

F32
113

建设社会主义新农村

经济学研究

——兼论加快城乡经济社会一体化的体制机制

肖云 邓银章 编著

Jianshe Shehuizhuyi

Xinnongcun Jingjixue Yanjiu

 中国农业出版社

建设社会主义新农村经济学研究

——兼论加快城乡经济社会一体化的体制机制

肖 云 邓银章 编著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设社会主义新农村经济学研究: 兼论加快城乡经济社会一体化的体制机制/肖云, 邓银章编著. —北京: 中国农业出版社, 2009. 6

ISBN 978-7-109-13838-4

I. 建… II. ①肖…②邓… III. 农村-社会主义建设-研究-中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 065425 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚红 刘明昌 周珊 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

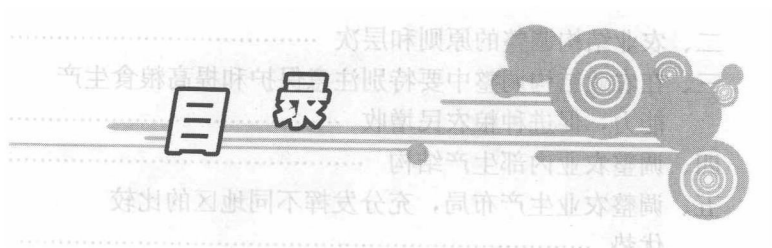
2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 14.25

字数: 410 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 38.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



第一章 解决“三农”问题，建设社会主义新农村，要有新思路	1
一、统筹城乡发展	2
二、把解决“三农”问题放在全党工作的重中之重	3
三、“工业反哺农业，城市支持农村”	4
四、对“三农”总的指导方针是“多予、少取、放活”	5
五、构建和谐社会，首先要统筹城乡发展	6
六、建设社会主义新农村	6
七、促进国民经济又好又快发展，必须形成城乡经济 社会发展一体化新格局	8
八、建设社会主义新农村缩小城乡差距	9
九、本书的基本内容	11
第二章 城乡二元结构及其转化机制	13
一、城乡二元结构的表现	13
二、城乡二元结构形成的原因	21
三、城乡二元结构转化机制及其启示	23
第三章 建设社会主义新农村的内容和标准	41
一、建设社会主义新农村的内容	41
二、新农村建设的综合评价体系	75
第四章 推进农业结构调整	80
一、农业结构调整的依据和意义	80

二、农业结构调整的原则和层次	81
三、在农业结构调整中要特别注意保护和提高粮食生产能力，促进种粮农民增收	85
四、调整农业内部生产结构	95
五、调整农业生产布局，充分发挥不同地区的比较优势	100
第五章 推进农业产业化经营	104
一、农业产业化的内涵	104
二、党中央、国务院高度重视农业产业化发展	105
三、农业产业化的组织类型	107
四、国外农工商一体化的发展经验	110
五、我国农业产业化发展快、势头好，成效显著	121
六、农业产业化发展呈现新态势	122
七、农业产业化经营在快速发展中也反映出新的矛盾和问题	124
八、抓住机遇加快农业产业化发展	125
第六章 发展合作组织 推进农村经营体制创新	127
一、合作社的起源与罗虚代尔原则的形成	127
二、国际合作社联盟的成立及其办社原则	138
三、国际合作社制度的新发展	143
四、国外合作社的作用	150
五、我国农民合作社发展的历史及其经验教训	151
六、对发展农民专业合作社的建议	169
第七章 农业发展中的技术创新	171
一、农业技术创新的作用、类型及其测量	171
二、关注美国农业新经济中的科学技术	190
三、发展现代农业，加快农业技术创新步伐	196

