



与马克思主义中国化研究丛书

毛泽东邓小平

行政管理思想研究

彭国甫等著



人民出版社



与马克思主义中国化研究丛书

毛泽东邓小平

行政管理思想研究

彭国甫等著



人民出版社

毛泽东邓小平

策划编辑:刘玉强

责任编辑:柏裕江

装帧设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

毛泽东邓小平行政管理思想研究/彭国甫等著. -北京:人民出版社,2008. 12
ISBN 978-7-01-007641-6

I. 毛… II. 彭… III. ①毛泽东(1893~1976)-行政管理-思想评论
②邓小平(1904~1997)-行政管理-思想评论 IV. A841.64A849.164

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 008365 号

毛泽东邓小平行政管理思想研究

MAOZEDONG DENGXIAOPING XINGZHENGGUANLI SIXIANG YANJIU

彭国甫 等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京京师印务有限公司印刷 新华书店经销

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16

字数:300 千字 印张:21.5

ISBN 978-7-01-007641-6 定价:46.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

毛泽东与马克思主义中国化研究丛书

编 委 会

顾问 李 捷 中共中央文献研究室副主任,湘潭大学毛泽东思想研究中心学术委员会委员、博士生导师

沧 南 湘潭大学教授,湘潭大学毛泽东思想研究中心学术顾问

杨瑞森 教育部社科司原司长,中国人民大学教授,博士生导师,湘潭大学毛泽东思想研究中心学术顾问

主 编 彭国甫 李佑新

副主编 王向清 颜佳华 唐正芒 夏佑新

编委会委员(按姓氏笔画排序)

王向清 教授,博士生导师,湘潭大学毛泽东思想研究中心副主任、哲学与历史文化学院副院长

许全兴 教授,博士生导师,中共中央党校研究生部原部长,湘潭大学毛泽东思想研究中心学术委员会委员

李佑新 博士,教授,博士生导师,湘潭大学毛泽东思想研究中心常务副主任、哲学与历史文化学院院长

唐正芒 博士,教授,博士生导师,湘潭大学毛泽东思想中心、毛泽东思想发展史研究所所长、哲学与历史文化学院副院长

唐凯麟 教授,博士生导师,湖南师范大学道德文化研究中心主任,湘潭大学毛泽东思想研究中心学术委员会委员

夏佑新 研究员,湘潭大学毛泽东思想研究中心副主任,湖南省韶山管理局毛泽东同志纪念馆副馆长

梁 柱 教授,博士生导师,北京大学原副校长,湘潭大学毛泽东思想研究中心学术委员会委员

彭国甫 博士,教授,博士生导师,湘潭大学党委书记,毛泽东思想研究中心主任

颜佳华 博士,教授,博士生导师,湘潭大学毛泽东思想研究中心、毛泽东思想与现当代社会发展研究所所长、公共管理学院院长

丛书策划 刘玉强博士,《新华月报》编委

目 录

绪 论	(1)
一、选题意义	(1)
(一)继承和发展马克思主义政府管理理论的内在要求	(1)
(二)建构和完善中国化的行政管理理论的内在要求	(1)
(三)推进和加快中国行政管理现代化的内在要求	(2)
二、研究综述	(3)
(一)从核心内容、基本特色和历史地位的视角研究毛泽东 邓小平行政管理思想	(3)
1. 关于毛泽东邓小平行政管理思想核心内容的研究	(3)
2. 关于毛泽东邓小平行政管理思想基本特色的研究	(4)
3. 关于毛泽东邓小平行政管理思想历史地位的研究	(5)
(二)从行政管理理论体系构成要素的维度研究毛泽东 邓小平行政管理思想	(7)
1. 关于毛泽东邓小平行政组织思想研究	(7)
2. 关于毛泽东邓小平行政决策思想研究	(8)
3. 关于毛泽东邓小平行政文化思想研究	(8)
4. 关于毛泽东邓小平行政发展思想研究	(9)
5. 关于毛泽东邓小平行政领导、方法及艺术思想研究	(10)
6. 其他的相关研究	(11)
(三)从宏观和微观两个层面研究毛泽东邓小平行政管理 思想	(12)
1. 从宏观层面研究毛泽东邓小平行政管理思想	(12)
2. 从微观层面研究毛泽东邓小平行政管理思想	(13)

