

加强国际交流合作 建设一流警察大学

——中国人民公安大学外事出访报告集
(2002-2008)

主编 王彦吉



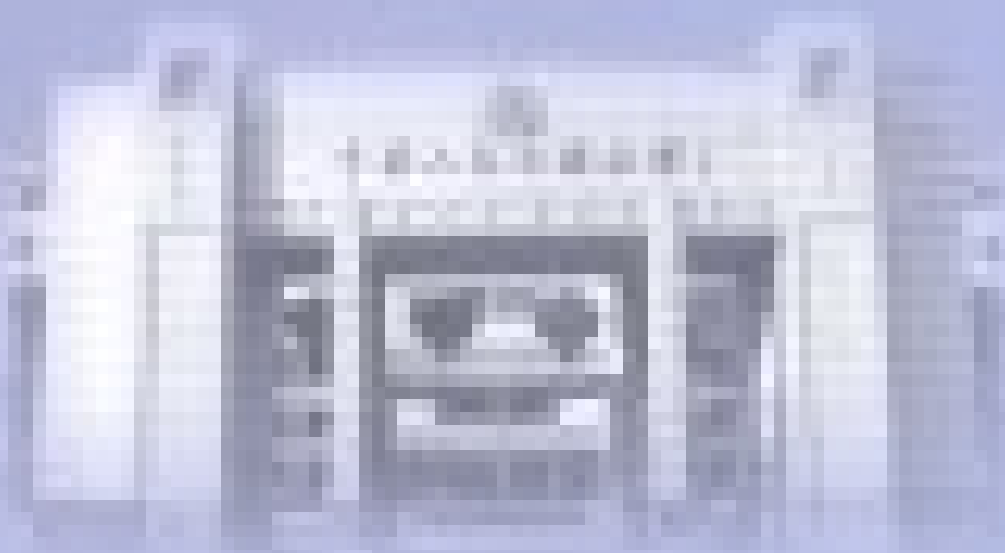
中国人民公安大学出版社

加强国际交流合作 建设一流警察大学

——中国人民大学公安专业学科建设

王世平 王世明

王世平 王世明



清华大学出版社

ISBN 978-7-81139-309-7
3005-3008 王彦吉主编：中国人民公安大学外事出访报告集（2002—2008）
中国人民公安大学外事出访报告集（2002—2008）

加强国际交流合作 建设一流警察大学

——中国人民公安大学外事出访报告集

(2002—2008)

主 编 王彦吉
副主编 李健和 马 黎
高宏生 阎新瑞

中国人民公安大学出版社

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

加强国际交流合作 建设一流警察大学: 中国人民公安大学外事出访报告集: 2002~2008/王彦吉主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2008. 10

ISBN 978-7-81139-269-2

I. 加… II. 王… III. 警察—教育培训—研究报告—世界 IV. D523.34

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 148794 号

加强国际交流合作 建设一流警察大学

——中国人民公安大学外事出访报告集 (2002—2008)

JIAQIANG GUOJI JIAOLIU HEZUO JIANSHE YILIU JINGCHA DAXUE

主编 王彦吉

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司

版 次: 2008 年 10 月第 1 版

印 次: 2008 年 10 月第 1 次

印 张: 19.75

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数: 355 千字

印 数: 1~1200 册

书 号: ISBN 978-7-81139-269-2/D·233

定 价: 48.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: cpep@public.bta.net.cn zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话 (批销): (010) 83903254

警官读者俱乐部电话 (邮购): (010) 83903253

读者服务部电话 (书店): (010) 83903257

教材分社电话: (010) 83903259

公安图书分社电话: (010) 83905672

法律图书分社电话: (010) 83905637

公安文艺分社电话: (010) 83903973

杂志分社电话: (010) 83903239

电子音像分社电话: (010) 83905727

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

编辑说明

中国人民公安大学是公安部直属的全国公安系统的最高学府。近年来，在公安部的直接领导下，学校党委带领全校师生锐意进取、改革创新，使学校在办学理念、办学规模、办学质量和办学效益等方面发生了重大变化。在立足公安教育培训改革的同时，学校积极开展国际交往和学术交流，先后考察了美国、加拿大、埃及、沙特、芬兰、越南、澳大利亚、新西兰、英国、德国、韩国以及中国香港和澳门等 30 多个国家和地区的警察院校或教育培训机构，并派出教师、干部到这些国家和地区培训、讲学和参加学术会议，这些举措不仅扩大了中国人民公安大学在国际上的影响，而且也学习到了国外和境外的宝贵经验。出访人员不仅有学校和系部处室领导，专家教授，也有普通教师 and 在校学生；出访类型中，有进行专题考察和友好访问的，有出席国际学术会议的，也有参加培训和应邀出国（境）从事教学研究工作的。

