

燃气管管理与法规

RANQI GUANLI YU FAGUI

吴庆起 田 申 编



化学工业出版社

燃气管管理与法规

RANQI GUANLI YU FAGUI

吴庆起 田 申 编



化学工业出版社

· 北 京 ·

本书就燃气行业开展依法管理活动所涉及的十余部法律法规进行了较系统的阐述。全书以中华人民共和国住房和城乡建设部《城市燃气管理办法》的内容顺序为主线,重点介绍燃气法规在调整燃气建设管理、经营活动、设施管理、供用气合同中的权利义务关系等内容,并选编了涉及燃气法规的较为典型的案例进行分析说明,以供教学和学习参考。

本教材在编写过程中力求遵循职业教育的规律,理论联系实际,突出知识性和实用性相统一的特点,以“够用为度”,内容全面,通俗易懂,便于自学。

本书可作为高职高专市政工程类城市燃气工程技术专业教学用书,也可供燃气管理人员、技术人员及相关从业人员参考使用。

图书在版编目(CIP)数据

燃气管理与法规/吴庆起,田申编. —北京:化学工业出版社,2009.5
ISBN 978-7-122-05298-8

I. 燃… II. ①吴…②田… III. 燃料气-安全管理-法规-中国 IV. D922.181

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 055688 号

责任编辑:李仙华 王文峡
责任校对:陶燕华

装帧设计:王晓宇

出版发行:化学工业出版社(北京市东城区青年湖南街13号 邮政编码100011)

印刷:北京永鑫印刷有限责任公司

装订:三河市万龙印装有限公司

787mm×1092mm 1/16 印张12 字数277千字 2009年7月北京第1版第1次印刷

购书咨询:010-64518888(传真:010-64519686) 售后服务:010-64518899

网 址: <http://www.cip.com.cn>

凡购买本书,如有缺损质量问题,本社销售中心负责调换。

定 价:28.00 元

版权所有 违者必究



前言

燃气产业是一项新兴的公用事业，在国民经济和人民群众生活中处于重要的地位，构建社会主义和谐社会、改善环境和提高人民生活质量都离不开燃气。近年来随着我国社会主义市场经济体制的建立和城市化进程的加快，燃气事业得到了快速发展，同时也促进了燃气法制的建设。

燃气法规是调整人们在燃气行政管理、燃气工程建设、燃气生产、燃气供应、燃气使用和行业相应管理活动过程中所发生的社会经济关系的法律规范的总称；是国家市政建设和能源政策的具体体现；是燃气的整体规划、工程建设、使用管理等诸多方面活动的法律规则，是燃气行业健康、有序发展的保证，同时也是广大燃气用户维护自己合法权益的法律依据。

燃气管理与法规课程是高职院校燃气工程专业中非常重要的一门专业基础课。通过本课程的学习使学生结合我国燃气事业的发展和管理实践，较全面地了解我国燃气法律制度的一些基本内容和一些重要的法律规则，并利用所学的知识解决实际遇到的有关燃气法律法规方面的问题，为将来从事燃气方面的工作奠定基础。

本书在编写过程中力求遵循职业教育的规律，理论联系实际，突出知识性和实用性相统一的特点，以“够用为度”，内容全面，通俗易懂，便于自学。本书以中华人民共和国住房和城乡建设部《城市燃气管理办法》的内容顺序为主线，介绍了燃气法规在调整燃气建设管理、经营活动、设施管理、供用气合同中的权利义务关系等内容，并选编了涉及燃气法规较为典型的案例进行分析说明，以供教学和学习参考。本书可作为高职高专市政工程类城市燃气工程技术专业教学用书，也可供燃气管理人员、技术人员及相关从业人员参考使用。

