

辉煌历程  
庆祝新中国成立60周年重点书系

# 执政中国

## 第3卷

中共中央党史研究室组织编写

中共党史出版社

 **辉煌历程**  
庆祝新中国成立60周年重点书系



# 执政中国

第三卷

中共中央党史研究室组织编写

中共党史出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

执政中国/中共中央党史研究室组织编写. —北京:  
中共党史出版社, 2009. 9

ISBN 978-7-5098-0394-3

I. 执… II. 中… III. 社会主义建设—成就—中国—  
1949—2009 IV. D619

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 152303 号

## 书 名: 执 政 中 国 (第三卷)

作 者: 中共中央党史研究室组织编写

责任编辑: 王世英 吴 江 李亚平 姚建萍 潘 鹏

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

网 址: [www.dscbs.com.cn](http://www.dscbs.com.cn)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京联兴盛业印刷股份有限公司

开 本: 165mm×240mm 1/16

字 数: 3253 千字

印 张: 229.5

印 数: 1—5000 册

版 次: 2009年9月第1版

印 次: 2009年9月第1次印刷

ISBN 978-7-5098-0394-3

定 价: 398.00 元(全五卷)

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系

电话: 82517249, 82517244

# 《执政中国》

## 编辑委员会

主任：欧阳淞

副主任：龙新民 张启华 李忠杰 章百家 吕世光 黄小同

委员：（以姓氏笔画为序）

于吉林	王以鸿	王意恒	王福琨	车明怀	卢耸岗
史尚堂	刘和鸣	刘殿明	孙大力	安树彦	吴得民
张宇	张生帧	张绍麟	张树军	张铁锁	张鹤鸣
李敏	李向前	李景文	李耀松	杨明祥	沈谦芳
辛薇	辛拴明	陈雄	陈宇明	陈克鑫	陈俊凤
单辉	周勇	周本银	岳绍红	易福才	杲树
郑谦	俞克明	姚德岐	赵安武	耿晓红	崔广怀
常连霆	梁宗华	梁振球	黄玲	龚强华	舒国增
蒋晓星	谢荫明	鲁颖	靳秀珍	禩兆强	霍海丹

# 《辉煌历程——庆祝新中国成立60周年重点书系》

## 编辑委员会

主任：柳斌杰 李东生

副主任：邬书林 李忠杰 邢贲思

委员：（以姓氏笔画为序）

王英利 冯 飞 汝 信 孙大力 李宝柱

李学勤 吴尚之 张小影 张卓元 张树军

陈建功 陈祖武 邵维正 郎 樱 施子海

洪小勇 郭 玮 郭义强 黄书元 阎建琪

彭 红 韩 宇 程恩富 谢春涛

# 目 录

## 上海篇

解放后上海城市发展转型的历史阶段及特征 .....	1
上海经济及产业结构的转型 .....	27
开发开放浦东与上海城市的发展 .....	45
在发展中前进的上海城市文化发展历程 .....	70

## 江苏篇

江苏乡镇企业的发展及其经验 .....	92
科技兴省 振兴江苏	
——江苏科技事业的发展及经验 .....	108
创建平安江苏 构建和谐社会 .....	126
以改革精神开创党的建设新局面 .....	147

## 南京篇

从文化立市向文化强市的跨越	
——“文化南京”战略的探索与思考 .....	170

## 浙江篇

“温州模式”的形成与发展 .....	194
义乌经验 .....	214

永嘉：中国包产到户的先驱 .....	230
浙江非公有制经济组织党的建设 .....	249

## 杭州篇

和谐创业发展模式的理论与实践 ——新中国成立以来杭州特色发展模式的演进 .....	274
--	-----

## 宁波篇

宁波建设现代化国际港口城市的历程与经验 .....	296
---------------------------	-----

## 安徽篇

治理淮河 .....	318
安徽农村改革之路 .....	340
两淮煤炭基地的开发、建设与发展 .....	368
安徽旅游业的兴起与发展 .....	389

