



上海合作组织黄皮书®

YELLOW BOOK OF THE SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION

上海合作组织 发展报告 (2009)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT
ON THE SHANGHAI
COOPERATION ORGANIZATION
(2009)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

主 编/邢广程

副主编/吴宏伟 张宁



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2009
版



上海合作组织黄皮书
YELLOW BOOK
OF THE SHANGHAI
COOPERATION ORGANIZATION

上海合作组织发展报告 (2009)

ANNUAL REPORT
ON THE SHANGHAI
COOPERATION ORGANIZATION
(2009)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

主 编 / 邢广程

副主编 / 吴宏伟 张 宁



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

上海合作组织发展报告 (2009) / 邢广程主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2009. 7
(上海合作组织黄皮书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 0895 - 8

I. 上... II. 邢... III. 上海合作组织 - 研究报告 -
2009 IV. D814. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 103093 号

法律声明

“皮书系列” (含蓝皮书、绿皮书、黄皮书) 为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权, 其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册, 社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权, 任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为, 社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任, 维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话: 010 - 59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问: 北京市大成律师事务所

上海合作组织黄皮书

上海合作组织发展报告 (2009)

主 编 / 邢广程

副主编 / 吴宏伟 张 宁

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 编译中心 (010) 59367139

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

项目经理 / 祝得彬

责任编辑 / 王玉敏

责任校对 / 单远举

责任印制 / 米 扬 董 然 蔡 静

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 22.75

字 数 / 386 千字

版 次 / 2009 年 7 月第 1 版

印 次 / 2009 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0895 - 8

定 价 / 49.00 元 (赠光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

上海合作组织黄皮书课题组

主 编 邢广程

副 主 编 吴宏伟 张 宁

课题组成员 (按姓氏笔画为序)

于树一	王 凤	叶海林	包 毅	邢广程
朱晓中	朱凤岚	刘华芹	孙永祥	孙壮志
杨 进	杨 恕	李抒音	吴兆礼	吴宏伟
宋月红	张 宁	陈玉荣	赵会荣	赵常庆
顾志红	高美真	博·卡·努尔加利耶夫		
程 敏	程亦军	薛福岐		

主要编撰者简介

邢广程 法学博士，2003年11月至2009年5月任中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长、研究员，中国社会科学院研究生院博士生导师、教授，中国上海合作组织研究中心副主任，中国社会科学院上海合作组织研究中心主任，中国俄罗斯东欧中亚学会副会长。1993~1994年在俄罗斯科学院国际管理问题研究所和国际经济与政治研究所做访问学者。2001~2002年在日本北海道大学斯拉夫研究中心担任客座教授。专著《苏联高层决策70年》曾获中国社会科学院优秀科研成果一等奖。

吴宏伟 法学博士，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所中亚研究室主任、研究员，中国社会科学院研究生院教授，中国社会科学院上海合作组织研究中心副秘书长。1997~1998年在哈萨克斯坦国立大学做访问学者，2003年在吉尔吉斯斯坦比什凯克人文大学做高级访问学者。主要研究领域为中亚与上海合作组织问题。

张宁 法学博士，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所中亚研究室副主任、副研究员。主要研究领域为中亚与上海合作组织问题。

中文摘要

上海合作组织虽然成立时间不长，但已经取得巨大成绩。在机制建设方面，从成员国元首会议到各部门领导人会晤，上海合作组织已经建立和健全了成员国间不同层次的会议机制。到 2008 年，上海合作组织已经召开了 8 次元首理事会会议和 7 次政府首脑理事会会议，通过了一系列基础性文件，为上海合作组织进一步发展奠定了坚实的法律基础。上海合作组织有两个常设机构：设立在北京的秘书处和设立在塔什干的地区反恐机构。重要部门的领导人会晤主要包括总检察长会议、国防部长会议、经贸部长会议、交通部长会议、文化部长会议、最高法院院长会议和教育部长会议等。此外，还建立了民间合作机制：实业家委员会、银行间联合体和上海合作组织学者论坛。

对外交往是上海合作组织活动的一项重要内容。该组织成立以后一直奉行对外开放，坚持不结盟，不搞对抗，不针对第三方原则，为地区稳定和发展做出了贡献。以互利、平等、协商，尊重多样文明，谋求共同发展为主要内容的“上海精神”已经被越来越多的国家所接受。观察员制度、上海合作组织—阿富汗联络小组以及对话伙伴关系等机制形成与发展为上海合作组织发展健康良好的对外关系创造了有利条件。

