

中共中央党校第26期中青年干部
培训一班支部从政经验交流文集

耕耘与收获

——实践中的领导科学

秦节荣 刘晔华 主编

中国建筑工程出版社

中共中央党校第26期中青年干部
培训一班一支部从政经验交流文集

耕耘与收获

——实践中的领导科学

秦节荣 刘晔华/主编

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

耕耘与收获——实践中的领导科学/秦节荣, 刘晔华

主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2009

ISBN 978 - 7 - 112 - 10974 - 6

I. 耕… II. ①秦…②刘… III. 领导学 - 文集

IV. C933 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 079336 号

责任编辑: 何玮珂 向建国

责任设计: 郑秋菊

责任校对: 关 健 陈晶晶

中共中央党校第26期中青年干部
培训一班一支部从政经验交流文集

耕耘与收获

——实践中的领导科学

秦节荣 刘晔华/主编

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京中科印刷有限公司印刷

*

开本: 787 × 1092 毫米 1/16 印张: 15 字数: 360 千字

2009 年 7 月第一版 2009 年 7 月第一次印刷

定价: 50.00 元

ISBN 978 - 7 - 112 - 10974 - 6

(18219)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

中央党校第26期中青一班第一支部毕业合影

2009.6.3



写在前面

中共中央组织部干部一局副局长

刘 晔 华

从政经验交流是中央党校近年来自主开发的一门核心课程，是党校教学改革中开拓创新的成功典范，已被全国各级党校及相关干部院校广泛采用，在丰富党校教学内容和形式，提高学员综合素质等方面发挥了良好的作用。第26期中青一班一支部35位学员，按照学校要求认真开展从政经验交流，并把交流成果汇编成册，以备今后随时学习之用，这是一件可喜可贺、很有意义的事情。

从政即担任领导职务，对中青年领导干部来说，是实现人生价值，服务国家社会，为党和人民的事业贡献自己聪明才智的重要经历和良好平台。中央党校中青班的中青年领导干部从政，就是要以治党治国的政治家标准从严要求自己，加强党性锻炼，全面提高素质，勤奋努力工作，做出无愧于时代，经得起实践、人民和历史检验的业绩。按照中央要求，结合在中央党校和井冈山革命旧址接受的理想信念教育和党性锻炼，当前中青年干部要努力增强三种意识。一是增强党的意识，要把个人的发展同党的事业紧紧联系在一起，不论是党的事业顺利还是遇到困难时，都要忠诚于党，一心一意跟党走，绝不能三心二意，甚至与党离心离德。二是增强责任意识，要为党负责，为人民负责，牢记党和人民的重托，珍惜自己的岗位，正确行使党和人民赋予的权力，全心全意为人民群众做事，努力履行好自己的职责。三是增强忧患意识，既要坚定信心，绝不能有“红旗到底能打多久”的疑问，也不能盲目乐观，对面临的挑战和风险视而不见，掉以轻



心，要自觉为党分忧，在各自分管的单位和领域消除各种隐患，为巩固党的执政地位和维护国家的长治久安贡献自己的力量。

从政也是有规律的，研究从政经验是一门学问，学术上称之为领导科学。千百年来，古今中外的从政者在为官过程中，创造和积累了极为丰富的经验，那些充满睿智、富有哲理、行之有效的从政经验，对我们今天的中青年领导干部有很好的学习借鉴意义。其中从政者要具备正直、清廉、勤奋、为民的良好素质，是亘古不变的永恒的真理。特别是毛泽东等老一辈无产阶级革命家和党的几代中央领导集体，在领导中国革命和建设的实践中形成的领导经验和领导作风，是我们中青年领导干部要永远珍爱的宝贵财富。

作为中青班的联络员，同时也是一名学员，我参加了支部从政经验交流活动的全过程。同志们不约而同地截取了自己成长过程中最为关键最有典型意义的一个或几个精彩片段，进行了深入细致的分析和回顾，把自己最为成功的亮点展现给大家，与同志们分享，达到了精神上的升华。在听取这些充满智慧、生动可信的从政经验过程中，我每每都在感动着，激奋着，有许多感受忍不住要表达出来。我深切感到这是思想的盛宴，是一种美好的享受。同时也深切感到每一位优秀中青年干部的事业成功都不是偶然的，无不凝聚着自己艰辛的探索和深刻的思考，都有各自的过人之处，都有各自的“三板斧”，他们的经验对其他中青年干部都有很好的启示作用。