## 福建篇

“松绑放权”与福建国有企业改革 .....	410
海峡西岸经济区的决策和实践 .....	426
从“福建前线”到两岸交流合作前沿平台 ——福建对台工作 60 年 .....	441
争取侨心 凝聚侨力 维护侨益 ——福建侨务工作 60 年 .....	472

## 厦门篇

从“又快又好”到“又好又快” ——厦门经济和社会发展模式及其成功转型 .....	494
---	-----

## 江西篇

新中国成立以来江西的粮食生产及其对国家的贡献 .....	516
山江湖工程：区域可持续发展的典范 .....	540
江西林改：新中国林业史上的一次深刻变革 .....	558
江西红色旅游持续发展及其经验启示 .....	583

## 山东篇

科学发展 60 年 齐鲁交通铸辉煌 .....	611
海上山东建设 .....	629
凝聚力量的坚强堡垒 改革创新的活力源泉 ——山东基层党组织建设与时俱进的探索与发展 .....	648

## 济南篇

弘扬城市精神 建设文化济南 .....	674
---------------------	-----

## 青岛篇

从“青岛品牌”到“品牌青岛” ——青岛实施名牌战略的实践与思考 .....	700
--	-----

# 上海篇

## 解放后上海城市发展转型的 历史阶段及特征

上海城市的发展与转型始终是贯穿上海开埠以来 100 多年的一条主线。特别是上海解放以来 60 年间所呈现的发展转型，时间短、转型幅度大，充分印证了城市经过“发展——转型——再发展”的演进过程。从曾经的远东国际金融中心，到按照中共中央提出的恢复和发展生产事业的要求，除旧布新、调整改造，使国民经济走出困境，上海适应社会主义工业化、现代化建设的城市转型由此开始。社会主义建设时期，上海在国家提出的优先发展重工业、变消费城市为生产城市等方针的指引下，充分利用、合理发展工业和科技，建成综合性工业基地，上海完成了从消费性城市向生产性城市的转变。改革开放新时期，从发展第三产业，发挥口岸功能，“一个龙头、三个中心”，再到“四个中心”，上海城市发展进入到第二轮转型期。上海为推动城市功能从工商业城市向经济中心城市重大转变所制定的经济发展战略和城市发展规划，为城市的发展和转型指明了方向。正是 60 年来在发展中推动转型，在转型中获得新的发展，进而拓展了经济建设的空间、改变了城市形态的布局、丰富了城市的文化功能、促进了城市社会的进步。

本文力图在解放以后 60 年的历史时段中，以上海城市的结构、功能演变为主线，以上海城市发展过程中具有自身特色的重大实践为重点，梳理和检视上海城市发展转型的历史脉络，总结出可供今后促进城市发展转

型的规律性内容，为更好地推动上海的城市发展提供借鉴。

## 一、上海城市发展转型的历史阶段

在解放后的 60 年间，上海在国家的统一部署下，从最初的变消费性城市为生产性城市，到推进“一个龙头、三个中心”建设，再到加快“四个中心”和现代化国际大都市建设，总体来看可划分为：改造中发展（1949 年至 1952 年）、建设中发展（1953 年至 1977 年）和转型中发展（1978 年至 2008 年）3 个阶段。这 3 个阶段都有发展的成就和转型的特征，只是在第 3 个阶段即改革开放新时期的转型特征和发展成就更为显著。

### （一）改造中发展：催生新上海

解放之初的上海，生产萎缩、百业萧条、物价飞涨、治安状况差。为在大上海建立起巩固的人民政权，中国共产党领导上海人民在顺利解放接管上海的基础上，采取政治、行政、经济等多种手段整治混乱的经济社会环境，建立国营经济的基础，使国民经济得到恢复和发展。上海成为人心安定、社会秩序良好、社会风气清新的大都市。

#### 1. 控制稳定市场

作为旧中国的经济中心，如果上海市场一片混乱，将导致全国财经工作失去控制。为了控制和改造物价飞涨、金圆券货币体系崩溃的市场，使之摆脱严峻的困局，沿着正当的轨道前进，上海市军事管制委员会在接管