本书由吴庆起、田申编写。本书在编写过程中，参阅了大量的国内外有关文献资料，在此向这些文献的作者致以谢意！

由于编者水平有限，书中难免有不妥之处，敬请读者提出批评和建议，以便我们不断修订、完善。

编者

2009年2月



目 录

第一章 概述	1
第一节 燃气法规的含义	1
一、燃气法规的概念	1
二、燃气法规的宗旨	2
三、燃气法规遵循的原则	2
四、燃气法规的适用范围	2
第二节 燃气法律关系	3
一、燃气法律关系的含义	3
二、燃气法律关系的构成要素	3
第三节 燃气法体系	5
一、燃气法渊源	5
二、燃气法体系的内容	6
第四节 燃气法规的主要内容及作用	8
一、燃气法规的主要内容	8
二、燃气法规的重要作用	8
小结	9
思考题	9
第二章 燃气法律责任	10
第一节 燃气行政责任	10
一、燃气行政责任的概念及构成要件	10
二、燃气行政处罚的原则和形式	12
三、燃气行政处罚的实施机构和实施程序	15
四、燃气行政处罚与燃气行政处分的主要区别	17
第二节 燃气民事责任	17
一、燃气民事责任的概念和构成要件	17
二、燃气民事法律责任的主要内容	18
三、承担燃气民事责任的形式	20
第三节 燃气刑事责任	20
一、燃气刑事责任的概念	20
二、危害燃气设施的犯罪及其犯罪构成要件	21
三、燃气法规对刑事法律责任的规定	21
小结	24

思考题	24
第三章 燃气工程建设管理	25
第一节 燃气规划的编制	25
一、燃气规划的总体要求	25
二、燃气规划的主要内容	26
第二节 燃气工程建设的审批	27
一、对燃气工程建设必须进行审核	27
二、办理审批手续的工作	27
第三节 燃气工程设计和施工企业的资质	28
一、燃气工程的施工许可条件	28
二、从业资格应具备的条件	28
第四节 燃气工程的设计、施工与验收	29
一、燃气工程的设计与施工	29
二、燃气工程的验收	29
第五节 燃气工程建设用地	30
一、燃气工程建设用地概述	30
二、燃气工程建设用地使用权的获得	30
小结	35
思考题	35
第四章 燃气经营管理	36
第一节 燃气经营企业的概念及应具备的条件	36
一、燃气经营企业的概念	36
二、从事燃气经营活动的企业取得营业的条件	37
第二节 燃气经营企业的经营活动	37
一、燃气经营企业经营范围的规定	37
二、燃气的供应与转售	38
三、燃气的供应质量	39
第三节 燃气价格与收费	39
一、燃气价格	39
二、燃气价格的确定	40
三、燃气收费	40
第四节 燃气经营活动中的安全要求及停气规定	40
一、安全管理的要求	40
二、停气减压的规定	41
第五节 经营活动中不得有的行为	41
一、燃气经营企业及其从业人员的禁止行为	41
二、对燃气经营企业垄断行为的限制	42
第六节 燃气企业的作业人员	42

一、特种作业人员的范围	42
二、特种作业人员必须具备的条件	43
三、作业人员的培训与考核	44
小结	45
思考题	46
第五章 燃气设施管理	47
第一节 设施管理和设施管理权的界定	47
一、设施管理的概念	47
二、设施管理权的界定	47
第二节 设施安全管理的内容	49
一、检测与维护	49
二、安全检查	49
三、安全检查的内容	49
四、对燃气单位用户的安全技术指导	50
第三节 工程施工中燃气设施的安全问题	51
一、施工中的安全监督	51
二、燃气场所的明火作业	51
三、工程施工中的安全问题	52
第四节 任何单位和个人不得有的行为	52
一、禁止行为	52
二、处置	53
第五节 燃气设施与其他工程相邻关系的处理	53
一、管道设施的保护	53
二、禁止从事的活动	53
三、管道设施与其他建设工程相邻关系的处理	54
小结	57
思考题	57
第六章 燃气燃烧器具管理	58
第一节 经营燃气燃烧器具的备案	59
一、备案的种类	59
二、备案要求	59
三、适配性检测的要求	59
第二节 安装维修燃气燃烧器具的要求	60
一、对燃气器具、连接软管和安全装置的要求	60
二、对燃气器具的安装与维修要求	61
第三节 从事燃气燃烧器具安装维修企业的条件	61
第四节 燃气燃烧器具的生产经营与服务	62
一、生产经营的要求	62