中央党校的学习时间是短暂的。在即将离校返回各自工作岗位之际，我衷心希望同志们带着党校学习的丰硕成果，指导自己的工作实践，为党和人民的事业再立新功，做出新的成绩，取得新的进步。同时也希望大家在实践中继续积累从政经验，并适时总结完善，为丰富和发展现代领导科学做出应有的贡献。

2009年6月

目 录

写在前面	刘晔华	VII
加强自身修养要做到求真务实	崔芝崑	(2)
坚定政治信念 切实履行职责	拉 巴	(10)
浅谈做好后勤服务工作的几点体会	赵立申	(17)
在政府立法工作中运用统筹兼顾根本 方法的几点体会	张建华	(23)
做人做事	聂瑞平	(31)
从财务管理实践中,谈谈做好国有 企业领导的几点体会	于万源	(36)
从官唯品 做事唯勤 立身唯清	刘 伟	(43)
努力做一名善于推动科学发展的领导干部	王志宏	(50)
以人为本 以心凝人	王良友	(58)
做“丐帮帮主”乐在其中	谢焕忠	(62)
为民担当 风雨可度	姜国文	(68)
从政“六要”	辛保安	(74)
万乐齐鸣 方可奏就和谐交响	肖殷洪	(79)
做事存高远不怕难 做人严要求练内功	钟志华	(86)
谋全局 勇担当 建团队	赵英民	(96)
年轻干部更应坚定党性、踏实做事	赵子忠	(102)
坚定 团结 务实 有为 清廉	丁小强	(108)
对“加减乘除”的感悟	洪碧玲	(114)

耕耘与收获

顺势而为 推动科学发展	胡存智	(121)
“做官先做人 做人先修德”	张 杰	(127)
为领导者必须善于“三谋”	董建岳	(133)
明确目标 创新思路 有所作为	屈 强	(141)
用情用心用力工作	段丽元	(148)
处置突发事件的几点体会	陈绿平	(154)
人本管理打造人才春天	奚国华	(161)
带着感情做工作 坚持理性谋对策		
守住清正立身行	祝卫东	(168)
以诚待人 用心做事	柳 地	(173)
提高财务工作管理水平的几点体会	刘 运	(180)
领导干部应当努力成为思想政治工作的高手、		
业务工作的行家	胡金木	(185)
关于机关党建工作的几点思考	蒲增繁	(193)
从政经验的几点体会	蔡华相	(200)
坚持原则 公道正派	高体珏	(206)
领导干部要正确定位并换位思考	赵争平	(212)
一起群体性事件引发的思考	张令平	(219)
更新知识 把握方向 善于放权		
打造一流团队	徐思伟	(225)
后记		(232)

个人简历

耕耘与收获



崔芝崑 公安部出入境管理局局
长、党委书记

男，汉族，1975年到北京市海淀区下乡插队，并参加工作，1975年入党。先后在中共北京市海淀区委办公室、中央政法委员会办公室、公安部一局、公安部二十六局工作，历任主任科员、副处长、处长、副局长、局长职务，2003年起担任公安部出入境管理局局长、党委书记至今。

加强自身修养要做到求真务实

崔 芝 崑

谨就增强党性、端正品行、提高能力三个加强自身修养的方面如何做到求真务实，谈一些体会，恳请批评指正。

一、增强党性，坚持原则

党性强不强，决定着我们的立场，决定着我们的政治方向。进入新世纪以来，面对纷繁复杂的形势任务，面对各种挑战考验，必然要求我们时刻按照求真务实的标准，坚持宗旨意识不动摇，组织原则不放松，纪律观念不淡漠。