(四) 简要总结	(14)
1. 分散研究多, 系统研究少	(14)
2. 微观研究多, 从中国化的宏观层面研究少	(15)
3. 运用单一研究方法多, 综合运用多种方法研究少	(16)
三、研究思路和方法	(17)
(一) 研究思路	(17)
(二) 研究方法	(17)
1. 文献分析方法	(17)
2. 历史分析方法	(18)
3. 比较分析方法	(18)
4. 规范分析方法	(19)
5. 制度分析方法	(19)
四、研究内容和特色	(20)
(一) 研究内容	(20)
(二) 研究特色	(21)
1. 立足马克思主义中国化	(21)
2. 根据毛泽东邓小平的经典文献	(21)
3. 结合当代中国行政管理的重大理论和实践问题	(22)
第一章 毛泽东邓小平行政体制改革思想研究	(23)
一、毛泽东邓小平关于行政体制改革重要性的思想	(23)
(一) 社会矛盾的调适	(23)
1. 改革的出发点是解决社会主义的基本矛盾	(23)
2. 改革的基本点是正确处理人民内部矛盾	(24)
3. 改革的着力点是处理中央与地方矛盾关系	(25)
(二) 经验教训的总结	(25)
1. 斯大林模式的盲目模仿	(25)
2. 苏东剧变的历史教训	(26)
3. 资本主义国家经验亦值得研究	(27)
(三) 对自身弊病的反思	(28)

1. 官僚主义现象	(28)
2. 权力过分集中现象	(29)
3. 领导职务终身制现象	(30)
4. 小生产狭隘心理	(30)
二、毛泽东邓小平关于行政体制改革原则的思想	(31)
(一) 坚持民主集中制与权力下放	(31)
1. 政府的组织形式是民主集中制	(31)
2. 集体领导与个人分工负责相结合	(32)
3. 权力下放,调整权力结构	(33)
(二) 坚持党的领导与党政分开	(33)
1. 党必须领导政权	(33)
2. 理顺党政关系,坚持党政分开	(34)
(三) 精兵简政与提高行政效率	(35)
1. 精兵简政是一个极其重要的政策	(35)
2. 提高行政效率是体制改革的重要目标	(36)
三、毛泽东邓小平关于行政体制改革途径的思想	(37)
(一) 转变政府职能	(37)
(二) 调动两个积极性	(38)
(三) 加强法制建设	(39)
1. 行政体制改革须加强法制建设	(39)
2. 政府机构改革须加强法制建设	(40)
3. 改变人治行政须加强法制建设	(41)
(四) 实行渐进式变革	(42)
1. 结合实际,慎重改革	(42)
2. 方法细密,步骤稳妥	(42)
3. 有序配套,循序渐进	(43)
四、毛泽东邓小平行政体制改革思想的比较分析与当代启示	(44)
(一) 邓小平对毛泽东行政体制改革思想的继承	(44)
1. 改革的宗旨在于构建民主、廉洁、高效政府	(44)
2. 改革的目的在于实现关系和谐	(47)

3. 改革的关键在于转变执政方式	(50)
4. 改革的实质在于加强利益整合	(52)
(二) 邓小平对毛泽东行政体制改革思想的发展	(53)
1. 从群众运动到有秩序改革	(53)
2. 从党政合一到党政分开	(56)
3. 从体制改良到体制革命	(58)
4. 从依政策治国到依法治国	(59)
5. 从尝试探索到系统论述	(61)
(三) 毛泽东邓小平行政体制改革思想的当代启示	(63)
1. 构建服务型政府是行政体制改革的重要目标	(63)
2. 构建和谐型体制是行政体制改革的重要任务	(65)
3. 完善职务任期制是行政体制改革的重要环节	(68)
4. 克服官僚主义是行政体制改革的基本要求	(70)
5. 建设法治政府是行政体制改革的根本保障	(72)
6. 注重双向互动是行政体制改革的策略选择	(75)
第二章 毛泽东邓小平行政决策思想研究	(78)
一、毛泽东邓小平关于行政决策制定的思想	(78)
(一) 实事求是:行政决策制定的活力之源	(78)
1. 坚持实事求是	(78)
2. 解放思想与实事求是相结合	(80)
(二) 调查研究:行政决策制定的重要途径	(81)
1. 没有调查就没有发言权	(81)
2. 必须深入调查研究	(84)
(三) 集思广益:正确制定行政决策的基本要求	(84)
1. 集中群众意见,制定正确方针	(84)
2. 尊重群众意见,制定利民政策	(85)
3. 发挥群众智慧,注重决策创新	(86)
二、毛泽东邓小平关于行政决策执行的思想	(88)
(一) 走群众路线	(88)

