



東三省政略卷十二

附諮議廳議案 總目

官制案

設治案

民政案

吏治案

邊防案

財政案

旗蒙案

實業案

司法案

學務案



東三省政略卷十二

附諮議廳議案之一

官制案 目錄

議長錢能訓議定東三省職司官制奏案

議長錢能訓議定東三省督撫辦事要綱奏案

議長錢能訓議定公署新官制分科職掌案

變通奉天官制階級升轉議

署參事陳閏議設農官案

議員鄒致鈞議勸業道呈擬森林官制案

議員陳閏議黑龍江新設地方官制辦法案

署參事陳閏議駁署呼倫副都統宋道小濂呈新設呼倫道不能統轄總管請別加

他銜案

署參事鄒致鈞議改吉林各司道分科員額公津案



議長錢能訓議定東三省職司官制奏案

按奉天吉林黑龍江三省例於將軍衙署分設各司將軍副都統日率其屬於衙署辦事與京部辦法略同今者東省外交內治日以繁難雖議改設行省亦不容沿各省督撫藩臬分署辦公之舊致令公牘轉多周折屬僚疲於稟謁甚或動相齟齬貽誤要公所關非淺法宜設行省公署於三省以軍署各司合之現有各局並提學司總立一署仿前代行省行臺辦法名曰奉天行省公署吉林黑龍江如之以總督爲長官巡撫爲次官於公署內分設承宣諮議二廳交涉旗務民政提學度支勸業蒙務七司隸之自督撫以至廳司各員日必入署事則公商稿則會畫以期赴機迅速是爲同署辦公之制其官屬則仿金元行省之有丞參明布政司即元行中書省之有左右布政使及左右參政

國初將軍經略之有參贊暨今制出使大臣亦有參贊等官之制擬於行省公署設左右參贊各一員秩從二品以左參贊領承宣廳以右參贊領諮議廳交涉旗務民政提學度支勸業蒙務七司擬均設司使一員總理一司事務參照各省提學鹽運等

司及軍署原設各司協領品位按其管理事務之輕重繁簡量分等差擬交涉旗務民政提學四司司使秩正三品度支勸業蒙務三司司使秩從三品承宣廳及各司均就所管事務以類相從分設數科科以僉事一員長之首科僉事從四品他科僉事皆正五品其下設一等科員從五品二等科員正六品三等科員正七品分辦科務交涉提學蒙務各司別設一二等譯官民政司別設一二等醫官提學司別設一二等編校官度支司別設一二等庫官勸業司別設一二等藝士凡列一等者品視二等科員二等者品視三等科員自僉事以下皆得調用京外人員選有專門學業及材地相宜者任之庶幾事有專責人有專長無曠厥職諮議廳擬設議員副議員顧問員額外議員以集討論政治之益不定品位不限員額凡本省實缺候補官吏及京外人員並明達士紳之曉暢政治本末熟於本省情形者皆得充選督撫別設一二三等秘書官辦理秘密緊要事件如議員例無定員是爲設官序秩之制其職掌則行省公署有統一省行政立法司法之權權在督撫承宣廳稟承督撫辦理一省機要事務兼管省內外四品以下官吏升調補署諮議廳參議一省法令章制

并討論本省利病之當因革者以待治理交涉司專理外交以原有交涉等局改併  
旗務司專理旗務以軍署原有戶禮兵各司改併民政司掌辦理民治巡警緝捕等  
事提學司掌辦理教育等事度支司掌辦理財賦等事以原有財政釐稅各局改併  
勸業司掌辦理農工商礦郵電航路墾牧等事以農工商各局改併蒙務司辦理蒙  
部事務奉天則轄科爾沁六旗吉林則轄郭爾羅斯前旗黑龍江則轄郭爾羅斯後  
旗札賚特杜爾伯特三旗藉資整頓此外應設局所廠場學堂公司等皆以類相從  
附屬各司以司使或其他官吏學有專長者辦理是爲分曹治事之制其權限則當  
破除督撫同城意見參差多分黨派之弊法宜比擬駐防將軍副都統同署同印協  
同辦事之舊參用京部尙侍同署辦法以總督爲行省公署長官巡撫爲次官凡奏  
咨批札稿件應司皆以次呈於督撫總督在他省時日行公事呈於撫大事則呈撫  
後電聞於總督取總督之進止三省奏摺皆督撫聯銜以聞其有例行之事與迫不  
及待者如總督出省仿內地兼轄省分之例列總督前銜由巡撫一面辦奏一面電  
商總督以期迅速而免貽誤賀謝各摺仍循例專奏三省皆仿部制鑄行省公署堂



印文曰奉天省印吉林省印黑龍江省印凡道府以下印委公事祇申行省公署由承宣廳分交各司核辦廳司稿件經督撫判定後皆以省印行之其廳司印信曰某省某廳印某省某司印皆如各部司印冠省名於上名義既確權限自明是爲劃分權限之制又東三省練兵關係重要方今勦辦土匪巡緝地方又倚防軍之力宜別設督練處開練新軍振興兵學整頓防軍藉資保衛東省治理方新司法行政權宜預宜仿明巡按御史及

國朝鹽政之制於三省各設一提法使秩正三品專管司法上之行政兼理裁判事務別爲一署暫受督撫考核節制更設高等裁判以下各官廳以清獄訟東省郡縣制度弗壹新設知府皆無首縣其他府廳各官自東邊哈爾濱兩道外大率直隸軍署及駐省道署管轄承轉本較內地爲少各屬幅員寥廓於治理多不便亟須析置江省邊城率無民官增設更不容緩其通商地方民官體制並須略崇宜多置府廳並州缺爲三級以分巡道監督之知府擬仿

