



ZHEJIANG GAIGE KAIFANG SANSHI NIAN YANJIU XILIE LILUN PIAN

浙江改革开放三十年研究系列
理论篇

农民创世纪

浙江农村改革发展实践与理论思考

顾益康 邵峰 等著



浙江大学出版社
ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江改革开放三十年研究系列·理论篇

农民创世纪

浙江农村改革发展实践与理论思考

顾益康 邵峰 等著

 浙江大学出版社
ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

农民创世纪:浙江农村改革发展实践与理论思考 / 顾益康,邵峰等著. —杭州:浙江大学出版社,2009.7

(浙江改革开放三十年研究系列·理论篇)

ISBN 978-7-308-06851-2

I. 农… II. ①顾… ②邵… III. 农村经济—经济体制改革—研究—浙江省 IV. F327.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 094979 号

农民创世纪:浙江农村改革发展实践与理论思考

顾益康 邵 峰 等著

出品人 傅 强

丛书策划 徐有智

丛书主持 袁亚春 王长刚

责任编辑 阮海潮

出版发行 浙江大学出版社

(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310028)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州中大图文设计有限公司

印 刷 杭州杭新印务有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 21.5

字 数 386 千

版 印 次 2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-06851-2

定 价 48.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

浙江文化研究工程指导委员会

主 任	赵洪祝			
副主任	夏宝龙	王国平	巴音朝鲁	李 强
	黄坤明	郑继伟	张 曦	
成 员	胡庆国	马林云	陈一新	胡 坚
	金兴盛	刘希平	钱巨炎	乐益民
	杨建新	钟桂松	陈 荣	林吕建
	郑仓元	童 健	胡祖光	梅新林
	许 江	邵占维	张金如	陈德荣
	孙文友	徐止平	孙建国	梁黎明
	张鸿铭	陈荣高		

“浙江改革开放三十年研究”系列丛书编辑委员会

主 任	黄坤明			
副主任	沈立江	陈永昊	胡 坚	陈 荣
成 员	舒国增	陈一新	顾益康	姚先国
	史晋川	马力宏	盛世豪	朱家良
	葛立成	毛 丹	汪俊昌	曾 骅

浙江文化研究工程成果文库总序

有人将文化比作一条来自老祖先而又流向未来的河,这是说文化的传统,通过纵向传承和横向传递,生生不息地影响和引领着人们的生存与发展;有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法,这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说,文化为群体生活提供规范、方式与环境,文化通过传承为社会进步发挥基础作用,文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量,已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中,各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型,由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深,来源于其内部生成的多姿多彩;中国文化的历久弥新,取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔,不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异,建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海,共同汇聚成中国文化的大传统,这种大传统如同春风化雨,渗透于各种区域文化之中。在这个过程中,区域文化如同清溪山泉潺潺不息,在中国文化的共同价值取向,以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手,对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究,一方面可以藉此梳理和弘扬当地的历史传统和文化资源,繁荣和丰富当代的先进文化建设活动,规划和指导未来的文化发展蓝图,增强文化软实力,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量;另一方面,这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今,区域文化研究

日益受到各地重视，成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程，其目的和意义也在于此。

千百年来，浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性，正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因，早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中，浙江先民们都以不同凡响的作为，在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来，秉承富于创造力的文化传统，这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中，体现在浙江人民的行为上，也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水，到勾践的卧薪尝胆、励精图治；从钱氏的保境安民、纳土归宋，到胡则的为官一任、造福一方；从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生，到方孝孺、张苍水的刚正不阿、以身殉国；从沈括的博学多识、精研深究，到竺可桢的科学救国、求是一生；无论是陈亮、叶适的经世致用，还是黄宗羲的工商皆本；无论是王充、王阳明的批判、自觉，还是龚自珍、蔡元培的开明、开放，等等，都展示了浙江深厚的文化底蕴，凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神，从观念、态度、行为方式和价值取向上，孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神，她孕育着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力，激励着浙江人民永不自满、永不停息，在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统，是历史赐予我们的宝贵财富，也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践，使我们越来越深刻地认识到，与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因，就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合，就在于发展先进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列，很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到，文化的力量最终可以转化为物质的力量，文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素，文化资源是经济社会发展的重要资源，文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此，研究浙江文化的历史与现