1. 通过决策宣传,创造有利于决策执行的社会环境	(88)
2. 争取群众的理解和支持,创造有利于决策执行的 心理环境	(88)
3. 深入动员群众,把党的政策变成群众的实际行动	(89)
(二)因地制宜	(89)
1. 决策执行要适合当地的特殊情况	(89)
2. 决策执行要立足中国国情	(90)
3. 决策执行必须落到实处	(91)
(三)大胆稳妥	(91)
1. 坚持一般号召与个别指导相结合	(91)
2. 大胆地试	(91)
3. 坚决果断	(92)
三、毛泽东邓小平关于检验和修正行政决策的思想	(93)
(一)信息沟通是检验和修正行政决策的基本环节	(93)
(二)群众实践是检验和修正行政决策的根本途径	(93)
(三)制度健全是加强检验和修正行政决策的主要保障	(95)
四、毛泽东邓小平行政决策思想的比较分析与当代启示	(96)
(一)邓小平对毛泽东行政决策思想的继承	(96)
1. 行政决策的目标取向:实现社会主义现代化	(96)
2. 行政决策的思维特色:系统性	(97)
3. 行政决策的完善与发展:权变性	(98)
4. 行政决策能力的提升:加强行政人员队伍建设	(100)
(二)邓小平对毛泽东行政决策思想的发展	(102)
1. 对决策制定原则的发展	(102)
2. 对决策价值评价标准的发展	(103)
3. 对调动群众执行决策方式的发展	(105)
4. 对决策监控方式的发展	(107)
(三)毛泽东邓小平行政决策思想的当代启示	(109)
1. 以科学发展观为指导	(110)
2. 以民主决策为根本	(111)

3. 以决策创新为动力·····	(113)
4. 以制度化为保障·····	(115)
第三章 毛泽东邓小平行政文化思想研究 ·····	(118)
一、毛泽东邓小平关于行政文化地位、特征和功能的思想 ·····	(118)
(一)对行政文化地位的探索·····	(118)
1. 影响现代化建设的进程·····	(118)
2. 影响公务员综合素质的提升·····	(120)
3. 影响行政行为有效性的发挥·····	(122)
(二)对行政文化特征的诠释·····	(123)
1. 社会性与阶级性的统一·····	(123)
2. 历史发展性和时代先进性的统一·····	(124)
3. 行政动机与行政效果的统一·····	(125)
4. 批判性和继承性的统一·····	(126)
(三)对行政文化功能的解读·····	(127)
1. 价值导向·····	(127)
2. 精神聚合·····	(129)
3. 规范约束·····	(130)
4. 教育衍射·····	(131)
二、毛泽东邓小平关于行政文化基本内容的思想 ·····	(133)
(一)优良的行政作风·····	(133)
1. 理论与实践相结合·····	(134)
2. 密切联系群众·····	(135)
3. 批评与自我批评·····	(136)
(二)高尚的行政道德·····	(137)
1. 为人民服务·····	(137)
2. 廉洁勤政,防腐拒变·····	(138)
3. 忠诚负责,反对官僚主义·····	(139)
(三)崇高的行政精神·····	(140)
1. 终身学习·····	(140)

2. 大胆创新·····	(141)
3. 追求卓越·····	(142)
4. 改革进取·····	(143)
5. 民主法治·····	(143)
三、毛泽东邓小平行政文化思想的比较分析与当代启示·····	(144)
(一)邓小平对毛泽东行政文化思想的继承·····	(144)
1. 以马克思主义为指导·····	(144)
2. 立足中国革命和建设·····	(145)
3. 借鉴人类一切先进文明成果·····	(145)
(二)邓小平对毛泽东行政文化思想的发展·····	(147)
1. 全能型行政文化向有限型行政文化转变·····	(147)
2. 人治型行政文化向法治型行政文化转变·····	(148)
3. 政治型行政文化向经济型行政文化转变·····	(149)
(三)毛泽东邓小平行政文化思想的当代启示·····	(150)
1. 马克思主义的中国化:建设和谐行政文化的指导思想·····	(151)
2. 执政为民:建设和谐行政文化的价值追求·····	(152)
3. 保持党员干部的先进性:建设和谐行政文化的社会基础·····	(154)
4. 反腐倡廉:建设和谐行政文化的内在要求·····	(156)
5. 责任行政:建设和谐行政文化的根本途径·····	(159)
第四章 毛泽东邓小平行政发展思想研究·····	(161)
一、毛泽东邓小平关于行政发展目标的思想·····	(161)
(一)国家建构:服务于历史使命的行政发展目标阐述·····	(161)
1. 建设新民主主义的新中国·····	(162)
2. 发展社会主义生产力·····	(163)
(二)政府认同:增强政府合法性的行政发展目标诉求·····	(163)
1. 团结一切可以团结的力量·····	(164)
2. 调动最广大人民群众的积极性·····	(165)

