

中华人民共和国交通运输部

公路工程标准施工 招标文件

(2009年版)

(上册)

交公路发〔2009〕221号
自2009年8月1日起施行



人民交通出版社
China Communications Press

中华人民共和国交通运输部

公路工程标准施工 招标文件

(2008年版)

公路

交通运输部 公路局
2008年10月

交通运输部公路局
2008年10月

中华人民共和国交通运输部

公路工程标准施工 招标文件

(2009年版)(上册)

交公路发[2009]221号
自2009年8月1日起施行

人民交通出版社

图书在版编目(CIP)数据

公路工程标准施工招标文件(2009年版)/
中华人民共和国交通运输部编. —北京:人民交通
出版社,2009.5
ISBN 978-7-114-07722-7

I. 公… II. 中… III. 道路工程—工程施工—
招标—文件—中国 IV. U415.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 063526 号

Gonglu Gongcheng Biaozhun Shigong Zhaobiao Wenjian

书 名:公路工程标准施工招标文件(2009年版)(上册)
著 者:中华人民共和国交通运输部
责任编辑:沈鸿雁 刘永超
出版发行:人民交通出版社
地 址:(100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号
网 址:www.ccpres.com.cn
销售电话:(010)59757969,59757973
总 经 销:北京中交盛世书刊有限公司
经 销:各地新华书店
印 刷:北京密东印刷有限公司
开 本:880×1230 1/16
印 张:15
总 字 数:964千
版 次:2009年5月 第1版
印 次:2009年5月 第1次印刷
书 号:ISBN 978-7-114-07722-7
总 定 价:128.00元(上、下册)
(如有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

关于发布公路工程标准施工招标资格预审文件和 公路工程标准施工招标文件 2009 年版的通知

交公路发[2009]221 号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团交通运输厅(局、委),天津市市政公路管理局:

为加强公路工程施工招标管理,规范资格预审文件和招标文件编制工作,我部在国家九部委联合编制的《标准施工招标资格预审文件》和《标准施工招标文件》(以下简称《标准文件》)基础上,结合公路工程施工招标特点和管理需要,组织制定了《公路工程标准施工招标资格预审文件》(2009 年版)和《公路工程标准施工招标文件》(2009 年版)(以下简称《公路工程标准文件》),现予发布。

《公路工程标准文件》中“申请人须知”、“资格审查办法”、“投标人须知”、“评标办法”和“通用合同条款”等部分,与《标准文件》内容相同的只保留条目号,具体内容见《标准文件》。《标准文件》电子文本可在我部网站(www.moc.gov.cn)“下载中心”下载。

《公路工程标准文件》自 2009 年 8 月 1 日起施行,原《公路工程国内招标文件范本》(2003 年版)同时废止,之前根据《公路工程国内招标文件范本》完成招标工作的项目仍按原合同条款执行。

自施行之日起,必须进行招标的二级及以上公路工程应当使用《公路工程标准文件》,二级以下公路项目可参照执行。在具体项目招标过程中,招标人可根据项目实际情况,编制项目专用文件,与《公路工程标准文件》共同使用,但不得违反九部委 56 号令的规定。

请各地交通运输主管部门加强对《公路工程标准文件》贯彻落实情况的监督检查,并注意收集有关意见和建议,及时向部反馈。

中华人民共和国交通运输部

二〇〇九年五月十一日

主题词:公路 施工 招标 通知

抄送:北京市路政局,中国公路建设行业协会。

交通运输部办公厅

2009 年 5 月 12 日印发

《公路工程标准施工招标文件》 审定委员会

主任委员:李 华

副主任委员:胡 滨 王松波

委 员:熊哲清 陈悦海 解绍璋 吴大元 潘晓东 李 丁 冷曦晨
谢家全 何通海 王登科 陈 飏 朱青云 蒋振雄 王康臣
徐 涛 王淑波 社会民 李小林 孙国富 孙旭东

编写人员

主 编:石国虎 胡 滨 王松波 高会晋 李伟雄

编写人员:袁 静 彭耀军 王海臣 李锺根 韩 涛 张海斌 阮明华
于 光 王恒斌 王 林 鲍秀铎 肖颂鸿 刘月波 张鸿飞
程 磊 白金岭 王秋远

使用说明

一、为加强公路工程施工招标管理，规范招标文件编制工作，交通运输部公路局组织华杰工程咨询有限公司和国内专家对2003年版《公路工程国内招标文件范本》进行修订并经审定形成了《公路工程标准施工招标文件》(2009年版)(以下简称《公路工程标准施工招标文件》)。

