

中国共产党山东省兖州市历史专题资料丛书

兖州改革开放之路

中共兖州市委党史研究室 编



中共党史出版社

中国共产党山东省兖州市历史专题资料丛书

兖州改革开放之路

中共兖州市委党史研究室 编

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

兖州改革开放之路 / 中共兖州市委党史研究室编. —北京: 中共党史出版社, 2008.12

ISBN 978-7-5098-0084-3

I. 兖… II. 中… III. 改革开放—成就—兖州市
IV. D619.524

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 147351 号

书 名: 兖州改革开放之路

编 者: 中共兖州市委党史研究室

责任编辑: 高秀清

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dsebs.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 山东新华印刷厂

开 本: 889 毫米 × 1194 毫米 1/16

字 数: 969 千字

印 张: 42

印 数: 1-800 册

版 次: 2008 年 12 月第 1 版

印 次: 2008 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0084-3

定 价: 198.00 元

《兖州改革开放之路》编审委员会

名誉主任：江 成 张胜明

主 任：于立武

委 员：郭庆瑞 邵立华 卞延军 徐志祥 张 华
李 勇 广宁杰 尹江涛 王志军 陈全功
张玉国 乔瑞花 刘衍清 卞传运 郑 辉
裴宪玲 宋 涛 张振中 杨承柱 赵杰东
马庆池 郝 峰 邵继臻 许锦明 张 伟
仇立彬 蒋本华 宋吉民 郭宝书 范国瑞
秦佑斌 申福玉 王福伟 黄国强 杨海成
程 广 徐致新 吴继清 申宝东 谢治华
吴加根 周广明 刘全忠 赵广岭 程永林
盛玉锋 黄旭东 杨晓明 任建黎 田 勇
张贵民 陈永凇 谭海燕 王建华 王者玉
朱 林 段建和 刘 宁 薛 梅 张宝栋
山桂岭 代 超 胡佳东 龚 标 韩春恒
王洪强 唐 军 颜丙华 孔凡涛 王学虎
高文博 狄振鲁 翟林儒 郭鲁宁 张玉芹

《兖州改革开放之路》编辑人员

名誉主编：张玉国

主 编：高文博

副 主 编：徐 刚 宋 刚

编 辑：孔 娜 陈 涛 赵 燕 王玉树 汤先猛

耿 波 朱宁建 吕新奎 郭 莹 姜培军

穆振伦 袁 萌 汪文娟 房家华 王永成

孔海生 解 林 李怀峰 代传春 颜景东

王瑞华

编 务：邢芝强 韩志勇

目 录

综 述 篇

伟大的变革 巨大的成就 …… (3)

专 题 篇

经济建设

在改革中不断发展创新的农业
农村工作…………… (57)
改革开放铸辉煌 农业生产
创佳绩…………… (64)
传承播绿三十载 创建和谐
新家园…………… (68)
改革开放三十年 水利事业
大跨越…………… (71)
加大政策扶持力度 稳步提高
农业机械化水平…………… (75)
实施标准化养殖 全面提高
畜牧业生产质量和效益…………… (80)
大力推进气象现代化 更好地
服务经济社会建设的发展…………… (84)
改革创新激发活力 供销事业
迅速发展…………… (88)
市直工业在改革调整中发展
壮大…………… (93)
锐意进取 开创发展改革工作
新局面…………… (99)
解放思想 创新环境 全力
推进外经贸事业…………… (103)

民营经济在改革开放中迅速
崛起…………… (108)
改革开放推动商贸流通业振兴… (112)
对外开放招商引资 30 年
成果丰硕…………… (117)
高起点规划 高标准建设
高效能管理的兖州城市建设… (120)
强化国有土地管理 谱写改革
发展新篇…………… (128)
成就辉煌的兖州交通…………… (134)
畅安舒美的兖州公路…………… (140)
坚持金融改革 建立符合市场
经济要求的金融体制…………… (145)
地方财政保障重点事业能力
日益增强…………… (149)
开拓创新的兖州国税…………… (153)
在改革中奋进于创新中发展
的兖州地税…………… (158)
打造商贾云集之埠 营建诚信
和谐之地…………… (164)
推进价格改革 为经济发展
营造良好的环境…………… (170)
坚持科学统计 服务科学发展… (177)
电力发展为经济腾飞插上翅膀… (183)
改革创新 整合资源 奋力开创
开发区跨越发展新局面…………… (187)
培育特色 打造亮点 为推进
新农村建设提供科技支撑
与示范…………… (192)