(三)政权建设:回归政府自身建设的行政发展目标追求	(166)
1. 建设全心全意为人民服务的政府	(166)
2. 建立强有力的政府工作系统	(167)
(四)干部培养:拓展行政主体素质的行政发展目标构想	(168)
1. 德才兼备	(168)
2. 干部队伍的“四化”	(169)
二、毛泽东邓小平关于行政发展动力的思想	(169)
(一)社会公平与“效率优先,兼顾公平”	(170)
1. 社会公平	(170)
2. “效率优先,兼顾公平”	(171)
(二)生产关系导向与生产力导向	(172)
1. 生产关系导向	(172)
2. 生产力导向	(173)
(三)政治主导与经济推动	(174)
1. 政治主导	(174)
2. 经济推动	(175)
(四)革命与改革—发展—稳定	(175)
1. 革命动力论	(175)
2. 改革—发展—稳定动力论	(176)
三、毛泽东邓小平关于行政发展路径的思想	(177)
(一)行政发展的组织变革路径	(178)
1. “精兵简政是一个极其重要的政策”	(178)
2. “机构改革是一场革命”	(179)
(二)行政发展的文化建设路径	(180)
1. 在思想政治建设中推进行政发展	(180)
2. 在社会文化与精神文明建设中推进行政发展	(181)
(三)行政发展的制度创新路径	(182)
1. 在行政伦理建设中推进行政发展	(182)
2. 在制度建设中立推进行政发展	(183)
3. 在法制建设中推进行政发展	(185)

(四)行政发展的综合演进路径·····	(186)
1. 在社会基本矛盾运动中推进行政发展·····	(186)
2. 在中央与地方利益关系的调整中推进行政发展·····	(186)
3. 在民主建设中推进行政发展·····	(187)
四、毛泽东邓小平行政发展思想的比较分析与当代启示·····	(188)
(一)邓小平对毛泽东行政发展思想的继承·····	(189)
1. 行政发展的指导思想:中国化的马克思主义·····	(189)
2. 行政发展的目标:建设中国特色的人民政府·····	(193)
3. 行政发展的动力:人民群众的伟大实践·····	(194)
4. 行政发展的路径:机构改革与制度建设·····	(196)
(二)邓小平对毛泽东行政发展思想的发展·····	(197)
1. 行政发展目标服务历史任务的发展·····	(197)
2. 社会公平与效率价值权衡处置的发展·····	(198)
3. 生产力导向与生产关系导向权衡取舍的发展·····	(200)
4. 制度建设的发展·····	(201)
5. 机构改革策略的发展·····	(202)
(三)毛泽东邓小平行政发展思想的当代启示·····	(203)
1. 走中国特色的行政发展道路·····	(203)
2. 坚持以构建和谐社会为发展目标·····	(206)
3. 汲取可持续行政发展实践经验·····	(208)
4. 发展公民参与·····	(211)
5. 正确处理公平与效率的关系·····	(214)
第五章 毛泽东邓小平人本行政思想研究·····	(217)
一、毛泽东邓小平人本行政思想的来源·····	(217)
(一)马克思主义经典作家的人民本位思想·····	(217)
1. 马克思主义的群众史观·····	(217)
2. 马克思主义的政权观·····	(218)
(二)中国传统的民本思想与三民主义·····	(219)
1. 亲民保民,民为邦本·····	(219)

