

东吴公共管理研究丛书

主 编 / 沈荣华

D625
43

ZHONGGUO DIFANG ZHENGFU TIZHI
CHUANGXIN LUJING YANJIU

中国地方政府体制 创新路径研究

沈 荣 华 / 钟 伟 军 著

中国社会科学出版社

ZHONGGUO DIFANG ZHENGFU TIZHI
CHUANGXIN LUJING YANJIU

中国地方政府体制 创新路径研究

沈荣华 / 钟伟军 © 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国地方政府体制创新路径研究 / 沈荣华, 钟伟军著. —北京:
中国社会科学出版社, 2009. 2

(东吴公共管理研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5004 - 7655 - 9

I. 中… II. ①沈…②钟… III. 地方政府—管理体制—研究—
中国 IV. D625

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 027276 号

责任编辑 吴连生 张 红

责任校对 刘 娟

封面设计 晟智设计

版式设计 戴 宽

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京君升印刷有限公司 装 订 广增装订厂

版 次 2009 年 2 月第 1 版 印 次 2009 年 2 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 18.25 插 页 2

字 数 322 千字

定 价 30.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

本书为国家哲学社科研究项目
《政府管理体制创新与政府职能进一步转变研究——苏南
地方政府管理体制创新的价值定位》
(批准号: 04BZZ013) 的最终成果
本书获教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目
(批准号: 06JZD0033)
暨苏州大学“211 工程”三期重点学科项目
“生态型区域(苏南)经济与社会治理研究”资助



总 序

中国地方政府已经存在了两千多年的历史，但是，对于这块似乎神秘而又重要的领域，中国学者们几乎一直对它熟视无睹。直到 20 世纪 70 年代末期中国改革开放拉开帷幕以后，学术界才开始较为系统地研究它，并产生了一系列的研究成果。20 世纪末以来，中国地方政府研究呈现出一片欣欣向上的繁荣景象。事实上，改革开放 30 年以来，在地方政府的积极推动下，经济发展取得了巨大的成就，这种政府主导型的发展模式为全世界所瞩目。探索 30 年来地方政府体制改革的历程，反思目前中国地方政府体制改革所处的新的拐点，对于丰富政治学理论、充实中国行政管理理论体系，推动中国地方政府体制进一步改革，都具有极为重要的实践意义与理论价值。

苏州大学地方政府研究所是中国学术界研究地方政府领域中的一个重镇。苏州大学原名东吴大学，早在 1906 年，东吴大学就创办学术性刊物《东吴月报》，当时的办学宗旨是“注重学业，培养品格，树立优良学风，提倡服务精神”，校训是“为社会创造完美人格”。1929 年 8 月，当时的南京“国民政府”将校训改为：“养天地正气，法古今完人”。从某种意义上说，东吴大学校训至今仍极具时代意义：做学问，先要学会做人。东吴大学的法学教育在国内独领风骚，享誉海内外，盛时之际，有“南东吴，北朝阳”、“法官出朝阳，律师出东吴”之说，被誉为“培养中国近代法律家的摇篮”。从 20 世纪上半叶开始，东吴大学曾培养出一批又一批杰出的政治、法律学者和知名人士，费孝通、雷洁琼、孙起孟、董寅初、赵朴初、谈家桢、王宠惠、董康、杨铁梁、王绍塋、倪增嘏、梅汝璈、吴德熊、李浩培、吕光、桂裕、丘汉平、张志让、查良鉴、查良镛（金庸）、盛振为、何世桢、马汉宝、姚淇清、陈霆锐等，都辈出东吴。1952 年，东吴大学因院校调整改名为江苏师范学院，1982 年改名为苏州大学（Suzhou University）。1999 年台北市东吴大学学人来访，接受建议，将译名改为 Soochow University，这就与台北市的东吴大学译名相同。