为了积累出访成果，扩大考察效益，我们从学校出访报告中选编了 20 篇，请有关出访人员进行了补充、修正，并将其汇集成册。同时，为了增强本书的资料性和参考性，又另外收集了 20 多个国家和地区警察体制和警察教育培训的有关资料，并以图表的形式对 14 个国家和地区的警察制度加以介绍，以期读者更全面地把握世界警察体制及其教育培训的现状和趋势。为了做好各项编选工作，本书由校领导任主编，学校外事办、《公安教育》编辑部和《现代世界警察》杂志的有关负责人任副主编。

本书出版之际，恰逢中国人民公安大学建校 60 周年，因此本书也是我们向学校 60 周年庆典献上的一份礼物。我们相信，在公安部党委的领导下，全校师生认真贯彻落实党的十七大精神，一定会在公安教育改革中继续开拓进取，为把中国人民公安大学建设成为科教强警的生力军、公安教育训练的主阵地、提高民警素质的大熔炉、扩大对外交流的新窗口，为实现国内知名高等学府、世界一流警察大学的办学目标而作出新的贡献！

编者

2008 年 8 月

目 录

出访报告

加强国际合作与交流 提高教学与科研水平 ——中国人民公安大学代表团赴美国、加拿大考察访问报告	(3)
中国人民公安大学代表团赴埃及、沙特考察访问报告	(8)
芬兰警察教育的体制和特点 ——中国人民公安大学代表团赴芬兰考察访问报告	(19)
中国人民公安大学代表团赴英国考察访问报告	(26)
中国人民公安大学代表团赴越南考察访问报告	(34)
中国人民公安大学代表团赴澳大利亚、新西兰学术交流与 考察访问报告	(42)
中国人民公安大学代表团赴澳大利亚考察访问报告	(46)
第七期全国公安厅局长研修班赴英国研修考察报告	王彦吉 (52)
适应我国公安工作需要 构建一流警官培训体系	王彦吉 (60)
中国人民公安大学赴韩国警察大学师生研修团总结	(66)
第九期高级警官研修团赴德国研修考察体会	李健和 尹 伟 (74)
关于赴越南参加“亚太地区打击跨国犯罪警察培训 (国际研讨会)”的报告	(82)
中国人民公安大学赴香港“警务实践教学”研修团总结	(86)
中国人民公安大学赴香港“警察福利与权益保障”研修团总结	(92)
韩国警察大学的课程设置与教学方法	李排昌 李学农 (99)
中国与韩国警察大学学生活动之比较	贾玉琨 李则立 (103)
俄罗斯警察大学学科专业设置特征	张 杰 (109)
俄罗斯警察高等教育改革思路	张 杰 (121)
香港警察训练的体制和特点	程胜军 (127)



赴澳门司法警察局讲学的体会	梁作廷（133）
---------------------	----------

部分国家警察体制与教育情况（摘登）

日本警察的组织机构与招募培训	（139）
瑞典警察的组织机构与招募培训	（141）
冰岛警察体制概况	（143）
丹麦警察体制概况	（147）
爱沙尼亚警察体制概况	（151）
德国柏林警察体制概况	（155）
爱尔兰警察体制概况	（161）
荷兰警察体制概况	（166）
比利时警察体制概况	（170）
马耳他警察体制概况	（174）
西班牙警察体制概况	（178）
意大利警察体制概况	（181）
肯尼亚双重警察体制概况	（185）
南非警察体制概况	（189）
新西兰警察体制概况	（193）
加拿大警察体制概况	（198）
韩国警察学的发展历程与途径	（202）
日本警察大学概况	（209）
英国警察学院的“三级跳”	（212）
英国苏格兰警察改变警官晋升考试认证	（215）
澳大利亚警察管理学院	（218）
美国警察教育训练制度	（220）
美国警察的训练与执法	（230）
美国警务理念——保护和服务	（234）
美国警察专业学历教育课程设置特征及其思考	（241）

