

中国社会科学院
社会政法学部集刊

【第2卷】

改革开放 繁荣发展

——中国社会发展和依法治国的实践与探索

中国社会科学院社会政法学部



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

——中国社会发展和依法治国的实践与探索

中国社会科学院社会政法学部



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 中国社会科学院社会政法学部集刊 (第2卷) ·

改革开放 繁荣发展

——中国社会发展和依法治国的实践与探索

编 者 / 中国社会科学院社会政法学部

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 人文科学图书事业部 (010) 59367215

电子信箱 / bianjibu@ssap.cn

项目经理 / 宋月华

责任编辑 / 范 迎

责任校对 / 薛凤波 王广贺

责任印制 / 郭 妍 岳 阳 吴 波

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 38.75

字 数 / 704 千字

版 次 / 2009 年 10 月第 1 版

印 次 / 2009 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1064 - 7

定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

改革开放 繁荣发展：中国社会发展和依法治国的实践与探索/
中国社会科学院社会政法学部编. - 北京：社会科学文献出版社，
2009. 10

(中国社会科学院社会政法学部集刊·第2卷)

ISBN 978-7-5097-1064-7

I. 改… II. 中… III. ①社会发展-研究-中国②社会主义
法制-建设-研究-中国 IV. D668 D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 172174 号

《中国社会科学院社会政法学部集刊》

编辑委员会

主 任 郝时远

委 员 (以姓氏汉语拼音为序)

陈泽宪 郝时远 景天魁 李 林

李培林 梁慧星 刘白驹 史金波

王家福 王一程 尹韵公

序 言

郝时远*

中国的改革开放事业，立足社会主义初级阶段的国情实际、始终坚持中国特色社会主义道路的发展方向，已经走过 30 年的历程。1978 年以来，中国的改革开放事业经历了国际形势的重大变化，面对着中国经济社会的巨大变迁，党和国家在纷然杂陈的国际事务和纷繁复杂的国内事务中把握机遇、迎接挑战、推进发展，使中国特色社会主义现代化事业取得了举世瞩目、世界公认的伟大成就，以中华民族自立于世界民族之林的波澜壮阔气势载入了中华人民共和国建国 60 周年的历史。

可以说，在人类社会 20 世纪以来的历史进程中，中国的改革开放事业及其所取得的发展成就创造了前所未有的世界奇迹。在社会主义运动的发展进程中，中国特色社会主义制度的自我完善和发展取得了巨大的昭示效应。在全球范围的政党政治实践中，没有哪一个政党承载和实践着 13 亿人民脱贫致富、步入现代、实现民族振兴的艰巨责任。正如胡锦涛总书记在纪念党的十一届三中全会 30

* 郝时远，中国社会科学院学部委员，社会政法学部主任，民族学与人类学研究所研究员。

周年大会上的讲话所指出的：“我们在推进改革开放和社会主义现代化建设中所肩负任务的艰巨性和繁重性世所罕见，我们在改革发展中所面临矛盾和问题的规模和复杂性世所罕见，我们在前进中所面对的困难和风险也世所罕见。”^① 30 余年来的中国特色社会主义伟大实践已经证明：“今天，13 亿中国人民大踏步赶上了时代潮流，稳定走上了奔向富裕安康的广阔道路，中国特色社会主义充满蓬勃生机，为人类文明进步作出重大贡献的中华民族以前所未有的雄姿巍然屹立在世界东方。”^②

中国的改革开放事业，是以经济体制改革为先导、党和国家各项事业循序渐进展开的一场全方位社会变革。在不断深化经济体制改革的同时，政治体制、文化体制、社会体制以及其他各方面的体制改革相继推进和深入发展。这部集刊收录的事业发展内容，集中反映了中国社会科学院社会政法学部所依托的各个研究所关涉的领域，即政治体制改革、依法治国实践和社会事业、少数民族事业、新闻传播事业等方面的实践。其目的是为深刻理解中国改革开放事业的伟大成就，提供一个推进社会主义民主政治、完善基本政治制度、实践依法治国方略、发展社会事业、构建和谐社会等方面的学术研究视角。

中国的哲学社会科学事业，是中国改革开放伟大事业的重要组成部分。实践证明，改革开放以来，中国的哲学社会科学事业在国家的经济体制、政治体制、文化体制和社会体制的全方位变革进程中取得了前所未有的长足发展，中国社会科学院社会政法学部涵盖的政治学、法学（含国际法学）、社会学、民族学、人类学和新闻