上海市民游行反对银元投机

整顿旧金融机构的同时，发布《关于使用人民币及禁用伪金圆券的布告》，设立新的金融机构——中国人民银行上海分行，查封投机商操纵银元市场的活动中心——上海证券交易所，禁止地下钱庄及非法金融机构与金融业务，举办以相当于白粳米 1 升、12

磅龙头布 1 尺、生油 1 两、煤球 1 斤的时价之和为“折实单位”的人民币“折实储蓄”，人民币在上海开始站稳脚跟。1949 年 6 月下旬至 1950 年 2 月，投机资本转到大米、纱布、煤炭（俗称“两白一黑”）等生产生活必需品领域，先后又掀起 3 次大的涨价风。上海在中共中央统一领导和全国支持下，从各地调集物资适时抛售，开征特种营业税、货物税、娱乐税、印花税、契税等能起到紧缩银根的税收，取得“两白一黑”斗争的胜利，彻底打垮了投机势力。

1950 年 3 月，历经涨价风考验的中央政府为了从根本上制止通货膨胀，稳定金融物价，决定对全国财政经济工作实行统一管理。上海综合采取经济、行政手段，积极配合中央实行统一管理财政收支、统一管理物资、统一管理信贷收支及货币发行的“三统”政策和财政收支平衡、市场商品供求平衡、信贷收支平衡以及三者之间的协调的“三平”政策。为加强税收征管，健全税收机构、加强稽查、反对偷漏税、实行民主评议，推动经营者实现依法纳税。成立全市公债推销委员会，动员全市各界人民完成 3000 万份的公债认购任务，吸收社会游资以紧缩通货。为适应全国统一调度物资的需要，将企业华东贸易部设在上海的各国营贸易专业公司改为全国总公司的华东公司，建立纱布、米、化工原料等主要物资的新型市场，使棉纱等物资交易走向供求相应和计划调节。此外，上海还建立了贸易金库，大量吸收存款，上海的市场环境出现根本性变化，货币流通速度放缓，市场利率下降，物价止涨回落，持续多年的通货膨胀得到遏制。

统一财经，稳定了物价，但也有私营工商企业因一时无法适应新的市场环境而关厂歇业，市场有走向萧条的迹象。上海按照中国共产党的七届三中全会提出的在统筹兼顾的方针下合理调整现有工商业的要求，采取一系列措施促进工商业发展。扩大政府加工订货范围，根据各厂不同情况分别给予委托加工、订货，收购产品和配售原料等不同方式的扶植，帮助企业解决生产和销路问题。兼顾生产、运销、消费三者的利益，修订部分商品的地区差价，让私营工商业者有利可图。适当控制国营商业的发展，对有利于恢复、发展生产和保证人民生活需要的急需产品全部或部分免征货

物税，调整了公私关系。根据劳资两利和民主原则，积极推动私营企业成立劳资协商会议，用协商的方法解决有关劳资双方利益的问题，维护劳资双方的合法权益。准备自备外汇，免除棉花进口税以及实行运价优待，协助外贸企业绕道天津、青岛搞转口贸易等，使上海的私营企业在海口被封锁的情况下，仍能获得生产所必需的原料，缓解了私营工商业的生产经营困难。市场随着有效供给的增加逐渐活跃起来，大部分工业产品的产量超过解放前的最高年产量。

## 2. 建立国营经济的经济基础

建立国营经济，是迅速恢复国民经济的重要条件，特别是像上海这样由外国资本和官僚资本控制经济命脉、私营资本在经济中占有很大比重的城市，能否建立起坚实的国营经济的经济基础显得更为重要。上海建立国营经济的基础是从没收官僚资本开始的。1949年6月，上海市军事管制委员会发布布告，凡国民党政府的国营事业、官僚资本与战争罪犯财产均收归国有，凡与国民党党政军特机关、四大家族及战争罪犯合资经营的工商金融业，须据实向财政接管委员会工商处报告登记。为避免企业受损失、尽快复工，采取“自上而下，按照系统，原封不动，整套接收”的方法，先后接管没收了157家官僚资本工厂，掌握了占全市41%左右的纱锭、1/3的机器制造设备、1/5的钢铁冶炼设备和小部分轻工业设备，10多个交通机构，40多家银行和10个贸易单位，50多处房产等等<sup>①</sup>。