附录一：部分国家及地区警察体制、机构图表

韩国	（251）
日本	（253）

目 录

芬兰	(255)
瑞典	(256)
俄罗斯	(258)
德国	(260)
英国	(263)
荷兰	(266)
比利时	(267)
卢森堡	(270)
法国	(271)
罗马尼亚	(276)
美国	(278)
中国香港	(287)

附录二：部分国家及地区警察衔级与标志

中国	(291)
中国香港	(292)
中国澳门	(293)
韩国	(294)
日本	(295)
印度	(296)
印度尼西亚	(297)
德国	(298)
英国	(299)
加拿大	(302)
新西兰	(303)
阿曼苏丹	(304)
安提瓜和巴布达	(305)

出访报告

加强国际合作与交流 提高教学与科研水平

——中国人民公安大学代表团赴美国、加拿大考察访问报告

(团长：王彦吉 团员：王大为、郝宏奎、余凌云、张舟)

2005年10月16日至31日，应美国、加拿大的多所院校的邀请，中国人民公安大学学术代表团对美国加利福尼亚州立长滩大学、山姆休斯敦州立大学、加拿大不列颠哥伦比亚省司法学院进行了学术访问，并商定了有关学术交流与合作事宜。同时，代表团还对美国的华盛顿大学、普林斯顿大学、哥伦比亚大学、西点军校和加拿大的多伦多大学、赛蒙·佛萨大学、不列颠哥伦比亚大学进行了考察。通过这次交流、学习和考察，我们从中得到了许多启发，取得了丰硕的成果。

一、加强国际合作与交流是提高大学教学与科研水平的重要途径

21世纪是一个科技革命如火如荼的巨大变革时期，全球化、国际化的办学趋势的日益显现，给我们带来了前所未有的机遇和挑战。随着科学技术的飞速发展，科学研究与技术创新早已突破了国与国的界限，科技人才与资源、研究对象、研究成果及其影响和作用都具有了国际色彩。在科技和经济全球化的推动下，各国高等学校都毫无例外地站到全球科技竞争的前列，使得国际交流合作空前活跃。这种潮流对我国高等学校的发展产生了重要影响。一方面，人们越来越认识到闭关自守办学，故步自封，只能错失机遇，丧失发展空间；另一方面，一些高水平的大学借鉴世界上先进的办学经验，积极加强国际科技与教育合作，大胆引进具有国际视野的顶尖人才，扩大办学资源，在学科建设、科技创新上紧跟国际学术前沿，在教学理念、培养目标、专业与课程设置、教学方法、评价体系等方面逐步实现了与国际标准接轨。

因此，对于一所大学来说，加强国际交流与合作，把学校办成一个高水平、开放式的大学，既是21世纪高等教育发展的必然趋势，也是在世界范围内展示自我、在国际著名大学之林赢得一席之地的必由之路。而作为世界一流大学的重要标志就在于它是否具有广泛的国际联系，是否能够成为世界科



学文化、学术交流的中心。

加强国际合作与交流既是公安院校建设和发展的一个重要内容，又是学校建设和发展的一种动力。从公安院校的实际出发，与国外警察院校、警察业务部门建立长期的友好合作关系，在人才培养、科技、信息、文化交流、教育思想等方面建立起多渠道、多层次、多方位的合作，就能进一步增强公安院校建设和发展的活力。因此，要从一个全新的角度看待学校的外事工作，特别是与国外知名大学之间的合作与交流。如果说“学科立校”、“科研兴校”的话，那么或许可以说“外事助校”。

有很多学者甚至提出国际合作是大学的第四个社会职能，它要求高校要成为面向世界的国际型人才培养中心、基础科学和高新技术的研究开发与产品孵化中心、最新科技信息和国际合作的交流中心。这一职能是与大学的三个社会职能（培养人才、科学研究、社会服务）紧密联系在一起的，通过国际合作，可使大学的三个社会职能得到更加深入的发展。基于此，公安院校应把外事工作作为专业建设、人才培养和科技产业发展的重要环节来抓，通过交流和借鉴，引进专业建设与人才培养急需的智力资源和经验技术，构建更高的专业平台和更为开放的人才培养模式，推动公安院校的专业水平和办学层次不断提高。

教学科研、师资队伍水平是衡量学校办学水平的重要标志，是学校发展的关键因素之一。因此，创建一流大学，离不开一流的师资队伍，离不开高水平的学科带头人。没有一流的师资队伍，就不可能建设一流的学科。而培养一流师资的重要途径就是拓宽教师的学术视野，给他们创造与国外同行交流切磋的机会，鼓励他们参加国内外学术交流活动 and 到国外进修学习，让他们设身处地地学习和感受国外警察教育和警务工作的实际情况，让他们及时了解国际警察学理论领域里前沿学术动态和国外警察司法界的新动向，更新知识结构，促进学校教学与科研工作的发展。