辉煌的历程 奋斗的足迹·····	(198)
努力抓好大项目 促进民营	
经济大发展·····	(202)
乘风破浪一路远航·····	(207)
改革开放在漕河的丰富实践和	
巨大成就·····	(211)
艰苦奋斗 以勤创业 推动	
民营经济大发展·····	(216)
做大做强民营经济·····	(219)
改革创新促小孟乡镇企业	
发展壮大·····	(224)
古老驿站新姿秀·····	(227)
改革开放使新驿民营经济腾飞	
·····	(231)
加快农业结构调整 稳步推进	
社会主义新农村建设·····	(236)
快速膨胀民营经济 全力打造	
工业集群·····	(241)
激情跨越三十年 民营花开	
展奇葩·····	(246)

政治建设

坚持和完善人民代表大会制度	
不断推进民主政治建设 ·····	(252)
不断开拓前进的兖州人民政协	
工作 ·····	(256)
发挥统一战线优势 服务经济	
社会发展·····	(261)
强化综合治理 深化平安创建	
努力维护全市社会和谐稳定	
·····	(266)
筑牢人民审判事业发展的政治	
基石·····	(271)
改革中不断发展的兖州检察·····	(276)
维护社会治安持续平稳 促进	
经济社会快速发展·····	(281)
求真务实打基础 整体跨越争	
一流·····	(287)

以思想大解放促进人事人才	
工作大发展·····	(292)
做好信访工作 服务全市发展	
·····	(296)
维护权益促发展 谱写工会	
新篇章·····	(301)
朝气蓬勃的共青团事业·····	(305)
在改革开放中焕发勃勃生机的	
妇女儿童事业·····	(311)
改革开放谱新章 风雨同舟	
铸辉煌·····	(316)

文化建设

改革开放 30 年 宣传思想工作	
成绩斐然·····	(324)
发展提高中的兖州文化·····	(329)
锐意改革 不断进取 推动	
广播电视事业大发展·····	(336)
依靠科技进步 推动经济社会	
发展·····	(341)
科协工作在改革开放中	
不断创新与发展·····	(344)

社会建设

开拓进取屡创辉煌的兖州教育	
·····	(349)
改革发展中的劳动和社会保障	
事业·····	(353)
完善社会救助 促进和谐稳定··	(359)
服务经济 保护环境 造福	
人民·····	(363)
健全城乡医疗保障服务体系	
推动卫生事业快速健康发展··	(366)
改革开放 30 年人口计生工作	
写辉煌·····	(369)
跨越前行的兖州档案事业·····	(374)
乘改革开放之风 促农村经济	
社会发展·····	(378)