二、应建立产品服务制度	62
三、禁止行为	62
小结	64
思考题	64
第七章 燃气使用管理	65
第一节 燃气用户交纳气费和办理变更手续	65
一、燃气用户交纳气费的规定	65
二、燃气用户办理变更手续的规定	66
第二节 燃气用户在使用燃气中禁止的行为	66
一、盗用燃气的行为	66
二、擅自变动管道燃气设施及改变使用用途的行为	66
三、严重危及燃气安全的行为	66
四、擅自开关燃气公共阀门的行为	67
第三节 燃气用户对燃气器具设施的管理义务	67
一、燃气用户的义务	67
二、燃气用户的禁止行为	67
三、燃气用户自我检查	67
四、发现不正常情况及时报告	68
小结	71
思考题	71
第八章 燃气事故的抢修和处理	72
第一节 燃气事故的抢修与维修	72
一、抢修与维修的概念及内容	72
二、燃气用户的抢修及维修	73
第二节 燃气事故及其处理	73
一、燃气事故的概念	73
二、燃气事故的处理	74
第三节 燃气安全事故应急救援	75
一、应急救援预案的主要规定	75
二、应急预案的编制和管理	76
第四节 违章用气的规定	77
一、燃气使用的违章用气行为	77
二、燃气用户在使用燃气中违章用气行为	78
小结	82
思考题	84
第九章 违反燃气法规的法律责任	85
第一节 违反燃气法规的民事责任	85

一、《民法通则》中民事责任的概述及承担民事责任的方式	85
二、侵权的民事责任	86
三、燃气用户在使用过程中的法律责任	86
第二节 违反燃气法规的行政处罚	87
一、行政处罚的概念和特征	87
二、行政处罚的种类与形式	87
第三节 违反燃气法规的行政复议	88
第四节 《中华人民共和国行政诉讼法》中的简要内容	89
一、行政诉讼的概念	89
二、起诉的条件	89
第五节 行政处分与治安管理处罚	89
一、行政处分的概念	89
二、行政处分的适用	90
三、治安管理处罚	90
第六节 盗用燃气行为应追究的责任	91
一、盗窃燃气的概念及具体表现为	91
二、盗窃燃气行为的严重危害性及与危害公共安全的关系	91
三、对盗窃燃气行为追究的刑事责任	92
第七节 燃气法规中的赔偿规定	93
一、赔偿损失的概念	93
二、燃气法规中赔偿的主要内容	93
小结	99
思考题	99
第十章 燃气供用气合同	100
第一节 《合同法》中的有关规定	100
一、合同的概念及特征	100
二、双务合同履行中的抗辩权	100
三、违约责任	103
四、《合同法》中有关供用气的规定	105
第二节 供用气合同的内容和制定	106
一、供用气合同的主要内容	106
二、供用气合同的制定	107
第三节 供用气合同的签约和使用	107
一、合同签订时要注意的事宜	108
二、全面履行合同	108
小结	110
思考题	113
第十一章 其他法律法规中有关燃气的法规	114
第一节 其他法律法规中有关燃气法规的作用	114

第二节 《安全生产法》中有关燃气的规定	115
一、生产经营单位的安全生产保障	115
二、安全生产的监督管理	117
三、事故应急救援和调查处理	117
四、法律责任	118
第三节 《消费者权益保护法》中有关燃气的规定	118
一、保障安全权	119
二、公平交易权	119
第四节 《建筑法》中有关燃气的规定	119
一、《建筑法》将燃气工程列入建筑活动中	120
二、《建筑法》中涉及燃气工程的安全和质量的内容	120
第五节 《消防法》中有关燃气的规定	121
一、火灾预防的规定	121
二、电器、燃气用具的消防规定	122
第六节 《计量法》中有关燃气的规定	122
一、计量基准器具、计量标准器具和计量检定	122
二、计量器具管理	123
三、计量监督	124
四、法律责任	124
五、燃气法规中关于燃气计量器具的规定	124
第七节 《行政许可法》中有关燃气的规定	124
一、《行政许可法》的主要内容	125
二、燃气行业开展经营服务所涉及的行政许可	126
第八节 《物权法》中有关燃气的规定	126
一、所有权方面的规定	126
二、用益物权方面的规定	127
三、担保物权	127
第九节 《民法通则》中有关燃气的规定	127
一、民法的概念	127
二、民法的基本原则	128
三、民事权利	128
四、民事义务	129
五、民事责任	129
第十节 《刑法》中有关燃气的规定	131
一、《刑法》的任务	131
二、《刑法》的基本原则	132
三、犯罪的概念和构成	132
四、《刑法》对供用气的相关规定	134
第十一节 《特种设备安全监察条例》中有关燃气的规定	135
一、关于气瓶充装活动	136