作为一个地区性国际组织，上海合作组织也深深受到国际形势的影响。2008 年以来，国际形势发生了巨大变化。第 29 届奥林匹克运动会在北京隆重举行；俄罗斯与格鲁吉亚在南奥塞梯发生严重冲突；由美国次贷危机引发的金融危机在世界范围内迅速蔓延；阿富汗和巴基斯坦形势不断恶化。严峻的国际形势使上海合作组织面临着严峻的考验。虽然出现了新形势和新挑战，但上海合作组织在各领域的多边合作都取得了积极进展。

上海合作组织始终把安全合作作为该组织的主要任务之一。上海合作组织遵循循序渐进的安全合作原则，逐步由双边合作向多边合作发展，由传统安全合作向非传统安全合作扩展，成为维护地区安全与稳定的重要力量。

在经济合作方面，随着上海合作组织成员国对外贸易的发展，各成员国之间的贸易往来日益频繁，彼此间的贸易联系日益加深，已成为主要贸易伙伴。近年，随着各个成员国经济的快速发展，相互投资迅速增加，交通、能源、基础设施建设成为主要的合作领域。各种形式的投资充分显示了其贸易创造效应，挖掘了各国的经济潜力，为带动贸易发展创造了新的条件，并促进了区域整体贸易规模的扩大。

几年来，文化教育合作已成为上海合作组织多边合作的新领域。尽管成员国间的文化差异巨大，但本着“尊重多样文明”的“上海精神”，上海合作组织将文化合作开展得有声有色，取得了较为显著的成果。在教育合作方面，2006 年上海合作组织教育部长第一次会议标志着上海合作范围内教育合作的制度化已经在确定框架搭建平台方面取得了良好的成绩，教育合作将在上海合作人文交流领域内发挥重要作用。积极推动上海合作教育合作以及上海合作组织框架下的双边合作是今后发展的两个方向。

上海合作组织十分关心各成员国和观察员国政治经济和社会发展情况，认为成员国和观察员国政治稳定 and 经济发展是该组织进一步发展和进行全方位合作的重要基础。2008 年以来，上海合作组织成员国总体上保持了政治稳定 and 经济发展。在国际金融危机大背景下，应对金融危机带来的巨大影响成为各成员国和观察员国以及上海合作组织面临的重要任务。

目 录



导论	邢广程 / 001
----------	-----------

秘书长专论

2008 年上海合作组织的优先工作及成绩	博·卡·努尔加利耶夫 / 011
----------------------------	------------------

重 要 会 议

上海合作组织成员国元首理事会	赵常庆 / 022
上海合作组织成员国政府首脑理事会	陈玉荣 / 035

地区形势与热点问题

独联体地缘政治形势变化对上海合作组织的影响	孙壮志 / 045
全球金融危机与上海合作组织	张 宁 / 053
上海合作组织与阿富汗问题	孙壮志 / 065

多 边 合 作

上海合作组织的安全合作	李抒音 / 076
-------------------	-----------



上海合作组织的区域经济合作	刘华芹 / 089
上海合作组织的交通合作	高美真 / 106
上海合作组织的能源合作	孙永祥 / 120
上海合作组织的文化合作	张 宁 / 134
上海合作组织的教育合作	杨 恕 / 142
上海合作组织的对外交往	吴宏伟 / 151
上海合作组织的民间机构	程 敏 张 宁 / 166

成员国与观察员国现状及与上海合作组织关系

哈萨克斯坦的现状与发展趋势	包 毅 / 176
中国的现状与发展趋势	宋月红 / 190
吉尔吉斯斯坦的现状与发展趋势	薛福岐 / 206
俄罗斯的现状与发展趋势	顾志红 / 218
塔吉克斯坦的现状与发展趋势	杨 进 / 230
乌兹别克斯坦的现状与发展趋势	赵会荣 / 240
蒙古国的现状与发展趋势	朱凤岚 / 250
巴基斯坦的现状与发展趋势	叶海林 / 260
伊朗的现状与发展趋势	王 凤 / 273
印度的现状与发展趋势	吴兆礼 / 289

附 录

上海合作组织大事记（1996～2008）	306
重要文件	330
后记	348

CONTENTS



Preface

Xing Guangcheng / 001

Monograph by Secretary General of the SCO

The Shanghai Cooperation Organization (SCO) in 2008 :

