



HENANSHENG GAODENG XUEXIAO
XINGSHI YU ZHENGCE KE
TONGBIANJIAOCAI 2009.10

赖谦进 著

河南省高等学校形势与政策课统编教材

加强和改进 新形势下党的建设

——学习党的十七届四中全会精神的几点体会

河南人民出版社

河南省高等学校形势与政策课统编教材

加强和改进新形势下党的建设

——学习党的十七届四中全会精神的几点体会

赖谦进 著

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

加强和改进新形势下党的建设/赖谦进著. —郑州:
河南人民出版社, 2009. 11
河南省高等学校“形势与政策”课统编教材
ISBN 978 - 7 - 215 - 07070 - 7

I. ①加… II. ①赖… III. ①中国共产党—党的建设
—高等学校—教材 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 205437 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788050)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 1

字数 24 千字

2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷

定价:1.50 元

教学目的与要求

在新中国成立 60 周年之际,中国共产党召开了十七届四中全会,审议通过了《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)。全会站在时代和战略的高度,从理论和实践、历史和现实、伟大事业和伟大工程的结合上,深刻揭示了加强和改进党的建设的重要性、紧迫性,提出了新时期党的建设新要求。

党的十七届四中全会《决定》是新形势下执政党的建设新的里程碑,是指导当前和今后一个时期党的建设的纲领性文献。通过这一专题的学习,当代大学生要深刻理解加强和改进党的建设的总体要求、目标任务、重要举措,深刻理解贯穿其中的一系列新思想、新观点、新论断,深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,更加坚定跟党走的信心,强化报效祖国的责任,增强走中国特色社会主义道路的自觉性和坚定性,为实现中华民族的伟大复兴贡献力量。

- 加强和改进党的建设的重要性和紧迫性
- 建设马克思主义学习型政党
- 坚持和健全民主集中制
- 巩固和加强党的基层组织建设
- 切实抓好党风廉政建设

党的十七届四中全会是在国际形势继续发生深刻变化,我国处在进一步发展的重要战略机遇期召开的一次重要会议。全会深刻分析了党的建设面临的新形势新任务,认真总结了我们党执政 60 年来加强自身建设的基本经验,提出了加强和改进党的建设的总体要求、目标任务、重要举措,对加强和改进新形势下党的建设作出了战略部署。全会审议通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),是指导当前和今后一个时期党的建设的纲领性文献。全会的成功召开,对于继续推进党的建设新的伟大工程、更好地巩固党的执政地位、完成党的执政使命,对于应对前进道路上的风险挑战、夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面,必将产生重要作用和深远影响。

一、加强和改进党的建设的重要性和紧迫性

在中华人民共和国成立 60 周年之际,召开中央全会以什么为主题,是一个需要从党和国家工作全局出发认真考虑和全面把握的重大问题。党的十七届四中全会站在时代和战略的高度,从理论和实践、历史和现实、伟大事业和伟大工程的结合上,深刻揭示了加强和改进党的建设的重要性和紧迫性。正如《决定》所指出的,世情、国情、党情的深刻变化对党的建设提出了新的要求。

(一)加强和改进党的建设,是应对复杂多变的国际形势的迫切需要

当今世界正处在大发展大变革大调整时期。一是世界多极化、经济全球化深入发展,已成为不可逆转的发展趋势,但真正实现国际

政治多极化仍需要在曲折中继续探索;经济全球化进程日益加剧,区域经济集团化倾向日益明显,世界各国之间的经济联系日益加深;科学技术发展速度之快,发展规模之大,发生作用范围之广,影响之深远,都是历史上前所未有的。二是国际金融危机影响深远,2008年9月发源于美国的金融危机席卷全球,将世界经济拖进衰退之中,给我国经济发展造成了严重困难。更为重要的是,国际金融危机的爆发、蔓延,导致世界经济格局发生新变化,国际力量对比出现新态势。三是全球思想文化交流交融交锋呈现新特点,发达国家在经济、科技等方面仍占优势,综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈,不稳定不确定因素增多。