二、关于特种设备的使用活动	136
三、检测检验	136
四、法律责任	137
第十二节 《市政公用事业特许经营管理办法》中有关燃气的规定	137
一、参与特许经营权竞标者的条件	137
二、特许经营协议的内容	138
三、获得特许经营权的企业应尽的责任	138
小结	139
思考题	139
第十二章 燃气诉讼	140
第一节 燃气诉讼概述	140
一、燃气诉讼的含义	140
二、诉讼的主要特点	140
第二节 燃气行政诉讼	142
一、燃气行政诉讼的特点	142
二、燃气行政诉讼的原则	143
三、应注意的问题	144
第三节 燃气民事诉讼	145
一、燃气民事诉讼的特点	146
二、燃气民事诉讼的种类	146
三、应注意的问题	147
第四节 燃气刑事诉讼	149
一、燃气刑事诉讼的概念和特征	149
二、燃气刑事诉讼应注意的问题	150
小结	151
思考题	151
第十三章 常见燃气法律纠纷的处理	152
第一节 违章用气和盗窃燃气的查处	152
一、违章用气和盗窃燃气事实的认定	152
二、查处违章用气及窃气案件的法律程序	153
三、关于窃气数额的计算	154
第二节 供用气合同纠纷处理	154
一、供用气合同的含义	154
二、供用气合同的特点	154
第三节 盗窃与破坏燃气设施的处理	155
一、行政责任	155
二、刑事责任	156
第四节 燃气计量纠纷处理	156

一、燃气计量纠纷的处理规定	156
二、燃气计量纠纷处理的相关问题	157
第五节 人身伤亡事故处理	158
一、燃气致人损害的责任划分	158
二、免责事由	158
三、限定损害赔偿范围	158
四、赔偿费用的支付时间和方式	159
第六节 燃气设施与其他设施相互妨碍事件的处理	160
一、确定燃气设施与其他工程相互妨碍处理原则的意义	160
二、供用气中的相邻关系	160
三、燃气设施与其他工程相互妨碍的处理	160
小结	162
思考题	162
第十四章 燃气法规的执行和建设	163
第一节 燃气法规的执行	163
一、执行燃气法规的概念	163
二、执行燃气法规的具体措施	164
三、充分认识执行燃气法规的作用及意义	165
第二节 燃气案件的审理	165
一、提高法制观念确保依法进行各项活动	166
二、确保社会公共安全管理秩序的提高	166
三、维护社会经济秩序和国家、企业、个人合法权益	166
第三节 燃气法制建设	166
一、加强燃气法制建设的意义	166
二、如何加强燃气法制建设	167
第四节 建立健全燃气法规体系	168
第五节 燃气法规与国际燃气法律	169
一、现代化建设与国际经济法律的关系及作用	169
二、国际经济法涉及燃气法规的主要内容	169
三、国际经济争议的解决方式	171
小结	171
思考题	171
附录	172
附录一	172
附录二	172
附录三	174
参考文献	178

第一章 概 述



学习目标

掌握燃气法规的定义、作用、体系，燃气法律关系等有关概念。



知识点

- 燃气法规的定义和特征
- 燃气法规的作用
- 燃气法律关系
- 燃气法规的主要内容
- 燃气法体系



重点和难点

- 燃气法规的定义和作用
- 燃气法律关系
- 燃气法体系及渊源

燃气产业是基础产业，又是公共事业，在国民经济和人民群众生活中处于重要的地位，经济的发展和社会的进步都离不开燃气。法律是国家按照统治阶级的利益和意志制定或认可，并由国家强制力保证实施的行为规范总和，包括宪法、法律、法规、规章等。法律属于上层建筑范畴，决定于经济基础，并为经济基础服务。