2 中国地方政府体制创新路径研究

苏州大学地方政府研究得东吴文化传统之锐气,延东吴文化底蕴的深厚积淀与脉络,在国内同类研究中较早起步。早在20世纪80年代初,中国行政管理学会刚刚成立之际,我们就着手进行行政管理专业的建设,全国著名学者、中国行政管理学会顾问丘晓教授为此作出了奠基性的贡献。时任系主任的薛守贤教授与学者周海乐教授,为此付出了辛勤劳动与理论铺垫。1987年,付大友、朱昌宁等编写《行政管理学导论》在云南教育出版社出版,属国内最早的专业教材之一。次年,教育部批准苏州大学设立行政管理专业,并于当年招生。1990年薛守贤主编“行政管理学丛书”(内含《行政学概论》、《社会调查与统计》、《管理心理学》等),由江苏人民出版社出版,同年,薛守贤编著《行政决策个案研究——江苏吴江行政纪实》,由上海社会科学出版社出版。1995年,钱振明等编写《比较行政学》,于苏州大学出版社出版。1998年,国务院学位办批准苏州大学增设行政管理专业硕士点,同年,沈荣华著《中国地方政府规章研究》(上海三联书店出版)、乔耀章编著《行政管理学》(苏州大学出版社出版)、钱振明著《苏南乡镇政权建设研究》人民出版社出版。2000年,沈荣华著《现代法治政府论》(华夏出版社出版)、乔耀章著《政府理论》(苏州大学出版社出版)。2001年,芮国强等著《组织行为学》(南方出版社出版)。2004年,付大友等著《行政改革与制度创新》(上海三联书店出版)。2006年,沈荣华著《中国地方政府学》与《地方政府治理》(社会科学文献出版社),芮国强、乔耀章著《行政哲学基本问题:探索与对话》(吉林人民出版社出版),吴声功著《服务型政府的建构》(社会科学文献出版社)四本专著公开出版。2008年,沈荣华、钟伟军著《中国地方政府体制创新路径研究》、黄建洪著《公共理性视野中的当代中国政府能力研究》、余敏江著《政府管理改革的新视界:当代公共管理与宪政关系研究》、赵康著《管理咨询在中国:现状、专业水平、存在问题和发展战略》等四本专著作为丛书的一部分,在中国社会科学出版社出版。同年,张劲松著《政府关系》,于广东人民出版社出版。金太军则随身带来了一套由他2005年主编的《当代中国公共管理与社区治理丛书》(内含《政府职能梳理与重构》、《行政腐败解读与治理》、《公务员制度创新与实施》、《乡村关系与村民自治》、《公共政策执行梗阻与消解》、《中央与地方政府关系建构与调谐》、《乡镇机构改革挑战与对策》、《重大政策剖析与反思》)。

苏州大学地方政府研究得东吴文化传统之灵气,其研究团队的理论研究各具特色,结构合理。学科带头人、博士生导师沈荣华教授注重法治政府与地方政府研究,博士生导师金太军注重公共管理理论研究,博士生导师乔耀

章教授注重政府理论研究,博士生导师钱振明教授注重比较行政学与城市管理研究,博士生导师赵康教授注重公共管理学研究,博士生导师王俊华教授和葛建一研究员注重公共卫生事业管理研究,傅大友教授和芮国强副教授注重行政管理基础理论研究,袁勇志教授注重公共部门人力资源研究,严金泉副教授注重土地资源管理研究。再加上李丽红、周军华、张晨、龚咏梅、宋煜萍、施从美、沈承诚等一批年轻学者开始崭露头角,苏州大学公共管理研究团队在继续成长。他们中大多数学术成果发表在国内权威期刊、核心期刊上,很多学术观点被学术界其他同人反复引用,有的学术论文被《新华文摘》、《社会科学文摘》、《人大复印资料》等刊物多次转载。近几年来,我们共申请获得七项国家级哲学社会科学基金项目与自然科学基金课题、一项教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目,整个团队在国内同类学科领域处于前沿。

