

党的纪律检查工作手册



山东人民出版社

党的纪律检查工作手册

中共山东省纪律检查委员会研究室

山东人民出版社

一九八七年·济南

党的纪律检查工作手册

中共山东省纪律检查委员会研究室

*

山东人民出版社出版

(济南经九路胜利大街)

山东省新华书店发行 山东新华印刷厂潍坊厂印刷

*

850×1168毫米32开本 14.5印张 328千字

1987年7月第1版 1987年7月第1次印刷

印数1—41,550

统一书号： 3099·940

ISBN 7—209—00049—6

D·21 定价： 2.95元

编写说明

《党的纪律检查工作手册》，是为适应新形势下纪检工作的需要而编写的一部工具书。它以各级纪检干部、特别是基层纪检干部为主要服务对象，还可供广大党务工作者开展工作时参考，也可作为培训纪检干部的教材。主要内容有：马克思、恩格斯、列宁、斯大林、毛泽东论党的纪律；党的建设理论；纪检业务知识；与纪检工作有关的知识。另外，还附录了中央领导人关于党风建设的重要讲话和纪检工作的重要参考资料。

在本书编写过程中，我们参考和选录了有关的资料，特此说明，深表谢意。

本书是由中共山东省纪委研究室编写的，有关章节曾征求过一些同志的意见，最后由省纪委领导同志定稿。由于我们对新时期纪检工作的规律、特点和方法研究、探讨不够，再加水平所限，书中难免有疏漏和不足之处，诚请批评指正。

本书内容如与中央和上级新的规定不符时，应以中央和上级新的规定为准。

1987年1月

目 录

马克思、恩格斯、列宁、斯大林、毛泽东论党的纪律

党的建设理论

1. 党的建设理论的主要内容是什么?.....7
2. 什么是党的性质?.....7
3. 什么是党纲?.....8
4. 什么是党的指导思想?.....8
5. 什么是党的根本宗旨?.....9
6. 我们党为什么能成为社会主义事业的领导核心?.....9
7. 什么是党的政治领导?10
8. 什么是党的思想领导?10
9. 什么是党的组织领导?11
10. 为什么要加强和改善党的领导?11
11. 实现党的领导的基本条件是什么?12
12. 什么是党的政治路线?14
13. 什么是党的思想路线?15
14. 什么是党的组织路线?15
15. 党的政治路线、思想路线、组织路线之间的关系
是什么?16
16. 什么是党的干部路线? 怎样正确执行党的干部路
线?16
17. 党的领导干部必须具备的基本条件是什么?18
18. 为什么说党的各级领导干部是人民的公仆?18
19. 党的干部怎样正确行使人民赋予的权力?19

20.	什么是党的群众路线？	20
21.	怎样在思想上、政治上同党中央保持一致？	21
22.	为什么说共产主义是历史发展的必然？	22
23.	什么是党的思想建设？怎样加强党的思想建设？	23
24.	什么是党的组织建设？为什么要加强党的组织建 设？	24
25.	什么是党的作风建设？党的作风建设的重要性是 什么？	25
26.	党的民主集中制的基本原则是什么？	25
27.	为什么说党的集体领导是党的领导的最高原则之 一？	26
28.	怎样健全党的民主集中制？	27
29.	党的生活与党的组织生活有什么区别？	28
30.	为什么说党的团结是党的生命？	29
31.	怎样正确认识党内团结和党内斗争的关系？	30
32.	党的全国代表大会的职权是什么？	31
33.	党的地方各级代表大会的职权是什么？	31
34.	党的基层组织及其基本任务是什么？	32
35.	党员的义务和权利是什么？	33
36.	共产党员应该在哪些方面起先锋模范作用？	35
37.	什么是党性？	35
38.	共产党员为什么要进行党性修养？	36
39.	共产党员进行党性修养的内容是什么？	37
40.	共产党员进行党性修养的方法是什么？	40
41.	什么是党风？	41
42.	党风是怎样形成和发展的？	42
43.	怎样正确分析和认识党风状况？	43
44.	为什么说端正党风是社会主义精神文明建设的关	

