



情系国计民生 政协提案的故事

丛书

3

全国政协提案委员会 编

主 编：杨正泉

执行主编：张世林 刘晓冰



新世界出版社
NEW WORLD PRESS



情系国计民生 政协提案的故事

丛书

3

全国政协提案委员会 编

主 编：杨正泉

执行主编：张世林 刘晓冰



新世界出版社
NEW WORLD PRESS



情 系 国 计 民 生

政协提案的故事

丛书

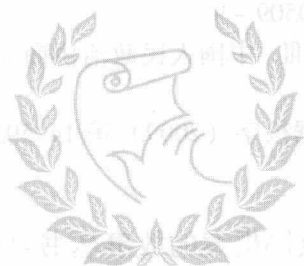
3

ISBN 978-7-5104-0509-9



9 787510 405099 >

定价：40.00元



情系国计民生 政协提案的故事

丛书

3

全国政协提案委员会 编

主 编：杨正泉

执行主编：张世林 刘晓冰



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

情系国计民生——政协提案的故事丛书. 第3辑/全国政协提案委员会编. —北京: 新世界出版社, 2009. 8

ISBN 978 - 7 - 5104 - 0509 - 9

I. 情… II. 全… III. 中国人民政治协商会议 - 提案 - 通俗读物 IV. D627 - 49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 149593 号

情系国计民生——政协提案的故事丛书

作 者: 全国政协提案委员会编

主 编: 杨正泉

执行主编: 张世林 刘晓冰

策 划: 杨凤文 张世林

责任编辑: 张世林 陈晓云

责任印制: 李一鸣 黄厚清

出版发行: 新世界出版社

社 址: 北京市西城区百万庄大街 24 号 (100037)

总编室电话: (010) 68995424 (010) 68326679 (传真)

发行部电话: (010) 68995968 (010) 68998733 (传真)

本社中文网址: www.nwp.com.cn

本社英文网址: www.newworld-press.com

本社电子邮箱: nwpcn@public.bta.cn

版权部电子邮箱: rights@nwp.com.cn

版权部电话: +86 (10) 6899 6306

印 刷: 北京中印联印务有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 710 × 1000 1/16

字 数: 250 千字

印 张: 20

印 数: 1 ~ 15000 册

版 次: 2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5104 - 0509 - 9

定 价: 40.00 元

版权所有, 侵权必究

凡购本社图书, 如有缺页、倒页、脱页等印装错误, 可随时退换。

客服电话: (010) 6899 8638



《情系国计民生——政协提案的故事丛书》

编委会名单

主 任：李铁林

副 主 任：蔡名照 王国卿 周明伟 杨正泉

编 委：郭晓勇 黄友义 吴新国 杨雨前

张 怡 过桔新 周奎杰 刘晓冰

张海鸥 杨汝模 张世林

丛书主编：杨正泉

执行主编：张世林 刘晓冰

前 言

一年一度的“两会”举世瞩目。“两会”期间，政协委员的提案，更是备受关注。从1949年9月中国人民政治协商会议第一届全体会议上郭沫若、李济深、沈钧儒、黄炎培、马叙伦等44位委员联名提出的“急电联合国否认国民党反动政府及其驻联合国代表”的提案，到新中国初期关于“中央人民政府研究和实行护侨政策”、“厉行增产节约反对贪污浪费”、“民主党派号召和动员其成员积极参加土改”、“加强国防及经济力量争取抗美援朝胜利”、“节制生育或限制早婚”等提案，再到改革开放和社会主义现代化时期关于“三峡工程要进行充分论证”、“抓紧实施南水北调工程”、“取消农业税”、“发展循环经济”、“建设社会主义新农村”、“应对国际金融危机”、“从源头上治理腐败”、“修订所得税法”、“解决看病难看病贵问题”、“加强食品安全监管”、“加快保障性住房建设”等提案，无不凝结着广大政协委员的拳拳报国之心和赤诚爱民之情，闪耀着各民主党派、人民团体的智慧和光芒，记录着人民政协履行职能的卓越成效和发展历程，折射着我国民主政治建设的稳步推进和中国特色社会主义事业的勃勃生机。经过60年的风风雨雨，政协提案已成为人民政协履行职能最直接、最广泛、最有效的一种方式，成为坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要载体，成为协助中国共产党和国家机关实现决策民主化、科学化的重要渠道。