① 胡锦涛：《在纪念党的十一届三中全会召开 30 周年大会上的讲话》。

② 胡锦涛：《在纪念党的十一届三中全会召开 30 周年大会上的讲话》。

传播学也在继承与发展、恢复与重建、开放与交流进程中走上了繁荣发展的道路。毫无疑问，这些学科的发展始终与改革开放事业的进程息息相关，改革开放的伟大实践为这些学科的繁荣发展创造了坚持指导思想、繁荣学术理论、开展实证研究和实现开放发展的巨大空间，这些学科的发展进步也为改革开放的伟大实践提供着注重理论创新、把握基本国情、开拓工作思路和实现智力支持的重要作用。

胡锦涛总书记指出：“改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。”^①“30 年来，我国改革开放取得伟大成功，关键是我们既坚持马克思主义基本原理、又根据当代中国实践和时代发展不断推进马克思主义中国化，形成和发展了包括邓小平理论、‘三个代表’重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系，赋予当代中国马克思主义勃勃生机。”^②马克思主义中国化成果的丰富和发展，是马克思主义基本原理与中国实践相结合的必然结果。在这方面，哲学社会科学界承担着重要责任。中国社会科学院社会政法学部所依托的各个研究所，都承担着马克思主义基本原理和中国相关领域基本国情相结合的研究任务，特别是在改革开放的发展进程中，这些研究所与全国相关科研、教学机构建立了广泛交流与密切合作的关系，共同推进着中国特色社会主义理论的丰富和发展，共同构建和探索着中国政治学、法学（含国际法学）、社会学、民族学、人类学和新闻传播学的学

① 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》。

② 胡锦涛：《在纪念党的十一届三中全会召开 30 周年大会上的讲话》。

术理论和研究实践,其中包括国际学术理论与方法的吸收借鉴和本土化实践。这也是本集刊力求从综合或专题的角度反映这些学科建设和发展状况的题中之义。

中国社会科学院社会政法学部所涵盖的各个学科,都是基础研究与应用研究特点突出的学科。改革开放的伟大实践为哲学社会科学事业的繁荣发展创造了条件,也提出了为改革开放事业发挥思想库、智囊团作用的要求。本集刊所涉及的学科及其在改革开放进程中取得的发展成绩,在一定程度上反映了这些学科的科学实践与相关领域发展的互动关系,体现了理论研究与实践应用相结合、相促进的特点。回顾发展的历程,展示发展的成就,总结发展的经验是为了实现今后更好、更快的发展。事实上,我国的哲学社会科学还不完全适应改革开放事业深化发展的迫切需要,特别是在我国经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的条件下,党和国家高度重视哲学社会科学事业的繁荣发展,我国社会全面发展要求和实现的进程对哲学社会科学事业提出了越来越多、越来越高的现实需求。因此,繁荣发展哲学社会科学事业的任务更加迫切、更加重要。通过哲学社会科学界自身的改革创新实现繁荣发展是我们义不容辞的光荣责任。

胡锦涛总书记指出:“中国未来的发展也必须靠改革开放。实践永无止境,探索和创新也永无止境。世界上没有放之四海而皆准的发展道路和发展模式,也没有一成不变的发展道路和发展模式。我们既不能把书本上的个别论断当作束缚自己思想和手脚的教条,也不能把实践中已见成效的东西看成完美无缺的模式。”这就需要我们与时俱进地适应国内外的新形势,坚定不移地顺应人民的新期待,为中国特色社会主义现代化事业发展进程中的经济体制、政治体制、

文化体制、社会体制改革创新贡献力量，为全面建设小康社会奉献智慧。发展是硬道理，稳定是硬任务。中国社会科学院社会政法学部的各个学科，在推进发展、维护稳定方面承担着重要责任。履行这一责任，需要我们在科学研究实践中坚定不移地坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，需要我们与国内同行密切合作、共同推进学科建设、队伍建设和学术研究，需要我们立足于国情实际与国际同行加强交流，不断吸收、借鉴有益于我国学术事业发展的理论和方法。

