

广州金融白皮书

金融发展形势与展望

FINANCIAL DEVELOPMENT SITUATION AND PROSPECT
OF GUANGZHOU

2009

广州市金融服务办公室 编

广州出版社

广州金融白皮书

金融发展形势与展望

Financial development situation and prospect
of Guangzhou

2009

广州市金融服务办公室 编

广州出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广州金融白皮书：金融发展形势与展望. 2009/广州市金融服务办公室编. —广州：广州出版社，2009. 6
ISBN 978 - 7 - 5462 - 0017 - 0

I. 广… II. 广… III. 金融政策 - 白皮书 - 广州市 - 2009 IV. F832.765.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 099977 号

- 书 名 2009 广州金融白皮书——金融发展形势与展望
出版发行 广州出版社
(地址：广州市天河区天润路 87 号 9、10 楼 邮政编码：510635)
责任编辑 杨 斌
责任校对 阳 潮
封面设计 刘伟建
印 刷 广州家联印刷有限公司
(地址：广州市中山大道棠东工业区官育路 20、22 号 邮政编码：510630)
规 格 787 × 1092 毫米 1/16
印 张 16.625
字 数 320 千字
版 次 2009 年 6 月第 1 版
印 次 2009 年 6 月第 1 次
书 号 ISBN 978 - 7 - 5462 - 0017 - 0
定 价 38.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

《2009 广州金融白皮书》

编辑委员会

主 任：张广宁

副主任：邹毅敏 李荣灿

编 委：郭志勇 潘建国 周建军 陈 平 蔡 建

主 编：周建军

副主编：陈 平 蔡 建

编 辑：陈 榕 李贵远 何华权 潘伟志 梁钧伟

戴小明 徐秀彬 胡高玲 葛昱康 罗永忠

雷海华 刘海林 李润才 庄希勤 廖 刚

俞 薇

目 录

CONTENTS

领导讲话篇

在国家区域金融中心建设调研组座谈会上的发言 郭毅敏 (3)

综 合 篇

贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》 建设具有广州
特色的区域金融中心 周建军 (11)

贯彻实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》 加快推进广州
金融中心建设 马 经 (17)

把握珠三角改革发展机遇 加快推进广州银行业科学发展 刘福寿 (26)

以思想大解放推动广东资本市场大发展 侯外林 (34)

科学发展 好字优先 打造珠江三角洲保险业核心城市 黄 洪 (44)

市 场 篇

广州金融业 2008 年运行情况与 2009 年展望
..... 中国人民银行广州分行 (51)

广州货币市场 2008 年发展情况与 2009 年展望

..... 中国人民银行广州分行 (67)

广州房地产市场和房地产金融 2008 年运行情况与 2009 年展望

..... 中国人民银行广州分行 (72)

广州银行业 2008 年发展情况与 2009 年展望

..... 中国银监会广东监管局 (79)

广州外资银行 2008 年发展情况与 2009 年展望

..... 中国银监会广东监管局 (85)

广州资本市场 2008 年发展情况与 2009 年展望

..... 中国证监会广东监管局 (88)

广州期货业 2008 年发展情况与 2009 年展望 中国证监会广东监管局 (94)

广州基金业 2008 年发展情况与 2009 年展望 中国证监会广东监管局 (99)

广州保险业 2008 年发展情况与 2009 年展望 中国保监会广东监管局 (103)

广州外资保险 2008 年发展情况与 2009 年展望

..... 中国保监会广东监管局 (107)

广州信用体系 2008 年建设情况与 2009 年展望

..... 中国人民银行广州分行 广州市信息化办公室 (112)

广州支付体系 2008 年建设情况与 2009 年展望

..... 中国人民银行广州分行 (118)

广州金融信息化 2008 年建设情况与 2009 年展望

..... 中国人民银行广州分行 (123)

广州市中小企业信用担保体系建设情况 广州市经济贸易委员会 (131)

广州珠江新城金融商务区建设发展情况与展望

..... 广州市天河区人民政府 珠江新城核心区建设办公室 (136)

广州金融创新服务区建设情况 广州开发区管理委员会 (141)

调 研 篇

广州建立金融改革创新综合试验区探讨 广州市金融服务办公室 (147)

中国的区域金融中心模式：市场选择与金融创新

..... 陆 磊 (152)