國初雲南各省軍民府之制不設屬縣兼轄旗民與廳州皆隸於道以期與東省時勢

相宜各外城副都統官階甚高動多牽礙擬照江省裁撤呼蘭等處副都統之例酌量裁撤改設兵備道缺暨道屬各官以重民治三省原設知縣本兼有理事通判銜擬均升爲廳治原有廳州者改爲府其直隸廳有屬縣者亦解之而升廳治爲府徑隸於道以省周折東省百度維新得人乃治新設各缺如左右參贊及提法司各司使品秩較崇責任綦重擬仿照各省布按兩司辦法作爲

特簡之缺惟現在東事棘手經營草創求才爲急自非慎選得力人員不足以資贊助擬由督撫奏保勝任人員請

旨簡放或先奏請試署以昭慎重僉事以下擬并由督撫遴選勝任人員先以本官試署其原官大者作爲借署統俟一年後再行請補不勝任者撤仍彙案奏否存案三省惟奉天規模頗具事務漸繁擬設參贊以下各缺應先由奉天行省次第設立吉江兩省事務尙簡暫不備設宜查看情形隨時奏明辦理又奉吉兩省獄訟較多裁判爲重擬於兩省先設提法使其奉天驛巡道吉林分巡道原兼按察使銜者均與裁去以一事權江省民戶較少控案無多從緩辦理東三省原有將軍衙署均極褊隘

現議立行署分列廳司必須相度形勢更與建築方足以昭嚴整而肅觀瞻督撫參贊司使均應酌建住署僉事以下比於京部司員不置住署以節糜費三省近年兵荒洊臻物價翔貴尤非優予廩給無以祛蠹弊之源責整飭之效擬由三省督撫到任後統計該省入款從優支給僉事以下亦按三省道府當差人員現支薪水之數量加津貼以勵廉隅東省省治惟奉天最據形勝吉林將軍本駐甯古塔黑龍江將軍本駐愛琿後移墨爾根皆以控扼嚴疆實較今省治偏在西南者爲勝異日東省鐵路大通吉林省治宜移甯古塔黑龍江省治宜移墨爾根以復舊治而固邊陲綜以上之舉動規模非不嫌其太大經費非不虞其驟絀積弊非不虞其難除人才非不虞其缺乏然以東省現今地位論既爲內治外交重要之點合全國之力以謀之猶虞弗足則茲數者固知

朝廷所認爲東省治理上必需之要求也

本案於光緒三十三年四月十一日擬摺具奏奉

旨依議欽此

嗣以奉

旨令各省通設巡警勸業二道員缺因改勸業司爲勸業道而添設巡警道一缺其蒙務一司則因款項支絀蒙邊遼闊大舉不易暫行緩設餘概照本案辦理



議長錢能訓議定東三省督撫辦事要綱奏案

東三省爲全球注目之地措置得失動關大局外交內治全賴入稟

闕廷出協機宜今京奉鐵路一晝夜可至京師三省既有巡撫總督宜以時入覲恭稟宸謨查日俄戰時兩國統兵大員皆時時回國面商進止漢晉刺史亦有乘輕車奏事京師之制宜令三省遇有應辦重要事件疑難待決者總督得以時赴

闕面奏機宜藉與樞部各臣協商辦理東省以奉天距京爲最近又爲吉江兩省根本今者輪軌大通皆以該省城爲樞紐總督必建駐署於奉天以便控制吉江兩省亦應各建行署以符三省各建行臺之

旨總督以時周歷三省三省巡撫亦宜隨時巡閱屬境並得前赴鄰省商辦兩省事務之互有關涉者以期妥愜東三省之有巡撫體制應與內地殊別凡三省公署堂印應由總督佩帶總督在他省時巡撫得以權宜佩帶還則授於總督督撫日率其屬於公署辦事庶無內地督撫同城不合之弊有京部堂司會議之益於整頓東事裨益匪淺三省旗務例歸將軍管理今總督奉

旨兼管三省將軍事務又荷

特恩授爲欽差大臣宜頒發關防改鑄印信凡三省旗務及關涉重要事件均用將軍印信暨欽差大臣關防奏咨以專責成現當創設行省之始整飭庶政得人爲先前大學士曾國藩左宗棠於所轄用兵之省提鎮藩臬皆准保用擬東三省三品以上大員無論舊有新設總督得以指名密保京外得力人員請

旨簡放或派員試署以收得人之效此外各項員缺擬令一律變通補署凡布衣獲咎及丁憂人員才具出衆職事必需者亦得量予擢用其現膺差缺人員有績效者或按邊俸升擢或按異常勞績保獎均由東省督撫奏明辦理能明習外交者尤宜不次任用以重交涉三省實缺候補各員皆得通融委用例如江省新設各缺准用奉吉人員遇有差缺均可互委不分畛域卽督撫辦事亦不宜墨守例章轉致延誤擬令嗣後東三省所有用人理財及一切行政權限皆准督撫酌量變通隨時隨事因地制宜分別奏咨核辦必俟數年後規畫有緒庶政就理再查看情形奏明立案總之行省初闢疆臣任重必芟除二百餘年因循諉卸不負責任之積習然後東省可望

漸有轉機否則人瞰我旁我不任事東督之權曾無異於內地各省之督撫又何以改建行省爲乎

本案於光緒三十三年四月十一日擬摺具奏奉

旨依議欽此