当前复杂多变的国际形势,在为我国提供重要发展机遇的同时,也带来了严峻挑战。当今世界总体和平、缓和、稳定的政治发展态势,世界各国加强合作、你中有我、我中有你的经济发展态势,科技革命加速推进,科技与经济、教育、文化、社会等形成紧密联系的科技发展态势,为包括中国在内的广大发展中国家充分利用当前和平与发展的外部环境,加大对外开放、交流合作的力度,吸收消化世界各国的先进技术,实现产业结构调整、升级和加快发展,提供了难得的机遇。同时,今天的世界并不安宁,局部战争与冲突一天也没有停止过,传统和非传统安全威胁因素相互交织;世界各国的发展并不均衡,发达国家与发展中国家的差距日益拉大,发展中的不确定因素不断增加;今天的世界并不和谐,生态环境、国际犯罪、毒品、难民、病毒、核威胁等各种全球性问题越来越突出,严重困扰甚至威胁着人类的生存与发展。发达资本主义国家时刻谋求遏制中国发展,对我国西化、分化图谋从未放弃,渗透与反渗透的斗争呈现出新的发展态势。因此,我们必须增强忧患意识,不能只讲和平与合作,不讲反对战争与霸权;不能只讲经济发展,不讲政治与安全;不能只讲全球化与互相依存,不讲民族利益与国家主权。要充分认识到,从长期看,世界形势中的力量失衡还将继续存在,世界和平与发展还面临着各

种挑战,中国的国家安全形势仍然相当严峻。

顺应当今时代发展的潮流,就要不断提高我们应对复杂多变的国际局势的能力。要培养世界眼光、战略思维,准确把握国际形势,以辩证的战略思维审视机遇和挑战、分析和处理问题;要坚定政治立场、理想信念,提高政治敏锐性和政治鉴别力,始终把国家主权、安全、发展利益放在突出位置,在纷繁复杂的国际形势面前始终保持政治上的清醒和坚定;要加强学习,掌握政策,在处理国际事务、应对复杂国际矛盾纠纷时,既掌握外交政策又精通国际规则;要善于实践、勇于参与,不断提高走出去、引进来的实际本领,充分利用好两个市场、两种资源,在“游泳中学会游泳”。

(二)加强和改进党的建设,是推进我国社会主义现代化建设的迫切需要

新中国成立 60 年来特别是改革开放 30 多年来,在中国共产党领导下,中国人民为建设社会主义现代化国家、实现民族复兴的追求和梦想,谱写了自强不息、顽强奋进的壮丽史诗。中华民族伟大复兴的航船赶上时代前进的潮流,沿着正确方向勇往直前,向着无限光明灿烂的前景进发。经过 60 年艰苦奋斗,我国已由一个“一穷二白”的国家变成一个日益繁荣昌盛的国家。1949 年到 2008 年,我国人均 GDP 从 35 美元增加到 3266 美元。我们依靠自己的力量解决了 13 亿人的温饱问题,人民生活总体上达到小康水平,经济实力、国防实力、科技实力明显增强。同时,社会主义民主法制建设不断加强,政治体制改革稳步推进;社会主义文化空前繁荣,人民精神生活日益丰富,文明素质不断提高;社会事业大力发展,社会建设成就突出,社会稳定和谐得到巩固和发展;综合国力日益增强,国际地位显著提高。我国经济、政治、文化、社会建设和生态文明建设正在新的历史起点上向前迈进。

当前,随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的深入发展,我国正处在进一步发展的重要战略机遇期,在我们这个十几亿人口