（一）要树立正确的政绩观

首先，树立正确的政绩观要谋求群众满意的政绩。党员领导干部的政绩观一定要体现马克思主义的世界观、权力观和科学发展观，真心实意地为群众办实事、解难事、做好事。近年来，我们始终把广大出入境人员的利益作为我们一切工作的出发点和落脚点，深入了解民意民情，实实在在地为广大人民群众做好事，办实事，不断满足人民群众的新期待、新要求。相继推出了“按需申领护照、扩大境外旅游目的地、港澳自由行、简化办证手续、提高口岸通关效率、推动两岸人员往来、促进内地与港澳地区之间人员往来、实行外国人在华永久居留制度”等多方面的便民利民政策和措施。其次，树立正确的政绩观要实事求是，一切从实际出发。一个单位主要领导的言行，对整个系统的风气影响很大。主要领导同志只有深入实际调查研究，才能摸得到实情、听得到真话，只有讲真话、道实情，才能紧紧抓住工作的主要矛盾和主要问题，实事求是地采取切实可行的工作措施，才能带好队伍、抓好工作。2005年开始，我们从出入境边防检查总站和出入境管理部门的实际出发，部署开展了为期三年的加强基层基础工作，着重提高基层单位和窗口一

线的业务执勤规范化水平、装备和保障水平、基层民警和基层领导的业务工作水平，有力提高了基层的凝聚力和战斗力。第三，树立正确的政绩观要注重长远发展，避免短期行为。领导干部必须深谋远虑，把当前与今后结合起来，既讲实效，更重长效，切实把握好短期“显绩”与长期“潜绩”的辩证关系，多做打基础的工作。当前，领导干部要轮岗交流，很容易产生急功近利的想法和做法。这种情况下，领导干部要始终把可持续发展作为第一前提，防止创造那种现在有甜头，今后吃苦头的“病政绩”，不能方便了自己，痛苦了后人。当前，公安出入境管理法律法规总体滞后于我国经济社会的发展。尽管立法工作是一项耗费时日、艰巨复杂的工作，但我们积极组织各方力量努力推动立法工作，《护照法》于2007年1月1日颁布实施，目前《出境入境管理法》已进入国务院修改审议阶段，其他配套法规的制定完善也在积极推进之中。健全的法律法规体系将对今后一个时期的公安出入境管理和边防检查工作提供强大的法律武器。

（二）要落实民主集中制

民主集中制作为党的根本组织制度和领导制度，作为最重要的组织纪律和政治纪律，作为科学的领导方法，在任何环境和条件下都要毫不动摇地坚持。背离了民主集中制原则，求真务实地做好领导工作也就无从谈起。一要分工负责。一把手作为一个班子的“班长”，要把主要精力放在总揽全局、把握方向、抓大事上，凡是涉及全局的工作，一定要负起责任，当好主角。特别是对于一些重要问题，必须亲自抓，并切实抓出成效来。同时，要明确班子成员各自的具体职责，属于班子其他成员分管的工作，就放手让他们干，不包揽。对副职的工作还要做到关心和支持，放手放权，既要鼓励和支持他们放心大胆、创造性地开展工作，又要注意了解他们工作的情况，及时帮助解决出现的问题和困难，加强督促和检查，更有效地推进工作。二要发扬民主，团结共事。发扬民主与团结共事相辅相成，不可分割。民主、团结，才能出智慧、出凝聚力、出战斗力。领导干部一定要像爱护自己的眼睛一样，珍视民主，发扬民主，珍视团结，维护团结。一个班子是不是民主、团结，关键在一把手，所以，一把手要带头。一把手要做到心胸开阔、觉悟更高、律己更严，要把自己作为班子中平等的一员，要当“班长”不当“家长”，要果断不要武断，要大度不要失度，要“高人一筹”不要“高人一等”。三要民主集中，科学决策。发扬民主、团结，并