通过加强教师的互访，邀请国外专家、学者来校短期访问、讲学和进行科研项目的合作研究开发，在国内举办国际学术会议等，能够加强学科带头人和高层次人才的培养，建立学术梯队，促进学科的发展与建设。同时，选派优秀的骨干教师出国进修、讲学、访问，参加国际学术会议，参与重点项目联合攻关，派出的教师可以利用国外先进的技术、设备和软件，获取有用的信息，跟踪世界高等教育发展的前沿，培养教学科研与实践的双重能力，可大幅度提高师资水平。

因此，公安院校要在清醒应对国内外敌对势力渗透的同时，也应该认识到我国当前高等教育改革需要发达国家的教育理念、管理模式、教学经验注

人，以增强活力。加强国际交流与合作，既可以提高我们的教育发展水平，获得一些先进的技术和经验，又有利于拓展师生的文化视野，从大的方面来说也有利促进社会的进步，加速社会的现代化进程。

二、通过对外交往扩大中国人民公安大学在国内外的知名度

加强国际合作与交流不仅是提高大学教学、科研水平的有效途径，更是扩大中国人民公安大学影响、体现我国警察教育水平，宣传我国公安司法制度和“依法治国”方针的窗口，对提高中国人民公安大学在国内外的知名度起到积极作用。

现在高等教育日趋国际化，或者称为大学国际化，这是一种将大学教育改革和发展置于整个世界，在广泛吸取、借鉴外国先进教育经验和科技文化成果的同时，注重传播本国教育和文化的精华，培养能够在国际交流与国际竞争中发挥积极作用的人才的观念和行动。这种趋势和过程，就是通过互派学生、学者互访、共同研究、共同参加和举办国际学术会议和展览、教育资源的援助和共享等高等教育的国际交流与合作，最终建立起一个先进的、开放的、充满活力的教育体系。

加利福尼亚州立长滩大学在美国西海岸大学中排名第五，其刑事司法系在全美享有很高的学术声誉和影响；山姆休斯敦州立大学刑事司法学院在美国久负盛名，拥有一批享誉世界的专家学者；不列颠哥伦比亚省司法学院是加拿大唯一专门从事司法和公共安全领域专业培训的大学，其专业和技术水准在国际上都赫赫有名，该院下属的警察分院，既负责对本国警务人员提供培训，又进行形式多样的国际警务培训项目。

代表团在访问期间，与加利福尼亚州立长滩大学商定了互派学者进行短期专题学术讲座、互派访问学者承担相应课程的讲授任务、共同编写《中美刑事司法的理论与实践》（中英文版）等合作项目；与山姆休斯敦州立大学签订了互派访问学者、交换图书资料、共同承担研究课题等多层次、多样化的学术交流与合作意向书，王彦吉校长还代表中国人民公安大学邀请山姆休斯敦州立大学潘恩副校长和刑事司法学院院长理察德·沃德教授2006年来中国人民公安大学访问，并签订正式合作协议；与不列颠哥伦比亚省司法学院初步达成了互派教师到对方学校举办短期讲座、参加专题研讨，互派访问学者到对方学校学习，并参与教学工作等多项合作共识。这次访问，虽然时间短暂，但却进一步加深了中国人民公安大学与北美有关院校的相互理解与合作，为下一步的实质性合作奠定了良好的基础。

更重要的是，中国人民公安大学在加利福尼亚州立长滩大学访问期间应



邀为该校的刑事司法系的数百名师生作了三场互动式的专题学术讲座，一是介绍了中国刑事侦查组织机构的架构、案件管辖分工与职责，刑事侦查工作发展的信息化，侦查模式多元化、职业化、开放化、科学化等趋势；二是分析了中国青少年犯罪现状、风险因素、社会因素，以及相关司法保护措施、自我保护的做法等；三是介绍了中国近年来在行政法理论与立法上的最新发展动态。

有多位中国学者同时走上该校学术讲坛，介绍中国的法律和刑事司法制度，这在中美两个学校的历史上还是第一次，也标志着中国人民公安大学的学术水平、学科建设迈上了一个新的台阶。同时，加利福尼亚州立长滩大学还特聘王彦吉校长为该校的客座教授。

