

海南发展战略思考

上册

刘 威 主编

中国和平出版社

海南发展战略思考

(上册)

编 刘 威

中国和平出版社

图书在版编目(CIP)数据

海南发展战略思考.上/刘威主编.—北京:中国和平出版社,2005
ISBN 7-80201-187-6

I.海... II.刘... III.地区经济—经济发展战略
—海南省—文集 IV.F127.66-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 020502 号

前 言

《海南发展战略思考》一书荟萃了海南省各业优秀人才对加快海南发展、海南如何发展和海南怎样发展的一些重大战略的思考和研究,其视野宏观、思路清晰,具有较强的思想性、理论性、实践性和针对性。这对我们各级政府发展战略的制订具有弥足珍贵的参考作用。

海南是全国最年轻的省,最大的经济特区;海南在全国各省中陆地面积最小,但海洋面积最大;海南直面东南亚各国的区域优势和亚热带气候、资源与环境优势等,在全国又是独一无二。海南的发展战略就处在这样的独特中,海南省的各业优秀人才在这样的独特中不断思考和研究海南的发展战略,它对加快海南的发展具有重要的战略意义。

海南建省办大经济特区 17 年来,海南省委省政府坚持以邓小平理论和“三个代表”思想为指导,运用科学发展观,制定了“一省两地”发展战略目标,先后确定了科教兴琼战略、优势产业战略、城市化战略、可持续发展战略和人才强省战略。这些战略的制定,对海南经济、文化和社会全面进步起了重大的指导和推动作用。在建设小康社会、和谐社会的宏伟目标中,这些战略仍然是指导海南今天和未来发展的重要战略。这么多优秀人才在这种战略背景中进一步思考海

南的发展战略,是海南生机勃勃、充满希望的体现。优秀人才这种热爱海南关心海南的真情,令人十分感动。

在新的世纪里,海南要面对信息化、知识化和全球化的新经济时代,它迎来了海南加快发展的良好机遇,但又需要面对前所未有的挑战。所以,坚持正确的发展战略,加快发展海南,建设更加美好的海南,将成为海南省委省政府和全体海南人民的共同战略目标。这对于每一位深爱海南的优秀人才,更是不能回避的重大战略使命。在《海南发展战略思考》一书中,已集中体现了海南省优秀人才的这种时代的责任感、历史的使命感和与时俱进的紧迫感,这又是十分令人鼓舞的。

建设更加美好的未来,需要更进一步凝聚海南各族人民的信心、智慧和力量,需要各业优秀人才保持和发扬特区建设中艰苦奋斗、大胆创新、团结拼搏的精神,我们衷心希望海南各行各业的优秀人才,胸怀大志,不骄不躁,在海南现代化建设的新征途上再立新功,在创造海南更加美好的未来中做出积极的贡献。

刘 威

二〇〇五年四月

目 录

前言	刘 威(1)
WTO 背景下的海南经济发展战略	迟福林(1)
海南省高等教育发展战略思考	谭世贵(17)
“海航”发展战略与历史使命	陈 峰(32)
海南公路建设问题的若干战略思考	邢福煌(47)
椰树集团改革实践与发展思考	王光兴(68)
海南文化艺术事业发展战略思考	蒙麓光(84)
海南卫生事业改革与发展战略思考	史克珊(102)
发展海南石油加工业的战略思考	李国梁(118)
海南职业事业发展的战略思考	曹成杰(128)
海南高科技农业的发展战略	刘国道(144)
高科技工业与海南跨越发展	李洪波(162)
加入 WTO 与城市教育综合改革	马向阳(176)
海南省医疗卫生事业战略思考	韩启光(190)
构建旅游职业教育体系战略思考	张曼年(208)
海南邮政事业可持续发展的若干思考	吴铁砚(216)
海南职业教育的实践与思考	蒋培福(234)
关于海南旅游酒店业发展战略的思考	韩吉定(249)
海南建筑行业发展战略的思考	刘其明(267)
海南体育产业发展战略思考	冯川建(286)
海南港口经济发展战略思考	曾宪云(298)
海南省星级酒店发展战略思考	沈成相(310)