不等于一团和气，不承认差异、分歧和矛盾。对于不同的认识、意见、分歧和矛盾，既不能听之任之，放任自流，也不能强制压服，应当在充分发扬民主、团结共事的基础上进行集中，进行充分讨论和沟通，从而统一思想，科学决策，解决问题。在这个过程中，一把手一定要能谋善断，敢于集中、敢于决策，不能优柔寡断，谋而不决。十几年来，我国出入境总量始终保持10%左右的增长速度，如何克服编制不足、人手紧缺及办证、查验场地不足等困难，有效应对大出大进、快出快进的局面。经过我们党委一班人的反复研究，最终拍板决定只有走信息化建设一条路。虽然投入大、风险高，但我们没有犹豫退缩。全国已经建成的出入境管理和边防检查两个信息系统、全球签证信息系统、人员和车辆自助查验系统、旅客预检预录系统等，大大提高了工作效率和水平，电子护照研发工作取得积极进展，各项业务工作基本实现了的信息化管理，出入境管理和边防检查工作的手段和模式发生了质的变化。

（三）要有强烈的责任意识

领导就是责任。责任重于泰山。求真务实地增强责任意识，重在自警自励、抓好工作和带好队伍。第一，要保持奋发有为的精神状态。实践党的宗旨是党员领导干部的工作职责和政治责任，作为一名领导干部，要振奋精神，保持锐气，充满朝气，始终不忘肩负的重任和使命，把思想统一到干事业上，把精力集中到干实事上，把工夫下到抓落实上。努力做到雷厉风行，率先垂范，兢兢业业，埋头苦干，任劳任怨。努力养成“高、深、细、严”的工作作风。第二，要敢于负责，不回避矛盾。一个单位、一个系统的风气怎样，往往决定着这个单位、系统的工作怎样。而决定一个单位、一个系统的风气如何，取决于一把手是否敢于负责，敢于坚持原则，是否敢于碰硬，不怕得罪人。所以，一把手要做到严格要求部属，严格管理队伍，严格工作标准。让干事的人、追求上进的人有成绩感、期望感，让不干事的人、混事的人有危机感、失落感。我们负责管理的九边检总站有数名领导干部因为责任心问题，免去了领导职务。第三，要勇于承担责任，不怕面对困难。工作中难免出现这样那样的问题，出了问题就把责任推给别人、推给下级，自己一点责任没有，绝不是一个好领导，也不可能群众威信。好领导应当主动承担责任，认真反思自己的责任和原因，从中吸取经验和教训，不断地总结提高。受到上级领导的批评，工作遇到暂

时的挫折，也不能牢骚满腹，垂头丧气或者畏难不前，而是要保持积极向前的态度和坚韧不拔的精神，化压力为动力，变被动为主动，更加深入细致地做好工作，求得突破。

二、端正品行，健全人格

道德修养决定人格的本质，有什么样的道德就有什么样的人格。有良好的道德和人格的魅力，就能够赢得人心，就能够将广大干部团结在周围。干部成长中德是首位的。所以，党员领导干部一定要“求”道德之“真”，“务”凝聚人心之“实”。

（一）要加强道德意识的修养

道德意识包括认识、情感、意志、信念等等方面。领导干部在道德意识方面应重点把握三点。首先，要善良真诚。善良是一种智慧、远见、自信、快乐，是一种精神力量，心地善良、与人为善，才有豁达的心胸，才能真切地感受到生活的美好。真诚是心灵的开放，说真话、动真情、真办事，与工作和生活的同事、朋友、家人真心相拥、真诚相待、真挚共识。要诚实守信，坚持摸实情、说实话、出实招、办实事，言行一致，表里如一。复杂的问题要简单处理，减少外来的干扰和影响，简单的问题要考虑得周到、慎重一些。一个善良、真诚、守信、纯洁的人，才能与他人建立长久的友谊、信任。其次，要公平公正。公平正直是为人、处事、治世的高尚道德。处理政务要公正决断，判断是非要处以公心，利益面前要公正无私。在制度面前要人人平等，在任用干部上要任人唯贤，在权力运用上要立党为公、执政为民。第三，要宽厚包容。宽厚就是襟怀坦荡，宽仁厚道，责己宽人，海纳百川，对人对事不挑剔，不苛刻，不求全责备，听得进意见，受得了委曲。包容就是要建立和谐包容的同志关系，有的同志虽然有些方面有毛病，但仍然要善于发现、调动和发挥这些同志的优点、热情和长处，不能只计其一，不计其余。