的发展中大国,党在推进改革开放和社会主义现代化建设中肩负任务的艰巨性、复杂性、繁重性世所罕见。其一,我国社会主义初级阶段呈现出一系列新的特征,出现一系列新情况新问题,呈现出境外国因素与境内国内因素相互交织,社会矛盾与经济矛盾相互交织,网上互动与网下互动相互交织的复杂局面,可以预见和难以预见的风险增多,统筹国内发展和对外开放要求更高;其二,中国正进入一个社会转型和改革发展的关键时期,社会主义市场经济体制有待进一步完善,社会生活形态有待进一步成熟,改革开放的战略决策有待进一步推进,改革发展还是我们党必须致力于其中的重要使命;其三,全面建设小康社会提出了新的更高要求,我们党只有切实加强自身建设,坚定信心、埋头苦干,才能领导全国各族人民建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。

把我国社会主义现代化建设不断推向前进,必须不断提高中国共产党领导和推动科学发展的本领。要坚持高举中国特色社会主义伟大旗帜不动摇,不断增强全党坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的自觉性和坚定性;要坚持把发展作为党执政兴国的第一要务不动摇,紧紧围绕党的中心任务推进党的建设;要坚持党的根本宗旨不动摇,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党全部工作的出发点和落脚点;要坚持深入贯彻落实科学发展观不动摇,不断提高推动科学发展、促进社会和谐的本领。

(三)加强和改进党的建设,是切实解决党内存在的突出问题的迫切需要

新中国成立以来特别是改革开放以来,我们党根据自身历史方位和中心任务的变化,不断提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力,取得巨大成就。当前,党的领导水平和执政水平、党的建设状况、党员队伍素质总体上同党肩负的历史使命是适应的。同时,党内也存在不少不适应新形势新任务要求、不符合党的性质和宗旨的问题,主要是:一些党员、干部忽视理论学习,学用脱节,理想

信念动摇,对马克思主义信仰不坚定,对中国特色社会主义缺乏信心;一些党组织贯彻民主集中制不力,有的对中央决策部署执行不认真,有的对党员民主权利保障落实不到位,一些党员干部法治意识、纪律观念淡薄;一些领导班子整体作用发挥不够,推动科学发展、处理复杂问题能力不够,一些地方和部门选人用人公信度不高,跑官要官、买官卖官等问题屡禁不止;一些基层党组织战斗堡垒作用不强,有的软弱涣散,有的领域党组织覆盖面不广,部分党员的党员意识淡化、先锋模范作用不明显;有些领导干部宗旨意识淡薄,脱离群众、脱离实际,不讲原则、不负责任,言行不一、弄虚作假,铺张浪费、奢靡享乐,个人主义突出,形式主义、官僚主义严重;一些领导干部特别是高级干部中发生的腐败案件影响恶劣,一些领域腐败现象易发多发。这些问题严重削弱党的创造力、凝聚力、战斗力,严重损害党同人民群众的血肉联系,严重影响党的执政地位巩固和执政使命实现,必须引起全党警醒,抓紧加以解决。

党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的,正如《决定》所指出的:过去先进不等于现在先进,现在先进不等于永远先进;过去拥有不等于现在拥有,现在拥有不等于永远拥有。当前,我们党面临着来自长期执政、改革开放、市场经济、外部环境等四个方面的严峻考验,落实党要管党、从严治党的任务比过去任何时候都更为繁重和紧迫。广大党员干部特别是领导干部,要在研究解决党的建设新情况新问题的实践中,不断提高我们党的管党治党水平。广大党员要常怀忧党之心,恪尽兴党之责,在党爱党、在党言党、在党忧党,始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

(四)加强和改进党的建设,是在科学发展道路上谱写中原崛起新篇章的迫切需要

新中国成立以来特别是改革开放以来,在党的正确领导下,河南省经济社会发展取得令人瞩目的成就,成功实现了重大历史性转变,站在了一个新的历史起点上。河南农业综合生产能力不断提高,工