2. 贵民爱民,体恤为民	(220)
3. 顺应民心,重视人心向背	(220)
4. 孙中山的三民主义思想	(220)
(三) 中国革命和建设时期的行政管理实践	(222)
二、毛泽东邓小平人本行政思想的主要内容	(224)
(一) 主体地位的回归:人民国家人民治理	(224)
1. 人民是治理国家的主体	(225)
2. 人民是行政监督的主体	(225)
3. 人民是行政结果评价的主体	(226)
(二) 人的潜能的激发:科学合理的制度安排	(226)
1. 人是服制度不服人的	(227)
2. 制度是决定因素	(228)
3. 制度创新的目的是调动人的积极性	(228)
(三) 行政权力的来源与行使:人赋人权,权为民用	(229)
1. 一切权力来源于人民	(229)
2. 为民掌权、为民行政	(230)
3. 实行人民民主监督	(231)
(四) 和谐行政的重要内涵:干群和谐关系	(231)
1. 人民就像水一样,各级领导者就像游水一样	(232)
2. 应当承认领导者和干部的作用	(232)
3. 同群众打成一片,不搞特殊化	(233)
(五) 人本行政的根本:人的全面自由发展	(234)
1. 人的全面自由发展的前提	(234)
2. 人的全面自由发展的基础	(235)
3. 人的全面自由发展的现实目标	(235)
三、毛泽东邓小平人本行政思想的实践方式	(236)
(一) 思想政治工作与制度建设	(237)
1. 毛泽东的思想政治工作思想	(237)
2. 邓小平制度建设思想的实践方式	(238)
(二) 精神激励与物质利益的实现	(239)

1. 毛泽东精神激励思想的实践方式·····	(239)
2. 邓小平物质利益实现的实践方式·····	(240)
(三)群众运动与深化改革·····	(241)
1. 毛泽东群众运动思想的实践方式·····	(241)
2. 邓小平改革思想的实践方式·····	(242)
四、毛泽东邓小平人本行政思想的比较分析与当代启示·····	(244)
(一)邓小平对毛泽东人本行政思想的继承·····	(244)
1. 对行政价值观的继承:为人民服务的宗旨·····	(244)
2. 对干部选拔观的继承:选拔德才兼备的干部·····	(246)
3. 对行政人格观的继承:党性与个性的统一·····	(247)
(二)邓小平对毛泽东人本行政思想的发展·····	(249)
1. 人民群众外延的历史变化·····	(249)
2. 从革命战争到改革开放·····	(250)
3. 从均富思想到共同富裕·····	(252)
(三)毛泽东邓小平人本行政思想的当代启示·····	(253)
1. 实现人的全面自由发展是人本行政的根本目的·····	(253)
2. 构建和谐干群关系是人本行政的本质要求·····	(256)
3. 执政为民是坚持人本行政的根本原则·····	(258)
4. 大力建设人民满意的政府是人本行政的战略选择·····	(260)
5. 规范和制约行政权力的行使是人本行政的重要保障·····	(264)
第六章 毛泽东邓小平行政方法与艺术研究·····	(267)
一、毛泽东邓小平行政系统方法与艺术·····	(267)
(一)“图样”管理方法·····	(267)
1. 要建筑中国革命这个房屋,必须先有中国革命的图样·····	(268)
2. 描绘中国发展的宏伟蓝图·····	(269)
(二)系统平衡方法:统筹兼顾,适当安排·····	(271)
1. 统筹兼顾,善于弹钢琴·····	(271)

2. 放眼一切方面,综合平衡	(273)
(三)系统发展方法:革命与稳定压倒一切	(274)
1. “以乱求治”,“不断革命”	(274)
2. 胆大步子稳,发展是硬道理	(276)
二、毛泽东邓小平行政控制方法与艺术	(277)
(一)直接控制与间接控制相结合的方法	(277)
1. 一切行动听指挥:行政指令方法	(277)
2. 政治问题要从经济的角度来解决:行政经济方法	(279)
(二)内在控制与外在控制相结合的方法	(280)
1. 生命线:编织精神纽带的方法	(280)
2. 两手抓:内在控制与外在控制相统一的方法	(282)
(三)权变控制艺术:原则性与灵活性相统一	(283)
1. “虎气”与“猴气”	(283)
2. “钢铁公司”与“一切看情况”	(284)
三、毛泽东邓小平行政信息方法与艺术	(286)
(一)信息收集方法:调查研究与对外开放	(286)
1. 没有调查就没有发言权	(286)
2. 从多搞点调查研究到必须开放	(288)
(二)信息分析加工方法:信息集中分析与开发信息资源	(289)
1. 系统的周密的分析	(290)
2. 开发信息资源	(291)
(三)信息沟通方法:打通隔阂与开放搞活	(292)
1. 打通隔阂	(293)
2. 对外开放与对内搞活	(295)
四、毛泽东邓小平行政方法与艺术的比较分析与当代启示	(296)
(一)邓小平对毛泽东行政方法与艺术的继承	(296)
1. 宏观性	(296)
2. 辩证性	(297)
3. 民族性	(298)
(二)邓小平对毛泽东行政方法与艺术的发展	(299)