- 公社收益分配工作的意见…………… (514)
- 中共兖州县委 兖州县人民政府
关于延长土地承包期做好发放
土地使用证工作的通知…………… (517)
- 中共兖州县委 兖州县人民政府
关于在全县农村实行“间隔式”
二胎生育政策的若干规定…………… (519)
- 中共兖州县委 兖州县人民政府
关于科学技术体制改革的实施
意见…………… (520)
- 中共兖州县委 兖州县人民政府
关于在全县党政机关实行岗位
责任制的意见…………… (523)
- 中共兖州县委 兖州县人民政府
关于农村提留实行“定项限额”
和“预决算制度”的暂行规定… (525)
- 中共兖州县委关于县、乡(镇)、
村整党工作的总结报告…………… (527)
- 中共兖州县委 兖州县人民政府
关于深化教育改革 加速发展
我县教育事业的意见…………… (533)
- 中共兖州县委 兖州县人民政府
关于建设吨粮县的决定…………… (534)
- 中共兖州县委 兖州县人民政府
关于继续推行和完善企业承包
经营责任制的实施意见…………… (537)
- 中共兖州县委 兖州县人民政府
关于深化农村改革 稳定和
完善农村政策的意见…………… (540)
- 中共兖州县委 兖州县人民政府
关于完善土地承包合同的意见
…………… (545)
- 中共兖州县委 兖州县人民政府
关于深化企业改革转换企业
经营机制的若干规定…………… (547)
- 中共兖州县委 兖州县人民政府
关于设立兖州经济技术开发区
的决定…………… (549)
- 中共兖州市委 兖州市人民政府
关于加速经济发展的若干规定… (550)
- 中共兖州市委、兖州市人民政府
关于批转《市纪委、市监察局
合署办公方案》的通知…………… (552)
- 中共兖州市委 兖州市人民政府
关于建设双千市的决定…………… (556)
- 兖州市人民政府关于继续鼓励
扶持发展个体私营经济的
若干规定…………… (558)
- 中共兖州市委 兖州市人民政府
关于建设高标准绿化市的决定
…………… (561)
- 中共兖州市委、兖州市人民政府
关于实施三产带动战略加快
商城建设的决定…………… (564)
- 中共兖州市委 兖州市人民政府
关于加快发展开放型经济的
意见…………… (567)
- 中共兖州市委 兖州市人民政府
关于印发《兖州市农村“四通
一有”工程实施方案》的通知…… (570)
- 中共兖州市委 兖州市人民政府
关于加快卫生改革和发展的
决定…………… (573)
- 中共兖州市委、兖州市人民政府
关于深化企业改革进一步做好
企业改制工作的意见…………… (577)
- 中共兖州市委 兖州市人民政府
关于印发《兖州市农业现代化
建设方案》的通知…………… (581)
- 中共兖州市委 兖州市人民政府
关于推进乡镇企业二次创业的
意见…………… (591)
- 中共兖州市委 兖州市人民政府
关于农村土地延长承包期有关
问题的意见…………… (595)
- 兖州市人民政府印发《关于鼓励

一招三引的暂行规定》的通知	(598)
中共兖州市委关于深化干部制度 改革进一步做好干部选拔任用 工作的意见.....	(600)
中共兖州市委 兖州市人民政府 关于优化发展环境、行政效率 提速的意见.....	(603)
中共兖州市委 兖州市人民政府 关于加快推进农业产业化的 意见.....	(608)
中共兖州市委 兖州市人民政府 关于印发《兖州市农村税费改革 实施方案》的通知.....	(613)
中共兖州市委关于在全市开展 “解放思想扩大开放干事创业 实现经济跨越发展”大讨论的 意见.....	(619)
中共兖州市委、兖州市人民政府 关于抓住机遇乘势而上推动 经济社会全面协调快速发展 的决定.....	(623)
中共兖州市委 兖州市人民政府 关于实施“三大工程”加快推进 新型工业化的决定.....	(628)
中共兖州市委 兖州市人民政府 关于加快经济开发区建设若 干问题的决定.....	(632)
中共兖州市委 兖州市人民政府 关于加快社会主义新农村建设 的意见.....	(635)
关于印发《江成同志在中国共产党 兖州市第十二次代表大会上 的报告》的通知.....	(639)
中共兖州市委 兖州市人民政府 印发《关于进一步扩大开放加 强招商引资工作的实施方案》 的通知.....	(649)

统计资料篇

兖州市经济社会发展主要统计 指标(1—10)	(654)
---------------------------------	-------

综 述 篇

伟大的变革 巨大的成就

——兖州改革开放三十年回顾与展望

1978年12月，中共十一届三中全会的胜利召开，吹响了改革的号角，开启了中国改革开放的历史新时期。30年来，兖州人民高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持把党的路线、方针、政策与兖州实际相结合，解放思想，实事求是，锐意改革，大胆创新，逐步探索形成了具有兖州特色的发展道路，确立了社会主义市场经济体制，形成了全方位对外开放新格局，阔步迈向了全面建设小康社会的新征程，社会主义现代化建设事业焕发出勃勃生机和活力。

一、发展历程与辉煌成就

回眸30年，兖州市（县）历届党委、政府团结带领全市人民齐心协力，奋力拼搏，励精图治，艰苦创业，经历了波澜壮阔的发展历程，顺利完成了各个历史阶段确立的主要任务，生产力得到极大解放，国民经济和社会各项事业取得了令人瞩目的辉煌成就，人民生活水平日益提高，整个经济和社会面貌发生了深刻的历史性变化。