运用政策性担保机制破解中小企业融资难题：广州的做法及启示	匡国建 (164)
广州市农村金融调查报告：现状与问题	广州市社会科学院金融研究所 (171)
我国产权交易市场发展模式探讨	广州市金融服务办公室 (179)
大力发展股权投资 促进产融互动和产业结构优化升级	广州市金融服务办公室 (187)
穗深两地保险市场发展比较研究	中国保监会广东监管局 (193)
学习香港做事规则 优化广州金融发展环境	广州市金融服务办公室 (201)

政 策 篇

广东省小额贷款公司管理办法（试行）	(209)
关于缓解中小企业融资难问题的若干措施	(224)
广州经济技术开发区 广州高新技术产业开发区 广州出口加工区	
广州保税区鼓励发展金融产业暂行办法	(227)
中共广州市天河区委 广州市天河区人民政府关于促进高端服务业发展的若干措施	(231)

附 录

2008 年广州地区金融机构名录	(239)
2008 年广州地区上市公司名录	(246)
2008 年广州地区证券营业部名录	(248)
2008 年广州地区期货营业部名录	(256)
后记	(258)

领导讲话篇

在国家区域金融中心建设调研组 座谈会上的发言

中共广州市委常委、常务副市长 邬毅敏
(2009年4月16日)

国家调研组的各位领导、各位专家，同志们：

国务院批准的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》（以下简称《规划纲要》）从国家的发展大局出发，明确要求广州建设区域金融中心，支持珠三角地区建立金融改革创新综合试验区，在金融改革创新方面先行先试，这为广州金融业的发展提供了新的重大机遇。今天，国务院办公厅会同中国人民银行组成调研组专门来广州调研区域金融中心建设情况，充分体现了国家对我市金融工作的关心和支持，给我们提供了一次难得的学习汇报机会。在此，我代表中共广州市委、广州市人民政府，对国家调研组的各位领导表示热烈的欢迎和衷心的感谢！刚才，市金融办周建军同志全面汇报了广州区域金融中心建设的现状、定位、措施以及需要国家给予的支持政策，请国家调研组的各位领导对广州区域金融中心建设多提宝贵意见，一如既往地给予指导和支持。下面，我就建设广州区域金融中心工作谈几点建议，和大家一起交流和探讨。

一、广州建设区域金融中心是建设国家中心城市的需要，具有重要的政治经济意义

经过改革开放30年的发展，珠江三角洲成为我国经济最发达的地区之一，也是带动全国发展的强大引擎。广州作为华南和珠三角地区最大的中心城市，在经济社会发展各方面都取得了显著成就。综合经济实力不断增强，经济总量自1989年以来一直位居中国内地城市第三位，2008年实现地区生产总值8215.8亿元。城市基础设施不断完善，现代化陆海空立体交通体系基本

形成,信息基础设施达到国际先进水平。广州还是区域文化教育中心,文化底蕴深厚,人才资源丰富。伴随着经济社会的快速发展,广州金融产业不断成长壮大,金融市场体系和服务体系逐步完善,初步确立了区域金融中心的地位。总的来说,广州的综合经济优势、中心城市功能优势、区位优势以及金融业自身发展形成的基础条件,为加快建设广州区域金融中心打下了坚实的基础。

《规划纲要》从国家战略层面要求广州强化国家中心城市、综合性门户城市和区域文化教育中心的地位,建设成为广东宜居城乡的“首善之区”,建成面向世界、服务全国的国际大都市。建设国家中心城市,是今后一个时期广州工作的主线,也是广州必须承担的一个重大历史任务。金融是现代经济的核心,国民经济的命脉和血液。经济竞争的关键表现为金融竞争。区域金融中心是区域经济发展的制高点和区域资源配置的控制中心,广州要建设成为国家中心城市,可以说建设区域金融中心是其中的核心内容之一。当前,落实《规划纲要》,加快建设广州区域金融中心,具有重要的政治经济意义。

一是有利于广州强化国家中心城市地位。目前,广州已经具备了建设国家中心城市的初步条件和基础,但与承担国家中心城市的功能要求相比,广州还有不小的差距,迫切需要进一步调整、优化产业结构,建立现代产业体系。大力发展金融业,加快建设区域金融中心,既壮大金融产业,又通过金融工具和手段进一步增强资源配置功能,推动先进制造业、现代服务业和高新技术产业加快发展,提高综合经济实力,加快建设国家中心城市。