对于外国资本，根据中华人民共和国愿在平等互利的基础上恢复和发展国际间的通商贸易关系、中国共产党的七届二中全会关于允许外国资本暂存并加以监督和管制的精神，对分布在进出口、航运、银行、保险、造船、公用事业的910<sup>②</sup>家外资企业派驻军事特派员或业务联络员，实行监督。对一般外资企业，进行申报登记，与中资企业一样，核发营业许可证，按相应规章进行必要的管理。1950年朝鲜战争爆发后，根据中共中央指示，

---

<sup>①</sup> 中共上海市委统战部、中共上海市委党史研究室、上海市档案局编：《中国资本主义工商业的社会主义改造·上海卷》，中共党史出版社1993年版，第1455页。

<sup>②</sup> 朱金海、甘慧杰：《上海通史·当代经济》，上海人民出版社1999年版，第71页。

对美英等在沪企业资产进行了清理。1952年又根据中央政府命令，征用了部分英资企业的全部财产。许多其他国家的在沪企业也由于特权的消失、国际形势的改变，业务日渐清淡，甚至久无营业，走向转让或歇业，成为国营经济的一部分。

改造对全市和整个国家的国民经济都有着重大影响的私营工商业，是上海建立和稳固国营经济的又一重要举措。根据中国共产党的七届二中全会确定的利用、限制政策，上海在帮助私营工商业复工复产的同时，有计划地指导和支持私营企业组织各种形式的联营。最早成立的联营组织是上海市公私营纱厂联合购棉委员会，从1949年9月下旬正式开张，到10月底就从农村购得1500余吨棉花供应联营各厂。与此同时，成立的上海市公私营金融业联合放款处，形成了公私营经济在业务上的联合。1952年稳妥推进的“五反”运动，在消灭资产阶级危害国计民生行为的过程中，使资产阶级在经济上更加顺从于国营经济的领导。国营经济在全市生产总值中的比重从1950年的13.2%上升到1952年的36%<sup>①</sup>。

### 3. 整顿社会秩序

稳定的社会秩序，是恢复发展生产的基本保障。旧上海遗留下来的嫖娼、赌博、吸毒、黑社会势力等社会毒瘤，与因战争、自然灾害等原因汇集到上海的潜伏特务、散勇游民等新问题交织在一起，严重危害社会安定和人民生命财产安全。上海采取既讲策略、又体现强大权威的政治措施逐一破解，在较短的时间里迅速建立起正常的社会秩序。

针对3万多国民党方面有计划留下进行潜伏破坏的特务和数以千计临解放前被国民党从监狱、看守所释放出的惯盗惯匪及其他犯罪分子频繁制造混乱、进行阴谋破坏的状况，采取先打击现行活动的特务再清理历史反革命的斗争步骤，从解放之日起到1949年底，共捕获特务分子1499名，沉重打击了特务的破坏活动<sup>②</sup>。由公安机关协同驻军围剿武装股匪，按照

---

① 上海市计划委员会编：《上海市计划报告集（1949—1998）》，第419页。

② 上海人民政府志编纂委员会编：《上海人民政府志》，上海社会科学院出版社2004版，第188页。

“镇压与宽大相结合”的方针严厉打击盗匪头子，使盗匪抢劫案件逐渐减少。

针对已成为社会新的不安定因素之一的数以万计的灾民、难民、城市无业游民及溃散在上海的散兵游勇，采取救济、遣送、教育、安置、改造等多种方法妥善解决。1949年成立的“疏散难民回乡生产委员会”（简称“疏委会”），专门负责处理灾民、难民的疏散遣送工作。后又根据华东地区自然灾害不断引发的大量灾民流入状况，设立44处临时庇寒所。1950年，为从根本上解决灾民生活问题，在原“疏委会”的基础上成立“上海市生产救灾委员会”，开展以生产自救为中心的社会救济，通过改造和教育，提高各种无业游民的生产能力，使他们转变成为自食其力的劳动者。