（一）经济建设快速发展

始终坚持以经济建设为中心，紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务，以调整经济结构、推进经济战略转型为主线，以改革、开放、创新为动力，加快经济强市建设，跨越发展的成就显著。

回顾30年经济建设发展的历程，大致可分为三个阶段：

一是解放思想、积极探索，稳妥推进各项经济体制改革阶段（1978年～1991年）。这一发展阶段，全县广大干部群众认真贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，积极探索、勇于实践，努力破除一切与发展不相适宜的旧思想、旧体制，稳妥推进农村和城市经济体制改革，社会主义现代化建设呈现出欣欣向荣的景象。

农村各项改革在探索中稳步推进。1979年，全县农村开始尝试改革，实行生产责任制，主要形式有专业承包联产计酬、统一经营联产到劳、小段包干定额计酬、包产到户或包干到户四种。1981年6月至1982年9月，县委、县政府先后印发《关于深入贯彻中央[1980]75号文件完善提高农业生产责任制的几个问题的通知》、《关于进一步完善农业生产责任制的意见》，促进了生产责任制的发展完善。由于包干到户方法简便，责任明确，利益直接，深受广大农民的欢迎，到1982年底，全县有99.6%的核算单位实行了包干到户形式的生产责任制。1984年4月，县委、县政府下发了《关于延长土地承包期做好发放土地使用证工作的通知》，向9.6万农户发放了土地使用证，将土地承包期延长至15年以上。同年5月，撤销人民公社、恢复区乡（镇）建制后，针对经营形式的变化，在村级普遍建立了经济合作社，搞好产前、产中、产后服务，解决一家一户办不了、办不好的事情。到1985年，全县有90%以上的行政村在机耕、机

播、灌溉、植保、良种、科技、供销等方面组织起了集体统一服务,形成了集体统一经营和农户分散经营相结合的双层经营体制。家庭联产承包责任制的推行,极大地调动了广大农民的生产积极性,对农业的投入大幅度增加,水利、农机等农业基础设施建设全面加强,粮食总产和农民人均纯收入逐年递增,彻底解决了温饱问题。1985年,中央1号文件下发后,全县开始进行了以改革农村经营管理体制、促进商品生产发展为中心的第二步改革。一是调整种植业结构,稳定粮食面积,扩大经济作物种植面积。二是调整农业结构,重点抓了林业和畜牧业的发展。三是调整农村经济结构,把发展乡镇企业作为振兴农村经济的战略措施来抓。坚持乡、村、个体、联合体四个轮子一起转,工、商、建、运、服一起发展。农村产业结构的调整,进一步扩大了农民生产经营的自主权,调动了广大农民的生产积极性、主动性和创造性,农林牧副渔各业均有了较大发展,特别是乡镇企业实现“异军突起”。1990年,县委、县政府作出了奋战三年、到1992年建成吨粮县的重大决策,下发了《吨粮县建设实施方案》、《关于深化农村改革、制定农村经济发展规划的实施方案》,明确了具体的政策措施。通过深耕改土、秸秆还田和增施磷肥等有机肥,培肥了地力;发展地下管道灌溉,加强了农田水利建设;坚持“集体为主、大型为主、配套为主”的原则,加强了农业机械化建设,提高了机械化水平;建立完善良种繁育体系,实现了种子生产、管理、供应一体化,重点推广了小麦、玉米高产新品种。通过全县上下共同努力,到1991年就建成了吨粮县。兖州县历来重视和加强农民科学技术教育培训工作。80年代初就把“科教兴县”写进了治县方略,明确了“党以重教为先,政以兴教为本,民以支教为荣”,建立了农函大、农广校、职业中专