键?	44
45. 党组织和党员在社会主义精神文明建设中的责任 是什么?	45
46. 端正党风同坚持改革是什么关系?	46
47. 党风不正与不正之风有什么区别?	46
48. 党风不正的原因是什么?	47
49. 党风不正、违法、犯罪三者之间的区别是什么?	47
50. 怎样做到全党抓党风?	48
51. 为什么党的领导干部在端正党风中要起带头作 用?	49
52. 为什么端正党风要开展批评和自我批评?	50
53. 为什么端正党风要加强群众监督?	52
54. 什么是党纪?	53
55. 加强党的纪律的重要意义是什么?	54
56. 为什么说党的纪律是自觉的纪律?	55
57. 为什么党的纪律具有一定的强制性?	56
58. 怎样理解党的纪律是统一的纪律?	56
59. 为什么说党的纪律同党内民主、同党员的积极性、 创造性是一致的?	56
60. 党的组织应怎样坚决维护党的纪律?	57
61. 怎样执行“党的组织在维护纪律方面失职必须受 到追究”的规定?	57
62. 党纪、政纪、国法有什么区别?	58
63. 加强党纪与法制建设的关系是什么?	59
64. 哪些行为是违反党的纪律的行为?	59
65. 党员违反党纪是否都要受到党纪处分?	60
66. 党员为什么要模范地遵守国家法律法令?	60
67. 怎样巩固和加强党的纪律?	61

68. 党性、党风、党纪三者之间的关系是什么?63
69. 新时期加强党的建设的三项基本要求是什么?64
70. 纪检干部为什么要认真学习党的建设理论?65

纪检工作基本知识

一、纪检工作简史

71. 党的“五大”前，党在纪律方面有哪些规定?66
72. 党的“五大”为什么决定成立党的监察委员会?
“五大”关于党的纪律作了哪些规定?67
73. 党的“五大”至延安整风前的纪律检查工作的状况如何?68
74. 延安整风时期的党风状况和纪检工作状况如何?71
75. 建国初期至党的“八大”前的纪检工作有什么发展?72
76. 党的“八大”至“文革”前的纪检工作有哪些变化?74
77. “文革”十年纪检工作遭到哪些破坏?75
78. 十一届三中全会后纪检工作恢复的情况如何?76
79. 为什么说党的“十二大”开创了纪检工作的新局面?78
80. 纪检工作有哪些基本的历史经验?80

二、纪律检查机构及其职权

81. 各级纪律检查委员会及其常务委员会和书记、副书记是怎样产生的?86
82. 企业、事业单位和基层党组织的纪律检查机构应如何设置?86
83. 基层党组织的纪检机构和人员是怎样产生的?87

84. 上级纪委如何对下级纪委实行领导?87
85. 各级纪律检查委员会的领导关系是怎样规定的?88
86. 地方各级纪律检查委员会与同级党委是什么关系?88
87. 党章对纪律检查委员会的职权作了哪些规定?88
88. 党章关于党的全国及地方各级代表大会听取和审查纪律检查委员会报告的规定, 应怎样理解和认识?89
89. 怎样理解党章中关于中央和地方各级纪委, 要把处理特别重要和复杂的案件中的问题和处理结果向同级党委报告, 党的地方各级纪委要同时向上级纪委报告的规定?90
90. 怎样理解党章关于党支部大会决定的对党员的纪律处分, “如果涉及的问题比较重要或复杂, 或给党员以开除党籍的处分, 应分别不同情况, 报县级或县级以上党的纪律检查委员会审查批准”的规定?91
91. 派驻各部门的党的纪律检查组的主要职责是什么?91

三、纪律检查工作的性质、任务、方针和原则

92. 纪律检查工作的性质是什么?92
93. 为什么说纪律检查机关是党的重要部门?92
94. 纪律检查委员会的主要任务是什么?93
95. 纪律检查工作在党的建设中有哪些重要作用?94
96. “维护党的章程和其他重要的规章制度”是党的纪律检查委员会的主要任务之一, 对此应怎样认识?95
97. “协助党的委员会整顿党风”是党的纪律检查委员

- 会的主要任务之一，对此应怎样认识？……………96
98. 纪律检查委员会怎样协助党委抓党风？……………98
99. “检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况”
是党的纪律检查委员会的主要任务之一，对此应
怎样认识？……………99
100. 纪律检查委员会三项主要任务之间的关系是什
么？……………100
101. 基层纪律检查委员会的主要任务是什么？……………101
102. 党支部纪律检查委员的主要任务是什么？……………101
103. 纪律检查工作的方针是什么？……………102
104. 严格执行党的纪律同惩办主义有什么区别？……………102
105. 处理党员的违纪案件应当怎样做到实事求是？……………103
106. 在纪律检查工作中怎样坚持群众路线？……………104
107. 党组织怎样正确对待犯错误的同志？……………104
108. 为什么要坚持党员在纪律面前人人平等的原则？……………105
109. 执行党的纪律为什么要坚持“严肃慎重、区别对
待”的原则？……………106
110. 为什么党内严格禁止用违反党章和国家法律的
手段对待党员？……………107
111. 纪检工作如何成为促进改革的重要力量？……………108