Its Preferential Works and Achievements

B. K. Nurgaliev / 011

Important Conferences

The Heads of State Council (HSC) of the SCO

Zhao Changqing / 022

The Heads of Government Council (HGC) of the SCO

Chen Yurong / 035

Regional Situation and Hot Spots

The Impacts of Geopolitical Change of the CIS on the SCO

Sun Zhuangzhi / 045

Global Financial Crisis and the SCO

Zhang Ning / 053

The SCO and Afghanistan Affairs

Sun Zhuangzhi / 065

Multilateral Cooperation

Security Cooperation in the SCO

Li Shuyin / 076



Regional Economic Cooperation in the SCO	<i>Liu Huaqin</i> / 089
Transportation Cooperation in the SCO	<i>Gao Meizhen</i> / 106
Energy Cooperation in the SCO	<i>Sun Yongxiang</i> / 120
Cultural Cooperation in the SCO	<i>Zhang Ning</i> / 134
Education Cooperation in the SCO	<i>Yang Shu</i> / 142
External Relations of the SCO	<i>Wu Hongwei</i> / 151
Non-Governmental Structures in the SCO	<i>Cheng Min, Zhang Ning</i> / 166

The Current Situation of the SCO's Member States & Observer States and Their Relationship to the SCO

The Current Situation and Developmental Trend of Kazakhstan	<i>Bao Yi</i> / 176
The Current Situation and Developmental Trend of China	<i>Song Yuehong</i> / 190
The Current Situation and Developmental Trend of Kyrgyzstan	<i>Xue Fuqi</i> / 206
The Current Situation and Developmental Trend of the Russian Federation	<i>Gu Zhibong</i> / 218
The Current Situation and Developmental Trend of Tajikistan	<i>Yang Jin</i> / 230
The Current Situation and Developmental Trend of Uzbekistan	<i>Zhao Huirong</i> / 240
The Current Situation and Developmental Trend of Mongolia	<i>Zhu Fenglan</i> / 250
The Current Situation and Developmental Trend of Pakistan	<i>Ye Hailin</i> / 260
The Current Situation and Developmental Trend of Iran	<i>Wang Feng</i> / 273
The Current Situation and Developmental Trend of India	<i>Wu Zhaoli</i> / 289

Appendix

Chronicle of Main Events at the SCO in 1996~2008	/ 306
Important Documents on the SCO	/ 330
Postscript	/ 348

导 论

邢广程*

上海合作组织（简称上合组织，全书同）是 21 世纪初在欧亚大陆新出现的地区性国际组织。上海合作组织诞生伊始就给国际政治生活带来很大的影响，国际社会关注这个新型的区域合作机制的发展走向。与其他一切国际组织一样，上海合作组织也经历了一个从酝酿、诞生到发展的过程。需要强调的是，这个过程是一个自然发展的结果，可谓是水到渠成。

一 上海合作组织是从“上海五国”机制演化而来的

（一）“上海五国”机制产生的最直接动因是为了解决边界问题以及在边界地区实现军事信任问题，避免对抗状态

“上海五国”机制也经历了一个形成和发展的自然过程。20 世纪 80 年代末期世界上出现了一个大转变时期，东欧和苏联剧变导致国际格局发生了实质性的变化，持续几十年的冷战结束。在这个大背景下，中苏关系出现了正常化的趋势。1989 年戈尔巴乔夫访华，两国发表了联合公报，确定了发展新型国家关系的基本原则，其中双方同意采取措施将中苏两国边境地区的军事力量裁减到与两国正常睦邻友好关系相适应的最低水平，并提出两国应在边境地区加强信任，维护安定。这表明，中苏两国边境地区的军事信任程度有很大的提高，标志着中苏关系完成了正常化的历史进程。1990 年 4 月，中国外长钱其琛与苏联外长谢瓦尔德纳泽共同签署了《中国政府 and 苏联政府关于在中苏边境地区裁减武装力量

* 邢广程，2003 年 11 月至 2009 年 5 月任中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长，研究员，博士生导师。



和加强军事领域信任的指导原则协定》。该协定确定的主要原则是：第一，增进与发展长期睦邻友好合作关系；第二，巩固边境地区的安全与稳定；第三，促进亚太地区乃至整个世界的和平；第四，根除谋求单方面的军事优势；第五，缩减边境地区武装力量并将其变成纯防御性质的部队。这个协定进一步促进了两国边界地区的军事信任。