针对依然存在的黄、赌、毒等社会恶习，有计划、有步骤地进行整肃。扫除毒品工作在第一阶段着重宣传、局部打击的基础上，采取发动群众检举、统一组织部署、掌握处理尺度的办法，于1952年全面展开。上海发生的烟毒案从1949年的6873起锐减到1952年的861起，1954年更是减少到8起<sup>①</sup>。禁止赌博工作通过逮捕法办赌头赌棍、改公共赌博场所为文化娱乐体育场馆、集中开展打击生产销售赌具行动等，控制住了社会面上的赌博活动。禁娼工作从1949年6月责令妓院“重新登记，审核发证”开始，经宣告立即停业、集中取缔残存妓院、收容改造妓女几个阶段，使解放前司空见惯的卖淫女在马路上拉客现象销声匿迹。上海的社会秩序日趋安定，糜烂、腐朽的不良社会风气不复存在。

国民经济恢复期间，上海通过改造市场、改造企业、改造社会，实现了使私营经济符合国家宏观经济计划和社会发展目标的“节制资本”和将对外贸易控制在政府手中的“统制贸易”，初步确立起国营经济的主导地位，调动起私营工商业者和广大劳动人民的生产积极性，私营企业从1949年的20164家增加到1952年的25613家<sup>②</sup>。上海经济迅速从战争创伤中恢复的

---

① 上海市公安局公安史志编纂委员会编：《上海公安志》，上海社会科学院出版社1998年版，第146页。

② 上海通志编纂委员会编：《上海通志·工业》，上海社会科学院出版社2005年版，第1839页、1840页。

同时获得一定的新发展,工业总产值从 1949 年的 35 亿元增加到 1952 年的 66.60 亿元,全市社会商品零售总额 1952 年比 1950 年增长 32.3%,平均每年递增 15%,轻重工业产值比从 1949 年的 7.4 比 1 调整为 3.8 比 1,为全面进行社会主义建设奠定了一定的经济基础<sup>①</sup>。

## (二) 建设中发展: 建成综合性工业城市

以开始实施五年计划为标志,1953 年起中国进入到工业化、现代化阶段。上海按照国家提出在发展轻纺工业的同时,努力发展重工业,尤其是机电工业,以支援全国工业化建设的要求,大力实施工业基地和科技基地建设,形成了较为完备的工业体系,提高了工业化水平,成为门类比较齐全、加工业比较发达、轻重工业比重较为适当的综合性工业城市。

### 1. 确定上海工业建设方针

随着国民经济的恢复,中共中央提出了以优先发展重工业的社会主义工业化为中心任务的过渡时期总路线,并根据该路线制定实施发展国民经济的第一个五年计划。作为国家“一五”计划中明确提出需要合理利用已有的工业基础的地区之一,上海根据国家关于巩固国防、工业合理布局的要求,确定了维持利用、调整改造的建设方针,提前超额完成第一个五年计划,推动工业结构发生显著变化,重工业比重由 1952 年的 21%增加为 1956 年的 30%<sup>②</sup>。

但企业生产设备陈旧、生产技术落后、协作化程度不高、工业过于集中于市区的状况,阻碍着上海生产能力的提高和满足国家建设需要的作用的发挥。1956 年 7 月,上海根据中国共产党的八大确定的“利用和发展沿海工业”的思想,在中共上海市第一届代表大会上确定了“充分地利用上海工业潜力,合理地发展上海工业生产”(简称“充分利用,合理发展”)的工业建设方针,充分利用上海近百年来形成的工业基础,对上海工业进行积极的改造和促进合理的发展。1957 年在制定的第二个五年计划中,就

---

① 上海人民政府志编纂委员会编:《上海人民政府志》,第 279 页。

② 上海市计划委员会编:《上海市计划报告集(1949—1998)》,第 523 页。

改造和发展工业的目标明确为把上海建成为全国发展新技术、制造新产品的一个工业基地。1963年，上海根据中共中央提出的“调整、巩固、充实、提高”“八字方针”，提出把上海建设成为中国一个先进的工业基地和科学技术基地的目标。