二、交通运输部《公路工程标准施工招标文件》以《标准施工招标文件》(2007年版)(以下简称《标准施工招标文件》)为依据，考虑公路工程施工的招标特点和管理需要编制而成。《标准施工招标文件》规定通用部分，《公路工程标准施工招标文件》补充公路工程行业内容，两者结合使用，其中《公路工程标准施工招标文件》不加修改地引用了《标准施工招标文件》的部分只标注相关条款号，其内容详见《标准施工招标文件》。

三、《公路工程标准施工招标文件》适用于各等级公路和桥梁、隧道建设项目，且设计和施工不是由同一承包人承担的工程施工招标。

四、招标人根据《公路工程标准施工招标文件》编制项目招标文件时，不得修改“投标人须知”和“评标办法”正文，但可在前附表中对“投标人须知”和“评标办法”进行补充、细化，补充和细化的内容不得与“投标人须知”和“评标办法”正文内容相抵触。

五、招标人在根据《公路工程标准施工招标文件》编制项目招标文件中的“项目专用合同条款”时，可根据招标项目的具体特点和实际需要，对“通用合同条款”及“公路工程专用合同条款”进行补充、细化，除“通用合同条款”明确“专用合同条款”可作出不同约定以及“公路工程专用合同条款”明确“项目专用合同条款”可作出不同约定外，补充和细化的内容不得与“通用合同条款”及“公路工程专用合同条款”强制性规定相抵触。同时，补充、细化或约定的不同内容，不得违反法律、行政法规的强制性规定和**平等、自愿、**

公平和诚实信用原则。

六、《公路工程标准施工招标文件》用相同序号标示的章、节、条、款、项、目，供招标人选择使用；以空格标示的由招标人填写的内容，招标人应根据招标项目具体特点和实际需要具体化，确实没有需要填写的，在空格中用“/”标示。

七、招标人按照《公路工程标准施工招标文件》第一章的格式发布招标公告或发出投标邀请书后，将实际发布的招标公告或实际发出的投标邀请书编入出售的招标文件中，作为招标文件的组成部分。其中，招标公告应同时注明发布的所有媒介名称。

八、《公路工程标准施工招标文件》第三章“评标办法”分别规定合理低价法、综合评估法和经评审的最低投标价法三种评标方法，供招标人根据招标项目具体特点和实际需要选择适用。

第三章“评标办法”前附表应列明全部评审因素和评审标准，并在本章（前附表及正文）标明投标人不满足其要求即导致废标的全部条款。废标条款应以醒目的方式提示。

招标人选择适用综合评估法的，在满足交通运输部相关规定的前提下，各评审因素的评审标准、分值和权重等由招标人自主确定。

招标人选择适用各种评标方法时，也可采用双信封形式，具体说明详见《公路工程标准施工招标文件》。

九、第五章“工程量清单”由招标人根据《公路工程标准施工招标文件》、招标项目具体特点和实际需要编制，并与“投标人须知”、“通用合同条款”、“专用合同条款”、“技术规范”、“图纸”相衔接。第五章所附表格可根据有关规定作相应的调整和补充。

十、第六章“图纸”由招标人根据《公路工程标准施工招标文件》、招标项目具体特点和实际需要编制，并与“投标人须知”、“通用合同条款”、“专用合同条款”、“技术规范”相衔接。

十一、第七章“技术规范”由招标人根据《公路工程标准施工招标文件》、

招标项目具体特点和实际需要编制。“技术规范”中的各项技术标准应符合国家强制性标准，不得要求或标明某一特定的专利、商标、名称、设计、原产地或生产供应者，不得含有倾向或者排斥潜在投标人的其他内容。如果必须引用某一生产供应者的技术标准才能准确或清楚地说明拟招标项目的技术标准时，则应当在参照后面加上“或相当于”字样。