第一节 燃气法规的含义

一、燃气法规的概念

燃气法规是调整人们在燃气行政管理、燃气工程建设、燃气生产、燃气供应和燃气使用以及行业相应管理活动过程中所发生的社会经济关系的法律规范的总称。燃气法规包括确认和调整燃气管理、建设、开发、供应、使用及其他与燃气相关的各种社会关系的所有法律规范，不仅包括行政法、民法、经济法、刑法等法律规范，还包括国务院部门规章、地方性法规和地方政府规章等。新中国成立以来，我国先后颁布了一系列燃气方面的法规，如《石油天然气管道保护条例》、《城市燃气管理办法》、《城市燃气安全管理规定》等，这些燃气方面的规范性的文件都属于燃气法规的范畴。

二、燃气法规的宗旨

燃气法规的宗旨是加强燃气产业的管理,保障燃气安全,正常供应,促进燃气事业的发展,维护经营、消费者的合法权益。

三、燃气法规遵循的原则

我国的燃气法规从以下四个方面确定了其基本原则。

1. 安全保障原则

安全保障权是消费者最基本的权利,是接受服务享有的不受损害的权利,这在燃气法规中是必须遵循的原则。由于燃气本身具有的易燃易爆的特性,决定了它作为一种特殊商品,必须保障服务对象和本身的绝对安全,消费者依法有权要求提供服务方必须保证燃气使用的安全权。由于燃气设施的社会性、基础性,保障公共安全是燃气经营企业开展经营活动的一项重要原则。燃气事故一旦发生,将涉及其他的人身及公共财产的安全,甚至造成大范围的危害。

2. 优质服务原则

燃气的广泛使用已改变了几千年以来以煤、柴取火的状况,燃气作为一种新型的绿色能源得到越来越广泛的应用,燃气已成为城镇生产和人民生活中不可缺少的重要组成部分。随着燃气新产品、新技术的大量出现,人们对燃气器具的整体质量及美观的要求越来越高,同时也对服务质量标准提出了更高的要求。因此做好燃气服务工作已成为燃气企业又好又快发展的关键。提供优质服务是法律赋予燃气经营企业的一项义务,其理由为:一是燃气使用涉及公共安全,燃气的工程设计、设施及管理的规范标准要高于其他公用事业;二是燃气涉及千家万户的生活,应用范围广,没有好的服务体系将会给群众的生活带来烦恼;三是在市场经济条件下,燃气经营企业实施名牌、品牌策略的需要。燃气经营企业开展 ISO 9000 质量体系认证工作,使服务水平有了新的提高,也深受广大用户的欢迎。

3. 科学发展原则

燃气事业的科学发展是经济建设的一项重要内容。为提升城市功能,大都市和新兴城市的建设离不开城市燃气的应用和普及,把科学发展放在首位,是当今发展的趋势。必须有计划、有部署地做好燃气事业的科学发展工作,以满足人民物质生活的需要和经济建设的需要。

4. 依法管理原则

燃气管理从行政管理、规划布局、设计施工、使用燃气以及工程档案等方面都作出了明确的规定。对燃气经营企业、公民、燃气使用者,也作出了必须遵守燃气法规中各项条款的明确规定。燃气法规还将燃气管道的检修、维护等都纳入了法规之中。由此确定了燃气法规管理的广泛内容,并详细列出了相关的法律责任,使燃气依法管理的内容充分具体。

四、燃气法规的适用范围

燃气法规作为一个具体的部门法规,有它更为直接具体的适用范围。它的适用范围是指法的效力所及的时间、空间和主体的范围。从主体及其行为的角度规定了适用范围:燃气设计,施工企业应具备资质证书,依法进行工程的设计、施工。燃气经营企业、燃气器具安装

维修企业为燃气用户提供用气服务,应遵守燃气法规,燃气用户接受服务,其权益受燃气法规保护,对上述具体内容未作规定的应当适用其他有关法律法规的规定。如《中华人民共和国刑法》(以下简称《刑法》)中所涉及的危害公共安全罪条款,《中华人民共和国消费者权益保护法》(以下简称《消费者权益保护法》)中规定的消费者保障安全权的条款等相关内容。