这“两个基地”的目标，深化了“充分利用，合理发展”的工业建设方针内涵。尽管1966年开始的“文化大革命”打乱了上海经济建设的正常秩序，但总体上指导上海发展的方针在很大程度上仍是把上海建成为中国的一个先进的工业基地和科学技术基地的延续，上海也最终实现了这“两个基地”建设的目标。

## 2. 建立工业基地

建成中国的一个先进的工业基地，是上海完成为国家经济建设提供资金、技术、设备任务的重要基础。按照提高企业生产能力，加强企业技术设备的要求，在1953年至1956年对私营工商业进行全行业公私合营的过程中，对工业采取以大带小、分片管理的办法进行并厂改组。上海工业企业从1953年的25800多家调整到18000多家<sup>①</sup>，其中全民所有制企业中职工在10人以上的中小型企业比重有了很大提高，上海工业初步形成大中小结合、专业分工、密切协作的生产网。1956年至1965年间，上海在“充分利用，合理发展”工业建设方针的指导下，又对工业进行了3次改组。第一次工业改组从1956年到1957年，按照加快重工业发展、增添新兴工业门类的要求，以按行业合并为主，把一批主要搞修配的小厂改组改造为大型骨干企业，使上海的大中型企业增至121家<sup>②</sup>；第二次工业改组从1958年到1960年，针对行业结构的不平衡，在关停并转623家工厂的同时，改建、扩建和新建了一批专业性强的骨干企业和新兴工业企业；第三次工业改组从1962年到1965年，主要针对第二次工业改组过程中重工业投资过多的状况，压缩重工业，发展轻纺工业和支农产品。电子、自动化仪表、

---

<sup>①</sup> 上海通志编纂委员会编：《上海通志·工业》，第1844页。

<sup>②</sup> 上海市计划报告委员会编：《上海市计划报告集（1949—1998）》，第456页。

航天、汽车、石油化工、航空等新的工业部门或企业从无到有建立起来，重工业产值的比重在 1965 年达到 43.5%，轻、重工业比例趋向合理<sup>①</sup>。

与此同时，与工业改组相伴的技术革新得到有计划、有重点地开展。1954 年中共上海市委作出《关于在工厂企业中加强技术领导，开展技术革新运动的决定》，动员全市工业企业有重点地研究、试验和推广先进技术和先进经验，开展群众性技术革新活动。许多原来做修配的小厂，转产制造工业母机，承接整套设备任务。许多工厂实行工人、技术人员、干部三结合，发挥职工的创新能力和创造力，创造出“蚂蚁啃骨头”、“猴子骑大象”等以小机头制造大机器的技术革新方法，推动技术革新从单项革新发展到整条生产线甚至是整个车间实现机械化、自动化或半自动化。到 1960 年，全市各工业部门经群众性技术革新活动制成和改装的自动和半自动机械达 7600 多台，自动和半自动生产流水线 919 条<sup>②</sup>。

1963 年，中共上海市第三届代表大会，明确提出发展新材料、新装备、新技术、新工艺的“四新”方针，要求在全市各行各业中开展技术改造运动，着重推动新型金属材料、石油化工和分子合成材料、新型无机非金属固体材料、电子器件和电子设备、精密机床和特种设备、精密仪器仪表等 6 个重点新兴工业的发展和 18 项重大新技术的采用推广。各行各业都发展了一批具有先进水平的新技术、新工艺、新材料。上海工业向高级、精密、尖端方向发展，产品质量明显提高。至 1965 年，主要工业产品达到一、二类质量标准的占 98%，机械工业新产品自行设计的比重占 80%，87 种主要设备能够基本成套生产的占 90%<sup>③</sup>。上海初步建成为一个生产门类较多、协作能力较强、轻重工业比重较为适当的综合性工业基地。

### 3. 建立科学技术基地

上海要建成先进的工业基地，离不开科学技术水平的充分运用和提高。20 世纪 50 年代初，上海从整顿和充实科研机构入手，使全市科研机

① 上海市计划报告委员会编：《上海市计划报告集（1949—1998）》，第 466 页。

② 上海工运志编纂委员会编：《上海工运志》，上海社会科学院出版社 1997 年版，第 444 页。

③ 上海人民政府志编纂委员会编：《上海人民政府志》，第 497 页。