（二）要加强道德行为的修养

道德行为包括言论、行动和习惯等等方面。领导干部在道德行为上应重点做好三个方面。第一，要把党的利益、集体的利益和群众的利益放在首位。党员领导干部同普通群众一样也有正当个人利益，马克思主义政党



也从来不否认个人利益、个人抱负、个人追求。但是，把什么利益摆在首位，是对我们党员领导干部世界观、人生观、价值观的考验。一定要解决好权力观、地位观、利益观的问题，真正把“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”深深地扎根在自己的脑海中。只有把个人利益融入到党的整个事业中，存活于国家和人民的利益中，才能在党和人民利益得到实现的同时实现自己正当的个人利益。为此，只能在党和人民这个最高利益之下，勤奋工作、艰苦奋斗、克己奉公、多作贡献。第二，要严于律己，率先垂范。古人云：“己身正，不令而行，己身不正，虽令不从。”要求班子成员和群众做到的，自己首先做到，要求班子成员和群众不做的，自己坚决不做，保持良好形象，发挥表率作用。要牢记谦虚谨慎、戒骄戒躁，慎权、慎独、慎欲，对待事业和工作始终仿佛如履薄冰，尽心尽职，殚精竭虑。第三，要密切联系群众。党的领导干部一定要有群众观念。一方面，一切工作要从群众利益出发，想群众所想，急群众所急，为人民群众排忧解难。另一方面，我们做工作依靠的是各级下属的共同努力，所以，对各级下属也要关心爱护。要与他们打成一片，不摆架子，不打官腔，不居高临下，不欺上瞒下，工作上上下下级，生活中是亲兄弟，真诚地关心他们的成长、他们的苦乐，这样才能让群众觉得可亲可近，才能成为一个群众拥戴、有号召力、有人情味的领导干部。

三、加强学习，提高能力

公安工作政治性、政策性、敏感性强，勤奋学习是增强党性、提高修养、提高能力的基础和保证。古人说：“非学无以广才，非学无以明识，非学无以立德。”只有真学，才可能掌握真本事，只有真本事，才可能在实践工作中有所作为。

（一）要加强学习

首先，要端正学习态度。在当今社会发展变化的新形势下，领导干部只有认认真真地学习、与时俱进地学习、持之以恒地学习，才能跟上时代进步的潮流，才能担当起领导重任。掌握了深厚的理论功底和各方面科学文化知识，在看问题、想事情、处理问题时就能抓住实质，就能提高水平和能力。所以，领导干部必须深刻认识学习的重要性，树立主动学习、终

身学习的态度。其次，要使学习成为一种习惯。学习是一件艰苦的事情，不经过主观的努力，任何理论和知识是不会真正进入脑子里去的。小平同志指出：“不注意学习，忙于事务，思想就容易庸俗化。如果说要变质，那么思想的庸俗化就是一个危险的起点。”领导干部要把小平同志的话作为激励学习的警句，真正静下心来，从各种事务、应酬中解脱出来，坚持不懈地养成学习的习惯。要向书本学、向实践学、带着问题学、带着思考学，既要学知识，也要学方法，只要一点一滴地积累，就总会有收获。第三，学习一定要联系实际。小平同志说：“学马列要精，要管用。”要“精”是指我们在理论学习中，要抓住重点，不能摊得太大；要“管用”就是指我们的理论学习一定要和实际相结合，能够分析解决实际问题。因此，在学习过程中，一定要发扬理论联系实际的作风，紧密结合自身实际，紧密结合本部门的实际，通过学习，解决自身存在的问题，解决本部门工作中遇到的难点、热点问题，不断增强学习的针对性和实效性。出入境管理和边防检查是高风险的职业，社会上始终有人企图拉拢腐蚀我们的民警，实现不正当的出入境利益。经过学习借鉴其他行业、同行的做法，在内地居民护照签发工作中采取了逐级审核、审批的做法，在出入境边防检查中采取了“临时指定通道检查”的做法，增强了工作的透明度，加强了各环节的监督力度，为预防违规办证和买关卖关问题的发生发挥重要作用。