业经济活力不断增强,城乡市场繁荣活跃,服务业发展取得喜人成绩。2008年,河南省实现生产总值18407.78亿元,比1949年增长了123.9倍,年均递增8.5%;人均生产总值在人口净增5744万人的情况下,仍由1949年的50元增加到2008年的19593元,增长了53倍;完成固定资产投资47962亿元;全省城镇居民人均可支配收入13231.11元,扣除价格因素后,比1949年增长18倍。总体上实现了“四个重要转变”:实现了由贫穷落后的农业大省向工业大省的转变,由传统计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变,由封闭内向型经济向开放外向型经济的转变,由盲目粗放型增长向科学、协调、可持续发展的转变。可以说,河南省已进入工业化中期阶段,成为全国重要的经济大省、新兴工业大省和有影响的文化大省。

同时我们也要看到,2008年以来,国际金融危机给我省经济发展也带来了严重困难,造成了严重冲击。面对国际金融危机的冲击与挑战,中共河南省委、河南省政府采取了一系列科学有效的应对措施,经过不懈努力,到2009年11月,河南经济发展呈现出积极向好、企稳回升的良好态势。但同时也要看到,河南经济发展还面临着诸多困难和不确定因素,主要表现为“四个并存”:内部回暖趋势显现与外部环境不甚明朗并存;政策效应日渐增强与内生动力仍然不足并存;经济增速回升与质量效益不高并存;合作机遇较多与区域竞争加剧并存。

推动经济社会跨越式发展、加快中原崛起,实现经济持续复苏、全面复苏,在日趋激烈的区域竞争中实现“保位争先”,最终将河南建设成为农业先进、工业发达、政治文明、文化繁荣、环境优美、社会和谐、人民富裕的新河南,迫切需要全省广大党员干部充分认识肩负的神圣使命,提高推动科学发展、应对复杂局面的能力,迫切需要全省各级党组织不断增强其领导科学发展的能力和管党治党的水平,团结带领全省人民同心同德、共克时艰,加快“两大跨越”,推进“两大建设”,实现全面建设小康社会的战略目标。

总之,党的十七届四中全会《决定》是新形势下执政党建设新的里程碑,是指导当前和今后一个时期党的建设的纲领性文献。《决定》内容十分丰富,涉及党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设等各方面,提出了一系列新思想、新观点、新论断,包括执政党建设的六条基本经验、“四个着眼于”的党的建设着力点、“五位一体”的党的建设总体布局、提高党的建设科学化水平的新要求、六个方面的主要任务,等等。学习领会《决定》精神,既要从整体上把握,又要注意抓住重点。要通过学习,深刻理解加强和改进党的建设的总体要求、目标任务、重要举措,深刻理解贯穿其中的一系列重大战略思想。

二、建设马克思主义学习型政党

建设学习型政党既是历史发展的必然趋势,更是时代发展的客观要求。不断学习、善于学习,努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验,建设马克思主义学习型政党,是党始终走在时代前列引领中国发展进步的决定性因素。因此,必须按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的要求,把建设马克思主义学习型政党作为重大而紧迫的战略任务抓紧抓好。

(一)努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验

我们党历来是一个不断学习、善于学习的政党,始终把学习作为一项关系党的事业兴旺发达的战略任务来抓。从毛泽东时代开创马克思主义实事求是的学风,经过邓小平、江泽民两代领导集体的发展和丰富,再到以胡锦涛为总书记的中央领导集体提出创建学习型政党,提高全党的思想政治水平,标志着中国共产党人对于学习的认识日渐深化。在 21 世纪的今天,世界正在发生广泛而深刻的变化,当代中国正在发生广泛而深刻的变革,科技进步日新月异,知识经济、信息时代已经成为现实,学习的重要性更加彰显出来。在新形势下,建设学习型政党,是继承和弘扬党的优良传统的具体体现,也是提高