WTO 背景下的海南经济发展战略

迟福林

内容提要:本文是作者在中国加入 WTO 前夕对海南经济发展战略的分析。文章根据海南省情和中国加入 WTO 以后面临的机遇与挑战,提出海南应当实行产业开放拉动产业升级的发展战略,重点在实现农业现代化、旅游业国际化、海洋产业化、资源加工业集约化方面进行突破,发展海南富有地方特色和相对优势的经济,实现“富甲天下”的目标。

关键词:海南 WTO 背景 产业开放 产业升级

中图分类号:F **文献标识码:**A **文章编号:**2005(4)-1020-17

进入 21 世纪,海南经济发展面临巨大压力:据预测,如果海南按目前略高于全国的增长速度发展,年均增长率预期为 8.5%,至 2005 年 GDP 达 778 亿元,人均 GDP 为 9800 元左右(折 1185 美元),2010 年 GDP 达 1170 亿元,人均 GDP 为 1.39 万元(折 1680 美元)。全国“十五”期间,年均增长率预期为 7% 左右,2005 年人均 GDP 为 1100 美元。这就是说,海南以 8.5% 的增长率发展,人均 GDP 至 2005 年才赶过全国平均水平。

如果海南确定于 2010 年人均 GDP 进入全国先进地区行列,那

作者简介:迟福林,男,中国(海南)改革发展研究院执行院长、海南省社科联主席、研究员。

么,未来十年,年均 GDP 增长率预期为 11%,到 2010 年 GDP 达 1600 亿元左右,人均 GDP 达 1.9 万元(折 2200 美元左右),超过全国 2015 年的预期目标。即使这样,按照 11% 的增长速度,海南人均 GDP 在 2005 年仅达到广东 1998 年水平,2010 年仅达到北京 1998 年水平,2015 年仅达到深圳 1998 年水平。

面对这样一个巨大的压力,我们必须寻求海南经济在未来十年内年均以两位数增长的持续快速发展之路。在经济全球化和我国对外开放的新形势下,总结海南建省办经济特区 12 年的实践经验,我们认为,以产业开放拉动产业升级,是海南 21 世纪初经济持续快速增长的正确选择。

确立以产业开放拉动产业升级的发展战略

(一)产业开放是海南在新形势下扩大对外开放的出路所在

1. 开放是海南发展的主题

12 年的实践证明,海南经济发展与对外开放成正相关。建省办特区经济发展的“两起两落”,原因是多方面的,但从根本上讲,开放是决定性因素。对于海南这样一个资源丰富、区位优势而经济落后的海岛来说,实行对外开放,以其具有吸引力的开放政策和良好的开放环境,吸引境外人员、资金、技术、项目的大量涌入,是经济快速发展的巨大推动力。

12 年的实践说明,深刻理解邓小平创办海南经济特区的战略思想,是海南坚定地走开放之路的前提和保证。海南建省办经济特区,就是按照邓小平的战略指导思想,实行更大的开放,把经济好好发展起来,并在祖国和平统一大业中发挥重要作用。海南从建省办特区

开始,各方面对海南的对外开放寄予厚望,海南也曾有过多开开放的重大机遇。由于多种因素,特别是由于对邓小平同志创办海南特区的战略思想缺乏全面深刻的理解,难以形成坚定明确的开放思路,致使许多重大的开放举措未能及时出台,错过了实行大开放的重大机遇。

12 年的实践经验告诉我们,海南要坚定地实行对外开放,应着重处理好“三个关系”:一是外资和内资的关系,以吸引外资为主,带动内资的进入,内资的进入始终是以开放为前提条件的;二是国际市场与国内市场的关系,在有效利用两个市场的同时,要着力开发国际市场,提高海南产品的竞争能力;三是开放效应和开放成本的关系,开放是海南发展的必然选择,只有在开放中求发展,才能不断释放开放的风险,减少开放的成本。