从历史发展上看，中苏两国曾于 1964 年开始就边界问题进行谈判。1969 ~ 1978 年两国进行了多次关于边界问题的谈判，但因双方分歧严重，谈判没有取得实质性进展。1991 年 5 月，中苏两国外长签署了《中苏国界东段协定》，两国按照边界河流以主航道中心线划分边界的国际法原则进行划界，两国继续就尚未商定的地段加紧谈判，以便公正、合理地解决历史遗留下来的边界问题。《中苏国界东段协定》的签署是中苏两国关系发展的重要标志，这表明中苏关系得到了进一步发展，正朝着务实合作的方向前进。但该协定尚未得到中苏两国立法机构的批准，苏联就轰然解体了。苏联解体后，中国与苏联的关系变为中俄关系，同时中苏边界问题由中苏两国之间的问题变为中国与俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦四国的边界问题。从 1992 年上半年开始，中国与俄、哈、吉、塔四国联合代表团继续就中苏两国边境裁军问题进行谈判（该谈判始于 1989 年 11 月），这次谈判的特点是中国为一方，四国联合代表团为另一方。由此可见，面对苏联解体、中亚国家成为独立国家的现实，中国与俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦四国为解决中国与苏联历史遗留下来的边界问题以及加强边境地区的信任和裁军问题是上述五国走到一起、进行谈判的最直接原因。

（二）中俄关系和中国与中亚各国双边关系持续和稳定的发展为“上海五国”多边机制的形成和发展奠定了良好的合作基础

苏联解体后，正常化了的中苏关系平稳过渡到新型的中俄关系。1992 ~ 1996 年，中俄国家元首互访频繁，1992 年叶利钦总统访华，1994 年 9 月江泽民主席访俄；1995 年江泽民主席出席俄罗斯反法西斯战争 50 周年庆典，1996 年叶利钦总统再次访华。两国元首的频繁互访带动了两国关系的迅速发展，中俄由“友好国家”发展到“建设性的伙伴关系”，再发展到“平等信任、面向 21 世纪的战略协作伙伴关系”，两国关系四年迈上三个台阶。苏联解体后，中国与中亚国家关系稳步发展，1992 年起，乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和哈



萨克斯坦的领导人先后到中国访问；1996年，江泽民主席对乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦和哈萨克斯坦进行了国事访问，这是中国国家元首首次访问中亚国家。中国领导人和中亚国家领导人的互访为中国与中亚国家双边关系打下了良好的基础。中国方面还明确提出了关于发展同中亚各国关系的基本原则。这期间中国与中亚邻国边界谈判进展顺利，1994年中国与哈萨克斯坦签署了第一个国界协定，1996年中国与吉尔吉斯斯坦也签署了国界协定。

（三）两个非常重要的文件催生了“上海五国”机制的形成

1996年4月26日，江泽民主席与叶利钦总统、纳扎尔巴耶夫总统、阿卡耶夫总统和拉赫莫诺夫总统在中国上海展览中心共同签署了《中华人民共和国和俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦关于在边境地区加强军事领域信任的协定》。根据协定，双方部署在边界地区的军事力量互不进攻；双方不进行针对对方的军事演习；限制军事演习的规模、范围和次数；相互通报边境100公里纵深地区的重要军事活动情况；彼此邀请观察实战演习；预防危险军事活动；加强双方边境地区军事力量和边防部队之间的友好交往；等等。这是一个非常重要的多边合作文件。第一，这项协定是一份有重大历史意义的政治、军事文件，它说明五国人民希望与自己邻国互相信任、友好相处。第二，这一文件对保持和进一步加强亚太地区乃至世界的和平稳定必将产生积极、深远的影响，也将会为五国双边和多边关系的持续和卓有成效的发展奠定坚实的法律基础。第三，经过漫长谈判道路而签署的这一协定，说明在当今复杂多变的国际形势下，和平谈判具有强大的生命力。

这一协定的签署，促进了中国同上述四国边境地区的和平、稳定与安宁，为国际社会提供了一种完全不同于冷战思维的新安全模式，签署协定就是为了加强双方在边境地区军事领域的相互信任，保持边境地区的安宁与稳定，促进中国同四国之间长期睦邻友好关系的深入发展。签署这一协定，对亚太地区各国之间增进相互信任、发展睦邻友好关系也是一个很有意义的启示、探索和创举。需要指出的是，这个协定是一个多国参加的双边政治军事文件。协定的一方为中国，另一方为俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦四个国家。达成该协定是双方多年共同努力的结果，也是五国在新的历史条件下相互关系持续发展的结果和标志。



1997年4月24日，中国国家主席江泽民与俄罗斯联邦总统叶利钦、哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫、吉尔吉斯斯坦总统阿卡耶夫和塔吉克斯坦总统拉赫莫诺夫在莫斯科签署关于在边境地区相互裁减军事力量的协定。这是一个非常重要的政治军事文件。这是中国与上述四国睦邻友好、互利合作关系不断发展和巩固的结果，是五国之间相互信任的生动体现。该文件作为亚太地区第一个关于相互裁减军事力量的国家间文件，具有重大的政治、军事意义。它的签署不仅有利于维护中国同俄、哈、吉、塔四国边境地区的和平、稳定与安宁，促进五国间睦邻友好、平等信任、互利合作关系的进一步发展，而且对维护亚太地区乃至世界的和平、安全与稳定提供了一种不同于冷战思维的安全模式，为增进国家间的相互信任开辟了一条有益的途径。