第二节 燃气法律关系

一、燃气法律关系的含义

法律关系是指由法律规范所确认的,当事人之间形成的权利与义务的关系,也是法律规范在调整人们行为过程中形成的权利和义务的关系。任何法律关系都是以相应的法律规范为前提,又与某一社会关系相关联,它是一种意志关系,既反映法律的制定者的意志,又反映法律关系当事人的意志。

案例

某人为了个人的利益而盗窃燃气设施,其盗窃行为损害了燃气企业的合法权益和国家财产,因此,法律要对其追究法律责任并进行制裁,这样就构成了有权追诉和制裁的国家机关与违法者之间的法律关系。

燃气法律关系是指在燃气规划、建设、生产、供应、服务、使用与燃气管理过程中,当事人之间产生的由燃气法规调整的法律上的权利与义务关系。燃气法律关系的范围很广,凡是在燃气活动中产生并且在燃气法规的调整范围之内各种关系,均为燃气法律关系。包括国家燃气行政管理部门与燃气企业、燃气使用者之间因燃气管理行为而形成的燃气管理关系;燃气生产与经营企业之间因燃气建设、生产、供应而发生的平等的燃气法律关系;燃气经营企业与燃气使用者之间因燃气的供应与使用而发生的燃气法律关系;燃气企业与其他社会团体因燃气建设、生产、供应而发生的燃气法律关系等。燃气法律关系的内容十分广泛,包括纵向的国家燃气管理关系,横向的平等燃气企业之间、燃气企业与其他主体之间因燃气的建设、生产、供应、使用而形成的法律关系。

二、燃气法律关系的构成要素

法律关系由主体、客体、内容三个要素构成。燃气法律关系是由燃气法律关系的主体、燃气法律关系的客体和燃气法律关系的内容等三个要素构成。

1. 燃气法律关系的主体

燃气法律关系的主体是燃气法律关系中的当事人。包括国家机关、社会组织和公民。燃气法律关系的主体依法享有权利并承担相应的义务。

国家机关行使政府管理经济和管理社会的职能,在燃气法律关系中处于重要的地位。政府对燃气事业的管理、监督、检查和促进,是通过国家机关的具体活动实现的。他们在依据燃气法规行使职权的过程中,与企业与公民之间产生的关系,构成燃气法律关系。国家机关是燃气法律关系的当事人,即燃气法律关系的主体。国家燃气管理部门和参与燃气管理的国

家机关,称为燃气管理主体。燃气管理的主体如下。

- (1) 住房和城乡建设部;
- (2) 县级以上地方国家权力机关和地方人民政府;
- (3) 专门的燃气管理主体——县级以上地方人民政府、城乡建设管理部门是本行政区域内的燃气管理部门;
- (4) 政府其他有关管理部门,如公安、工商、财政、税收、物价等职能部门。

社会组织包括的范围很广,一切企业、事业单位和社会团体,凡是参与了燃气建设、燃气生产、燃气供应和燃气使用活动的,都是燃气法律关系的主体。

案例

某用气单位与供气企业订立了供用气合同。双方权利义务关系受燃气法规的调整,形成了燃气法律关系。用气单位和供气企业也就成为燃气法律关系的主体。

作为自然人的公民要使用燃气,就必然要与燃气企业发生关系。这种关系受燃气法规的调整,构成燃气法律关系,自然人也就成为燃气法律关系的主体。自然人在其他情况下,也可能成为燃气法律关系的主体。

2. 燃气法律关系的客体

法律关系的客体是法律关系主体间权利和义务所指的对象。包括物、行为和与人身相联系的非物质的精神财富(即人的姓名、肖像、发明创造、著作等)。

燃气法律关系的客体是指燃气法律关系的主体间权利和义务所指的对象。包括物、行为和精神产品。

① 物 作为燃气法律关系客体的物,又称为标的物,在燃气法律关系中主要表现为不动产的燃气设施及动产的燃气。

② 行为 燃气法律关系中客体的行为,是指燃气法律关系的主体的作为或不作为,这种作为或不作为是受法律约束和调整的。燃气法律关系中客体的行为,按其内容来分,可分为燃气管理行为、燃气建设行为、燃气生产行为、燃气供应行为和燃气使用行为。