状,增强文化软实力,为浙江的现代化建设服务,是浙江人民的共同事业,也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会,作出《关于加快建设文化大省的决定》,提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手,大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等“八项工程”,实施科教兴国和人才强国战略,加快建设教育、科技、卫生、体育等“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程,其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展,深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面,即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块,开展系统研究,出版系列丛书。在研究内容上,深入挖掘浙江文化底蕴,系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色,坚持和发展浙江精神;研究浙江文化与其他地域文化的异同,厘清浙江文化在中国文化中的地位和相互影响的关系;围绕浙江生动的当代实践,深入解读浙江现象,总结浙江经验,指导浙江发展。在研究力量上,通过课题组织、出版资助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径,形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上,注重研究成果的学术价值和应用价值,充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程,努力用浙江历史教育浙江人民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民,进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力,推动浙江实现又快又好发展。

今天,我们踏着来自历史的河流,受着一方百姓的期许,理应负起使命,至诚奉献,让我们的文化绵延不绝,让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州

浙江文化研究工程成果文库序

赵洪祝

浙江是中国古代文明的发祥地之一，历史悠久、人文荟萃，素称“文物之邦”，从史前文化到古代文明，从近代变革到当代发展，都为中华民族留下了众多弥足珍贵的文化遗产。勤劳智慧的浙江人民历经千百年的传承与创新，在保留自身文化特质的基础上，兼收并蓄外来文化的精华，形成了具有鲜明浙江特色、深厚历史底蕴、丰富思想内涵的地域文化，这是浙江人民共同创造的物质财富和精神财富的结晶，是中华文化中的一朵奇葩。如何更好地使这一文化瑰宝为我们所用、为时代服务，既是历史传承给我们的一项艰巨任务，也是时代赋予我们的一项神圣使命。深入挖掘、整理、探究，不断丰富、发展、创新浙江地域文化，对于进一步充实浙江文化的内涵和拓展浙江文化的外延，进一步增强浙江文化的创新能力、整体实力、综合竞争力，进一步发挥文化在促进浙江经济、政治和社会建设中的作用，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

改革开放以来，历届浙江省委始终高度重视社会主义文化建设。早在1999年，浙江省委就提出了建设文化大省的目标；2000年，制定了《浙江省建设文化大省纲要》；2005年，作出了《关于加快建设文化大省的决定》，经过全省上下的共同努力，浙江文化大省建设取得了显著成效。

浙江文化研究工程是浙江文化建设“八项工程”的重要内容之一，也是迄今为止国内最大的地方文化研究项目之一。该工程旨在以浙江人文社会科学优势学科为基础，以浙江改革开放与现代化建设中的重大理论、现实课题和浙江历史文化为研究重点，着重从“今、古、人、文”四个方面，梳理浙江文明的传承脉络，挖掘浙江文化的深厚底蕴，丰富与时俱进的浙江精神，推出一批在研究浙江和宣传浙江方面具有重大学术影响和良好社会效益的学术成果，培养一支拥有高水平学科带头人的学术梯队，建设一批具有浙江特色的“当代浙江学术”品牌，进一步繁荣和发展哲学社会科学，提升浙江的文化软实力，为浙江全面建设惠及全省人民的小康社会和实现社会主义现代

化,提供强大的精神动力、正确的价值导向和有力的智力支持,为提升浙江文化影响力、丰富中华文化宝库作出贡献。

浙江文化研究工程开展三年来,专家学者们潜心研究,善于思考,勇于创新,在浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理等诸多研究领域都取得了重要成果,已设立 10 余个系列 400 余项研究课题,完成 230 项课题研究,出版 200 余部学术专著,发表大量的学术论文,产生了广泛而深远的社会影响。这些阶段性成果,对于加快建设文化大省提供了新的支撑力和推动力。