（四）多边会晤机制的形成

1996年五国元首在中国上海举行会晤并取得了重要成果，这使外交史出现了一个新的名词——“上海五国”。从此，中、俄、哈、吉、塔五国元首会晤逐步机制化。1998年7月3日，中国国家主席江泽民、吉尔吉斯斯坦总统阿卡耶夫、塔吉克斯坦总统拉赫莫诺夫、哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫和俄罗斯总统特使普里马科夫在哈萨克斯坦阿拉木图举行五国会晤，讨论两个有关边境地区军事互信与裁减军队协议的执行情况。这次峰会达成一个重要共识，即五国对话不应仅仅满足于军事政治及边界问题，建立经常性安全与合作机制的条件已经成熟，各国领导人还讨论了促进地区和平与稳定、加强五国及地区经济合作问题。这次会晤的一个十分重要的特点是由以前的以中国为一方，俄、哈、吉、塔为另一方的双边会晤转变为五国间的多边会晤。1999年8月24日，“上海五国”元首在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行第四次会晤。这次会晤意义非同寻常，因为中亚地区的安全形势逐步恶化，恐怖活动频繁发生，峰会主办国吉尔吉斯斯坦面临着恐怖主义的严重威胁。因此，比什凯克元首峰会对地区安全问题给予了强烈关注，明确表示坚决反对民族分裂主义和宗教极端主义，共同打击国际恐怖主义、走私贩毒及其他跨国犯罪行为。五国领导人还对在平等互利原则基础上开展经贸合作予以关注，强调积极寻求开展多边合作的途径和意义。2000年7月5日，中国、塔吉克斯坦、俄罗斯、哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦五国元首在塔吉克斯坦首都杜尚别举行第五次会晤，五国元首共同签署了《杜尚别声明》。五国元首认



为,“上海五国”机制的建立与发展,体现了建立在平等合作、互信互利基础上不结盟的、开放的、不针对第三国的新型国家关系,丰富了当代外交和区域合作的实践,对维护地区安全与稳定发挥了重要作用,也有利于推进世界多极化进程和建立公正合理的国际新秩序。这次会晤有三点特别值得注意:一是乌兹别克斯坦总统卡里莫夫以观察员身份参加会晤,这表明“上海五国”机制具有吸引力;二是五国元首从战略的高度勾画“上海五国”机制在21世纪的发展图景,谋划新型的地区国际组织的蓝图;三是中、塔、吉三国元首签署了《中塔吉三国国界交界点协定》,标志着“上海五国”框架下的多边合作正在务实推进。

自1996年开始,“上海五国”会晤逐步走向机制化,不同级别的会晤频频展开,如执法安全部门领导人、国防部长、外交部长的会晤等。例如,2000年3月30日,中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯和塔吉克斯坦五国国防部长在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳会晤并签署了《联合公报》,旨在加强军事领域信任措施,加强五国边防部门间的合作,联合打击非法贩卖毒品、走私武器等跨国犯罪行为;旨在反对民族分裂主义、宗教极端主义和恐怖主义;旨在保持长久和平的合作,而且不应受地区外势力干涉的破坏。

二 上海合作组织的发展势头

2001年,上海合作组织诞生了。8年过去了,上海合作组织经历了一系列挑战和考验,取得了令人瞩目的巨大成就,成为一个新型的地区性国际组织,令人感到欣慰。

上海合作组织是一个不断发展着的地区性国际组织。上海合作组织成立伊始就致力于组织的机制化建设,成员国元首会议年年举行,从总体上把握该组织发展的方向和战略,解决该组织发展中遇到的重大问题,成为该组织发展的发动机。成员国政府(总理)会议规划该组织发展多边合作的战略、前景和优先方向,重点推动经济领域发展合作的原则问题。此外,成员国外长会议、国家协调员理事会会议、各部门领导人会议相继展开,各司其职。如果说上述机制主要涉及的还仅仅是会议机制的话,那么常设机构的设立标志着该组织具有国际组织的典型特征,上海合作组织秘书处和地区反恐机构的设立使得该组织的机制运转日常化、持续化和秩序化。如果说上述机制建设属于该组织的“官方”机构,