供气企业向用户供应的燃气、用户向供气企业交付的燃气费、燃气设施等,均可构成燃气法律关系的客体。

③ 精神产品 这种燃气法律关系的客体主要表现为燃气法律关系主体的智力成果,如燃气企业的荣誉、资质和燃气用具的商标等。

3. 燃气法律关系的产生、变更、消灭

依照法学理论,每一种法律关系都处在不断地产生、变更和消灭的运动过程中。法律关系的产生、变更和消灭需要具备一定的条件。其中,最主要的条件有法律规范和法律事实。燃气法律关系的产生、变更和消灭也是如此。

燃气法律规范是燃气法律关系产生、变更和消灭的法律依据。没有一定的燃气法律规范,就不会有相应的燃气法律关系。但燃气法律规范的规定只是燃气法律关系主体权利和义务的一般模式,还不是现实的燃气法律关系本身。燃气法律关系的产生、变更和消灭,还必须具备直接的前提条件,这就是燃气法律事实,它是燃气法律规范与燃气法律关系联系的中介。

所谓法律事实,就是燃气法律规范所规定的、能够引起燃气法律关系产生、变更和消灭

的客观情况或现象。依据客观情况或现象是否以人的意志为转移,可以将燃气法律事实分为燃气法律事件和燃气法律行为。

① 燃气法律事件 它是指燃气法律规定的不以当事人的意志为转移的能够引起法律关系产生、变更和消灭的客观情况。可分为社会事件和自然事件。前者如社会革命、战争等引起的法律关系产生、变更,甚至消灭的法律后果。后者如合同关系的解除等所引起的燃气法律关系产生、变更和消灭。

② 燃气法律行为 它是燃气法律关系的主体实施的、能够产生法律上的效力和产生一定法律后果的行为。包括合法的燃气法律行为和违法行为。前者如各种燃气合同行为等,后者如燃气法律主体不履行法定义务或者侵犯其他燃气主体权利的行为,如供气质量不合格等。

4. 燃气法律关系的内容

燃气法律关系的内容是指燃气法律关系的主体享有的权利和承担的义务,这是燃气法律关系产生的基础。燃气法律关系主要包括两种不同类型的关系:一类是发生在国家燃气管理部门行政相对人与被管理的燃气企业和其他经济组织之间的纵向管理关系;另一类是燃气企业与其他社会组织之间因燃气建设、生产、供应、使用行为而发生的横向协作关系,是法律地位平等的主体间的关系。在两类不同性质的法律关系中,主体的权利义务有很大的差别。

在纵向管理关系中,管理主体的权利就是依燃气法规和其他法律而享有的管理权,而义务主体——燃气企业的义务是接受管理。国家燃气管理主体的管理权大致包括三个方面。

(1) 燃气发展决策权。包括国家燃气发展的方针、战略和政策的制定权;燃气发展的规划权;重大燃气发展事项的决策权。

(2) 组织实施权。指国家机关对燃气决策组织实施的各种权利。包括命令权、禁止权、许可权、核准权、撤销权、倡导权、检查监督权、奖惩权等。

(3) 燃气纠纷的调查处理权。指燃气法律关系的参加者之间,因燃气建设、生产、供应、使用发生纠纷时,有关国家机关进行调查处理的权利。

在横向协作的燃气法律关系中,各主体的权利义务的具体内容依法由双方当事人协商确定。法律关系不同,权利义务的具体内容也不同。燃气法律关系的主体、客体、内容构成了完整的燃气法律关系。

第三节 燃气法体系

一、燃气法渊源

1. 燃气法渊源的涵义

法的渊源这一概念,从不同的角度有不同的理解,在中外法学著作中,多指法的效力渊源,即根据法的效力而划分法的不同形式,而一般又以制定法(称为成文法,包括宪法、法律、行政法规等)作为现代国家主要的法的渊源,即不同国家机关根据法定职权和程序制定的各种规范性文件。

燃气法渊源,主要是指国家机关根据法定职权和程序制定的关于燃气建设、燃气生产、燃气供应与燃气使用等各种规范性文件的表现形式。

2. 我国燃气法的渊源

(1) 宪法。在当代中国法律体系中,宪法的法律地位和效力最高,任何法律法规都不得