（二）要努力提高能力水平

领导干部从政需要具备和掌握的能力很多，就体会较深的把握大局、改革创新、狠抓落实三个方面，谈一谈心得。一要增强把握大局的能力。领导干部把握大局，就是要坚定不移地贯彻执行党的路线、方针、政策，始终与党中央保持高度一致。随着改革开放的不断深化，公安出入境管理工作已经成为促进经济社会发展、维护国家社会政治稳定的重要因素。一方面，我们要提供优质服务，确保人流物流的畅通；另一方面，我们要严守国门，不能进来的，一个也不能进来，不该出去的一个也不能出去。推动出入境管理工作的发展进步，我们必须要从服务经济建设、服务公安工作、服务外交工作、服务对台、对港、对澳工作等等大局出发，统筹兼顾、协调各方，主动、积极地做好工作。2008年下半年发生世界金融危机以来，我们积极探索推动个别省区边境旅游异地办证、个别省内跨户籍地申请往来港澳证件、个别省市扩大实行特殊签证、签注政策、扩大赴台旅游开放



地区和参游人员范围、增加口岸台胞签注点、推广自助申办往来港澳地区旅游签注等措施,通过提高出入境活动的活跃程度,促进国家和地方经济的发展。同时,我们要向世界最先进的同行看齐,不断提高专业水平。在全国边检机关开展近三年的“提高边检服务水平”工作,初步取得了服务态度更加亲切友善,服务环境大幅提高,社会反响普遍良好的效果,赢得了境外许多同行的赞誉。二要增强改革创新的能力。有了这方面的意识,才能主动研究新情况,解决新问题,开拓新思路,才能及时把握和抓住机遇。改革创新要有勇于探索的精神和敢于承担责任的勇气,瞻前顾后、患得患失是难有作为的。进入新世纪新阶段,出入境管理和边防检查工作面临的形势任务发生了很大变化,以往的经验 and 做法已不能满足工作的需要。我们在充分调研,慎重研究的基础上,从政策规定、执法理念、机构设置、职能配置、工作流程、运行机制、勤务组织等等方面入手,进行了一系列的调整和改革,在查验手段、管理方式、协作机制等方面进行了一系列的创新和突破,大大提高了出入境管理和边防检查部门的执法服务水平。针对来华外国人逐年快速增长的现状,推动建立了政府部门间和相关警种间的外国人管理协调配合机制,将外国人纳入实有人口管理,完善了外国人管理信息系统,初步建立了外国人在华全过程动态综合管控体系。三要增强狠抓落实的能力。“三分决策,七分落实。”好的思路和决策,还必须抓好落实,不落实一切都是空谈。一把手要作为各项工作的第一责任人,首先要有狠抓落实的责任和义务,特别是对重大问题,必须亲自抓好落实。要建立分级负责、责任明确、一级抓一级、层层抓落实的长效工作机制,依靠制度抓好落实。要充分发挥督察部门的作用,对重点、专项工作,对不同时期、不同阶段的热点、难点问题,督察部门要一插到底,跟踪落实。要建立严格的责任追究制度,对落实不力、执行不到位的有关单位和人员严肃处理。坚决杜绝以“会议”落实“会议”,以“文件”落实“文件”的官僚主义现象,确保政令、警令的畅通。2008年奥运安保出入境管控和服务工作是一项必须圆满完成的政治任务,必须确保万无一失,各地、各级各负其责,层层签定责任状,各级领导坚守一线、靠前指挥,广大民警忠于职守、顽强奋战,出色完成了工作任务,北京边检总站被党中央、国务院授予“北京奥运会、残奥会先进集体”荣誉称号,出入境管理指挥部被公安部评为“北京奥运会、残奥会安全保卫工作先进集体”。

耕耘与收获

个人简历



拉 巴 西藏自治区教育
工委书记

男，藏族，1955年10月16日出生于西藏谢通门县。1977年7月毕业于西藏民族学院。分配到西藏民族学院林芝分院工作（1986年9月~1987年8月曾在中央党校第4期西藏班学习）。1994年11月任西藏农牧学院党委委员、副院长，1998年5月任西藏自治区农科院党委委员、副院长，2001年11月任西藏民族学院党委书记，2006年9月任西藏自治区党委党校党委书记，2007年12月任西藏自治区教育工委书记。