第八章 加强农业综合生产能力建设	200
一、加强农业基础设施建设	200
二、加强农业发展的综合配套体系建设	206
三、加快农产品流通和检验检测设施建设	218
第九章 推进国家工业化 实行工业反哺农业	220
一、国家工业化的内涵	220
二、加速实现工业化是一个国家和民族由贫穷落后走向 富裕发达的必由之路	221
三、世界经济发展过程证明了产业结构 变化的一般规律	222
四、工业化的基本特征	223
五、我国工业化道路：经验与教训	237
六、乡镇企业发展的必然性	245
七、我国乡镇企业的发展进程及其作用	248
八、继续大力发展乡镇企业	259
九、我国已经进入工业化中期阶段，要实行工业反哺 农业政策	268
第十章 推进城市化 实行以城带乡	277
一、城市的起源	277
二、中国城市的起源	278
三、城市及其功能定位	280
四、城市规模与效率的关系	284
五、产业发展与城市化	288
六、我国城市化进程	298
七、城市化发展目标及发展道路	307
八、城市要支持农村的发展，促进城乡 经济社会发展一体化	311

第十一章 转移农村剩余劳动力	315
一、农村剩余劳动力的含义	315
二、转移农村剩余劳动力的条件和机制	320
三、中国农村剩余劳动力转移的基本进程	321
四、当前农村劳动力就业及剩余劳动力转移现状	324
五、农村劳动力转移的阶段性特征	332
六、对农村劳动力转移的分析判断与趋势展望	337
七、转移农村剩余劳动力的意义	339
八、农业劳动力转移的国际经验	342
九、转移农村劳动力的政策建议	353
第十二章 加强农村社会建设	362
一、发展农村教育	362
二、发展农村文化事业	370
三、加强农村社会保障建设	376
第十三章 深化农村改革	383
一、土地产权制度改革	383
二、户籍制度改革	389
三、农村金融体制改革	405
四、农村综合改革	420
第十四章 发展县域经济	432
一、县域经济的提出	432
二、县域经济的内涵	433
三、发展县域经济的意义	436
四、发展县域经济要遵循的原则	437
五、加快发展县域经济的对策和措施	440

第一章 解决“三农”问题，建设社会主义新农村，要有新思路

农业问题从来就是各国政治家关注的重大问题，古今中外概莫能外；城乡一体化的体制、机制，又是专家学者重点研究的问题。我国是农业人口占多数的国家，这些问题在我国尤其重要。由党的十六大至十六届五中全会一直到党的十七大和十七届三中全会，党中央站在新世纪、新阶段国家事业发展全局的高度，紧密联系新时期面临的新形势、新使命，认真总结改革开放和现代化建设的经验，并注意吸取世界上其他国家发展经验，形成了一系列解决“三农”问题、建设社会主义新农村的重要指导思想。学习和研究这些指导思想，对于研究和解决新农村建设问题有重要的理论和实践意义。

“建设社会主义新农村”提法出现的比较早，但做出专门的、一系列战略部署却是党的十六届五中全会。早在1954年第一届全国人民代表大会上，周恩来总理的政府工作报告提出了建设社会主义现代化工业、现代化农业、现代化国防、现代化科学技术的目标。1956年一届人大三次会议通过的“高级农业生产合作社示范章程”就已经有了“建设社会主义新农村”的愿景。1955年底，毛泽东组织起草《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要（草案）》，1960年4月中华人民共和国第二届全国人民代表大会第二次会议召开，谭振林副总理向大会作的报告中曾指出，这个纲要是“建设社会主义新农村”的纲领。会议号召全国人民为提前实现全国农业发展纲要而奋斗。后来在许多领导人的讲话中多次谈到建设

社会主义新农村。一系列的讲话说明，党中央和农村工作领导人在新中国成立初期已经有了建设社会主义新农村的理想，把农村建设好是人们心中的美好愿景。只是后来发生的一系列战略指导性错误，片面追求工业化的发展，忽视了农业和轻工业的发展，社会主义新农村建设事业没有取得预期的效果。

