

治水无止境

陈惺 著

治水无止境

陈惺 著

中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn



图书在版编目 (CIP) 数据

治水无止境/ 陈惺著. —北京: 中国水利水电出版社,
2009

ISBN 978 - 7 - 5084 - 6613 - 2

I. 治… II. 陈… III. 陈惺-回忆录 IV. K826.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 109742 号

书 名	治水无止境
作 者	陈 惺 著
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路 1 号 D 座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京纪元彩艺印刷有限公司
规 格	180mm × 240mm 16 开本 12.25 印张 131 千字
版 次	2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷
印 数	0001—2000 册
定 价	29.00 元

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换
版权所有·侵权必究

治水无止境

閻濟民題

(第六届河南省政协主席)



贯彻落实科学发展观，科
学治水、依法管水，为河南经济
社会可持续发展提供水利保障。

王仕尧

(河南省水利厅党组书记、厅长)

二〇〇九年二月

编委会名单

主 任	王仕尧				
副 主 任	王树山	李孟顺	王建武	谷来勋	
	程志明	郭永平	于合群	王新伟	
	刘汉东	郭 坡	邵新民		
委 员	马朝运	杨卫坤	王延荣	于存洋	
	王忠阳	刘照渊	杨沙平		
主 编	王新伟				
副 主 编	杨卫坤	马朝运	罗现斌	魏恒志	
执行副主编	王延荣	杨惠淑	尹燕莉	李德武	
支持出版单位	河南省水利厅				
协作出版单位	河南省水利厅宣传中心				
	河南省白龟山水库工程管理局				
	河南省白沙水库工程管理局				
	河南省水利科学研究院				

序

陈惺同志于新中国成立前，在苏北解放区行政公署农水处参加革命工作。1950年响应“一定要把淮河修好”的伟大号召，志愿调往河南省参加治淮工作。他主持了新中国第一批大型水库中的白沙、南湾两座水库的技术工作，为大型水利工程的修建积累了宝贵的经验。以后，在主持河南省水利厅的技术工作中，做出了很大成绩，还在国际水利学术交流中获得了良好的声誉。

如果要用一句话来说明对一个人的突出印象，我对陈惺同志的突出印象是：他是一位敢于直言不讳提出不同意见的同志，可以成为领导干部的诤友。

我和陈惺同志的友谊缘于水利工作中的“三主方针”（蓄水为主、小型为主、群众自办为主的治水方针，简称“蓄、小、群”）。1958年初，我赴郑州调查群众治水情况，他总结山区群众举办小型水利工程的经验，提出以小型水利工程为基础，大、中型工程为骨干，点、线、面治理相结合，在沙颍河流域建成完整水利体系的设想，我认为很有见地，请他来北京，向水利电力部机关同志作介绍，给大家印象很深。但是以后，“三主方针”被绝对化，将“蓄、小、群”和“排、大、国”对立，称前者为“无产阶级”，后者为“资产阶级”，并滥用于平原水利，造成冀鲁豫平原严重的涝碱灾害。陈惺同志由于反对“三主方针”中的片面性和绝对化以及“大跃进”中的浮夸风，曾被定为“严重右倾错误”，全家被贬到信阳地区。

在初步治理冀鲁豫平原的涝碱灾害后，1965年水利电力部召开

全国水利工作会议，会上对是否修改中央确定的“三主方针”展开激烈的争论。最后，在河南省同志的坚持和其他同志的支持下，我们提出了一个“三五”（第三个五年计划）水利工作方针：“大寨精神、小型为主、全面配套、加强管理，更好地为农业增产服务”（简称“大、小、全、管、好”），得到周恩来总理的批准。在“文革”中，曾被批“以‘三五’方针篡改‘三主’方针”。

陈惺同志在治淮工作中也经常提出不同意见。我个人从过去水利工作中的各种失误中深深体会到，水利是处理人与自然关系的工作，由于我们对自然规律和水利工作的复杂性认识不足，虽然主观上想为人民办好事，有时却办成了坏事。因此，水利工作人员特别是水利工作的领导人，对于上级领导必须敢于说真话，敢于坚持自己的正确意见；同时又必须十分重视来自下级的各种不同意见。在多年交往中，我十分敬重陈惺同志的品格，也十分珍惜与陈惺同志的友谊。