全党马克思主义理论水平和政治水平的基础,更是提高党的执政能力,保持党的先进性的客观需要。

首先,要深入学习中国特色社会主义理论体系。时代越发展,社会越进步,我们的领导工作就越要体现时代性、把握规律性、富于创造性,各级领导干部就越要注重理论学习,不断提高理论水平、政策水平和认识水平。其中,最重要的是要深入学习中国特色社会主义理论体系。这一理论体系包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系,是马克思主义中国化的最新成果,是我们党最可宝贵的政治财富和精神财富,也是领导干部做好本职工作的强大思想武器。各级领导干部都要带头学习和运用中国特色社会主义理论体系,力求学深一些、学透一些,努力掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法,做到真学、真懂、真信、真用。

其次,要全面学习做好本职工作必需的综合文化知识。当今时代,伴随着广泛而深刻的社会变革和突飞猛进的科技发展,知识更新的周期大大缩短,各种新知识、新情况、新事物层出不穷。据有关资料显示,在全球生产总值的高速增长中,知识份额已经由20世纪初的5%上升到今天的80%~90%。只有坚持不懈地终身学习,活到老、学到老,才能在学识上不落伍、不后退。因此,广大党员在认真学习马克思主义理论的同时,还要学习历史、经济、法律、科技、文化、国际等方面的知识,拓展知识领域、提升知识结构。

最后,要把研究和解决重大现实问题作为学习的根本出发点。学习的目的全在于运用,学习的成效全在于解决实际问题。当前,我们所面临的重大现实问题是多方面的,从最宏观、最根本的方面讲,就是世情、国情和党情问题,这是我们分析问题和制定路线方针政策的基本依据;从具体的方面来看,包括如何解决我国经济社会发展过程中遇到的新矛盾、新问题;等等。对现实问题的认识程度如何,解决的效果如何,是检验我们学习效果的重要标准。广大党员干部一

定要坚持理论联系实际、学以致用,把学习的着眼点聚集到研究和解决重大现实问题上,善于发现问题、敢于正视问题,并用学到的新思想、新知识、新经验寻求解决矛盾和问题的具体办法,不断提高工作的原则性、系统性、预见性和创造性。

(二)深入开展社会主义核心价值体系学习教育

社会主义核心价值体系,听起来好像很深奥、很玄妙,其实,它的内容很明确、很具体,它就体现在社会成员的具体行为中,体现在现实生活里,和我们每个人都息息相关。它包括四个方面的基本内容:马克思主义指导思想,中国特色社会主义共同理想,民族精神和时代精神,社会主义荣辱观。它们分别是社会主义核心价值体系的灵魂、主题、精髓和基础。

深入开展社会主义核心价值体系学习教育,党员干部必须首先模范学习践行社会主义核心价值体系,这是建设马克思主义学习型政党的重要任务。开展社会主义核心价值体系学习教育,要认真总结历史经验,着力解决好普及性、操作性、机制性问题,在融入、贯穿、转化上下工夫,通过卓有成效的教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等,使社会主义核心价值体系内化为党员干部的价值观念,外化为党员干部的自觉行动。

深入开展社会主义核心价值体系学习教育,要突出理想信念教育这一重点,将社会主义核心价值体系转化为党员干部的精神信仰和基本价值取向。要把理想信念教育作为全党学习践行社会主义核心价值体系的重中之重,教育引导党员着力增强贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的自觉性和坚定性,增强走中国特色社会主义道路、为党和人民事业不懈奋斗的自觉性和坚定性,做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者。要引导党员干部增强政治敏锐性和政治鉴别力,筑牢思想防线,自觉划清马克思主义同非马克思主义的界限,坚决抵制各种错误思想影响,始终保持立场坚定、头脑清醒。要着眼于激发党员干部的情感共鸣,运用

先进典型、感人事例,展现核心价值体系蕴涵的真、善、美,展现核心价值体系的人文关怀和道义力量,让社会主义核心价值体系真正成为广大党员干部思想的罗盘和坐标,成为心灵的寄托和归宿。