改革开放以来，我国经济发展十分迅速，国家经济实力显著增强，尤其是党中央提出要用科学发展观统领经济社会发展全局，构建社会主义和谐社会，建设社会主义新农村被提到重要地位，形成了一系列有助于解决“三农”问题和建设社会主义新农村的重要思想。

一、统筹城乡发展

当人类社会跨入 21 世纪的时候，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。2002 年，党的十六大根据十五大提出的到 2010 年、建党一百年和新中国成立一百年的发展目标，提出我们要在 21 世纪头 20 年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的行动纲领，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。

全面建设小康社会的目标是：在优化结构和提高效益的基础上，国内生产总值到 2020 年力争比 2000 年翻两番，综合国力和国际竞争力明显增强。基本实现工业化，建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。城镇人口的比重较大幅度提高，工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转。社会保障体系比较健全，社会就业比较充分，家庭财产普遍增加，人民过上更加富足的生活。社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备，依法治国基本方略得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。基层民主更加健全，社会秩序良好，人民安居乐业。全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质

明显提高，形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。人民享有接受良好教育的机会，基本普及高中阶段教育，消除文盲。形成全民学习、终身学习的学习型社会，促进人的全面发展。可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

全面实现小康社会目标，必须加速国家工业化进程，走新型工业化道路，同时全面繁荣农村经济，加快城镇化进程，缩小城乡差距。正是基于此种考虑，党的十六大明确提出“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务”。到2020年我们要建成全面小康社会，难点和重点都在农村。一直到现在，农村人口仍然占多数，2007年底，全国农村贫困人口存量为4320万人，其中绝对贫困人口仍然有1479万人，低收入人口2841万人，文化、卫生、社会保障以及农民收入距离小康社会的要求都比较大。在农村人口占多数情况下，没有农村的小康，就不可能有全国人民的小康。实施城乡统筹，最重要的是实行三个统筹：把农业和农村经济放到整个国民经济发展中统筹部署；把农村社会事业放到全面建设小康社会进程中统筹协调；把农民收入放到全国人民共同富裕中统筹安排。形成促进农村经济社会发展和农民收入持续增长的长效机制。如此，才能完成全面建设小康社会的重大任务。

二、把解决“三农”问题放在全党工作的重中之重

“三农”问题关系国民经济发展全局，它是经济社会发展的前提和基础，在考虑经济社会发展的时候必须予以优先考虑。胡锦涛同志在2003年初中央农村工作会议上的讲话提出：必须“把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重，放在更加突出的位置。”这是针对我国新形势对马克思主义观点的发展。马克思

曾经说过：“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”^①但是，由于农业比较效益低，生产周期长，资本周转慢，在加速工业化进程中，人们往往容易忽视农业。可是农业如果出问题，三五年恢复不起来。农业是国民经济的基础，农业不发展国民经济总有一天会遇到困难，到那时再去发展农业，经济就会受到损失，人民也会吃到苦头。人们不会忘记，1958年大炼钢铁，那一年农业丰产却没有丰收，许多粮食烂在地里，接着是三年困难时期，国民经济受到很大损失，人民生活相当困难。经验证明，只有把农业、农村、农民问题解决好，经济发展才能平稳，人民才能安康。农业对经济的发展有食品贡献、市场贡献、原料贡献、劳动力贡献、资本贡献、生态环境贡献等等。民以食为天，没有足够的食物，社会就失去稳定的基础，一切问题都不好解决了。胡锦涛同志指出，“‘三农’问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。在新世纪、新阶段，我们必须始终不渝地高度重视并认真解决好‘三农’问题，不断开创‘三农’工作的新局面。”^②

三、“工业反哺农业，城市支持农村”

胡锦涛同志在党的十六届四中全会上明确指出：“纵观一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；但到工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。”“两个趋向”的重要论断，既是对国际发展经验的精辟概括，也是对我国经济发展阶段的科学判断，对于我们科学认识和把握我国经济社会发展进程，正确处理新阶段的工农关系、城乡关系实现科学发展具有重大指导意义。根据对美