三、扩大对外交流的层次与规模进一步提高国际学术交流与合作质量

回顾中国人民公安大学的国际学术交流与合作发展历程，经历了从单纯的迎来送往到对外国智力的引进；从对外国智力的引进到与国外知名大学的合作与智力输出并举三个发展阶段。应当说，中国人民公安大学在开展国际合作与交流方面，是走在国内公安院校前面的，但这些还远远不够，因为在开展国际合作与交流工作方面的潜力还没有充分挖掘出来、发挥出来，我们有条件也有能力在开展国际合作与交流方面“百尺竿头，更进一步”。

中国人民公安大学已经确立了创建世界一流警察大学的目标，那么怎样才算一流的警察大学呢？应做到以下几点：一是我们的办学理念能够与国际接轨，管理符合国际规范；二是学校拥有一批具有一定影响的学科带头人，拥有一流的学科专业；三是能积极参与重大刑事科技合作与学术交流，在司法刑事科技前沿领域和热点问题上研究出具有标志性的成果；四是具有一流的硬件设施，能吸引相当数量的国外留学生来中国人民公安大学深造和一批国际水准的学者来中国人民公安大学讲学或开展研究；五是毕业的学生具有良好的声誉。

如果按照这个标准来衡量，我们的发展步伐与战略目标定位还有一段距离。因此，我们需要大力加强“学外促内”。也就是说，充分利用外在的资源 and 力量，促进内在质量与水平的提升。要让我们的教师走出校门，走向国门，在国际一流大学里更新知识，转变观念，激荡思想，研习成长；要将具有国际视野的优秀人才请进校门，引领我们的学科建设。

中国人民公安大学要抓住机遇，在国际学术交流与合作上一方面巩固老关系，发展新伙伴；另一方面通过外派学习、文化交流、智力引进、合作举办新专业等广泛多样的形式，使在校学生尽可能获得更为先进、更为丰富的知识和更为开放的视野。也就是说，要围绕学校建设的总体目标，着眼于重

点学科和新兴学科的发展以及重点实验室建设的急需,通过多种形式引进国外智力,深化国际交流与合作,充分利用国外的智力资源,推动中国人民公安大学的快速发展。

在与世界名校的交流与合作中,中国人民公安大学要发挥自己独特的学科优势,专业优势和人才优势,不断发展强化自己,同时,我们要紧紧盯住世界一流名校的学科专业的发展动态和发展方向,要知道国外一流的学科在做什么,学科最前沿的是是什么,在该学科领域内大家都在关心的是什么事,大家都在共同开展什么活动,这些事情和活动我们不但要思考,而且还要参与进去。这样,我们才能与世界一流的学校和学科专业在同一个起点上进行平等的合作与交流。因此,加强国际合作与交流,特别是加强与世界名校的学术交流与合作,这是我们今后的一项重要工作。

中国人民公安大学在与国外大学进行合作与交流时,要在扩大和提高两方面下工夫,大力拓展国际合作与交流的深度和广度,一方面要提高合作层次,另一方面还要拓展合作领域。要从重点学科、重点对象和重点项目等方面积极谋划,要在巩固原有国际合作伙伴、建立长期的合作关系的基础上,拓展新的合作领域。从一般性地建立校际联系,进行友好往来向双方开展多种形式、多种层次、多种规格的教学、科研项目合作方面提升,深化国际合作与交流的内涵。目前,中国人民公安大学与美国加利福尼亚州立长滩大学、山姆休斯敦州立大学、加拿大不列颠哥伦比亚省司法学院的合作就达到了这一程度。我们与他们的合作与交流已不局限于一般性地了解和友好往来,而是走上了合作开发项目,共同研究双方关心的问题,一同推进刑事司法科学的发展道路。

开展国际交流与合作的目的是通过引进、消化、吸收来发展自己。而确立效益优先的原则则是国际交流与合作成功的保证。因此,中国人民公安大学要把加强同国际著名大学的交流与合作和开展富有成效的实质性合作以促进学校教学、科研和学科建设的发展放在首位。在进行国际交流与合作时,做到借鉴与吸收同步进行。同时,还要在已经达成与国外知名大学的国际交流与合作意向后,通过连续的“请进来”,努力使意向变为协议,使协议付诸实施,在实施中尽快收到实效。对正在进行的交流与合作项目,通过不断的“请进来”,促进项目的健康发展,取得实实在在的效果。