2. 适应新形势从区域开放走向产业开放

进入 21 世纪,随着我国加入 WTO,区域开放的优势在减弱,产业开放成为对外开放的主流,开放为各产业的发展提供前所未有的机会,开放也使产业的发展面临更大的竞争和压力,各个产业都要在产业开放过程中经受竞争求生存求发展。地区经济要通过产业开放,发挥自身优势,并由此确立自己的地位适应经济全球化的大趋势和对外开放的新形势,海南应尽快制订新的开放战略和策略。由区域开放加快转向产业开放,以产业开放拉动产业升级,大力发展产业比较优势,为经济的持续快速增长寻求新的出路。

(二) 产业开放是海南发展地区经济优势的必由之路

1. 产业开放把资源优势转化为经济优势

实现由潜在的资源优势转化为现实的经济优势,出路在于实行产业开放。对于经济基础薄弱的海南来说,只有依靠产业开放,才能

很好地解决产业升级所需要的资金、人才和技术。我们预测 2000 - 2015 年,海南以年均 11% 左右的增长率发展,于 2015 年人均 GDP 可达 3.2 万元人民币(折合 4000 美元),相当于 1998 年深圳市的水平,接近基本实现现代化的指标。这 15 年共需投入资金估计为 9000 亿元人民币,若外资利用率以 25% 计,共需引进外资 274 亿美元,年平均引进外资约 17 亿美元。由此可见,实行产业开放,加大外资的引入,是解决海南未来经济发展所需投资的关键所在。

进入 21 世纪,海南经济最具有发展潜力的产业是热带农副产品加工业、海洋业和具有创新经济特点的、以旅游为主的现代服务业以及以生物技术和信息技术为主的高新技术产业。海南丰富的资源条件,为这些产业的发展提供了最现实的基础;国内居民消费结构的升级和国外农副产品市场的开放,为这些产业的发展提供了广阔的市场空间;放宽外资准入条件和更大范围地开放服务业,为这些产业的发展提供了必需的资金、管理和技术条件。产业开放会为实现由潜在的资源优势转变为现实的经济优势创造最佳的条件和环境。

2. 产业开放是实现产业升级的最佳选择

海南最大的经济优势是热带高效农业和旅游业,经过 12 年的发展,热带高效农业和旅游业已初步成为海南的优势产业。但是,由于现阶段这两大优势产业的技术水平低,因而缺乏国际竞争力,并由此又成为制约海南经济快速增长的突出矛盾。

海南农业对经济增长的贡献相当大,但现阶段海南农业现代化水平还比较低。把海南与台湾比较:1997 年,农业人口,台湾是海南的 0.69 倍;农业 GNP 产值,台湾是海南的 4.23 倍;农业人口人均农业 GNP 产值,台湾是海南的 6.15 倍;农产品及加工品出口值,台湾是海南的 26.6 倍;农业人员人均农产品出口值,台湾是海南的 38.5 倍。

现阶段海南旅游业国际化水平十分低下。1998 年海南接待国际

游客人次仅为 1994 年台湾的 18%, 澳门的 12.7%, 香港的 4%, 泰国的 6.3%, 新加坡的 6.1%; 海南旅游业创汇水平, 也仅为台湾的 1/30, 澳门的 1/23, 香港的 1/90, 泰国的 1/65, 新加坡的 1/65。海南旅游业人均消费水平从 1997 年至今不到 800 元人民币, 仅为广东的 43%。国际旅游人均消费不到 250 美元, 远远低于 1994 年亚洲主要国家或地区的平均水平 1000 美元。

实现热带高效农业和旅游业的产业升级已成为进一步发展热带高效农业和旅游业的关键环节。以产业开放带动热带高效农业和旅游业在更高水平上实现升级, 才能有资格进入国际市场参与国际竞争, 才能有条件确保在国内市场中的优势地位。

