

NongCun
ZhanLue

高校教师教育系列教材

中国当代农村 改革发展战略



吉林大学出版社

高校教师教育系列教材

中国当代农村改革发展战略

本书编写组编写

吉林大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国当代农村改革发展战略/《中国当代农村改革发展战略》编写组编.—长春:吉林大学出版社,2009.1
(高校教师教育系列教材)
ISBN 978-7-5601-4082-7

I.中… II.中… III.①农村经济—经济体制改革—中国—师资培训—教材②农村经济—经济发展战略—中国—师资培训—教材 IV.F32

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第007378号

书 名: 高校教师教育系列教材

中国当代农村改革发展战略

作 者: 《中国当代农村改革发展战略》编写组编

责任编辑、责任校对: 孟亚黎

封面设计: 张 健

吉林大学出版社出版、发行 长春市第九印刷有限公司 印刷

开本: 850×1168 毫米 1/16

2009年1月第1版

印张: 14.5 字数: 360千字

2009年1月第1次印

ISBN 978-7-5601-4082-7

定价: 30.00元

版权所有 翻印必究

社址: 长春市明德路421号 邮编: 130021

发行部电话: 0431-88499826

网址: <http://www.jlup.com.cn>

E-mail: jlup@mail.jlu.edu.cn

本书由国内若干
党校高校的教师编写
参考了若干辅导材料
吸收了部分研究成果
汇集了东西的思想
凝聚了南北的精华
细致的解读
详尽的诠释
通俗的讲解
简明的阐述
基本的思想和观点、政策
和措施全面予以介绍

目 录

专 文	关注、关心农村土地流转 支持、促进农村农业发展（代序言）	(1)
文 件	中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定	(10)
第一篇	新形势下推进农村改革发展的重大意义	(34)
第 1 讲	在革命、建设、改革各个历史时期，我们党始终高度重视、认真对待、着力解决农业、农村、农民问题	(39)
	一、党的十一届三中全会我们党尊重农民的首创精神，率先在农村发起改革	(39)
	二、废除人民公社，确立以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制	(40)
	三、粮食生产不断跃上新台阶，农产品供应日益丰富，农民收入大幅增加	(41)
	四、乡镇企业异军突起，小城镇蓬勃发展	(43)
	五、农村社会主义民主政治建设和精神文明建设不断加强	(44)
	六、农村党的建设不断加强，以村党组织为核心的村级组织配套建设全面推进，有效夯实了党在农村的执政基础	(46)
	七、农村改革发展的伟大实践为推进社会主义现代化建设作出了巨大贡献	(47)

- 第2讲 我们要抓住和利用好重要战略机遇期，毫不动摇地推进农村改革发展** (48)
- 一、继续解放思想，必须结合农村改革的伟大实践，以新的理念和思路破解农村发展难题 (48)
 - 二、把握农村改革这个重点，在统筹城乡改革上取得重大突破，给农村注入新动力 (50)
 - 三、推动科学发展，必须加强农业发展这个基础，为实现国家长治久安打下坚实基础 (52)
- 第3讲 推进农村改革发展具备许多有利条件，也面对不少困难和挑战** (57)
- 一、城乡二元结构造成的深层次矛盾突出 (57)
 - 二、农村经济体制尚不完善，农业生产经营组织化程度低，构建城乡经济社会一体化机制要求紧迫。(59)
 - 三、农业发展方式依然粗放，农业基础设施和技术装备落后 (62)
 - 四、农村社会事业和公共服务水平较低，改变农村落后面貌任务艰巨 (64)
 - 五、农村社会利益格局深刻变化，加强农村民主法制建设、基层组织建设、社会管理任务繁重 (65)
- 第4讲 农业是安天下、稳民心的战略产业** (67)
- 一、没有农业现代化就没有国家现代化，没有农村繁荣稳定就没有全国繁荣稳定，没有农民全面小康就没有全国人民全面小康 (67)
 - 二、我国总体上已进入走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期 (71)
 - 三、我们要牢牢把握我国社会主义初级阶段的基本国情和当前发展的阶段性特征，奋力开创社会主义新农村建设的崭新局面。(75)