今后,我们要选择与中国人民公安大学学科专业关联密切的国际知名高校,力求与国外大学在某一两个方面取得实质性合作。不论是合作研究、举办国际学术会议、互派访问学者,还是帮助我们在管理、教学方面与国际接轨等,只要是实质性合作,都要集中力量去推动,全力以赴去落实。



中国人民公安大学代表团赴埃及、 沙特考察访问报告

（团长：王彦吉 团员：焦广久、王大伟、樊学勇、张舟）

2007年11月24日至12月4日，王彦吉校长率我校代表团考察埃及、沙特警察教育，为期10天，取得了圆满的成功。

一、概况

2007年11月24日至12月4日，校党委书记、校长王彦吉率我校代表团赴阿拉伯埃及共和国、沙特阿拉伯王国考察埃及、沙特警察教育。

代表团先后考察了埃及警察学院（Egypt Police Academy）、纳伊夫阿拉伯安全科学大学（Naif Arab University for Security Sciences）和沙特阿拉伯法赫德公共安全大学（King Fahada Security University）三所警察大学和埃及亚历山大市警察局、沙特阿拉伯内政部的公安总局、国际刑警组织沙特阿拉伯中心局三个警察机构。

访问期间，代表团重点了解了他们的警察教育和警察制度，同时全面介绍我校的办学情况、我国的警察制度，商谈了建立校际友好关系、互派教师讲学、培训阿盟警察等合作项目。此次访问增进了相互了解，扩大了我校的知名度，推动了校际交流、外警培训工作的开展。

埃及内政部第一副部长以及访问的各警察学院领导均给予热情会见与接待。

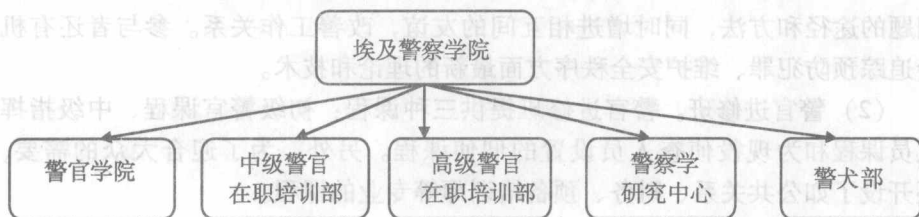
二、三所警察大学的情况

代表团重点考察的三所警察大学办学类型多样，特色鲜明，其具体情况如下：

（一）埃及警察学院（Egypt Police Academy）

埃及警察学院隶属埃及内政部，是一所历史悠久，办学类型、层次齐全

的警察大学。内政部第一副部长为埃及警察学院院长。学院下设警官学院、中级警官在职培训部、高级警官在职培训部、警察学研究中心和警犬部五个院部。



1. 警官学院。入学者要有高中学历，并要符合一系列身体、健康、心理、行为等方面的特定标准；在校学习4年，课程设置是以埃及其他大学法律系的课程为蓝本设计的，包括三大内容：警察学研究、刑事调查和野外训练。经过训练，学员们在学术方面、身体方面和受教育方面都得到锻炼。学员毕业后授尉官警衔，并获法学学士和警察学学士学位。学校颁发的学位、学历证书具有与埃及其他大学法律系一样的效力，学员们同埃及其他大学法律系毕业生享有同样的权利和待遇。

警官学院拥有操场、运动设施、室内体育馆、游泳池和射击场。学院还拥有有一个配备同声传译设备的会议大厅。

警官学院设有上岗培训系，根据内政部每年对不同人才的需要，招收其他大学的毕业生。接收医学、制药、工程、农业、外语和体育教育专业的大学毕业生，学制1年，学员毕业授少尉警衔，并分配到符合他们警衔的内政部专门部门工作。

学院设置女警官培训部。女警官毕业后主要从事签证、医疗服务、公共关系、青少年教育等工作。

2. 研究生教育。提供警察行政管理、犯罪学和公共安全三种文凭。学员获得上述三种文凭中的两种，或者获得其中一个和另外一个埃及其他大学或同等的国外大学文凭，即可获得学校董事会认可的硕士学位证书。1986年1月30日，国家高等教育委员会认可研究生学院所授学位与埃及其他大学授予的学位具有同等效用。获得了硕士学位的警官在攻读警察科学博士学位前必须通过资格考试。该校面向其他阿拉伯国家招生，为他们提供获得硕士或博士学位的机会。