十二、各使用单位或个人对《公路工程标准施工招标文件》的修改意见和建议，请及时反馈交通运输部。

_____省(自治区、直辖市)

_____ (项目名称) _____标段施工招标

招 标 文 件

招标人：_____ (盖单位章)

_____年 ____月 ____日

总 目 录

第 一 卷

第一章	招标公告/投标邀请书	3
第二章	投标人须知	13
第三章	评标办法	51
第四章	合同条款及格式	75
第五章	工程量清单	125

第 二 卷

第六章	图纸(另册)	159
-----	--------------	-----

第 三 卷

第七章	技术规范(另册出版)	163
-----	------------------	-----

第 四 卷

第八章	投标文件格式	167
-----	--------------	-----

目 录

第 一 卷

第一章 招标公告(未进行资格预审)	5
1. 招标条件	5
2. 项目概况与招标范围	5
3. 投标人资格要求	5
4. 招标文件的获取	6
5. 投标文件的递交及相关事宜	6
6. 发布公告的媒介	6
7. 联系方式	6
第一章 投标邀请书(适用于邀请招标)	8
1. 招标条件	8
2. 项目概况与招标范围	8
3. 投标人资格要求	8
4. 招标文件的获取	8
5. 投标文件的递交及相关事宜	9
6. 确认	9
7. 联系方式	9
第一章 投标邀请书(代资格预审通过通知书)	10
第二章 投标人须知	15
投标人须知前附表	15
附录 1 资格审查条件(资质最低条件)	21
附录 2 资格审查条件(财务最低要求)	22
附录 3 资格审查条件(业绩最低要求)	23
附录 4 资格审查条件(信誉最低要求)	24
附录 5 资格审查条件(项目经理和项目总工最低要求)	25
附录 6 资格审查条件(其他主要管理人员和技术人员最低要求)	26
附录 7 资格审查条件(主要机械设备和试验检测设备最低要求)	27
1. 总则	28
1.1 项目概况	28
1.2 资金来源和落实情况	28
1.3 招标范围、计划工期和质量要求	28
1.4 投标人资格要求(适用于已进行资格预审的)	28
1.4 投标人资格要求(适用于未进行资格预审的)	28

1.5	费用承担	29
1.6	保密	29
1.7	语言文字	29
1.8	计量单位	29
1.9	踏勘现场	29
1.10	投标预备会	29
1.11	分包	30
1.12	偏离	30
2.	招标文件	31
2.1	招标文件的组成	31
2.2	招标文件的澄清	31
2.3	招标文件的修改	31
3.	投标文件	32
3.1	投标文件的组成	32
3.2	投标报价	33
3.3	投标有效期	34
3.4	投标保证金	34
3.5	资格审查资料(适用于已进行资格预审的)	35
3.5	资格审查资料(适用于未进行资格预审的)	35
3.6	备选投标方案	36
3.7	投标文件的编制	36
4.	投标	37
4.1	投标文件的密封和标识	37
4.2	投标文件的递交	38
4.3	投标文件的修改与撤回	38
5.	开标	38
5.1	开标时间和地点	38
5.1	开标时间和地点	38
5.2	开标程序	39
5.2	开标程序	39
6.	评标	41
6.1	评标委员会	41
6.2	评标原则	41
6.3	评标	41
7.	合同授予	41
7.1	定标方式	41
7.2	中标通知	41
7.3	履约担保	41

7.4 签订合同	41
8. 重新招标和不再招标	42
8.1 重新招标	42
8.2 不再招标	42
9. 纪律和监督	42
9.1 对招标人的纪律要求	42
9.2 对投标人的纪律要求	42
9.3 对评标委员会成员的纪律要求	42
9.4 对与评标活动有关的工作人员的纪律要求	43
9.5 投诉	43
10. 需要补充的其他内容	43
附表一 开标记录表	44
附表二 问题澄清通知	45
附表三 问题的澄清	46
附表四 中标通知书	47
附表五 中标结果通知书	48
附表六 确认通知	49
第三章 评标办法(合理低价法)	53
评标办法前附表	53
1. 评标方法	57
2. 评审标准	57
2.1 初步评审标准	57
2.2 分值构成与评分标准	57
3. 评标程序	57
3.1 初步评审	57
3.2 详细评审	58
3.3 投标文件的澄清和补正	58
3.4 评标结果	59
第三章 评标办法(综合评估法)	60
评标办法前附表	60
1. 评标方法	65
2. 评审标准	65
2.1 初步评审标准	65
2.2 分值构成与评分标准	65
3. 评标程序	65
3.1 初步评审	65
3.2 详细评审	66
3.3 投标文件的澄清和补正	66