3. 产业开放是扬长避短、发挥比较优势的出路所在

海南的经济无论是在总体结构上还是在产业的内部结构上, 都是优势与劣势并存, 长处与短处同在。从三个产业的结构看, 第一产业和第三产业是海南产业的优势所在、长处所在, 第二产业则是海南产业的劣势和短处; 从工业结构内部看, 热带农副产品加工业、海洋资源加工业和以生物技术、信息技术为主的新兴工业是工业的优势所在, 而传统制造业则是工业的劣势所在。面对激烈的市场竞争, 扬长避短, 扬优化劣, 发挥比较优势, 以此规划产业发展, 是海南未来经济发展必须遵循的重要原则。

要在产业开放中把握产业发展的趋势, 了解优势产业的定位, 确定产业发展的方向, 制定产业发展的政策。产业开放首先是在优势产业领域实行开放, 以促使优势产业迅速发展成为在国际国内市场竞争中具有比较优势的产业。只有在产业开放过程中, 通过比较, 才能明确优势产业发展的方向和发展要求。产业开放是海南发展富有地方特色和相对优势的经济, 实现“富甲天下”目标的出路所在。

产业开放是实现海南经济持续快速增长的关键

建议海南尽快确立“以产业开放拉动产业升级的发展战略”的主要根据在于:产业开放对海南经济的快速增长有巨大的推动作用,已成为海南经济实现持续快速增长的关键。

我们设想,21 世纪初期海南产业开放的总体目标是:用十年左右的时间,即在 2010 年左右,力争实现农业的初步现代化、旅游业的国际化、海洋产业化和资源加工业的集约化,使科学技术成为促进海南经济增长的主要因素,增强产品的市场竞争能力,拓展新的市场空间,形成富有特色的地方经济。

在 2000 年至 2005 年的“十五”计划期间,海南将达到广东省 1998 年左右的水平。然后再用五年左右的时间,即在 2010 年前后,全省社会经济的发展速度和规模跨入国内发达地区的行列,初步实现现代化目标,为海南在 2020 年基本实现现代化奠定坚实的基础。海南的经济发展分别在 2005 年和 2010 年达到如下主要指标:2005 年人均 GDP 达到 1.0 万 ~ 1.18 万元(相当于广东省 1997 ~ 1998 年的水平),2010 年人均 GDP 达到 1.6 ~ 1.9 万元,在全国的排序进入前十名之内,跨入全国发达地区行列,实现原定的第二步战略发展目标。

(一)海南产业开放的具体目标和任务

1. 农业现代化的目标和任务

进入 21 世纪之后,虽然我国加入 WTO 给农副产品市场带来了更大的竞争压力,但同时也为海南热带高效农业提供了更广阔的潜在发展空间,随着现代化进程的加快,农业会继续保持快速发展的势头。通过产业开放,五年内初步实现现代化,十年内基本实现现代

化,最终达到把海南建成中国热带高效农业基地和农副产品出口加工基地的目标,使热带农业在全省经济的总体格局中继续保持基础产业、支柱产业和优势产业的地位。

2. 旅游业国际化的目标和任务

进入 90 年代后期以来,海南的旅游业以及整个服务业的发展很不稳定,保持较低的平均增长率,服务业的整体技术水平太低是造成这种局面的主要原因。要使第三产业在未来十年内保持 11% ~ 14% 的增长速度,作为第三产业龙头的旅游业的发展状况举足轻重:海南旅游业具有非常广阔的发展前景,关键在于真正把握好我国加入 WTO 所带来的重要机遇,通过产业的开放以带动旅游业和服务业的快速增长,以此提高全省旅游业的整体水平,使旅游业成为全省经济的重要支柱,这是实现 2010 年海南现代化发展目标的关键。

3. 海洋产业化的目标和任务

利用海南的海洋资源优势,以信息技术、生物技术和与海洋技术有关的开发应用为主导,在传统海洋渔业的基础上,进一步开发利用海洋资源,大力发展海洋产业,形成有特色的海洋经济新领域,实现以捕捞和养殖业为主的天然资源利用型海洋产业化初级阶段,向以海洋油气和深海生物资源的深加工为主的海洋产业化高级阶段过渡,使海南从一个海洋资源大省变成海洋产业强省。