苏州大学地方政府研究得东吴文化传统之朝气,也独占苏州地域区位优势。苏州大学地处中国改革开放前沿,苏南地方政府所取得的成就及其创新经验,为我们研究地方政府提供了素材与方便。例如:昆山市发展的成功模式;苏州市政府积极开展服务型政府的探索;苏州市各区政府积极推动“幸福社区”、“改革社区”、“社区创新”的努力;无锡市政府推进创新型城市建设的实践;等等。这些尝试既为全国地方政府管理的创新提供了参照,又为我们研究地方政府管理提供了一个很高的平台。何况改革开放30年来,中国地方政府已经成为区域经济的组织者、调控者和服务者,承担着推动本地经济快速健康发展的主导角色。地方政府能不能在中央适度集权下,充分发挥地方优势,制定出适合各地发展的策略与措施,在竞争中给予整合,在合作中提供指导,在发展中进行协调,这对提高整个国家的竞争力具有十分重要的意义,也为研究中国发展模式提供了直接的数据与案例。中国目前正处于社会转型、体制转轨的时期,一方面必须制约政府权力的运作空间与模式;另一方面为了又好又快的建设与发展,还必须巩固政府的主导地位。这就突显出中国研究政府管理、特别是地方政府管理的特殊价值与意义。

当前,地方政府研究的侧重点是政府体制改革与自主创新,这是一个大课题。本丛书只是中国学界众多地方政府研究中的一个组成部分,我们的研究,目的旨在试图提供某些对实践探索的理论思考,其中,有思想火花与创新亮点,但是,错误缺点也在所难免,恳请专家学者指正,也恳请读者批评。

本丛书得以问世,得到了教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目(批准号:06JZD0033)《地方政府改革与深化行政管理体制改革研究》的资

4 中国地方政府体制创新路径研究

助，也得到了苏州大学“211 工程”项目的资助以其政治与改革管理学院的重视，尤其是得到了中国社会科学出版社领导与编审们的大力支持与帮助。在此，我谨向他们表示衷心的感谢！

沈荣华

2008 年 7 月

目 录

第一章 中国地方政府体制改革的总体成果与背景	(1)
第一节 当代中国地方政府研究评估	(1)
一 研究思路与主要设计	(3)
二 研究结果与样本分析	(6)
三 主要观点梳理	(12)
四 对既有地方政府研究的反思与探讨	(23)
第二节 市场经济条件下地方政府改革既有态势	(25)
一 中央与地方政府关系改革	(25)
二 地方政府机构改革	(26)
三 难舍难分的政企关系	(30)
四 公民社会与地方政府职能转变	(31)
第三节 三十年来中国地方政府体制创新路径反思	(34)
一 中央统合主义的改革策略	(35)
二 以利益调整为核心的渐进式改革模式	(37)
三 以行政力量为推动力的强制性改革手段	(40)
四 “悬浮式”单向改革的反思	(42)
第二章 中国地方政府体制创新之制度性起点	(45)
第一节 和谐社会：地方政府体制创新的依托	(45)
一 和谐社会的基本内涵	(45)
二 和谐社会的基本结构	(48)
三 实现和谐社会的基本路径	(50)
第二节 以人为本：地方政府体制创新的制度性起点	(55)
一 以人为本：制度性起点的基础	(55)
二 尊重人的意志、保护人的权利：制度性起点的内容	(58)
三 实现最广大人民的根本利益：制度性起点的本质	(60)