治水无止境。中国的水利工作，在过去半个多世纪的成绩基础上，正处在从高度开发水资源转入如何使人与自然和谐发展的新阶段。在这个关键时期，更需要倡导陈惺同志当年的精神，本着对人民负责、对科学负责的精神，敢于提出和坚持自己认为是正确的意见。时代虽然不同，追求真理、坚持真理的精神永远是需要的。他的《治水回忆录》，对我们每个水利工作人员，都是一份有价值的参考教材。

特为之序。

原 水 利 部 部 长
中 国 工 程 院 院 士
第七、第八、第九届全国政协副主席

彭 真

2008. 12. 4

目 录

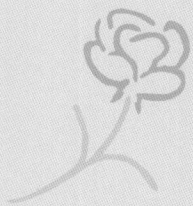
MULU

序

第一章 伟大的治淮工程	1
第一节 立志水利报国	2
第二节 迎来了解放	4
第三节 一定要把淮河修好	6
第四节 涤荡旧社会污毒的“三反运动”	10
第二章 三主治水方针	23
第一节 三主治水方针的产生	24
第二节 三主治水方针的滥用	28
第三节 纠正治水方针的艰难历程	33
第三章 随同彭晓林查勘淮河流域	41
第四章 两次下放劳动锻炼的经历	51
第一节 第一次下放劳动锻炼	52
第二节 第二次下放劳动锻炼	55
第五章 按科学规律加速发展引黄灌溉事业	61
第一节 引黄灌溉要从黄河两岸向纵深方向发展	64
第二节 从单一水源向多水源结合使用发展	65
第三节 灌溉形式多样化	66
第四节 多渠道筹集发展资金	68
第五节 引黄灌溉技术要向高水平发展	69
第六章 平原地区治水的演进	73
第一节 以防洪为主要目标（20 世纪 50 年代）	75
第二节 以除涝为主要目标（20 世纪 60 年代）	76

第三节	以抗旱灌溉为主要目标 (20 世纪 70 年代)	79
第四节	多目标综合治理	82
第七章	“75·8”特大水灾	87
第一节	随同中央慰问团工作	88
第二节	“75·8”特大水灾的教训	99
第八章	在华北水利讨论会上为水利建设辩护	109
第一节	正确认识水利建设的重要性	110
第二节	水利存在问题和解决途径	117
第三节	对治水方针的看法	120
第九章	淮河防洪减灾必须科学治水	125
第一节	淮河难治的主要原因	126
第二节	对 2007 年淮河防洪的看法	128
第三节	总结经验,搞好规划	130
第四节	要克服规划容易实施难,实施容易维护难的问题	135
第十章	国际水利学术交流	137
第一节	接待联合国粮农组织和巴基斯坦考察团	138
第二节	接待美国土木工程学会河工考察团	140
第三节	应邀参加国际农田水利专家咨询会议	143
第四节	考察巴基斯坦水利建设	145
第五节	参加国际提水工具和水利管理讨论会	147
第六节	参加国际农业能源圆桌会议 (AER) 年会	148
第十一章	从事水利工作 57 年的反思	159
第一节	重视水利是自然条件所决定,历史经验所证明的	160
第二节	水利是一门科学,治水要有严谨的科学态度	162
第三节	牢记“75·8”特大水灾,确保水库工程安全	165
第四节	治水有一个认识逐步深入的过程	167
附录	陈湄治水访谈录	171
后记		183

第一章 伟大的治淮工程



第一节 立志水利报国

我于1921年7月4日出生于江苏南京的一个书香门第。父亲陈中凡，一生从事大学教育，是著名的国学大师。我从小接受正规教育。1937年初中毕业时，遇到抗日战争爆发，南京很快沦陷。我随父亲溯长江西上，于次年2月抵达四川成都，在那里完成了高中学业。期间，我游览了灌县都江堰，它设计之完善、工程之宏伟、2000多年来造福四川盆地，深深打动了我，使我立下了水利报国的决心。1940年我考上战时迁到重庆沙坪坝的国立中央大学，就读于工学院水利工程学系。