4. 资源加工业集约化的目标和任务

虽然海南的传统工业已无法成为经济增长的主力,但是以农副产品和海洋产品为主要原料的资源加工业仍然具有广阔的发展前景。近年来医药、饮料等一批行业已经形成规模,只要在今后几年中,大力推进高新技术的应用,搞好产业结构的优化和升级,整个二次产业以 8.5% ~ 10.5% 的速度增长是完全可能的。

21 世纪初期,全省资源加工业的发展将经历两个阶段:

第一,以农副产品、水产品和天然矿产为主要原料,以分散的中小企业为主体的初级加工阶段。

第二,以农副产品的深加工和集团化加工企业的形成,海洋油气的开采、加工基地的形成成为标志的高级加工阶段。

(二)以产业开放实现经济快速增长的可行性分析

海南热带高效农业,多年来一直处在持续快速发展状态,连续六年以高于 GDP 的增长率,为全省经济增长做出重大贡献。进入 21 世纪,热带高效农业有更大的发展空间,只要我们把握好机会,通过农业的全面开放拉动热带农业产业的全面升级,加大菜、瓜、果和养殖业、捕捞业的发展力度,使其产值占农业总产值的比重分别由现在的 21%、18% 增加到各占 1/4,把海南建成我国热带农业商品生产基地和出口基地,农业会继续保持持续快速增长的势头,保持 10% 左右的增长率是可能的。

海南工业由于老项目效益低,新项目少,发展后劲不足。但是,海洋资源的开发和加工、农副产品加工以及以生物技术、信息技术为主的高新技术产业具有巨大的发展潜力。只要在今后几年,通过产业开放,加速海洋开发产业化进程,加速资源加工业集约化进程,加速现有工业高新技术化进程,以提高效益为中心,全面实现海南工业的结构调整与升级,培育发展新兴工业,带动工业的迅速发展,形成有海南地方特色的工业,海南工业就会走上稳定快速发展的轨道。1997、1998 年第二产业增长率分别为 9%、8.7%,未来十年以 10% 左右的增长速度发展是有可能的。

以旅游业为主导的第三产业的快速兴起,是实现海南经济持续快速发展的关键。进入 21 世纪,旅游业和服务业发展潜力很大,发展前景广阔,只要把握好我国加入 WTO 时机,在旅游业和服务业领域率

先实现更大、更快的开放,加速旅游业的国际化进程,加速现代服务业的产业化进程,第三产业将会出现高速增长的局面。第一,旅游业以提高人均消费水平为中心,提高经济效益,国内人均消费达到广东 1998 年水平,国际人均消费达到亚洲主要国家或地区 1994 年水平,旅游业总收入占 GDP 的比重就会成倍提高。据预测,若旅游业国际化水平提高,2010 年接待国外游客达到台湾 1994 年水平 200 万人,人均消费达 1994 年亚洲主要国家平均水平 1000 美元,旅游创汇可达 20 亿美元,占 2010 年全省 GDP 总量 10% (1998 年我省旅游外汇仅占 GDP 总量 1.8%)。旅游总收入占 GDP 的比重 2005 年可达 22% 左右,2010 年可达 30% 左右 (1998 年旅游总收入占 GDP 比重为 15.2%)。第二,现代服务业的迅速发展将为经济增长作出重要贡献。仅就教育、文化娱乐、科技服务、卫生体育、福利业而言,1998 年的增加值仅占第三产业总值不到 10%,如果未来这些产业加快发展,其增加值所占比重大幅增长是完全可能的。