第二篇 推进农村改革发展的指导思想、目标

任务、重大原则 (78)

第5讲 推进农村改革发展的指导思想 (81)

- 一、要全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜 (81)
- 二、以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导 (82)
- 三、深入贯彻落实科学发展观 (84)
- 四、把建设社会主义新农村作为战略任务 (86)
- 五、把走中国特色农业现代化道路作为基本方向 (88)
- 六、把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求 (89)
- 七、坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针 (91)
- 八、加强农业基础，增加农民收入，充分调动广大农民的积极性、主动性、创造性，推动农村经济社会又好又快发展 (92)

第6讲 推进农村改革发展的目标任务 (94)

- 一、农村经济体制更加健全，城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立 (94)
- 二、现代农业建设取得显著进展，农业综合生产能力明显提高，国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障 (96)
- 三、农民人均纯收入比2008年翻一番，消费水平大幅提升，绝对贫困现象基本消除 (98)
- 四、农村基层组织建设进一步加强，村民自治制度更加完善，农民民主权利得到切实保障 (100)
- 五、城乡基本公共服务均等化明显推进，农村文化进一步繁荣，农民基本文化权益得到更好落实，农村人人享有接受良好教育的机会，农村基本生活保障、基本医疗卫生制度更加健全，农村社会管理体系进

· 4 · 目录··

一步完善 (101)

六、资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成，农村人居和生态环境明显改善，可持续发展能力不断增强 (103)

第7讲 推进农村改革发展的重大原则 (105)

一、必须巩固和加强农业基础地位，始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事 (106)

二、必须切实保障农民权益，始终把实现好、维护好、发展好广大农民根本利益作为农村一切工作的出发点和落脚点 (108)

三、必须不断解放和发展农村社会生产力，始终把改革创新作为农村发展的根本动力 (110)

四、必须统筹城乡经济社会发展，始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略 (111)

五、必须坚持党管农村工作，始终把加强和改善党对农村工作的领导作为推进农村改革发展的政治保证 (113)

第三篇 大力推进改革创新，加强农村制 (116)

第8讲 稳定和完善的农村基本经营制度 (122)

一、必须毫不动摇地坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制 (122)

二、推进农业经营体制机制创新，加快农业经营方式转变 (125)

三、按照服务农民、进退自由、权利平等、管理民主的要求，扶持农民专业合作社加快发展 (130)

四、全面推进集体林权制度改革，推进国有农场体制改革，稳定和完善的草原承包经营制度 (132)

第9讲 健全严格规范的农村土地管理制度 (136)

一、坚持最严格的耕地保护制度，建立保护补偿机制，确保基本农田总量不减少、用途不改变、质量有提高 (136)

- 二、搞好农村土地的确权、登记、颁证工作，完善土地承包经营权能（140）
- 三、加强土地承包经营权流转管理和服务，建立健全土地承包经营权流转市场（142）
- 四、实行最严格的节约用地制度，从严控制城乡建设用地规模（143）
- 五、改革征地制度，逐步缩小征地范围，完善征地补偿机制（146）
- 六、完善集体建设用产权体系，建立城乡统一的建设用地市场（148）
- 第10讲 完善农业支持保护制度**（150）
 - 一、健全农业投入保障制度，保证各级财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度（150）
 - 二、健全农业补贴制度，扩大范围，提高标准，完善办法（156）
 - 三、健全农产品价格保护制度，完善农产品市场调控体系（160）
- 第11讲 建立现代农村金融金融制度**（163）
 - 一、创新农村金融体制，加快建立运行安全的农村金融体系（163）
 - 二、加大对农村金融政策支持力度，各类金融机构都要积极支持农村改革发展（167）
 - 三、改善农村信用社法人治理结构，加快农村信用体系建设（171）
- 第12讲 建立促进城乡经济社会发展一体化制度**（177）
 - 一、统筹土地利用和城乡规划，合理安排市县域城镇建设等空间布局（177）
 - 二、统筹城乡产业发展，优化农村产业结构，引导城市生产要素向农村流动（180）
 - 三、统筹城乡基础设施建设和公共服务，逐步建立城乡