中国特色社会主义的改革开放事业及其所取得的伟大成就，为我们共和国建国 60 周年的历程书写了最壮丽的画卷。改革开放以来我国的哲学社会科学事业及其繁荣发展的成绩，展现了新中国哲学社会科学事业最辉煌的篇章。我们希望这本集刊能够对我国政治学、法学（含国际法学）、社会学、民族学、人类学和新闻传播学的发展历程和未来走向，从理论与实践相结合方面提供一份有所启示、可供参考的学术资源。同时也期待着相关工作部门和学界同行以及广大读者提出宝贵意见。

最后，我对为本卷集刊提供文章的研究所和学者表示感谢。同时需要说明，基于编纂需要，我们对部分文章的题目和内容作了一些技术性调整。

2009 年 5 月 20 日

目 录

Contents

序 言	郝时远 / 001
-----------	-----------

上 篇

改革开放以来中国社会政策的变化和调整	李培林 / 003
改革开放以来中国社会结构的现代化转型	陈光金 / 023
改革开放以来中国城市化与社会结构变迁	王春光 / 060
改革开放以来中国民族工作和少数民族事业 中国社会科学院民族学与人类学研究所课题组 / 081	
改革开放以来中国政治体制改革的历程和经验	杨海蛟 王 英 / 138
改革开放以来中国行政管理体制改革评析	王一程 负 杰 / 204
改革开放以来中国的法治建设	中国社会科学院法学研究所课题组 / 213
改革开放以来中国的国际法实践 中国社会科学院国际法研究中心课题组 / 269	

下 篇

阶级与阶层：改革开放以来的中国社会分层研究	李春玲 / 315
回顾与反思：改革开放以来的中国社会调查	陈婴婴 / 340

重建与发展：改革开放以来的中国社会学事业 赵克斌 / 355

继承与创新：改革开放以来的中国民族学与人类学

..... 中国社会科学院民族学与人类学研究所课题组 / 366

总结与展望：改革开放以来的中国政治学 杨海蛟 亓 光 / 432

挑战与机遇：改革开放以来的中国行政管理学 贡 杰 / 457

理论与实践：改革开放以来的中国法学

..... 中国社会科学院法学研究所课题组 / 471

开放与责任：改革开放以来的中国国际法学

..... 中国社会科学院国际法研究中心课题组 / 531

历程与趋势：改革开放以来的中国传播学 王怡红 杨瑞明 / 576

上篇

改革开放以来中国社会政策的 变化和调整

李培林*

社会政策通常是指一个国家的政府为了实现特定的发展战略目标，在促进社会事业发展、配置社会保障和公共福利资源、解决各种民生问题上的价值取向、基本原则和具体措施。社会政策并非是从来就有的，它是在一定的历史发展阶段为解决工业化、城市化带来的各种社会问题而产生的。中国在改革开放以前，只有经济统计而很少有社会统计，也几乎没有社会政策这样一个概念。但这并不意味着那时没有社会政策，而是说在改革开放以前，几乎所有的社会政策都被看做是经济或政治问题。实际上，直到 2006 年中共十六届六中全会，“社会政策”这个概念，才第一次被写入中共中央全会的决定，尽管在此之前，学界已经广泛使用这个概念。

与社会政策的概念相近的一个概念是公共政策，公共政策是指国家和政府制定和实施的对社会经济生活进行干预的政策，是一个含义非常广泛的概念。社会政策可以说是与公共政策相互交叉的概念，但有的时候，人们把这两个概念视为大同小异，相互替代使用。

社会政策的概念有广义和狭义的区别，狭义的社会政策，主要是指社会保障和社会福利方面的政策，而广义的社会政策是指相对于政治、经济、文化的社会领域的政策。本文所阐述的改革开放 30 年的社会政策变化，是从广义上使用社会政策的概念，主要包括就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、反贫困、环

* 李培林，中国社会科学院社会学研究所研究员。

保等方面的政策。当然，这种划分也不是绝对的，像收入分配这样的问题，很难说仅仅是社会问题，其中也有政治和经济方面的重要影响。

一 改革开放以来社会政策的两个重大调整

改革开放伊始，首先要实现的是工作重点的转移，即从“以阶级斗争为纲”转移到“以经济建设为中心”上来。要实现这一重大转变，就要调整利益格局，以便调动人民群众参与改革开放和进行社会主义建设的积极性，因而在阶级阶层政策和分配政策上进行了重大调整。