(三)跨越传统发展阶段,争取持续快速增长

进入 21 世纪,判断一个国家、一个地区经济发达程度的主要标志已不是工业所占的比重和工业体系是否形成,高新技术产业和现代服务业的发展已成为经济发达的重要标志。海南多数传统工业规模小,技术水平低,市场开拓力和竞争力低,即使花力气用高新技术进行改造,也难以创立比较优势。相反,海南的海洋资源开发和加工,农副产品加工及其以生物技术、信息技术为主的高新技术产业具有巨大的发展潜力。因此,海南不必走传统工业化的道路,而是要以高新技术为主导,以市场为导向,发挥资源优势,形成有海南地方特色的工业。

跨越传统发展阶段,把高新技术运用于海南热带高效农业,运用

于旅游业和现代服务业,将会大大拓宽海南优势产业的发展空间,将为海南优势产业的发展提供强有力的技术支持。

加快实现产业开放的重大措施

海南要实现未来十年产业开放的总体目标和具体任务,必须跳出常规发展的框框,在确保基础产业不出现重大波动的前提下,大胆采取若干重大举措,把海南的经济发展引上健康发展的快车道。

(一)产业开放要有新措施

1. 抓住机遇、加快实行琼台农业项下的自由贸易,推动琼台农业合作试验区建设

琼台农业合作的成功对于海南的农业现代化具有决定性的意义。随着我国即将加入 WTO,台湾作为单独关税区,也会很快加入 WTO。因此,未来一、两年将是台湾农业及其出口加工业加速转移的关键时期。海南必须清醒地认识到这一点,紧紧抓住台湾农业转移的机遇,推动“海峡两岸(海南)农业合作试验区”建设,把琼台农业合作推上新的台阶,这是实现海南热带高效农业升级的关键一步。具体措施是:

——为台商投资海南农业提供投资与贸易自由化的相应优惠政策,提高台商投资的积极性。台商在海南投资从事农业生产所需的生产品料,可免关税和增值税进入海南;台商在海南从事农业生产所必需的自用设备,经严格核准可免关税进入海南;台商在海南生产的农产品和加工品,在限定范围内使用台湾进口的原料、未成品在海南加工生产的产品并增值 20% 以上的,可视为海南产品进入内陆市场。台湾当地自产的农产品及加工品可免关税进入海南。

——对台商实行国民待遇的土地政策。台商从事农业开发需要征用的土地视同海南投资者,实行统一的土地征用政策。台商在土地使用权的有效期内,可以依法转让、出租。要坚持稳定土地使用权的政策,解除台商投资用地的后顾之忧。与此同时,要搞好农村土地租金和转让金的管理,使各方面的权益得到保障,以减少土地使用中的纠纷,为台商投资提供良好的社会环境。

——加强试验区农业信息服务体系建设,完善信息收集和发布制度。通过电脑联网建立农副产品信息服务网络,向台商和农户提供及时、准确、成本合理的市场信息,引导农业投资方向和农副产品流向。

2. 建设三亚国际化旅游城市,推动全省旅游业发展。

从资源分布的特点和已经形成的基础来看,三亚处于全省旅游业的龙头地位,具备建设国际化旅游城市的自然资源条件和城市基础设施。加快三亚国际化旅游城市建设,以此为突破口带动全省旅游业全面发展,是海南旅游业真正走向国际市场的关键性步骤。

三亚实行更加开放的政策,提高对外开放总体水平,在旅游开发、经营、管理和服务等方面与国际旅游业接轨。放开外商外资对旅游业投资经营范围的限制,允许境外大型旅游商独资或合资从事旅游业和相关服务业的开发和经营,允许境外大型旅行社在三亚设立分社;进一步简化出入境手续,积极争取并尽快实现对国际游客的免签入境。与此同时,三亚要加快旅游文化建设和旅游业基础建设,并尽快制定《三亚国际化旅游城市建设规划》。

3. 引进外资合资合作开发海洋资源,发展海洋产业

根据目前资金相对短缺、科技力量有限的实际情况,发展海南的海洋产业,应大力引进外资进行合作,以开发海岸带和近海为重点,由近到远,逐渐向中、南部海域扩展,重点发展海洋渔业、海洋药业、