深入开展社会主义核心价值体系学习教育,要建立健全有效的激励约束机制,切实把社会主义核心价值体系体现到党员教育管理的全过程。观念成为习惯、规范变为自觉的过程,是知与行相统一、教育与实践相结合的过程。社会主义核心价值体系要真正成为党员干部的基本遵循,必须贯穿到党的建设的各个领域、各个方面,融入党员干部日常工作学习生活之中。要努力把社会主义核心价值体系体现到党的路线方针政策中,体现到党的各项规章制度中,体现到各级党的组织生活中。要把社会主义核心价值体系作为党员干部教育的重要内容,作为对党员民主评议、干部考察使用的重要标准,让党员干部在学习实践中感受责任、领悟崇高、体验光荣。要建立健全有效的激励约束机制,搭建弘扬社会主义核心价值体系的平台,形成有利于社会主义核心价值体系建设的浓厚氛围,使符合核心价值体系的行为得到鼓励,违背核心价值体系的行为受到制约。

深入开展社会主义核心价值体系学习教育,党员干部要率先垂范、以身作则,通过自己的模范行为带动全社会的学习践行。党员干部的一言一行、一举一动,对其他社会成员有着很强的示范作用,很大程度上影响着人民群众对社会主义核心价值体系的认同。党员干部特别是各级领导干部要带头学习践行社会主义核心价值体系,以身作则、率先垂范,用自己的模范行为和高尚人格感召干部群众、引领社会风尚。要自觉用社会主义核心价值体系指导主观世界的改造,加强个人思想品德修养,树立正确的世界观、人生观、价值观,牢固树立马克思主义祖国观、民族观、宗教观,自觉践行社会主义荣辱观,带头弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,培养高尚道德情操和健康生活情趣。要深入开展讲党性、重品行、作表率活动,引导广大党员和干部时刻把党和人民放在心中

最高位置,坚持和发扬共产党员的政治本色。

(三)积极创建马克思主义学习型党组织

面对日新月异的科技进步和迅速变化发展的国内外经济、政治形势,中国共产党必须把自身塑造成马克思主义的学习型政党。加快向马克思主义学习型政党的转变,是我们党带领全国人民实现现代化的基本要求,也是巩固党的执政地位的迫切需要。重视学习、善于学习,是我们党的政治优势,也是我们党各级组织的显著特征。随着执政环境的深刻变化,党组织原来的一些学习方法、机制已不完全适应时代的要求。只有创新党组织的学习内容、学习方法、学习理念、学习制度等,才能全面提高党的执政能力,全面适应执政新环境和新任务的需要。建设学习型党组织,需要在以下四个方面做出努力:

实现认识的重大转变。一个组织只有努力改善其成员的思维模式,促进全体成员达成认知行动上的一致,才能保障组织计划的顺利实施,更好地实现组织目标。建设学习型党组织,首先必须突破思想观念的误区,改进思维模式,转变观念,统一认识,用先进、科学的理论武装各级党组织,使党员、干部牢固树立科学的世界观、人生观和价值观,自觉运用先进理论认识和改造世界,以保证各项工作正确及时地贯彻落实。学习的内涵应由狭隘、片面向广阔、全面转变,将学习与思考、实践、创新联系起来;学习的理念应由终结式、完成式向终身式转变,做到终身学习、即时学习,使学习完全融入生活、工作中;学习的方式应由单向式、灌输式向双向互动式转变,时刻注重信息的沟通和知识的更新。

建立开放的组织环境。随着社会经济迅速发展,特别是人类步入信息爆炸时代,一个组织系统与外界的能量、知识、信息交换量大大提高,交换频率显著加快。如果一个组织系统与外界交换的能量、知识、信息过少过慢,那么该组织系统必将发生衰竭乃至为时代所淘汰。从这个意义上看,和原有党组织相比,学习型党组织应是能适应