政协提案不同于群众来信，也不同于文学创作。提案是政协委员

和参加政协的各党派、人民团体以及政协各专门委员会，向政协全体会议或者常务委员会提出的，经提案委员会（每届政协第一次全体会议期间为提案审查委员会）审查立案后送交承办单位办理的书面意见和建议。政协提案是以组织的方式，从更高层面反映群众的意见和呼声，具有很强的政治性、规范性和协商性。提案从选题上围绕国家大政方针、中心工作和经济、政治、文化、社会生活中的重要问题以及人民群众普遍关心的问题；内容上实事求是、简明扼要，有情况、有分析、有具体建议；办理上件件有答复，案案有回音。承办全国政协提案的中共中央有关部门、中央国家机关有关部门、军队有关部门，各省、自治区、直辖市中共党委和人民政府，有关人民团体等，根据国家法律、法规、政策和有关规定办理政协提案，并对提案者作出书面答复。

自人民政协成立以来，广大政协委员、各民主党派、有关人民团体等，共提交提案 85000 余件，提案中的许多意见建议已体现在国家重要决策和部门工作中。这些提案是广大政协委员、各民主党派、人民团体及政协专委会在慎重选题、反复思考后，经过深入调查研究提出的，凝结了提案者的智慧、心血和汗水，反映了各民族、各界别、各阶层代表人士的真知灼见，承载着广大人民群众的希望与呼声。提案提出和办理的过程，是提案者和承办部门密切联系群众、体察民情、了解民意、集中民智的过程，是广泛进行协商、充分发扬民主、保障人民权利的过程，也是我国民主政治建设不可缺少、不可替代的重要环节。同时也说明了，每件提案形成、办理的情况乃至其发挥的作用，远不是一张张提案纸和提案答复函所能容纳的，在每件提案的背后，还有许多鲜为人知的故事，反映着社会生活的方方面面和历史发展的轨迹，反映着提案者对履行使命的责任和热情、对国计民生的关注和思考、对推进问题解决的坚定和执著。

近年来，随着我国民主政治建设力度的不断加大和人民政协事业

的蓬勃发展，政协提案日益受到社会各界的重视和关注。为便于社会各界更多地了解人民政协，了解政协提案，自2002年开始，全国政协提案委员会与外文局新世界出版社联合，每年选择部分有代表性的提案及其办理复文，编辑出版《把握人民的意愿——政协提案及办理复文选》，真实地记录政协提案的内容及其办理结果，受到了欢迎和好评。为使更多的群众更加全面、深入、生动地了解政协提案工作的台前幕后，今年年初，全国政协提案委员会决定，以纪念新中国和人民政协成立60周年为契机，与外文局新世界出版社联合编辑出版《情系国计民生——政协提案的故事（丛书）》，作为《把握人民的意愿——政协提案及办理复文选》的姊妹篇，二者相互联系、互为补充，又各具特色。

《情系国计民生——政协提案的故事（丛书）》是一套面向社会广大读者的故事丛书。编辑该丛书主要秉承以下三个原则：一是真实性。书中所有文章，都是真人真事，而且主要是由提案者撰写，介绍提案形成过程中自己的亲历、亲见、亲闻，抒发自己的真情实感。对于提案者已经过世或自己不能亲自执笔的特殊情况，可从实际出发，采用请知情人回顾撰写、由他人代写、派人采写等方法，以再现历史和提案形成的真实情况。二是历史性。该丛书基本涵盖了人民政协成立以来不同历史时期的提案情况。翻阅任何一本，都能从不同时期提案者的讲述中看出历史的烙印，感受时代的变迁，了解经济社会的发展脉络。三是故事性。我们希望作者解放思想，开阔思路，秉笔直书，多说并存，注重展现丰富的事实、曲折的过程和有趣的细节，力求通俗易懂、生动活泼，增强可读性，避免业务性、学术性的探讨。