党的十七大突出强调了加强文化建设、提高国家文化软实力的极端重要性,并对兴起社会主义文化建设新高潮、推动社会主义文化大发展大繁荣作出了全面部署。为深入贯彻落实党的十七大精神,浙江省第十二次党代会提出“创业富民、创新强省”总战略,并坚持把建设先进文化作为推进创业创新的重要支撑。2008 年 6 月,省委召开工作会议,对兴起文化大省建设新高潮、推动浙江社会主义文化大发展大繁荣进行专题部署,制定实施了《浙江省推动文化大发展大繁荣纲要(2008—2012)》,明确提出:今后一个时期浙江省兴起文化大省建设新高潮、推动文化大发展大繁荣的主要任务是,在加快建设教育强省、科技强省、卫生强省、体育强省的同时,继续深入实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等文化建设“八项工程”,着力建设社会主义核心价值体系、公共文化服务体系、文化产业发展体系等“三大体系”,努力使浙江省文化发展水平与经济社会发展水平相适应,在文化建设方面继续走在前列。

当前,浙江文化建设正站在一个新的历史起点上,既面临千载难逢的机遇,也面对十分严峻的挑战。如何抓住机遇,迎接挑战,始终保持浙江文化旺盛的生命力,更好地发挥文化软实力的重要作用,是需要我们认真研究、不断探索的重大新课题。我们要按照科学发展观的要求,全面实施“创业富民、创新强省”总战略,以更深刻的认识、更开阔的思路、更得力的措施,大力推进浙江文化研究工程,努力回答浙江经济、政治、文化、社会建设和党的建设遇到的各种新问题,努力回答干部群众普遍关心的热点问题,努力形成一批有较高学术价值和社会效益的研究成果。继续推进浙江文化研究工程,是一件功在当代、利在千秋的事业。我们热切地期待有更多的优秀成果问世,以展示浙江文化的实力,增强浙江文化的竞争力,扩大浙江文化的影响力。

2008 年 9 月 10 日于杭州

目 录

总 论 农民创世纪与民本发展经济学	1
一、发展的哲学思想	2
二、发展的核心理念	3
三、发展的动力机制	5
四、发展的资本积累	6
五、发展的路径选择	8
六、发展的制度供给	10
七、发展的人文力量	12
八、民本发展经济学的普遍意义	14
第一章 改革开放前的浙江“三农”	17
一、传统的综合性农业与多样性农村经济	17
二、薄弱的基础设施与落后的社会事业	22
三、集中的计划体制与薄弱的计划控制	28
四、落后的工业化与滞后的城市化	34
第二章 农村改革开放 30 年的基本轨迹	36
一、实行家庭承包经营责任制,农村基本经营制度全面建立	36
二、推动乡镇企业、小城镇蓬勃发展,农村工业化、城镇化快速起步	40
三、推进乡镇企业产权制度改革、小城镇综合改革,市场经济体制在农村全面建立	45
四、实施统筹城乡发展方略,社会主义新农村建设全面推进	50

第三章 农业经营体制变革与传统农业向现代农业转变	65
一、农业经营体制改革	65
二、传统农业向现代农业的转变	70
三、农业发展战略转变	77
第四章 农村合作经济的变革与发展	83
一、农村合作经济的变革与发展	83
二、农村供销合作经济的改革与发展	89
三、农村信用社的改革与发展	92
四、农民专业合作社经济组织的兴起与发展	95
第五章 乡镇企业发展与农村工业化	99
一、乡镇企业异军突起	99
二、家庭工业和个私经济在争论中发展壮大	101
三、乡村集体企业产权制度改革	105
四、乡镇企业从分散到集聚的发展	107
五、乡镇企业的市场开拓	110
六、乡镇企业发展方式转变	115
七、乡镇企业的软实力	117
八、乡镇企业反哺“三农”	119
第六章 城镇建设与农村城镇化	122
一、农民城镇农民建的小城镇建设	122
二、大力培育中心镇	125
三、小城镇综合改革	127
四、小城镇承载功能不断增强	129
五、小城镇成为城乡统筹的枢纽	131
六、千强镇群星璀璨	136
第七章 县域经济发展与农村经济结构变革	139
一、县域所有制结构变革与非公有制经济发展	139
二、县域特色块状经济发展壮大	143