1. 阶级阶层政策的调整带来社会关系的深刻变化

人们一般是把中国的改革定义为市场化改革，把改革的起点设定为农村土地承包制的开始实行。通常的说法是，1978年冬，安徽省凤阳县小岗村，18位农民冒着风险，在土地承包责任书上按下了红手印。这一事件成为农村改革发端的标志性事件。但实际上，“包干到户”在一些地方的试行是80年代初的事情。1979年9月的中共十一届四中全会通过的《关于加快农业发展若干问题的决定》，还只是允许农民在国家统一计划指导下，因时因地制宜，拥有经营自主权，以便发挥农民的生产积极性。到1980年9月，中共中央下发《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》，肯定了包产到户的社会主义性质。到1983年初，农村家庭承包责任制在全国范围内全面推广。

实际上，作为改革的序幕或者说真正的起点，是放弃和否定“以阶级斗争为纲”的路线，所以改革首先进行的，是围绕着“拨乱反正”对阶级阶层政策进行了一系列的重大调整。其中包括：

第一，平反一大批历史上的冤假错案，为几百万人摘掉了“反革命”、“走资派”、“修正主义分子”、“黑帮分子”的帽子，恢复了他们的名誉。

第二，摘掉了知识分子在“文化大革命”中的“臭老九”帽子，重申知识分子是工人阶级的一部分，改正了1957年绝大多数被错划为“右派分子”的案件。

第三，从1979年1月起，摘掉地主、富农分子的帽子，给予他们人民公社社员的待遇，其子女的个人成分一律定为“社员”。

第四，从1979年1月起，落实对国民党起义、投诚人员以及在中国大陆的台湾同胞亲属政策，此外还宽大释放了原国民党县团级以下党政军特人员。

第五，在80年代初，为原86万工商业者中的70万人恢复了劳动者身份，并随后明确规定，原工商业者已经成为社会主义社会中的劳动者，其成分一律改

为干部或工人。^①

这些为了“团结一致向前看”而进行的阶级阶层关系的重大调整，调动起了各个社会阶层投身于改革开放和社会主义建设的积极性，扩大了改革的群众基础，同时这些政策调整也意味着，从此放弃在“文化大革命”中那种简单地把“政治思想”和“历史背景”作为划分阶级阶层的依据。

随后的经济体制改革，带来阶级阶层结构和利益格局的深刻变化。这种巨大变化的特点主要表现在三个方面：一是所有制结构的深刻变化使非公有制经济快速成长，由此产生了私营企业主、个体工商户、外资和私营企业高级管理人员和技术人员等新的社会阶层；二是工业化和城市化的推动使2亿多农民转变了职业身份，成为“新工人”；三是与现代经济社会相联系的社会中间阶层的人员规模快速扩大了，而且社会流动大大加快。

工业化、城市化的快速推进，推动着中国从传统的城乡二元结构向现代社会结构转变。这种社会结构转变的人口规模之大、速度之快和程度之深，在世界现代化历史上是空前的。数以亿计的农民离开土地向非农产业的迅速转移，乡村人口向城市的大量集中，为中国的社会结构转型带来强大动力，极大地改变了人们的生活方式、就业方式和整个社会的面貌。

2. 分配政策的调整带来利益格局的深刻变化

分配政策的改革是中国改革开放以后社会政策调整的主要方面，改革一开始就是从破除平均主义着手，要求打破大锅饭、拉开收入差距、引进竞争机制和提高资源配置效率。

在改革初期，收入分配的改革要排除的主要障碍就是“平均主义”的倾向。1984年《中共中央关于经济体制改革的决定》强调指出，“历史的经验告诉我们：平均主义思想是贯彻执行按劳分配原则的一个严重障碍，平均主义的泛滥必然破坏社会生产力”。并且提出，“鼓励一部分人先富起来的政策，是符合社会主义发展规律的，是整个社会走向富裕的必由之路”。

1987年中共十三大报告提出，“在促进效率提高的前提下体现社会公平”的分配政策。这一政策后来在1992年中共十四大报告中被概括为“兼顾效率和公平”，在1997年中共十五大报告中被概括为“效率优先、兼顾公平”。2002年中共十六大报告在重申“效率优先、兼顾公平”原则的同时，进一步提出，初次分配注重效率，再分配注重公平。

^① 胡绳主编《中国共产党的七十年》，中共党史出版社，1991，第481~483页。