1939年，开始了震撼全球的第二次世界大战。1941年12月，也就是我上大学的第二年，太平洋战争爆发。经过近两年的艰苦战斗，1943年下半年战争发生转折，中、苏、美、英等同盟国对德、意、日等法西斯轴心国展开全面反攻。当时中国的半壁江山都沦陷于日寇之手，出海港口全被阻断。为了得到盟国军援物资，当务之急是反攻被日寇侵占的中国滇西和缅甸，打开出海通道。由于中国缺乏空军和工兵，需要美军提供空中支援和筑路支援。为了满足美军来华参战的需要，1944年年初国民政府征调重庆、昆明两地的大学应届毕业生配属中国远征军或美国远征军司令部充当随军翻译员。我们虽然是被动应征，但受爱国热情的激励，满怀豪情地踏上了抗日征途。当我和被征的同学们一齐列队，在鞭炮声中走出校门时，大有“风萧萧

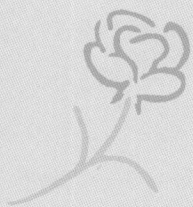
“易水寒，壮士一去兮不复还”的豪情壮志。我先被派遣至中国东路远征军，为美军派驻中国远征军的联络官充当翻译，对入侵中国滇西和缅甸的日寇



中央大学 1944 年应届毕业生，应征参加
东路远征军消灭侵略滇西日寇后胜利返回昆
明。后排左三为陈愷

展开反攻。在经过殊死战斗，攻克腾冲、龙陵等日寇据点以后，我又被派遣到设在昆明的美国远征军司令部的工程兵司令部，先后参与了滇缅、黔桂、黔湘等公路的修筑，为反攻华南和华中打通道路。直到 1945 年 8 月，日本宣布无条件投降，我完成随军翻译员的使命，回昆明到被遣散为止。

被遣散后，经过长途跋涉，我于 1946 年 2 月回到南京。以后，直到 1949 年 4 月南京被解放。在生活上，我和鱼瑞荣结了婚，仍然和父母住在一起。在工作上，我经亲友介绍，先在国民政府善后救济总署南京办事处工作，后在水利部设计测量队



任助理工程师。1948年年底，伟大的中国人民解放军进逼长江北岸，国民政府仓皇南逃。我拒绝随同撤离，经过难耐的黎明前的黑暗，终于迎来了南京的解放。我怀着无比喜悦、无限憧憬的心情，全身心地投入到新中国的建设事业中去。