· 6 · 目录··

统一的公共服务制度 (183)	
四、统筹城乡劳动就业, 加快建立城乡统一的人力资源市场 (185)	
五、统筹城乡社会管理, 推进户籍管理制度改革, 放宽中小城市落户条件 (189)	
六、扩大县域发展自主权, 增强县域经济实力和活力 (192)	
第 13 讲 健全农村基层民主管理制度	(196)
一、加强基层政权建设, 扩大村民自治范围, 保障农民享有更多更切实的民主权利 (196)	
二、实行政务公开, 依法保障农民的知情权、参与权、表达权、监督权 (199)	
三、加强农村法制建设, 完善涉农法律法规, 增强依法行政能力, 强化涉农执法监督和司法保护 (202)	
四、培育农村服务性、公益性、互动性社会组织, 完善社会自治功能 (204)	
五、采取多种措施增强基层财力, 继续做好农民负担监督管理工作 (207)	
第四篇 积极发展现代农业, 提高农业综合生	
产能力	(209)
第 14 讲 确保国家粮食安全	(215)
一、加快构建粮食安全保障体系, 把发展粮食生产放在现代农业建设的首位 (216)	
二、明确和落实粮食发展目标, 加快实施粮食战略工程 (220)	
三、坚持放开市场, 积极搞活流通, 完善产销衔接 (222)	
第 15 讲 推进农业结构战略性调整	(228)
一、以市场需求为导向、科技创新为手段、质量效益为目标, 构建现代农业产业体系 (228)	
二、搞好产业布局规划, 科学确定区域农业发展重点,	

- 形成优势突出和特色鲜明的产业带 (231)
- 三、扶持壮大龙头企业, 培育知名品牌, 促进农业产业化经营 (235)
- 四、加强农业标准化和农产品质量安全工作, 杜绝不合格产品进入市场 (237)
- 第16讲 加快农业科技创新** (240)
- 一、加大农业科技投入, 加强农业技术研发和集成 (240)
- 二、适应农业规模化、精准化、设施化等要求, 加快开发多功能、智能化、经济型农业装备设施, 推进农业信息服务技术发展 (243)
- 三、深化科技体制改革, 培育农业科技高层次人才特别是领军人才 (246)
- 第17讲 加强农业基础设施建设** (250)
- 一、大规模实施土地整治, 大幅度增加高产稳产农田比重 (250)
- 二、搞好水利基础设施建设, 加强大江大河大湖治理 (253)
- 三、支持农用工业发展, 加强良种繁育体系和农产品批发市场网络建设 (257)
- 第18讲 建立新型农业社会化服务体系** (263)
- 一、加快构建多种经济社会组织相互协调的新型农业社会化服务体系 (263)
- 二、加强农业公共服务能力建设 (266)
- 三、支持农业社会化服务组织提供多种形式的生产经营服务 (268)
- 四、开拓农村市场, 推进农村流通现代化 (271)
- 第19讲 促进农业可持续发展** (278)
- 一、发展节约型农业、循环农业、生态农业, 加强生态环境保护 (279)