2 中国地方政府体制创新路径研究

第三节 制度性起点与进程:中西现代化比较	(61)
一 西方现代化的历史回访	(62)
二 西方理论线脉透视	(63)
三 英美制度与实践的探索	(65)
四 中国历史资源中的缺憾	(67)
第四节 制度性起点的逻辑关系:公民、公民社会与政府	(69)
一 公民社会蕴涵的自发性与内源性	(69)
二 西方行政改革理论演进的基本价值取向	(71)
三 公民社会与政府之间的逻辑关系	(73)
第三章 中国地方政府体制创新之目标:建构服务型政府	(76)
第一节 服务型政府的含义	(76)
一 服务型政府的基本含义	(76)
二 服务型政府的本质特征	(77)
三 服务型政府的价值取向	(82)
第二节 中国地方服务型政府的构建	(84)
一 中国服务型政府与西方服务型政府的八大区别	(85)
二 服务型政府建设与“为人民服务”的六点比较	(89)
三 服务型政府的结构性重构	(92)
第三节 地方服务型政府的建设:以“一站式”服务为例	(95)
一 “一站式服务”运行机制与民众评价	(96)
二 “一站式服务”的体制反思	(99)
三 “一站式服务”与地方政府体制创新	(102)
第四章 中国地方政府体制创新路径之关键:法治化改造	(108)
第一节 法治与法治现代化	(108)
一 法治的基本品格	(108)
二 法治现代化的主要内容	(112)
三 法治现代化的生长机制	(114)
第二节 中国地方政府法治化的基本要件	(117)
一 地方政府法治化的精神要件	(119)
二 地方政府法治化的实质要件	(120)
三 地方政府法治化的形式要件	(122)
第三节 中国地方政府法治建设的主要历程	(125)
一 新中国成立后之初的法治思路与实践	(125)

二	20 世纪 50 年代之后的法治曲折	(127)
三	改革开放以后中国法治坚定不移向前推进	(127)
第四节	中国地方政府法治化的困惑——以地方政府规章为例	(132)
一	“参照”的尴尬	(132)
二	地方政府规章构成要件的界定	(134)
三	制定地方政府规章主体资格的反思	(135)
四	制定地方政府规章权限的重议	(136)
第五章	中国地方政府体制创新路径之内核:责任重构	(140)
第一节	政府责任概述	(140)
一	政府责任与责任政府	(140)
二	对政府责任的评价	(142)
第二节	政府责任形式的更迭	(144)
一	从全能责任到有限责任	(144)
二	从过程责任到结果责任	(147)
三	从政治责任到市场责任	(149)
第三节	中国地方政府责任体系的重构	(151)
一	中国地方政府责任的基本现状	(151)
二	中国地方政府责任体系	(154)
三	中国地方政府的责任追究机制	(159)
四	中国地方政府的责任目标	(162)
第六章	中国地方政府体制创新路径之中轴:机制再造	(166)
第一节	优化科学决策机制	(167)
一	公开决策:建构信息搜集与传达机制	(168)
二	参与决策:建立利益相关者的民主议政机制	(169)
三	科学决策:健全专家咨询和论证制度	(171)
四	程序决策:建立严格的决策规范	(172)
五	责任决策:完善决策制约和责任追究机制	(173)
第二节	规范政策执行机制	(174)
一	程序机制:执行规范化	(177)
二	公示机制:执行透明化	(178)
三	考评机制:执行民主化	(179)
第三节	完善民主监督机制	(179)
一	监督机制:以权力约束权力的制度建构	(180)