二是有利于辐射带动珠三角地区经济金融全面协调发展。在珠三角新一轮改革发展加快区域一体化进程中,广州担负着极其重要的任务,起着龙头带动作用。大力发展金融业,加快建设广州区域金融中心,有助于进一步增强广州的辐射带动功能,以金融业为主线对珠三角地区现有产业进行整合提升,并依靠金融特有的集聚和辐射功能增强对经济资源的调控和优化配置能力,从而推动珠三角地区经济、社会和环境全面协调一体化发展,打造世界级的城市群。

三是有利于维护国家经济金融安全。广州地处泛珠三角和东南亚的经济及地理中心,毗邻港澳,并与东南亚国家或地区经贸关系密切。加快建设广州区域金融中心,可与香港、深圳一起发挥各自优势,分工合作,错位发展,共同打造连通中国与世界金融市场、具有重要影响力的国际金融中心。以广州等城市获准开展跨境贸易人民币结算试点为契机,通过与港澳、东南亚及周边国家的合作,推动人民币逐步走向区域化、国际化,不断提高人民币在

国际金融市场上的地位，同时争取国家支持广州设立期货交易所，形成具有国际影响力的“广州价格”，打造广州国际定价中心，从而提升我国的国际竞争力和在国际市场上的话语权，促进区域经济繁荣与稳定。

二、以落实《规划纲要》为契机，全面加快 广州区域金融中心建设步伐

市委、市政府对推动广州区域金融中心建设一直高度重视。在中央和省的支持下，经过多年的发展，广州已经成为区域性金融市场和区域性金融机构总部所在地。进入本世纪以来，在地方政府的积极介入下，通过采取有效措施基本处置了亚洲金融危机遗留下来的历史问题之后，我市金融工作的重心逐步转移到加快改革和发展上来，既充分发挥市场配置金融资源的基础性作用，又积极发挥政府的引导推动作用。近年来，广东、广州经济社会发展对广州金融业发展提出了新的更高要求，我市确立了建设“金融强市”的发展战略，积极从战略层面谋划金融业发展，在市政府成立了协调、服务和处理金融事务的专门机构，采取了一系列有力措施推动广州金融业加快发展，统筹协调，编制规划，出台政策，强化服务，优化环境，取得了明显成效。

当前，我市将以落实《规划纲要》为契机，围绕建设区域金融中心的总体目标，进一步加大工作力度，优化金融生态环境，推进金融创新，明确发展方向，突出广州特色，在中央和省有关部门的支持下努力做大做强银行业和保险业，突破期货业，大力发展资本市场，积极推动广州金融业实现跨越式发展，通过5~10年的努力，把金融产业发展成为全市重要的支柱产业，进而辐射带动珠三角地区金融业全面协调发展。政府将着力做好以下三个方面的工作：

一是进一步发挥政府对金融发展的统筹推动作用。切实转变观念，树立世界眼光，从服务区域、服务全国的高度，把金融产业摆在更加重要的位置，把金融产业作为广州的战略性产业、先导性产业和现代服务业的龙头产业优先发展、加快发展。进一步加强对金融工作的组织领导，强化地方金融服务部门的职能，建立健全市政府金融业发展领导小组。充分发挥政府的引导推动作用，会同中央金融监管部门，调动各类金融机构、科研院所、中介组织等各方面的积极性，形成合力推进广州区域金融中心建设。

二是出台推进广州区域金融中心建设的各项政策措施。加强与国家、省和中央金融监管部门的沟通衔接，积极开展调查研究，加强重大问题研究。

制订推进广州区域金融中心建设工作方案，明确区域金融中心建设的基本思路、工作任务和实施步骤。编制与《规划纲要》相配套的广州区域金融中心建设规划，明确今后一个时期建设广州区域金融中心的目标、思路和措施。结合金融业发展的新形势，借鉴国内外先进城市的经验，进一步完善金融产业政策体系，加大扶持力度，优化金融生态环境，优化金融空间布局，吸引更多的金融机构和金融人才来广州发展，促进广州区域金融中心建设。