① 《马克思恩格斯全集》第25卷，第885页。

② 《人民日报》，2006年2月15日。

国、日本和我国台湾地区经济发展的研究，当国民经济发展达到下述情况时，工业反哺农业的时机就要到来：①农业在 GNP 总值中的比重降到 15% 以下；在工农业增加值中工业和农业所占份额的比例大约为 3 : 1。②农业部门的就业人数在社会总就业人数中所占份额已下降到 30% 左右。③城市人口在全国总人口中所占的份额已上升到 50% 以上。④人均 GNP 按 1980 年美元计算达到 1 500 美元以上。这些阶段性指标我国已经基本具备。经过改革开放 20 多年的努力，我国经济社会已经发生很大变化，综合国力大为增强。在 2004 年 12 月召开的中央经济工作会议上，胡锦涛同志指出：“我国现在总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段。我们应当顺应这一趋势，更加自觉地调整国民收入分配格局，更加积极地支持‘三农’发展”。2004 年，我国国内生产总值达到 159 878 亿元，二、三产业占国内生产总值的比重达到 86.9%，财政收入达到 2.6 万亿元，2005 年我国 GDP 总额达到 182 321 亿元，财政收入超过 3 万亿元，已经初步具备了工业反哺农业、城市支持农村的经济实力。2004 年中央发出了增加农民收入的 1 号文件，标志着执行反哺农业政策的开始，相继实行的减免农业税和农业特产税以及对种粮农民实行补贴等一系列支农、惠农政策，使农民得到许多实惠，极大地调动了农民的生产积极性，改变了 2000 年以来连续几年粮食生产和农民收入增长连年下滑的局面，并提出今后还要加大支农力度，努力形成工业与农业互相促进、城市与农村共同繁荣的新局面。可见加速新农村建设不仅有了必要性，也有了现实可能性。建设社会主义和谐社会，必须加快建设社会主义新农村。

四、对“三农”总的指导方针是 “多予、少取、放活”

2004 年中央 1 号文件中，正式提出对“三农”总的指导方针是“多予、少取、放活”。多予，就是要增加对农业的投入，加大

对农业支持和保护的力度，加快农村基础设施建设，加强农村生态环境建设，直接补贴农民生产经营活动，加强农村教育、医疗卫生、保险等社会发展的建设的投入。2005 年仅中央财政安排用于“三农”的支出就超过 3 000 亿元，中央财政为支持农村税费改革安排的转移支付资金到达 664 亿元，全国 30 个省（自治区、直辖市）安排粮食直补资金 132 亿元，6.42 亿农民直接受惠。（瞿长福，2006）。少取，就是要取消农业税，精简机构，减轻农民负担，让农民能够休养生息。全国牧业税和除烟叶外的农业特产税已全部取消，2006 年农业税已废除，8 亿农民得到实惠。放活，就是要认真完善、落实农村的各项政策，把农民群众的积极性、创造性充分发挥出来，进一步活跃农村经济，拓宽农民增收渠道。多予、少取、放活的方针体现了正确的政绩观。多予、少取、放活，才是办实事、求实效、珍惜爱护民力，给人民看得见的利益，这才是真正的政绩。

五、构建和谐社会，首先要统筹城乡发展

2004 年初，胡锦涛同志在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话中指出：“构建社会主义和谐社会，是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面出发提出的一项重大任务，适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求，体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。”他说，我们要构建社会主义和谐社会就必须坚持“五个统筹”，即统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放。第一个统筹就是统筹城乡发展。这表明把解决“三农”问题纳入了国民经济和社会发展的轨道，并放在优先考虑的地位，是构建社会主义和谐社会的首要内容。