和农技中学,乡镇全部建立了农民技校,初步形成了普教、职教、成教互相衔接,协调发展的农村职业教育体系。

工业企业改革在困境中扎实推进。党的十一届三中全会以后,县直工业企业认真贯彻落实党的改革开放方针政策。在产品质量管理方面,从1978年开始每年9月都扎实开展“质量月”活动,制定、修订技术标准,制定、落实质量升级计划,推动轻纺、化工、冶金、机械电子等几个产品门类质量跨档升级;贯彻“调整、改革、整顿、提高”八字方针,鼓励支持挖潜革新改造,促使产量大幅提高,成本降低,实现增产增收。1982年围绕解决大锅饭和平均主义问题,在企业中试行经济责任制,对劳动、分配进行初步改革,推行计件工资和基本工资加计件两种主要分配制度,搞车间经济核算、百分评奖和百分计奖,产生了较好成效。但这一时期的企业运作是典型的计划经济模式,已推行的初步浅层改革,远远不能适应企业开放搞活、加快发展的形势需要。自1984年和1988年开始,分别推行的两轮经济承包责任制,全面推动了工业企业的发展。县委、县政府出台了《关于深入进行改革,进一步搞活企业的意见》,进一步明确了企业在生产经营、干部管理、劳动管理、工资管理、资金使用和税赋等六个方面的权利,使企业逐步成为自主经营、自负盈亏、自我改造、自我发展、充满生机和活力的独立法人实体。经济承包责任制在推行过程中,又不断得到充实、完善和发展,对企业的发展起到了非常积极的作用。1986年后,大多数企业推行了厂长(经理)任期目标责任制,主要包括各项经济指标、措施、进度、责任落实四部分内容,使企业既重眼前又顾后劲发展,收到了较好成效。在经济承包方式上,主要有集体承包、个人承包、招标承包三种方式。经济承包责任制较大程度地解决了“大锅饭”问题,

企业和职工的责、权、利得到了较好的统一，使企业增产增效、职工增收，也增强了干部职工的责任意识，提升了劳动技能。同时，随着企业产品产量的提升，产能受到了较大制约，为解决这一问题，抓技改促扩产搞得轰轰烈烈，工业轻纺、化工、冶金、机械电子四大类产品的生产能力得到较大扩充，同时也大力培育了一批名优产品。

财政金融、商贸流通领域改革同步推进。这个阶段，金融体制改革主要是突破过去高度集中型金融机构体系，向多元化体系方向发展，建立了以县人民银行为领导，国家专业银行（县工商、农业等各大银行）为主体，多种金融机构并存的金融体制。加强商贸流通业改革，转换商贸企业经营体制，由统销统购的政府指令式经营转变为承包责任合同式经营。大力活跃市场，发挥流通引导生产的作用，以副食品为主的个体商业开始出现。1988年，大力开展了商品流通秩序整顿，加强对社会批发商业及少数关系国计民生重要商品的管理，对化肥、农药、农膜、食盐、烟草等商品实行专营专卖。自1991年开始，全县推广了“四放开”的改革做法，进行了人事、分配、用工三项制度改革，在“边小微亏”企业推行了“公有民营”改革，推广面达80%以上。

二是深化改革、加快发展，建立健全社会主义市场经济体制阶段（1992年～2001年）。这一时期，以兖州撤县设市和深入学习邓小平南方谈话、党的十四大、十五大精神为契机，围绕建立社会主义市场经济体制，进一步解放思想，更新观念，抢抓机遇，加快发展，各项经济改革继续推向深入，市场在资源配置中的基础性作用明显增强。