4 中国地方政府体制创新路径研究

二 制约机制：社会舆论的普及与畅通	(183)
三 协调机制：各种监督机制的整合与健全	(184)
第四节 健全危机管理机制	(185)
一 预警机制：防患于未然	(185)
二 应急机制：快速准确与力度	(187)
第七章 中国地方“政府”体制创新路径之借鉴：海峡对岸的经验	(191)
第一节 中国台湾地区全面提升地方“政府”服务品质运动	(191)
一 中国台湾提升“政府”服务品质的历史沿革	(192)
二 中国台湾全面提升“政府”服务质量的基本做法	(193)
三 全面提升地方“政府”服务品质内涵：以台北市“工务局建筑管理处”为例	(200)
第二节 中国台湾地区重塑“政府”与社会互动关系	(210)
一 中国台湾地方“政府”与社区关系	(211)
二 中国台湾政府与非政府组织关系	(216)
第三节 中国台湾地区创立公民参与地方治理的实践模式	(228)
一 公民参与地方治理的途径与方式	(228)
二 中国台湾地区公民参与地方治理的实践	(230)
第八章 中国地方政府体制创新面临的新挑战	(233)
第一节 20 世纪 80 年代以来全球地方政府体制创新	(233)
一 西方地方政府体制创新的主要内容	(233)
二 西方地方政府体制创新的途径	(239)
三 西方地方政府体制创新的方向	(242)
第二节 地方政府体制创新的环境	(246)
一 共同环境：地方政府体制创新的普遍性	(246)
二 具体环境：地方政府体制创新的特殊性	(250)
三 他山之石：源于西方地方政府体制创新的反思	(254)
第三节 中国地方政府体制创新面临的新挑战	(257)
一 区域经济一体化与地方政府改革方向	(258)
二 “大部制”与地方政府结构重组	(260)
三 省直管县与地方政府管理扁平化	(262)
四 中国地方政府体制创新价值展说	(264)
参考文献	(270)
后记	(277)

第一章 中国地方政府体制改革的 总体成果与背景

改革开放 30 年以来，中国地方政府一直处在深刻的变革之中，取得了举世瞩目的成就，积极功能被极大地释放出来，中国地方政府已经成为地方经济与社会发展中的最重要的动力。毫不夸张地说，过去 30 年间地方政府的制度创新，在中国行政管理体制变迁中起着非常重要的作用。目前，中国地方政府体制创新又处于一个新的重要拐点。一方面，中国市场经济还处于有缺陷的市场模式阶段，离完全的（full-fledged）社会主义市场经济还有一定距离；另一方面，地方政府面临着新的、更为复杂的环境，原有的体制创新路径已经难以应对种种挑战。因此，新环境下地方政府体制创新路径的研究，就成为中国地方政府深化改革的重要前提。

第一节 当代中国地方政府研究评估

中国地方政府已经存在了两千多年，但是，对于这块神秘又似乎公开的领地，学者们几乎一直对它熟视无睹。直到 20 世纪 70 年代末期新中国改革开放拉开帷幕以后，学术界才开始较为系统地研究它，并产生了一系列的研究成果。从研究地方政府的专著来讲，大致可以分为以下几类。

一是介绍和研究国外地方政府的著作。很多学者从比较的视角来研究地方政府，撰写和翻译了大量的介绍和研究国外地方政府的著作，试图通过引介国外地方政府的理论与实践来为中国地方政府改革提供某种有益的启示。代表性的有薄贵利著《近现代地方政府比较》（光明日报出版社，1988 年版）、〔英〕伊夫·梅尼：《西欧国家中央与地方关系》（春秋出版社，1989 年版）、许崇德主编《各国地方制度》（中国监察出版社，1993 年版）、〔美〕理查德·宾厄姆主编《美国地方政府的管理：实践中的公共行政》（北京大学出版社，1997 年版）、于军译《英国地方政府改革研究》

2 中国地方政府体制创新路径研究

(国家行政学院出版社, 1999 年版)、郑君贤著《地方制度论》(北京师范大学出版社, 2000 年版)、董礼胜著《欧盟成员国中央与地方关系比较研究》(中国政法大学出版社, 2000 年版)、潘小娟著《发达国家地方政府管理制度》(时事出版社, 2001 年版)。这方面最为突出的是北京大学万鹏飞副教授, 自 2004 年以来, 万鹏飞主持翻译了“地方政府与地方治理译丛”, 翻译介绍了美国、德国、加拿大、以色列、法国、英国等几乎所有西方国家的地方政府研究著作与改革情况, 成为中国学者研究西方地方政府的不可或缺的参考资料。