三、专业市场的蓬勃发展	147
四、农民收入持续增长与来源结构变迁	151
五、县域经济管理体制改革	154
六、百强县群星璀璨	159
第八章 农业劳动力转移与农民分工分业	161
一、农业劳动力转移的阶段特点	161
二、农业劳动力转移的趋势	163
三、农业劳动力转移的主要动力	166
四、加快农业劳动力战略转移和农民分工分业	169
第九章 村庄整治建设与农村社区转型	173
一、传统村落与农民建房的现状与特点	173
二、“千村示范万村整治”工程建设	175
三、村庄整理、宅基地整理与中心村建设	178
四、农村新社区建设	184
第十章 农村社会建设与农村公共服务发展	194
一、均衡发展的城乡教育	194
二、城乡一体的农村公共卫生服务	203
三、日臻完善的农村公共文化服务体系	208
四、渐趋城乡一体的农村社会保障体系	213
第十一章 农村扶贫开发与欠发达地区加快发展	221
一、农村扶贫开发的历程	221
二、农村贫困状况变化与扶贫开发战略转变	224
三、全面推进欠发达地区加快发展和低收入农户奔小康	234
第十二章 农村基层民主建设与乡村治理结构完善	248
一、村民自治制度建立与基层民主政治发展	248
二、以党支部为核心的村级组织建设	253
三、农村工作指导员制度的建立与完善	256
四、大学生村官	259

五、乡村治理结构的变迁与完善	261
第十三章 城乡体制创新和政府职能转变	266
一、逐步走向统筹的城乡发展建设规划体系	266
二、适应城乡统筹发展的政府行政管理体制改革	270
三、从农村税费改革到农村综合改革	273
四、从“省管县”财政体制到公共财政体制建立健全	275
五、从民间金融发展到农村金融体制改革	278
六、从渔业互保到建立政策性农业保险制度	283
七、从土地征用制度改革到被征地农民基本生活保障制度的 建立	285
第十四章 统筹城乡发展与推进城乡一体化	289
一、独特的工业化道路与城乡关系变迁历程	289
二、城乡二元结构下农民的伟大创造和伟大贡献	295
三、统筹城乡发展与新农村建设	301
第十五章 农民主体的市场化、工业化、城镇化道路：大众市场经济 的浙江样本	313
一、浙江模式的科学内涵：大众市场经济	313
二、让农民大众成为充满活力的市场主体	317
三、农民主体的工业化、城镇化道路	319
四、建立城乡统筹、互促共进的发展机制	320
五、着力形成欠发达地区和低收入农民脱贫致富的新机制	322
六、积极推进制度创新和政府职能转变	324
七、培育支撑发展的文化软实力	325
参考文献	327
跋	331

总 论 农民创世纪与民本发展经济学

在 30 年改革开放中,浙江创造了经济社会发展的惊人奇迹,浙江广大农民群众的伟大改革实践,谱写了农民创世纪的恢宏篇章,铸就了具有中国特色、浙江特点的民本发展经济学的理论。浙江在中国特色社会主义理论指引下,探索了一条突破城乡二元社会结构,开辟了农民主体的市场化、工业化、城镇化独特路径,形成了市场化、工业化、城镇化“三化”与“三农”互促共进,人民大众创造财富,人民政府创新环境的大众市场经济发展模式。深入地剖析浙江的发展模式,我们可以发现,这种发展模式蕴涵着极其深刻的理论创新,有其独特的经济学内涵,从发展经济学的理论框架和视野去总结,标志着已经形成了具有中国特色发展经济学——民本发展经济学的雏形。用民本发展经济学的理论来解读浙江在 30 年改革发展中形成的大众市场经济发展模式,可以更加深刻地揭示浙江经验,浙江模式既有显明的独创性,又具有普适性。

第二次世界大战以来世界上盛行的发展经济学,绝大多数是以西方发达国家的学者的观点和经济分析方法来研究落后的发展中国家的发展问题,虽也不乏真知灼见,但难免有其局限性。而中国是在建立新中国和社会主义制度条件下,探索现代化发展之路的,特别是改革开放 30 年的发展具有鲜明的中国特色,很难用现有的发展经济学作完整的分析解读,实际上我们也不是按照这样的理论指导来发展的。我们现在从大众市场经济和民本发展经济学的立论对浙江发展样本进行理论分析,就是试图把中国特色社会主义发展实践与理论从发展经济学的角度进行科学的总结和解读,揭示发展的规律性,为下一步科学发展提供理论指导。