六、建设社会主义新农村

2005 年 10 月党召开了十六届五中全会，会议通过了《中共中

央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》（以下简称《建议》），指出我国已经到了全面建设小康社会的关键时期，要全面贯彻落实科学发展观，必须坚持以人为本，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，落实“五个统筹”，切实把经济社会发展转入全面协调可持续发展的轨道。《建议》提出，“十一五”期间要坚持“六个必须”的原则：即必须保持经济平稳较快发展，必须加快转变经济增长方式，必须提高自主创新能力，必须促进城乡区域协调发展，必须加强和谐社会建设，必须不断深化改革开放。这“六个必须”，体现了全面贯彻落实科学发展观的基本要求，是相互联系和相互促进的，需要全面、辩证地认识和深刻理解。关于“十一五”时期的主要任务，《建议》指出“十一五”期间，解决好“三农”问题仍然是全党工作的重中之重。明确提出建设社会主义新农村的重大历史任务。温家宝总理解释说，这主要是考虑：一方面，实现全面建设小康目标的难点和关键在农村，建设社会主义新农村，体现了农村全面发展的要求，也是巩固和加强农业基础地位、全面建设小康社会的重大举措。另一方面，我国农村发展和改革已进入了新的阶段，必须按照统筹城乡发展的要求，贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，加大各方面对农村发展的支持力度，这样才能较快改变农村的落后面貌。

建设社会主义新农村的目标和要求，可以概括为：生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。这二十个字，内容丰富，涵义深刻，全面体现了新形势下农村经济、政治、文化和社会发展的要求。建设社会主义新农村，要突出抓好以下几个重点方面：一是推进现代农业建设。加快农业科技进步，调整农业生产结构，加强农业设施建设，提高农业综合生产能力。二是全面深化以农村税费改革为重点的综合改革。加快推进乡镇机构、农村义务教育、县乡财政体制、农村金融和土地征用制度等方面的改革。三是大力发展农村公共事业。加快发展农村文化教育事业，重点普及和巩固农村九年义务教育，加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设，促进农村精神文明建设和谐社会建设，明显改善广大农村的

生产生活条件和整体面貌。四是千方百计增加农民收入。要采取综合措施,广泛开辟农民增收渠道,挖掘农业内部增收潜力,大力发展县域经济,引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移,继续完善现有农业补贴政策,加大扶贫开发力度。必须指出,建设社会主义新农村是一个艰巨和长期的任务,各地要制定科学规划,注重因地制宜,加强分类指导,坚持从实际出发,尊重农民意愿,防止形式主义和强迫命令,扎实稳步地推进。同年12月中共中央国务院发出了《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,对社会主义新农村建设进行了具体部署。2006年党的十六届六中全会做出了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,指出坚持科学发展,就要“统筹城乡发展”,坚持协调发展,必须“扎实推进社会主义新农村建设,促进城乡协调发展”。从以上的部署看,建设社会主义新农村已经成为构建社会主义和谐社会的紧迫任务和首要内容,直接关系到社会主义和谐社会建设的进程。

七、促进国民经济又好又快发展,必须形成 城乡经济社会发展一体化新格局

2007年10月,党的十七大提出促进国民经济又好又快发展的目标。实现这样的目标,措施之一就是统筹城乡发展,推进社会主义新农村建设。十七大报告指出,解决好农业、农村、农民问题,事关全面建设小康社会大局,必须始终作为全党工作的重中之重。要加强农业基础地位,走中国特色农业现代化道路,建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局。坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务,加强农村基础设施建设,健全农村市场和农业服务体系。加大支农惠农政策力度,严格保护耕地,增加农业投入,促进农业科技进步,增强农业综合生产能力,确保国家粮食安全。加强动植物疫病防控,提高农产品质量安全水平。以促进农民增收为核心,发展乡镇企业,壮大县域经济,多渠道转移农民就业。提高扶贫开发水平。深化农村综合改