· 8 · 目录··

- 二、推进林业重点工程建设,提高森林覆盖率(280)
- 三、实施草原建设和保护工程,恢复草原生态植被(281)
- 四、加强水生生物资源养护,加大增殖放流力度(282)
- 五、推进水土流失综合防治,加快荒漠化石漠化治理(283)
- 六、保护珍稀物种和种质资源,防范外来动植物疫病和有害物种入侵(284)
- 七、多渠道筹集生态效益补偿资金,逐步提高补偿标准(285)
- 八、积极培育以非粮油作物为原料的生物质产业,推进农林副产品和废弃物资源化、资源化利用(286)
- 九、推广节能减排技术,加强农村工业、生活污染和农业面源污染防治(288)
- 第20讲 扩大农业对外开放·····(290)
 - 一、加强国际市场研究和信息服务,提高出口优势产品附加值和质量安全水平(290)
 - 二、引导外商投资发展现代农业,统筹开展对外农业合作,培育农业跨国经营企业(294)
 - 三、积极参与国际农产品贸易规则和标准制定,促进形成公平合理的贸易秩序(297)
- 第五篇 加快发展农村公共事业,促进农村社会全面进步·····(302)
 - 第21讲 繁荣发展农村文化·····(308)
 - 一、扎实开展社会主义核心价值体系建设,引导农民牢固树立爱国主义、集体主义、社会主义思想(308)
 - 二、推进各种重点文化惠民工程,建立稳定的农村文化投入保障机制,尽快形成完备的农村公共文化服务体系(312)
 - 三、扶持农村题材文化产品创作生产,重视丰富农民工文化生活,广泛开展群众性精神文明创建活动(317)
 - 第22讲 大力办好农村教育事业·····(321)
 - 一、巩固农村义务教育普及成果,提高义务教育质量(321)

- 二、加快普及农村高中阶段教育，健全县域职业教育培训网络，大力扶持贫困地区、民族地区农村教育（323）
- 三、增强高校为农输送人才和服务能力，办好涉农学科专业（326）
- 四、保障和改善农村教师工资待遇和工作条件，健全农村教师培养培训制度，健全城乡教师交流制度（327）
- 第23讲 促进农村医疗卫生事业发展 ……（330）**
 - 一、巩固和发展新型农村合作医疗制度，坚持政府主导，整合城乡卫生资源，建立健全农村三级医疗卫生服务网络（331）
 - 二、加强农村卫生人才队伍建设，定向免费培养培训农村卫生人才（335）
 - 三、坚持预防为主，扩大农村免费公共卫生服务和免费免疫范围，广泛开展爱国卫生运动，重视健康教育（339）
- 第24讲 健全农村社会保障体系 ……（342）**
 - 一、按照个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的要求，建立新型农村社会养老保险制度（342）
 - 二、做好被征地农民社会保障，完善农村最低生活保障制度，不断提高保障标准和补助水平（346）
 - 三、完善农村受灾群众救助制度，发展以扶老、助残、救孤、济困、赈灾为重点的社会福利和慈善事业（349）
- 第25讲 加强农村基础设施和环境建设 ……（353）**
 - 一、科学制定乡镇村庄建设规划，把农村建设成为广大农民的美好家园（353）
 - 二、加快农村饮水安全工程建设，加强农村公路建设（356）
 - 三、推进农村能源建设，实施农村清洁工程（358）
 - 四、积极发挥信息化为农服务作用，健全农村公共设施维护机制，提高综合利用效能（359）
- 第26讲 推进农村扶贫开发 ……（365）**

- 一、完善国家扶贫战略和政策体系，坚持开发式扶贫方针（365）
 - 二、实行新的扶贫标准，对农村低收入人口全面实施扶贫政策（367）
 - 三、重点提高农村贫困人口自我发展能力，对没有劳动能力或劳动能力丧失的贫困人口实行社会救助（370）
 - 四、加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展扶持力度（373）
 - 五、继续开展党政机关定点扶贫和东西扶贫协作（374）
- 第 27 讲 加强农村防灾减灾能力建设**（376）
- 一、加强各种自然灾害的监测水平，完善处置预案，加强专业力量建设，提高应急救援能力（376）
 - 二、加强农村防洪排涝抗旱设施和监测预警能力建设，加强农村危房改造，提高农村设施抗灾保障能力（379）
 - 三、全力做好汶川地震灾区农村恢复重建工作，加大投入，对口支援，尽早恢复农业生产和农村经济（384）
- 第 28 讲 强化农村社会管理**（386）
- 一、健全党和政府主导的维护农民权益机制，拓宽农村社情民意表达渠道，及时排查化解矛盾纠纷（387）
 - 二、深入开展平安创建活动，加强农村政法工作，推进农村警务建设，建立健全农村应急管理体制，提高危机处置能力（389）
 - 三、巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系（392）
 - 四、全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务（393）
- 第六篇 加强和改善党的领导，为推进农村改革发展提供坚强政治保证**（398）
- 第 29 讲 完善党领导农村工作体制机制**（402）