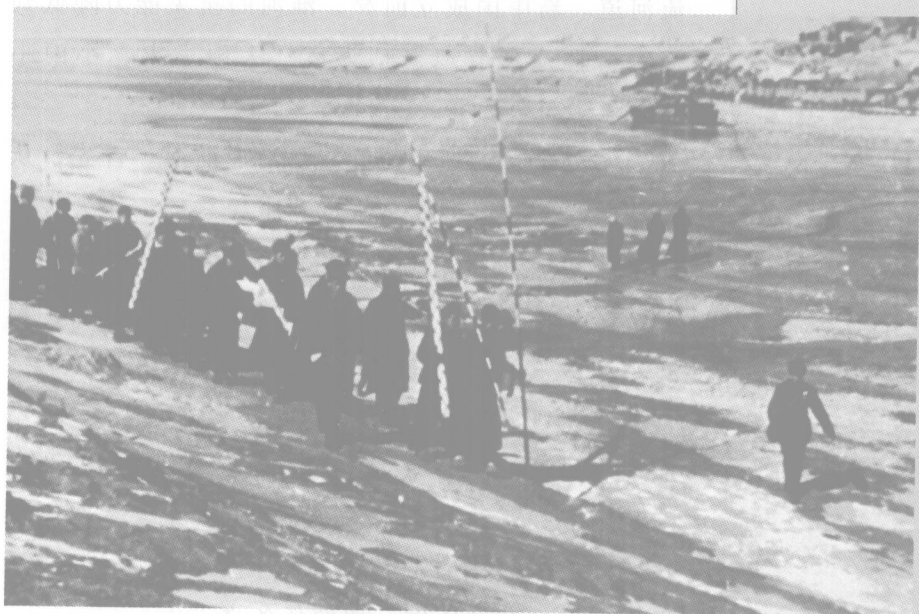
第二节 迎来了解放

1949年4月22日，国民党军队已在前几天纷纷南逃，南京处于紧张的气氛之下。入夜以后，全城寂静，偶尔听见远处稀稀落落的枪炮声。破晓时刻，终于传来人民解放军已经进城的喜讯。市民们纷纷涌上街头，只见一队队头戴红五星、身穿粗布军服的人民解放军，以急行军的速度，穿过南京城的主要街道，自北向南通过。两天后，举行入城仪式。我赶到市中心的新街口去看游行。走在前面的是人民解放军的队伍。虽然衣着朴素，武器也不先进，但军容整肃，精神振奋，态度和气。拥立街道两旁的人们向自己的军队发出阵阵欢呼。军队后面是群众游行队伍，一列列穿着鲜艳服装、裹着头巾的文艺队伍排成方阵，打着腰鼓，耍着花棍，欢唱着前进，动作特别整齐，情绪特别高涨，气氛特别欢快。我打从心底感觉到这是注入我们古老民族的新鲜血液，我们这个饱受灾难的国家出现了新的生机！

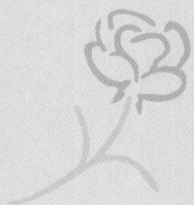
我所在的国民政府水利部下属的设计测量队被中国人民解放军南京市军事管制委员会接管，宣布全体人员除个别有待审查的以外，都被留用。我惊讶地发现接管的助理军事代表中，有几位原是我们

设计测量队里的工程师。原来，我们设计测量队早就在我地下党的掌握和考察之中。这使我特别高兴，因为我在新中国成立前的表现应该早就被党所熟知，我以自己所学到的技术为新中国服务的宿愿，可以很快实现了。

1949年5月，我被任命为长江第二修防队的副队长，到皖北地区担任长江北岸的修堤任务。7月，我被召回南京。当领导征询我对今后工作的意见时，我要求到任务最迫切、条件最艰苦的地方去工作。这样，8月我被调到苏北行署农水处，到苏北沿海当时还是荒无人烟的海滩上，担任查勘、测量和修筑海堤、建挡潮闸的任务。直到次年1月我被调到设在南京的淮河水利工程总局为止。



治淮测量队开赴沙颍河工地



第三节 一定要把淮河修好

淮河，这个历史上独流入海，古称“四渎”之一，群众歌颂为“走千走万，不如淮河两岸”的河道，自12世纪以来两次被黄河所袭夺。第一次始于1128年（南宋建炎二年），历时727年。淮河下游河道被淤得高出地面，成为悬河。入海口被淤死，不得不从洪泽湖改道到三江营入长江，使淮河降格，事实上成为长江的一条支流。第二次是1938年国民党军队扒开花园口黄河南堤，形成历时9年的黄河再次夺淮。在豫东、皖北平原造成淹没5.4万平方公里的黄泛区，并再次淤塞淮河干支流河道。新中国成立前夕，淮河的抗灾能力降低到极点，群众形象地概括为：“大雨大灾，小雨小灾，无雨旱灾”。

人民政府从一开始就重视治理淮河。首先，从各方面调集力量组成淮河水利工程总局，作大规模治淮的各项准备工作，并筹建上游（河南）、中游（安徽）、下游（江苏）和沂沭泗（山东）4个工程局。1950年汛期，淮河再次发水，河南、安徽两省淹地4300余万亩，受灾人口1300余万人，更增强了人民政府治理淮河的决心。当年10月，政务院发布《关于治理淮河的決定》。1951年5月，毛主席发出了“一定要把淮河修好”的伟大号召。治淮成为当时全国压倒一切的任务之一。

为了适应治淮的需要，1950年10月淮河水利工程总局扩大改组为治淮委员会，并充实下属

的4个工程局。主管人事的同志对我说：“你可以留在会内，也可以到分设在各省的工程局去，由你自己选择决定。”在淮河分布的4省中，河南是灾情最重的，因而也是治理任务最迫切和工作条件最艰苦的。我毫不犹豫地提出：“到河南去。”

1950年12月，我告别亲人和故乡，来到中原古城开封，先参与上游治淮工程计划的制订。1951年2月，我被派去筹建白沙水库。我领着几位刚刚从大学工科毕业的学生和一个老测量队，在短短的



响应号召参加治淮