革，推进农村金融体制改革和创新，改革集体林权制度。坚持农村基本经营制度，稳定和完善土地承包关系，按照依法自愿有偿原则，健全土地承包经营权流转市场，有条件的地方可以发展多种形式的适度规模经营。探索集体经济有效实现形式，发展农民专业合作社组织，支持农业产业化经营和龙头企业发展。培育有文化、懂技术、会经营的新型农民，发挥亿万农民建设新农村的主体作用。同年12月31日《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设，进一步促进农业发展农民增收的若干意见》，对如何促进城乡一体化发展进行了部署，提出要探索建立促进城乡一体化发展的体制机制，着眼于改变农村落后面貌，加快破除城乡二元体制，努力形成城乡发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理一体化新格局。健全城乡统一的生产要素市场，引导资金、技术、人才等资源向农业和农村流动，逐步实现城乡基础设施共建、共享、产业发展互动互促。切实按照城乡一体化发展的要求，完善各级行政管理机构和职能设置，逐步实现城乡社会统筹管理和基本公共服务均等化。这一系列的战略部署，将使新农村建设纳入国民经济又好又快发展的全局，扎实推进新农村建设。

八、建设社会主义新农村缩小城乡差距

我国经济社会发展已经进入到人均国民收入1 000美元向3 000美元迈进的关键时期。许多国家的发展进程表明，这个阶段既是经济社会结构快速调整时期，也是各种利益关系复杂、社会矛盾突显时期。特别是社会贫富分化所带来的社会矛盾可能对社会稳定造成冲击，如果发展战略和政策把握得当，工农关系和城乡关系处理得好，就能保持经济快速发展和社会稳定。反之，就会造成收入差距和社会矛盾扩大，甚至出现经济社会发展徘徊不前和社会动荡。“东亚奇迹”和“拉美陷阱”就是正反两方面的有力佐证。我国是一个城乡二元结构特征比较明显的发展中大国，更要处理好工农关系和城乡关系。我们要深刻吸取国际国内经济社会

发展的经验和教训，增强加快农村发展、改变城乡二元结构的紧迫感和使命感，坚持科学发展观，保证我国经济社会全面协调可持续发展。

回顾党中央国务院关于建设社会主义新农村的一系列战略部署，目的在于明确新农村建设的指导思想，也使人们能更好地知道我国解决“三农”问题的经验。建设社会主义新农村的重要性，理论界已经达成共识，但如何进行建设，却有两种思路：一种思路是通过工业化和城市化减少农民，使农村达到规模经济，并增加农民收入；另一种思路是通过孤立的农村建设解决“三农”问题。两种思路都有合理成分，但都有片面性。事实上，“三农”问题本身是一个大系统，它又是整个国民经济的子系统。因此，对待“三农”问题以及建设社会主义新农村，必须站在国民经济发展全局的高度，用系统集成的方法，从“三农”内部、外部采取综合措施才能解决。也就是中央提出的要突破城乡二元结构，统筹城乡经济社会发展。这样的路子，符合我国实际，集中了全党和全体人民的智慧，是我国解决“三农”问题的宝贵经验。

国外一些发展经济学家对农村发展问题有许多研究和著述，有的还获得了诺贝尔奖，如刘易斯的《二元经济论》，舒尔茨的《改造传统农业》等。马克思主义的理论有许多有关“三农”问题的论述；国外也有许多建设农村的经验。这些理论和经验对于我们研究我国的新农村建设有重要参考价值，但不能照抄照搬。建设社会主义新农村，必须从我国实际出发，把马克思主义的普遍真理与中国的实际相结合，借鉴人类有益文明成果，探讨新农村建设的发展规律，按规律办事。新中国成立以后直到改革以前，我国实行的是城乡隔离的管理体制，形成典型的城乡二元结构，这就需要研究城乡二元结构转化规律和机制，按城乡二元结构转化规律来寻找解决“三农”问题的办法，这个规律和机制的要求，用一句话来概括，就是必须统筹城乡经济社会发展，在实现国家工业化、城市化和现代化的同时，加快社会主义新农村的建设步伐，并把二者有机地结合起来。