四、党的纪律处分

112. 党的纪律处分有哪几种？……………112
113. 给予党员纪律处分应履行什么手续？……………112
114. 处分党员的主要依据是什么？……………113
115. 对违纪党员的处理是否要考虑他的态度？……………113
116. 怎样对受处分党员进行教育？……………113
117. 对违法犯罪已被关押或判刑的党员进行纪律处

- 分时应办理什么手续?114
118. 对受刑事处罚的党员给予党纪处分时, 应从政法部门取得哪些材料?114
119. 对党员的处分决定应包括哪些内容?114
120. 党章规定: 党组织对党员进行纪律处分时, “所要作出的处分决定和所依据的事实材料必须同本人见面”。这里所说的“所依据的事实材料”指的是什么材料?115
121. 警告与严重警告处分有什么区别?115
122. 受警告和严重警告处分是否涉及停止党员的权利?116
123. 受警告和严重警告处分的党员可不可以继续担任党内职务?116
124. 对党章有关党纪处分规定中撤销党内职务和向党外组织建议撤销党外职务一项, 应怎样理解和执行?116
125. 撤销党内职务是否有期限?117
126. 受到撤销党内职务处分的党员由于某种原因没有及时处理就调动了工作, 担任了新的职务, 这种情况应如何处理?117
127. 对受到撤销党内职务处分的党员干部应怎样安排其工作?118
128. 撤职和免职有什么区别?118
129. 受留党察看处分的党员, 是否还要给予撤销党内职务的处分?118
130. 对受留党察看处分的党员, 期满后应如何处理?119
131. 对在留党察看期间又违反党的纪律的党员, 应怎样处理?119

132. 对受留党察看处分期满，恢复党员权利后又犯了错误的党员应怎样处理？……………119
133. 党员受留党察看处分以后，是否可以提前恢复其党员权利？……………120
134. 受留党察看处分的党员，留党察看期满后，拖延了讨论时间，其恢复党员权利的时间应从何时算起？……………120
135. 延长党员留党察看时间由哪里批准？从什么时候算起？……………120
136. 共产党员受刑罚处罚，是否都要开除党籍？……………120
137. 党员触犯刑律，被判处拘役（或宣告缓刑）、管制、三年以下有期徒刑（或宣告缓刑）、不附加剥夺政治权利，受到留党察看处分的，其考察期从什么时候开始计算？……………121
138. 对在经济领域中违法犯罪的党员怎样进行党纪处理？……………121
139. 受拘留处罚的党员，是否都要开除党籍？……………122
140. 受到行政开除处分的党员，在党内如何处理？……………122
141. 受开除党籍处分的党员，在上级党委（纪委）批准之前，能否参加党的组织生活？……………122
142. 共产党员犯罪后，是否要等到开除党籍后再作法律处理？……………122
143. 开除党籍和劝其退党有什么区别？……………123
144. 通报批评算不算纪律处分？……………123
145. 对犯错误的党员，能否同时给两种纪律处分？……………123
146. 党员在受到纪律处分后，又发现他隐瞒了错误，应该怎样处理？……………123
147. 党员受到党纪处分不久又犯同类性质错误应

- 怎样处理?124
148. 支部大会讨论给予党员纪律处分时, 能否让本人出席和进行申辩?124
149. 党员犯了错误, 支部大会表决给予纪律处分时, 本人有没有表决权?124
150. 受到处分的党员不在处分决定上签署意见, 应怎么处理?125
151. 党员受处分的时间如何计算?125
152. 党组织对党员的处分决定, 可否交本人保存一份?125
153. 经纪检机关立案检查的案件不涉及党纪处分时, 应怎样处理?125
154. 对党员的纪律处分, 在支部大会讨论之前, 是否须经党小组讨论?126
155. 对一个党员同时给予党内和行政处分, 应如何履行手续?126
156. 纪委发现党员有触犯刑律的行为, 可否建议司法机关给予刑罚处罚?126
157. 党组织对犯错误的党员在什么情况下可以采取停职检查的措施?127
158. 怎样理解党章“在特殊情况下, 县级和县级以上各级党的委员会和纪律检查委员会有权直接决定给党员以纪律处分”的规定?127
159. 对县以上各级党的委员会委员、候补委员给予撤销党内职务、留党察看或开除党籍的处分, 不经支部大会讨论决定, 这是否意味着他们可以不受支部的监督?127
160. 党组能否批准对党员的处分?128