民本发展经济学可以说是按照实事求是、博采众长、集成创新的理论路线形成的。它从中国是一个建立了社会主义制度和正在建立社会主义市场经济体制的发展中国的实际出发,以改革发展走在全国前列的浙江 30 年改革发展实践所形成的大众市场经济模式为经典样本,借鉴一般发展经济

学的基本理论框架和分析方法,深刻地分析中国浙江发展实践与其他发展中国家地区发展的差异性和相似性,从中找到独特的发展规律与特点。民本发展经济学的基本理论构架和特色,至少可以从八个方面概括:发展的哲学思想是解放思想、实事求是、与时俱进;发展的核心理念是以人为本、以民为大、以农为重;发展的动力机制是全民创业、全面创新、共创共富;发展的资本积累是农业剩余、民众储蓄、资本增值;发展的路径选择是农民主体的市场化、工业化、城镇化道路;发展的制度供给是民本自发的诱致性制度变迁与政府自觉的强制性制度变迁相结合;发展的人文力量是文化软实力展现与人力资本投资的结合。通过这些方面的理论总结分析,我们可以揭示大众市场经济模式和民本发展经济学不仅对我国的科学发展、和谐发展,从根本上解决好“三农”问题,又好又快地实现社会主义现代化具有普遍的理论指导意义,而且对发展中国家的发展也有重要的借鉴意义。

一、发展的哲学思想

任何经济理论都是有一定的哲学思想为支撑基础的。从浙江改革发展样本中提炼出来的民本发展经济学的哲学思想是解放思想、实事求是、与时俱进。实际上浙江经验、浙江模式之所以成功就在于坚持了中国共产党在领导中国社会主义革命建设和改革开放中确立的解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线。这是我们发展之所以成功的思想法宝。

坚持以解放思想为先导,坚持实践是检验真理的唯一标准,不断冲破教条主义等传统思想观念的禁锢和计划经济体制的束缚,尊重人民大众的首创精神。这是大众市场经济和民本发展经济学得以产生的先决条件。给以农民为主体的人民大众自由发展的权利。顺应生产的发展和人民大众的意愿,不断消除“左”的思想干扰,撇开姓“社”、姓“资”的争论,允许人民大众大胆试、大胆闯、大胆干,从而使得浙江在推进市场取向改革,发展社会主义市场经济方面走在全国前列。可以说,没有思想大解放就不会有浙江改革发展的大跨越。

坚持实事求是,一切从实际出发,这是大众市场经济模式得以形成,民本发展经济学得以创立的哲学基础。浙江改革发展之所以成就卓著,就在于坚持从中国国情和浙江省情出发,找到扬长补短,发挥比较优势的发展模式和发展路径。一是坚持从浙江人多地少、农民多、市民少、国有经济薄弱、

农民难致富和民间发展工商业的历史文化传承悠久的实际出发,以鼓励支持农民大众发展乡镇企业、个体工商户、专业市场,激励农民创业创新创富闯市场为突破口,找到了一条以民营经济为主体的发展经济路子,也找到了以发展高效生态农业为主攻方面的改造传统农业建设现代农业的路子。二是以改革开放前整体上已经形成了计划经济体制和城乡分割的二元经济社会结构的实际出发,致力于推进市场取向的改革,致力于体制外的发展去寻找逐步突破计划经济体制和城乡二元经济社会结构的务实改革发展路径,走出了一条以农民为主体的以农村市场化、工业化、城镇化去推进整个浙江区域的市场化、工业化、城镇化的独特道路。三是从我国正处于和将长期处于社会主义初级阶级的实际出发,采取了渐进式的改革发展方式,积局部改革突破为大突破,积小范围的变革为全局变革,允许有条件的地方、有条件的群体先改革、先发展、先富起来,逐步带动整体的发展。