编辑出版这套丛书，是一项开创性的工作。在今年时间紧迫的情况下，我们决定先期编辑出版三册，作为向中华人民共和国和人民政协成立60周年的献礼书，同时也作为丛书的开端。提案工作随着人民政协的诞生而诞生，必将随着人民政协事业的发展而发展。在发展中

国特色社会主义的伟大进程中，人民政协事业前景广阔，人民政协提案工作责任重大、使命光荣、大有可为，《情系国计民生——政协提案的故事（丛书）》也必定会越办越好。我们真诚地希望广大政协委员、各民主党派、人民团体以及提案工作者积极参与，踊跃投稿，为真实生动地展现历史，为社会各界更加了解人民政协及其提案工作尽一份职责，做一些贡献！

由于编者水平有限，不妥之处，敬请斧正。

《丛书》编委会

2009年8月

目 录

前 言	(7)
为了新中国的法制建设	民革中央 (15)
破解难题将农村综合改革进行到底	民革中央 (23)
真有远见	
——胡絮青先生二十年前的两件提案	舒 乙执笔 (31)
严控公款购买小汽车 促进廉政建设长发展	民建中央 (35)
潜心研究学者本色 矢志不渝报国情怀	民建中央 (39)
政协委员也要有“愚公移山”精神	
——关于《北京夏时制》和《春节电视晚会》	
的提案	陈 铎 (47)
欣慰与歉疚	农工党中央 (55)
山路湿滑崎岖不能阻止调研者前行	农工党中央 (63)
南京历史文化名城保护的艰难历程	徐莘芳 (73)
关于反对重修圆明园的两项提案	叶廷芳 (83)

从为人民歌唱到为人民说话

——记黄婉秋和她的提案 张 飏执笔 (91)

让科技“星火”在西部燎原

——《关于建设陇海线星火产业开发带，推动中、

西部经济发展的建议案》的形成始末 民进中央 (99)

关注大学生面向基层就业的一颗爱心 九三学社中央 (103)

为了老百姓能吃安心饭 九三学社中央 (111)

为了“流动的花朵”开得更鲜艳 吴明熹 (115)

“提案”为中国科技馆新馆奠基 王渝生 (119)

加强先进文化建设 构建和谐科研环境 陈佳洱 (125)

我的第一份提案 陈建功 (131)

政协委员的生命 陈智伦 (137)

提交一份责任 聂震宁 (145)

为廉政建设竭尽绵薄 朱培康 (151)

在观察与实践中寻找参政为民的答案 吴玉霞 (159)

户籍制度改革会走多远 陈清华 (167)

篇篇提案 关乎社情

——我的几件提案及其背后的故事 范晓虹 (173)

难忘的两件提案 柴宝成 (183)

知耻而后勇

——我为什么会提出《关于确立法定“国耻日”》

的提案 邓宇民 (189)

我国青少年体质下降幅度惊人牵动了我的心 冯世良 (193)

妈祖文化“申遗”走向联合国	蔡自兴 (205)
一个“农”字最牵情	致公党中央 (215)
为破解扶贫攻坚之难题而奔走	致公党中央 (227)
呼吁大力宣传辛亥革命武昌首义精神搭建	
两岸交流交往平台	台盟湖北省委 (235)
我的台湾个体工商户情结	台盟中央 (243)
台盟助推“闽南文化生态保护实验区”的设立	台盟中央 (247)
民族音乐圣地上的思考	闵惠芬 (253)
我为中国大运河“申遗”站脚助威	姚珠珠 (257)
一篇大会发言推进中国电影体制改革	叶宏明 (263)
从“除新四害”到奥运紧急提案始末	资华筠 (271)
我给自己打三分	梁晓声 (277)
五下兴安	包俊臣 (285)
构建和谐社会努力为农民办实事	戴秀英 (293)
我为构建和谐社会献计献策	
——关于《创建和谐清真寺，为促进经济社会	
发展做贡献》的提案	陈广元 (301)
发展现代农业是国计民生大事	颜延龄 (309)
编后赘语	张世林 (315)