三是积极开展先行先试，加快建设金融改革创新综合试验区。加强与国家和省的汇报沟通，建设金融改革创新综合试验区，开展金融改革创新先行先试，针对广州金融业发展的薄弱环节，在建立金融综合服务体系、增强金融服务功能、提高社会资金使用效率、提高金融开放水平等方面全面推进金融改革创新，建立和完善与广州建设国家中心城市、珠三角打造世界级先进制造业基地和现代服务业基地相适应的现代金融体系，探索经济、社会与金融全面协调可持续发展的新思路和新模式，为国家在更大范围推动金融改革和创新积累经验，提供示范。

三、适应建设区域金融中心的要求， 建议国家给予必要的政策支持

从世界各国金融中心形成的一般规律看，一个国家或地区内可以同时拥有若干个功能互补、层次不同的国际及区域金融中心。中国作为世界上最大的发展中国家，幅员辽阔，地区间发展很不平衡，构建若干个不同层次的金融中心城市，辐射带动区域经济金融协调发展，对于推动中国经济持续增长以及增强中国的国际竞争力，都具有十分重要的意义。近年来，各地尤其是中心城市发展金融业、建设金融中心的热情很高，有必要从国家层面对金融中心建设工作进行规划布局，区分层次，明确定位，并给予必要的政策支持。为适应建设区域金融中心的要求，建议国家对广州区域金融中心建设给予以下政策支持：

一是充分发挥国家以及中央金融监管部门对区域金融中心建设的指导支持作用，并充分调动地方政府的积极性，形成合力共同引导金融资源向区域金融中心集聚。为更好地引导金融资源在国家中心城市或国家明确定位为区域金融中心的城市集中配置，建议赋予其参加国家金融专业会议、直接向国家行文请示金融先行先试方面重要事项的权力，将其纳入国家金融文件（资

料)下发范围,建立与区域金融中心建设相适应的、中央金融监管部门与国家中心城市或区域金融中心城市政府之间灵活高效的监管协调服务机制。为加快广州区域金融中心建设,建议加快建设珠三角金融改革创新综合试验区,赋予金融改革创新先行先试权,凡是广州有条件承担的金融改革创新试点项目优先在广州试点。

二是从国家层面优化重大金融战略平台布局,支持设立广州期货交易所等金融战略平台。国内外发展实践特别是去年以来的国际金融危机表明,重大金融战略平台是发展金融业的强大支撑,也是提升一国国际竞争力和金融话语权的主要载体。当前有必要从国家层面对我国的重大金融战略平台进行优化布局,赋予区域金融中心相应的重大金融战略平台。广州是许多重要大宗商品的集散地和消费地,具有设立期货交易所的优越条件。设立广州期货交易所是推动珠三角地区新一轮改革发展的突破口和切入点,是进一步完善我国期货市场体系的需要,有利于进一步明确广州金融业发展定位,实现穗深港金融业错位发展和优势互补。在设立初期可重点考虑选择热轧板卷、纸浆和废纸、活牛以及以美元计价的离岸商品如铁矿石等作为上市品种,长远可考虑推出石油期货。广东省和广州市对设立广州期货交易所工作高度重视,已经在这方面做了大量前期研究及与相关部门的沟通工作,省委书记汪洋同志亲自出面争取国家支持,恳请国家体察广东、广州实际,支持设立广州期货交易所。此外,在广州建设我国南方支付结算中心、南方金融资讯中心和设立国家级区域性柜台交易(OTC)市场等重大金融项目对强化广州区域金融中心地位、优化国家金融战略布局具有重要的现实意义,恳请国家也大力支持这些项目的建设。

最后,再次感谢国家调研组各位领导、各位专家对广州金融工作的指导,衷心希望大家继续关心指导支持广州金融业的发展。我相信,通过这次调研,国家相关部门对广州金融业将有更多的了解和支持,广州也将认真全面贯彻落实《规划纲要》精神,进一步加快广州区域金融中心建设,把国家交给的任务落实好、完成好。在这里,我也诚意邀请人民银行研究局专门组织力量安排时间来穗指导我们编制区域金融中心建设规划、开展金融先行先试政策研究等。我深信,有国家和广东省以及中央金融监管部门的关心、指导和支持,有我市的积极引导推动,有广州金融业全体金融机构、金融从业人员的共同努力,我们完全有条件、有能力、有信心把广州打造成为具有国际影响力的区域金融中心!

综合篇

