同志,列席中央纪委第三次全会的省、自治区、直辖市、中央、国家机关各部门纪检监察机关和部分国有大型企业纪检监察机构的负责同志,出席全军纪律检查工作会议的代表参加了会议。

中国共产党中央纪律检查委员会第三次全体会议于1月11日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持了会议。中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正代表中央纪律检查委员会常务委员会作了题为《坚持用“三个代表”重要思想指导党风廉政建设和反腐败工作,为全面建设小康社会提供政治保证》的工作报告。中央纪委委员115人出席了会议。

(2004年1月13日《人民日报》第一版)

关于印发吴官正同志在中共中央纪委第三次全体会议上的工作报告的通知

中纪发〔2004〕2号

各省、自治区、直辖市党委、政府、纪委、监察厅(局)，中央各部委，中央国家机关各部委党组(党委)、纪检组(纪委)、监察局，中央纪委各派驻纪检组，监察部各派驻监察局、监察专员办公室，中央直属机关工委、纪工委，中央国家机关工委、纪工委，军委纪委：

吴官正同志在中共中央纪委第三次全体会议上作的《坚持用“三个代表”重要思想指导党风廉政建设和反腐败工作，为全面建设小康社会提供政治保证》的工作报告，已经全会审议通过。现印发给你们，请认真组织学习，并结合实际贯彻执行。

中共中央纪委

2004年1月17日

坚持用“三个代表”重要思想 指导党风廉政建设和反腐败工作 为全面建设小康社会提供政治保证

**——吴官正同志在中国共产党中央纪律检查
委员会第三次全体会议上的工作报告**

(2004 年 1 月 11 日)

同志们：

我代表中央纪律检查委员会常务委员会向第三次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的任务是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，深化对党风廉政建设和反腐败指导思想、基本原则、工作方针的认识，总结十六大以来反腐倡廉工作，研究和部署 2004 年的任务。胡锦涛同志将出席会议并发表重要讲话，我们要认真学习，深刻领会，坚决贯彻落实。

一、党风廉政建设和反腐败工作的基本情况

十六大以来，党中央、国务院高度重视党风廉政建设和反腐败工作。胡锦涛同志带领中央书记处的同志到西柏坡学习考察，重温毛泽东同志关于“两个务必”的