坚持与时俱进,就是认清目前中国是大变革、大发展、大创新的难得的战略机遇期的实际出发,致力于不断解放思想、突破思维定势和路径依赖,坚持不断创新。这是大众市场经济和民本发展经济学从雏形逐步走向成熟和完善的必要条件。坚持把创新作为改革发展的不竭动力,不断推进经济、政治、社会、文化各个领域的创新,加快科技进步和经济社会转型升级,无论是民众的创业、企业的发展和政府管理服务都体现了不断演进、不断变迁的良好趋势。这也是浙江能率先形成大众市场经济模式、民本经济发展理论的奥秘所在。

二、发展的核心理念

从浙江经验、浙江模式中概括提炼出来的民本发展经济学的核心理念,应该是以人为本、以民为大、以农为重。以人为本是科学发展观的核心,也是贯穿民本发展经济学的最重要最根本的理念。以人为本的“人”是指人民大众,以人为本的“本”就是本源,就是根本。民本发展经济学就是坚持民本位,以人民大众为发展主体,尊重人民大众的首创精神,发挥人民大众的积极性、主动性、创造性,把不断实现好、维护好、发展好人民大众的根本利益作为发展的出发点和落脚点;就是把发展目标定位在实现人民大众自由全面发展和共同富裕上,切实保障人民大众的平等发展权利和享受发展成果的权利,使发展成果惠及人民大众,不断提高人民大众的生活质量、发展潜

能和幸福指数,体现社会主义的人道主义和人文关怀,促进人的全面发展,也体现了执政党和政府立党为公、执政为民的本质要求,全面做到发展为了人民大众,发展依靠人民大众,发展成果由人民大众共享。坚持“以人为本”,既体现了中华文明的深厚的人文思想根基,又体现了世界和时代发展的进步精神,吸纳了中国古代民本思想和当代世界人本主义的某些合理的价值取向。中国古代的民本思想一直体现着朴素的重民价值取向,提出了“民惟邦本、本固邦宁”、“天地之间、莫贵于人”,主张“民为贵、社稷次之,君为轻”。我们今天讲的“以人为本”理念,既继承和包容了中国古代民本思想,但它又存在实质上的区别。古代民本思想中的“民”是相对于统治阶级的“君”而言的,是实现“得民心、存社稷、固君位、达邦宁”的“驭民”、“治民”之术,其价值取向是君本位而非民本位。近代西方人本主义,以个人为本位,以实现个人自我价值为基本追求,而非以人民大众为本位。民本发展经济学之所以是以科学发展观的“以人为本”理念为核心理念,就在于这里的“人”是个体人和群体人、全体人的有机统一,体现了每一个人的自由全面发展是每个人自由全面发展条件的马克思主义的思想境界。

“以民为大”是对“以人为本”科学理念在发展依靠对象、发展目的、发展动力源泉上的进一步阐述。也就是说,民本发展经济学把人民大众作为发展的最大依靠对象,最大动力源,把人民的共同富裕和全面发展作为最大最高的目标,也体现了人民也只有人民才是创造世界历史的动力和天大地大人民最大的历史唯物主义思想。浙江在30年改革发展中坚持尊重人民的首创精神,特别是注重发挥作为人民最大多数的农民大众的积极性、主动性和创造性,让农民大众在创业创新创富中激发出全部潜能、成为社会财富创造的最重要的源泉。浙江全民创业、全民经商、全民创富、全民创新迸发出了巨大的生产力,就是以民为大理念的最好解读。

“以农为重”就是从中国农民占人口大多数、农业占国民经济基础地位、农村是最广阔地域社区的实际出发,坚持把发展农业、繁荣农村、富裕农民,解决好“三农”问题放到发展的重中之重的地位。这也体现了发展中国家发展的普遍规律性。所谓发展中国家地区的现代化实际就是要实现农业、农村、农民的现代化,就是要通过推进市场化、工业化、城镇化的道路来实现农业、农村、农民的现代化。但现有的历史和发展现实表明,实现这一目标、目的的过程是非常曲折的,甚至会付出“三农”问题更加恶化的代价,会掉入城乡差别不断扩大、农业萎缩、农村凋敝、农民贫困的“现代化”陷阱。而我们讲的民本发展经济学体现的“以农为重”的理念,是以人为本、以民为大理念