- 一、各级党委和政府要坚持把农村工作摆上重要议事日程，在政策制定、工作部署、财力投放、干部配备上切实体现全党工作重中之重的战略思想（402）
 - 二、党委和政府主要领导要亲自抓农村工作，省市县党委要有负责同志分管农村工作，县（市）党委要把工作重心和主要精力放在农村工作上（404）
 - 三、加强党委农村工作综合部门建设，建立职能明确、权责一致、运转协调的农业行政管理体制（405）
 - 四、注重选好配强县乡党政领导班子特别是主要负责人，完善体现科学发展观和正确政绩观要求的干部考核评价体系（406）
 - 五、支持人大、政协履行职能，发挥民主党派、人民团体和社会组织积极作用，共同推进农村改革发展（407）
- 第30讲 加强农村基层党组织建设**（409）
- 一、以领导班子建设为重点，把党组织建设成为维护农村稳定的坚强领导核心（410）
 - 二、改革和完善农村基层党组织领导班子选举办法，抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设（411）
 - 三、创新农村党的基层组织设置形式，推广在农村社区、农民专业合作社、专业协会和产业链上建立党组织的做法。（412）
- 第31讲 加强农村基层干部队伍建设**（416）
- 一、着力拓宽农村基层干部来源，提高他们的素质，调动他们的工作积极性（416）
 - 二、通过财政转移支付和党费补助等途径，形成农村基层党组织建设等资金保障机制（418）
 - 三、整合培训资源，广泛培训农村基层干部，增强他们带领农民建设社会主义新农村的本领（421）
- 第32讲 加强党员队伍建设**（424）
- 一、扩大党内基层民主，尊重党员主体地位，保证党员

- 按照党章规定履行义务、行使权利 (424)
- 二、广泛开展党员设岗定责、依岗承诺、创先争优等活动, 关心爱护党员, 建立健全党内激励、关怀、帮扶机制 (427)
- 三、加强和改进流动党员管理, 建立健全城乡一体党员动态管理机制 (430)
- 四、加大在优秀青年农民中发展党员力度, 探索发展党员新机制, 不断提高党员质量 (433)
- 第33讲 加强农村党风廉政建设 (437)**
- 一、推进农村惩治和预防腐败体系建设, 深入开展反腐倡廉教育 (437)
- 二、以规范和制约权力运行为核心, 全面推进政务公开、村务公开、党务公开, 做到用制度管权、管事、管人 (441)
- 三、以维护农民权益为重点, 切实纠正损害农民利益的突出问题, 严肃查处涉农违纪违法案件 (443)

· 专文 ·

关注、关心农村土地流转 支持、促进农村农业发展

——代序言

秋天，在祖国的大地上，稻谷飘香，硕果累累；在中国政治经济的中心北京，天高云淡，暖风习习。党的十七届三中全会于2008年10月9日至10月12日在这里召开。全会专题研究了新形势下推进农村改革发展问题，通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》（下称《决定》），充分体现了我们党一贯高度重视农业、农村、农民工作的战略思想。《决定》适应农村改革发展的新形势，顺应各族人民特别是亿万农民过上美好生活的新期待，在认识上有新突破，在理论上有新发展，在政策上有新举措，具有很强的战略性、指导性、针对性。是今后一个时期推动农村改革发展的行动纲领。

《决定》闪耀着科学的思想 and 真理的光辉。

◆◆赋权于民是农村改革的关键着力点◆◆

这些年，在城市化进程中暴露的诸多社会问题，都与失地农民有关。究其根源，很多都是源于这个群体的相关权益没有得到切实的保障，这不能不说是一种遗憾。这种遗憾，今后应该会得到一定的消解。党的十七届三中全会围绕农村改革发展议题进行了深入的探讨研究，最终审议通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。

三十年前，改革开放就是首先从农村改革开始的。这次，在这样一个时间节点，透过这样一个历史坐标，对农村问题进行深