3.4 评标结果	66
第三章 评标办法(经评审的最低投标价法)	68
评标办法前附表	68
1. 评标方法	71
2. 评审标准	71
2.1 初步评审标准	71
2.2 详细评审标准	71
3. 评标程序	71
3.1 初步评审	71
3.2 详细评审	72
3.3 投标文件的澄清和补正	72
3.4 评标结果	72
第四章 合同条款及格式	75
第一节 通用合同条款	77
第二节 专用合同条款	79
A. 公路工程专用合同条款	80
1. 一般约定	80
1.1 词语定义	80
1.4 合同文件的优先顺序	81
1.5 合同协议书	82
1.6 图纸和承包人文件	82
1.9 严禁贿赂	82
2. 发包人义务	83
2.3 提供施工场地	83
3. 监理人	83
3.1 监理人的职责和权力	83
3.5 商定或确定	84
4. 承包人	84
4.1 承包人的一般义务	84
4.3 分包	85
4.4 联合体	86
4.6 承包人人员的管理	86
4.7 撤换承包人项目经理和其他人员	86
4.9 工程价款应专款专用	87
4.10 承包人现场查勘	87
4.11 不利物质条件	87
4.12 投标文件的完备性	87
5. 材料和工程设备	88
5.2 发包人提供的材料和工程设备	88

6. 施工设备和临时设施	88
6.1 承包人提供的施工设备和临时设施	88
6.3 要求承包人增加或更换施工设备	88
7. 交通运输	88
7.1 道路通行权和场外设施	88
8. 测量放线	89
8.4 监理人使用施工控制网	89
9. 施工安全、治安保卫和环境保护	89
9.2 承包人的施工安全责任	89
9.4 环境保护	90
10. 进度计划	91
10.1 合同进度计划	91
10.2 合同进度计划的修订	92
10.3 年度施工计划	92
10.4 合同用款计划	92
11. 开工和交工	92
11.1 开工	92
11.3 发包人的工期延误	92
11.4 异常恶劣的气候条件	93
11.5 承包人的工期延误	93
11.6 工期提前	93
11.7 工作时间的限制	94
12. 暂停施工	94
12.1 承包人暂停施工的责任	94
13. 工程质量	94
13.1 工程质量要求	94
13.2 承包人的质量管理	94
13.4 监理人的质量检查	95
13.5 工程隐蔽部位覆盖前的检查	95
13.6 清除不合格工程	95
14. 试验和检验	95
14.4 试验和检验费用	95
15. 变更	96
15.1 变更的范围和内容	96
15.3 变更程序	96
15.4 变更的估价原则	96
15.5 承包人的合理化建议	96
15.6 暂列金额	96
16. 价格调整	97

16.1	物价波动引起的价格调整	97
17.	计量与支付	97
17.1	计量	97
17.2	预付款	98
17.3	工程进度付款	99
17.4	质量保证金	99
17.5	交工结算	99
17.6	最终结清	99
18.	交工验收	100
18.2	交工验收申请报告	100
18.3	验收	100
18.9	竣工文件	100
19.	缺陷责任与保修责任	100
19.2	缺陷责任	100
19.5	承包人的进入权	101
19.7	保修责任	101
20.	保险	101
20.1	工程保险	101
20.4	第三者责任险	101
20.5	其他保险	102
20.6	对各项保险的一般要求	102
21.	不可抗力	102
21.1	不可抗力的确认	102
21.3	不可抗力后果及其处理	103
22.	违约	103
22.1	承包人违约	103
22.2	发包人违约	103
23.	索赔	104
23.1	承包人索赔的提出	104
23.2	承包人索赔处理程序	104
24.	争议的解决	104
24.3	争议评审	104
24.4	仲裁	104
24.5	仲裁的执行	104
B.	项目专用合同条款	106
	项目专用合同条款数据表	107
	项目专用合同条款	110
4.1	承包人的一般义务	110
4.11	不利物质条件	110