农业现代化步伐不断加快。1992年，根据中共十三届八中全会精神，制定了《兖州县农村奔小康总体实施方案》，坚

持以奔小康为总揽，以调整结构、提高效益为重点，以科技进步为动力，大力发展粮棉油生产、乡镇企业、多种经营和第三产业。土地承包期延长30年不变的政策进一步落实，积极推行以“发展现代化、重抓产业化、实施标准化”为主要特征的农业生产，探索实践以建设现代新型农村社区为特征的农村工作。进入90年代后，瞄准市场需求，以培植龙头企业为着力点，大力发展农业产业化经营，农业龙头企业由无到有、由弱到强，形成了大型龙头企业引领、梯队企业跟进、中小企业培植为补充的集群化发展新格局，先后建起雪花淀粉、嘉隆肉鸡、嘉丰面粉、滨阳丝织等八大龙头企业，带动了辣椒、大蒜、桑蚕等农产品生产基地。同时，鼓励和引导企业、农民、供销社及其他服务组织，走产供销、贸工农一体化路子，扎实构筑龙头带基地、基地连农户、产销一体化经营体系，有力促进了农村经济的跨越式发展和农民收入的快速增加。大力发展高产高效农业，1994年建成了“双千市”（粮田耕亩单产超1000公斤、种植业耕亩产值超1000元），健全了社会化服务体系，村村建起了“四队一站”（农机服务队、农技服务队、植保服务队、水电服务队、购销综合服务站），实行了“六统一”（良种供应、技术指导、农机作业、水利灌溉、病虫害防治、畜禽防疫）服务。科技兴农稳步推进。1996年起，认真组织实施了科技兴农“十大工程”，积极引进新品种，推广小麦精播高产、模式化栽培、配方施肥、配合饲料等20多项农业新技术，农业生产科技含量进一步提高，科技在农业生产中的贡献值达到60%。农村税费改革顺利实施。1996年以来，研究制定了《兖州市农业现代化建设方案》，在实施过程中，坚持整体推进、分步实施、重点突破、协调发展，土地产出率、劳动生产率、农产品商品率等主要指标均有较大幅度提高，搭

起了农业现代化的框架。

工业产业结构不断优化升级。进一步加快了产品产业结构调整步伐,重视新产品研发,企业普遍推行以销定产,靠市场拉动的运行模式,逐步实现了由计划经济向市场经济运行模式的转换。从 1997 年开始,以建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度为目标,以深化改革、加快发展的一系列方针政策为指导,在新建企业、经济联合体、集体企业和部分国营企业积极推行了股份制、股份合作制、先股后租、抵贷返租、破产重组等 10 多种改制形式,着力在推进企业产权多元化、转机建制、资产重组、增资减债、选好用好经营者等制约经济发展的热点难点问题上搞突破,进一步增强了企业活力,实现了企业的持续快速发展,形成了造纸包装、煤电化工、橡胶化工、机械制造、食品加工等支柱产业,销售收入占规模以上工业比重达到 80%,培育了一批国内知名的骨干企业和名牌产品。同时,市场经济主体活力不断增强,民营经济成为市场主体,总户数达 2.3 万户,民营企业 591 家,上缴税金 15 亿元,占地方财政收入的比重达到 90% 以上,被省委、省政府授予“全省民营经济先进市”。

商贸、流通等服务领域不断取得新突破。交通运输、商贸餐饮等传统服务业稳步发展,金融保险、房地产、商业服务等新型服务业快速成长,对经济发展的支撑作用越来越强。流通企业改革由转换企业经营机制到进行股份制试点、组建企业集团等,在深化产权制度改革方面进行了积极的探索,稳妥推进商业、供销、物资等流通企业的破产租赁改革。1996 年,全市企业实施了突击改制,到 1999 年底,全县 20 家国有流通企业,已经改制 16 家,其中组建股份制企业 3 家,股份合作制企业 13 家,公有民营网点 35 个。深化国有

粮食流通体制改革。1998 年,根据中央和省、济宁市有关深化国有粮食流通体制改革的决定,全市严格实施了按保护价敞开收购农民余粮、粮食收购企业顺价销售、粮食收购资金封闭运行和加快国有粮食企业自身改革为主要内容的“三项政策、一项改革”。根据“四分开、一完善”的原则和粮改总体方案的要求,实行了粮食收储管理中心与收储企业的分离,组建了 12 个粮食多种经营所,完成了粮食收储业务、企业、人员分开和资金分离、资产划转工作。

对外开放领域得到全方位扩大。全市严格按照省委、省政府提出的“全省经济由内向型为主向内外兼顾、以外向型为主转变”和“八个突破”的要求,把对外经贸工作作为经济工作的重中之重、亮点工程,举全市之力扩大开放招商引资,不断优化发展环境,初步形成了宽领域、多层次、全方位的对外开放新格局。1992 年,市委、市政府贯彻山东省对外开放会议精神,成立兖州经济技术开发区(1995 年更名为济宁开放开发综合试验区兖州工贸区),提出了“工业立市、民营强市、开放兴市”的总体思路,创新工作举措,着力抓好招商引资、项目建设和环境优化,构建了科技领先、优势互补、开发有序的特色产业布局。