161. 能不能用口头形式批准对党员的处分?128
162. 各级党代表大会代表犯了错误,需给予纪律处分时,应如何履行批准手续?128
163. 干部管理权限在主管业务部门,党的关系在地方党委的党员,受纪律处分时,应如何履行审批手续?...129
164. 上级党委或纪委派检查组检查的案件,需给有关人员以纪律处分时,怎样履行审批手续?.....129
165. 党员调动工作后,发现他在原单位犯了严重错误,需给予纪律处分时,应由哪里的党组织作出决定?.....129
166. 个人或少数人决定和批准给予党员纪律处分是否有效?130
167. 报请上级党组织审批和备案的案件,需要上报哪些材料?130
168. 在给予党员党纪处分时,支部与上级党委意见不一致怎么办?130
169. 上级纪委发现下级党委或纪委对党员作出错误处理,能否撤销或改变?131
170. 党组织领导班子集体作出错误决定,严重违反党的纪律,应怎样处理?131
171. 受纪律处分的党员,在受处分后表现好,能否撤销处分?132
172. 改变或取消处分,应怎样履行批准手续?.....132
173. 党员对自己受到的党纪处分不服,可否委托其他党员或亲属代为申诉?132
174. 预备党员犯了错误,应如何处理?.....133
175. 取消预备党员资格是不是党纪处分?133
176. 受过党纪处分的党员,在填写党员或党员干部登记表时,要不要填写受处分的情况?133

177. 党员干部的处分材料应由哪里保管?133
178. 受处分党员调动工作时,纪律处分材料是否随本人工作调动而转移?134
179. 受纪律处分的党员,能否受奖和调整工资级别?.....134
180. 在同违反党纪行为和犯罪分子做斗争时,对知情不报或出伪证的党员,应如何处理?.....134
181. 党员包庇子女的严重错误和犯罪行为或者干扰调查其子女问题的,应当怎么办?135
182. 犯错误的党员对抗党的组织调查处理的,应怎样处理?135
183. 对违反计划生育规定的党员,应如何处理?.....135
184. 对参加宗教活动的党员应如何处理?136
185. 对严重失密泄密的党员为什么要给予党纪处分或法律制裁?136

五、案件检查工作

186. 检查处理违纪案件的重要性是什么?137
187. 案件检查工作的主要任务是什么?138
188. 立案的一般要求是什么?138
189. 立案的主要依据是什么?139
190. 案件检查前,应做好哪些准备工作?.....140
191. 怎样进行调查核实?140
192. 查处案件应注意哪些问题?142
193. 怎样正确对待被检查者?144
194. 如何做好案件定性处理工作?145
195. 怎样做好调查结果和处理意见的汇报工作?146
196. 怎样处理汇报案件?147
197. 怎样做好调查材料的立卷归档工作?148

六、案件审理工作

198. 什么是案件审理工作?148
199. 案件审理工作的重要性是什么?149
200. 案件审理工作的基本任务是什么?150
201. 案件审理工作的职责范围是什么?151
202. 案件审理工作的指导原则是什么?152
203. 案件审理工作回避制度的内容是什么?153
204. 案件审理工作有哪些基本要求?154
205. 受理案件的范围是什么?156
206. 审理违纪案件有哪些程序?156
207. 党的基层组织审查处理一般党员违纪案件工作
有哪些程序?159
208. 审理申诉案件有哪些程序?160
209. 审理监督程序有哪些内容?160
210. 案件审理部门如何处理好与司法机关的工作关
系?162
211. 案件审理部门如何处理好与政府监察机关的工
作关系?163
212. 案件审理部门如何处理好与党委组织部门的关
系?164

七、纪检信访工作

213. 什么是纪检信访工作,它的性质是什么?.....164
214. 纪检信访工作有哪些特点?165
215. 纪检信访工作有哪些作用?167
216. 纪检信访工作的主要任务是什么?168
217. 处理来信来访应遵循哪些基本原则?171

218. 纪检信访工作有哪些制度?173
219. 处理来信来访有哪些程序?174
220. 怎样做好基层信访工作?176
221. 怎样处理检举、揭发材料?177
222. 怎样处理控告案件?178
223. 怎样处理申诉案件?179
224. 要上报处理结果的信访案件应报送哪些材料?179
225. 如何保障党员控告、申诉的权利?180
226. 怎样对待匿名信?181
227. 怎样对待党员联名向上级党组织反映情况?181

八、纪检教育工作

228. 党性、党风、党纪教育的重要性是什么?182
229. 党性、党风、党纪教育的主要内容有哪些?183
230. 怎样围绕党的中心工作开展教育?184
231. 为什么要针对倾向性问题进行预防教育?185
232. 怎样运用正反两个方面的典型进行教育?185
233. 纪检机关的教育工作怎样与有关部门配合?186
234. 党性、党风、党纪教育与查处违纪案件的关系
是什么?187

九、纪检调研工作

235. 纪检工作为什么要搞好调查研究?187
236. 纪检调研工作的主要内容是什么?189
237. 怎样做好调查研究的准备工作?190
238. 实施调查研究应注意哪些问题?192
239. 怎样召开调查会?194
240. 怎样进行个别谈话?195