这种环境变化的党组织,它从外界摄取并消化、创新知识信息,从而源源不断地获得自身发展壮大动力。建设马克思主义学习型党组织,必须克服“封闭、保守”的落后观念,与党外人士和其他社会组织开展学习、合作与交流,建立一个真正平等、人人畅所欲言的新的开放的组织环境。

建立完善的组织机制。实现建设学习型党组织的目标,必须强化制度建设,建立一套保证和推动全党重视学习、善于学习的有效机制。要创新载体,健全机制,针对不同对象、不同组织,丰富内容,改进方式。要统一部署,坚持和完善党委中心组集体学习制度,开展全体性的学习日活动、集中性的报告会和论坛活动、系统性的培训活动等;要体现个性,因地制宜、因材施教,提倡自助餐式的菜单学习、娱乐性强的学习、地域特色鲜明的学习等活动等;要按照制度化、科学化的要求,建立工作制度、学习制度、管理制度、考核制度、奖惩制度等,把一般意义上的学习活动变为全面提高干部素质的战略举措。

实现有效的组织领导。创建学习型党组织必须加强领导,齐抓共管,有计划、有组织、有目的、有重点地进行,这是推进马克思主义学习型政党建设的关键环节。要突出领导班子学习这个重点,党员领导干部尤其是“一把手”要成为建设学习型党组织的组织者、指挥者、“第一推动力”,同时也应成为先行者、带头者、“第一学习者”。同时,还要实行目标责任制,层层分解,任务到人;制定激励政策,增强各级组织和各级干部的学习内动力,提高自觉性、主动性、创造性;强化监督检查,加大压力,以增强学习的紧迫感、责任感和使命感;加大投入力度,抓好软硬件建设,加强党校、行政学院、讲师团等学习阵地建设,推进信息基础建设,加快教育文化设施建设,大力整合和深度开发各类资源,为建设马克思主义学习型党组织打造良好的平台。

三、坚持和健全民主集中制

党的十七届四中全会指出:党内民主是党的生命,集中统一是党

的力量保证。在全面推进党的建设新的伟大工程的实践中,必须高度重视坚持和完善民主集中制。这就要求我们,必须以保障党员民主权利为根本,以加强党内基层民主建设为基础,切实推进党内民主,广泛凝聚全党意愿和主张,充分发挥各级党组织和广大党员的积极性、主动性、创造性,同时坚决维护党的团结统一。

(一)民主集中制是党的根本组织制度

民主集中制是民主与集中的统一,是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的制度。我们党就是按照民主集中制组织起来的,民主集中制是我们党的根本组织制度和组织原则。《中国共产党章程》规定:党是根据自己的纲领和章程,按照民主集中制组织起来的统一整体。这就是说,党不是党员数量的简单总和,而是按照一定的原则、制度结合起来的。党要有力量,除了思想上、政治上的统一以外,还要有严密的组织。它必须建立自上而下的组织体系,建立各组织间严格的组织生活制度和工作制度,从而保证党的组织协调一致的活动和对各项工作的集中统一领导。而党的这些组织和制度都是根据民主集中制原则建立起来的。我们党已经是一个有着 80 多年历史和 60 年执政实践,拥有 7000 多万名党员的执政党,我们党靠什么能够始终保持蓬勃生机?靠什么能够组织起强大力量呢?很重要是靠坚持和完善民主集中制。

民主集中制对党内其他具体制度具有制约和规范作用。党的制度建设是一项系统工程,党内制度是一个制度体系。在党的各种制度中,民主集中制是根本制度,其他具体制度的制定都要以民主集中制为根据,都是对民主集中制这一根本制度在党内生活各个领域的展开和体现。党的各项制度、原则的基础和核心是民主集中制。因而民主集中制不仅是党组织成为有机统一整体的基本依据,是处理党内各种矛盾关系的基本依据,而且是我们党制定各项具体制度的基本依据,是我们党把党的高度统一性与发挥全体党员的创造性结合起来的根本性指导原则。