三是科学谋划、抢抓机遇,全力推进县域经济跨越发展阶段(2002 年~2007 年)。这一时期,市委、市政府团结带领全市人民,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,认真贯彻党的十六大和十七大精神,解放思想,抢抓机遇,克难攻坚,拼搏实干,全市经济社会发展取得显著成就。

各项改革进一步推向深入。农村综合改革逐步深化,农业和农村经济迅速转型,农业产业化龙头企业迅猛发展,规模化种养殖基地特色彰显,以农业产业结构

调整、农业龙头企业建设、发展现代农业和建设“生产发展、生活富裕、村容整洁、乡风文明、管理民主”的新农村为重点,兖州市全面进入构建小康社会的崭新阶段。农村税费改革深入推进。2002年,市委、市政府出台了《兖州市农村税费改革实施方案》,实施了“三取消、两调整、一改革”,2005年在济宁市率先取消农业税,各项支农惠农政策全面落实。企业改革深入推进,所有制结构不断优化,太阳纸业成为济宁市首家上市民营企业。2002年5月,兖州市行政审批中心挂牌成立,行政审批制度改革不断深化。2007年2月,城市管理行政执法局挂牌成立,相对集中城市管理行政处罚权工作顺利实施。2003年以来,会计集中核算、国库集中支付、财政投资评审等财政管理体制改革成效显著,市镇财政体制理顺规范,社会综合治税不断加强。

民营经济实现快速跨越发展。这一时期是全市民营经济发展的跨越发展期。市委、市政府在推动国有企业民营化的过程中,出台了多项优惠政策,积极引导民营经济通过收购、兼并国有集体中小企业,或通过控股、参股等多种形式参与国有集体企业的改组,以推进县域经济民营化。“十五”期间,进一步解放思想,把民营经济作为全市经济工作的重点,坚持“工业化、产业化、民营化、城市化”四化方针,大力实施大集团工程、梯队工程、培植工程“三大工程”,引导民营经济向大规模、高层次发展。“十一五”期间,坚持把民营经济发展作为壮大经济总量与增强发展后劲的重大战略举措来抓,把民营经济纳入国民经济和社会发展规划。特别是党的十七大召开后,市委、市政府认真学习贯彻党的十七大精神,坚持以科学发展观为指导,坚持“工业立市、民营强市、开放兴市”不动摇,按照“全党抓经济、突出抓工业、重点抓项目”的总体思路,放

手放胆发展民营经济,形成了布局合理的民营经济体系,相继涌现出了太阳纸业、大丰机械、银河集团、联诚金属等一大批民营骨干企业,兖州市民营经济工作连续五年获得济宁市先进县市区一等奖。

对外开放取得历史性重大突破。为进一步促进对外合作和招商引资工作,2003年,市成立了招商促进局,不断扩大对外交流合作,举办了中法经科贸洽谈会和两届现代农业国际博览会,与法国罗斯尼市和天津宁河县缔结为友好城市。招商引资取得历史性突破,先后有美国国际纸业、意大利倍耐力集团、印尼金光集团、美国固特异公司、爱尔兰CRH公司、美国ADM公司、巴西CVRD公司和日本伊藤忠商事株式会社8家世界500强企业落户兖州。兖州经济开发区和兖州工业园区被批准为省级开发区,欧洲工业园启动建设。

30年经济建设取得的成就

一是经济实力显著增强,产业结构不断优化。经济总量和发展水平实现历史性跨越。1978年全市生产总值仅1.58亿元,1991年跃上10亿元台阶,2003年跨越百亿元大关,2007年达到242.16亿元,位居济宁第2位,是全省30强县市和全国百强县市之一。按可比价格计算,2007年生产总值比1978年增长152.3倍,年均增长18.95%。1978年全市人均生产总值仅342元,经过10年的发展,于1987年跨过千元大关,又历时10年于1997年跨过万元大关,其后仅7年时间于2004年跨过2万元大关,2007年达到39469元,2007年比1978年增长114.4倍,年均增长17.79%。改革开放30年,兖州市经济总量实现了6个翻番,1984年实现了第一个翻番,1988年实现了第二个翻番,1992年实现了第三个翻番,1995年实现了第四个翻番,2003年实现了第五个翻番,2007年实现了第六个翻番。经济发展的稳定性逐步增强,在经历了体制变革、机制转换、