二是介绍研究中国地方政府的著作。这方面的著作也非常可观, 有宏观式研究与分析的, 如谢庆奎著《中国地方政府体制概论》(中国广播电视出版社, 1997 年版)及“中国地方政府管理丛书”(包括省政府、县政府和乡政府等)、陈小京等著《中国地方政府体制结构》(中国广播电视出版社, 2001 年版)、周振鹤著《中国地方行政制度史》(上海人民出版社, 2005 年版)等。更多的是从专门的视角来研究, 其中, 从府际关系视角研究的代表性著作有: 辛向阳著《大国诸侯: 中国中央与地方关系之结》(中国社会出版社, 1995 年版)、王绍光著《分权的底线》(中国计划出版社, 1997 年版)、薄贵利著《集权分权与国家兴衰》(经济科学出版社, 2001 年版)、熊文钊著《大国地方——中国中央与地方关系宪政研究》(北京大学出版社, 2005 年版)、刘亚平著《当代中国地方政府间竞争》(社会科学文献出版社, 2007 年版)等; 从地方治理视角研究的代表著有: 俞可平主编《治理与善治》(社会科学文献出版社, 2000 年版)、孙柏瑛著《当代地方治理》(中国人民大学出版社, 2004 年版)、尹冬华著《从管理到治理——中国地方治理现状》(中央编译出版社, 2006 年版)等。

三是地方政府的教材。如华中师范大学徐勇、高秉雄编著的《地方政治学》、苏州大学沈荣华编著的《中国地方政府学》、云南大学周平编著的《当代中国地方政府》等。所有的这些著作对于推动中国地方政府的研究, 起到了积极的效果。

进入 21 世纪后, 中国地方政府研究开始呈现一片繁荣。具体表现在三个方面: 第一, 相当一部分高校成立了专门的地方政府研究机构, 如北京大学的中國地方政府研究院、浙江大学地方政府与社会治理研究中心、中国人民大学的地方治理研究中心、中山大学的地方政府研究中心、苏州大学的地方政府研究所、汕头大学的地方政府发展研究所等; 第二, 2003 年地方政府学作为政治学二级学科点, 首度设立博士、硕士学位授予点。华中师范大学是

目前国内首家获得地方政府学专业博士、硕士学位授予权的单位；第三，由中央编译局等部门机构发起的地方政府创新奖评比活动，不仅激励了地方政府创新实践的进步，也推动了地方政府创新经验的总结与推广，更是促进学术研究与政府实践良性互动的积极尝试。学者和地方政府官员纷纷以不同的视角、方法、层面研究地方政府，发表了大量的论文和专著。

“学科的建设与成长，离不开对自身历程进行经常性、有意识的总结和反思”^①，“地方政府学”这门新兴学科也需要对自身历程与现状进行有意识的总结和反思，来促进其可持续发展。本章第一节以1998年1月—2007年12月期间，公开发表的地方政府研究文献为对象，进行评估与分析，试图在此基础上，对中国地方政府已有的研究做一个简单的总结与反思。

一 研究思路与主要设计

之所以选择1998—2007年的时间段，是因为1997年和2007年，中共十五大和十七大分别召开，此后一年的1998年和2008年国务院又推动了两次规模较大的机构改革，这对地方政府的变革产生了重要的影响，更为重要的是，1997年中共十五大提出了依法治国的思想，开启了中国改革开放以来的第三次思想解放，各项改革也进入“深水区”和攻坚阶段。选取这样的时间段无疑是有意义的。我们选取评估的样本，包括1998年1月—2007年12月间的公开发表的、在期刊网上可以检索到的地方政府相关研究文献，在数据处理过程中，我们剔除了非学术论文的书评、笔谈、会议综述等，最后获得样本总量为2388篇。

基于分析需要，我们设计了如下指标：

表 1—1

一级指标	二级指标
1 年份	1998 - 01 — 2007 - 12
2 作者单位	2.1 高等学校
	2.2 党校、行政学院
	2.3 社科院
	2.4 政府机关
	2.5 其他