民革中央简介

中国国民党革命委员会（简称“民革”）是具有政治联盟性质的、致力于建设中国特色社会主义和祖国统一事业的政党，是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中的参政党。民革是由原中国国民党民主派及其他爱国民主人士所创建，于1948年1月1日在香港成立的。民革成立以后即参与了中国人民政治协商会议的筹备召开，为新中国的建立作出了重要贡献。新中国成立后，民革始终以孙中山先生爱国、革命和不断进步的精神鞭策和激励自己，坚持中国共产党的领导、坚持社会主义，在社会主义革命、建设和改革中作出了新成绩。

改革开放新时期以来，民革积极履行参政党职能，不断加强自身建设，针对国家经济建设、社会发展、促进祖国和平统一等重大问题，积极开展调查研究，提出了许多意见和建议，受到中共中央和国务院的高度重视，在国家政治生活中发挥了积极的作用。同时，民革利用人才智力优势，开展智力扶贫、办学等多种活动，受到广泛欢迎。

至2008年年底，民革有30个省级组织，地市级组织255个，县级组织52个，拥有党员88476人。民革历任主席为李济深、何香凝、朱蕴山、王昆仑、屈武、朱学范、李沛瑶、何鲁丽，现任主席为周铁农。

为了新中国的法制建设

民革中央

—

“我们的工作将写在人类历史上，它将表明，占人类总数 1/4 的中国人民从此站起来了！我们的民族将不再是被人欺辱的民族了！”

1949 年 9 月 21 日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在中南海怀仁堂开幕，出席会议的 45 个单位共 662 名代表肩负着协商建国的极其重大的历史使命。潘震亚作为法律界的首席代表，与会聆听了毛泽东这传遍世界和响彻世纪的大会致辞。在这次会议上，潘震亚被选为主席团成员，中



潘震亚照片

中央人民政府组织法草案委员会委员。是年，他正好 60 岁。“六十而耳顺”，在这个天地之理与内心融合的年龄，他把激动和感怀，融入生命的感悟和人生事业的追求之中。

9 月 24 日，潘震亚以自由职业代表的身份，在全体会议上发言，倾吐有关法治社会和法律观的心声：“……我们将要讨论和制定中国人民政治协商会议组织法，中华人民共和国中央人民政府组织法，中国

人民政治协商会议共同纲领三大草案。前面两种组织法就是巩固我们团结和保障人民革命胜利成果的武器，后面的共同纲领就是我们今后革命和建设的方针。这三种文献结合起来就是中国人民的大宪章，就是我们建国的大法典。……建立人民民主专政的国家，成立中华人民共和国，组织中央人民政府。对反动派实行专政，不许他们乱说乱动，对人民内部实行民主集中制。中国人民政治协商会议，马上就要执行全国人民代表大会的职权。我们每个出席的代表，现在都是中国主人的一分子，我们应该正视这个任务，慎重讨论以上三大草案。这三个草案一经全体大会决议，我们自由职业界的同仁，来自各行业、各阶层，不仅都应拥护，并当遵守，且愿回去站在各自的岗位上，团结各阶层的人民共同遵守，各尽所能，分工合作，把反帝国主义，反封建主义，反官僚资本主义的革命斗争进行到底。共同努力建设一个独立、民主、和平、统一和富强的新民主主义的新中国，保证实现共同纲领上的各项任务。”

在随后几天的会议时间里，潘震亚谈感想，叙己见，提建议，为新中国的诞生而欢呼，为新民主主义法制建设而建言献策。他自青年时代起就为之奋斗的事业和理想，终于在中国共产党的领导下，在欢庆新中国成立的隆隆礼炮声中，真正开始起程了。

二

法律是人类社会文明时代的产物。这位被誉为“赤色律师”的他，在北洋军阀、国民党反动派统治下的黑暗社会里，为维护社会的公平和正义，摸索奋斗了30余年。

潘震亚于1889年出生在江西省余江县瑞洪镇一个低级职员家庭。1913至1915年，他先后在章贡政法专科学校和江西法政学院学习法律，毕业后担任过报社记者和总经理等职，兼从事律师工作。他追求孙中山先生的民主革命，1920年加入国民党，与林伯渠交往，先后担任民国众议院秘书、国会非常会秘书、大理院理事等职。1922年他与