^① 肖唐彪、郑传贵：《主题、类型和规范：国内政治学研究的状况分析——以近十年来报刊复印资料〈政治学〉中的论文为对象》，载《人大复印资料》2005年第7期。

4 中国地方政府体制创新路径研究

续表

一级指标	二级指标
3 作者构成	3.1 学者（高等院校、党校行政学院、社科院） 3.2 公务员（政府机关） 3.3 学者、公务员合作 3.4 其他（非学者、非公务员）
4 作者地域分布	4.1 东部地区 4.2 中部地区 4.3 西部地区 4.4 中国港澳台及国外
5 作者学术地位	5.1 教授（研究员） 5.2 副教授（副研究员） 5.3 讲师（助理研究员、助教） 5.4 博士研究生 5.5 硕士研究生 5.6 无标明学术地位或其他
6 研究主题分布	6.1 地方政府职能 6.2 地方公共财政 6.3 地方公共政策 6.4 地方政府绩效考评 6.5 府际关系 6.6 地方自治 6.7 地方政府公共产品供给 6.8 地方政府与 NGO 6.9 地方政府与地方企业 6.10 地方政府改革与制度创新 6.11 地方政府学基础理论 6.12 域外地方政府 6.13 其他
7 学科视角	7.1 政治 7.2 经济 7.3 法律 7.4 文化、伦理 7.5 历史 7.6 社会心理 7.7 公共管理的综合知识 7.8 其他
8 研究类型	8.1 规范研究 8.2 经验研究

续表

一级指标	二级指标
9 具体研究方式	9.1 非经验研究方法
	9.2 调查研究
	9.3 文献研究
	9.4 统计研究
	9.5 其他经验研究方法（无资料来源）
10 研究资金来源	10.1 国家级社科基金
	10.2 国家自然科学基金
	10.3 省级政府基金
	10.4 地市级政府基金
	10.5 校级基金
	10.6 基金会等非营利组织基金
	10.7 无标明基金支持

关于指标设计的几点说明：

（1）关于指标2作者单位、4作者地域分布、5作者学术地位等，如是合作文章，均以第一作者为统计对象。

（2）关于指标4作者地域分布。“改革开放以来，随着梯度开发理论的引入和发展，中国区域经济学家提出东、中、西三大经济地带的划分，并被作为中国政府组织国民经济活动的一种重要的地域依托。东部地带包括辽宁省、北京市、天津市、河北省、山东省、江苏省、上海市、浙江省、福建省、广东省、海南省、广西壮族自治区，共12省市自治区；中部地带包括黑龙江省、吉林省、内蒙古自治区、山西省、河南省、湖北省、湖南省、江西省、安徽省，共9省区；西部地带包括陕西省、甘肃省、宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区、四川省、云南省、贵州省、西藏自治区、重庆市，共10省市自治区。这种划分在理论上已被广泛接受，改革开放以后缩小区际差异的实践也主要以三大地带为区域背景。”^①

（3）关于指标7学科视角，参考了蓝志勇、凯瑟琳·安德逊、李秀峰、李俊等人的相关研究^②。需要说明的是，“7.5 历史”的视角，是指从新中

① 丁四宝等著：《区域经济学》，高等教育出版社2003年版，第347页。

② 具体可见：蓝志勇、〔美〕凯瑟琳·安德逊：《当代公共管理研究的范式观》，载《公共管理学报》2005年第8期。李秀峰、李俊：《我国行政学界腐败研究的现状分析》，载《公共管理学报》2004年第8期。蓝志勇等将公共管理研究的认知方法划分为历史、综合、伦理、法律、经营、政治、其他；李秀峰等将行政学界腐败研究途径划分为行政学、社会心理学、经济学、政治学、文化伦理学、法学、社会学、史学。