

DAIBIAO
FENGCAILU

代表风采录

主编 / 黄学有

副主编 / 吕海清 张洪云



沈阳出版社

序 言

当我们满怀信心、充满希望地迈入新的千年的时候，由沈阳市人大常委会人事代表选举工委编印的《代表风采录》一书出版了，这是件好事，值得祝贺。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，这一制度集中体现了我们国家的性质、政权组织形式和政治特色，是完全符合我国国情、顺乎民意的。宪法规定：中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人大代表是人民政权的主体，是同级国家权力机关的组成人员，是代表人民行使管理国家事务和社会事务的使者。代表不仅仅是一种荣誉称号，更重要的是一种职务。充分发挥代表作用，是社会主义民主政治建设的必然要求，是坚持和完善我国根本政治制度即人民代表大会制度的重要组成部分，也是人大常委会工作的根本和基础。因此，充分发挥代表作用，是人大及其常委会工作永恒的课题。

市人大常委会一直注重代表工作，特别是市第十二届人大常委会更加重视代表工作，在换届后的第一次常委会会议上，就通过了《沈阳市人大常委会关于加强市人民代表大会代表工作的决定》，市第十二届人大二次会议又通过了《沈阳市人民代表大会关于代表议案的规

定》和《沈阳市人民代表大会关于代表建议、批评和意见的规定》，在第十五次人大常委会会议上，又通过了《沈阳市人大常委会关于市人民代表大会代表联系选举单位及人民群众的意见》。同时，还在加强代表联系、组织代表培训和提高代表素质等方面采取了许多新的举措，使我市的代表工作既轰轰烈烈，又扎扎实实，开创了代表工作的新局面。

“人民选我当代表，我当代表为人民”。市第十二届人大换届两年多来，工作在全市各行各业的市人大代表，不负人民的重托，认真履行职责，全心全意为人民服务，涌现了许多认真履行代表职责的先进典型，这些先进典型的事迹内容丰富、生动、真实感人，从不同侧面反映了我市人大代表执行代表职务尽职尽责的风采。人事代表选举工委编印《代表风采录》一书，旨在宣传代表业绩，推广和交流代表工作经验，进一步做好代表工作。我相信，通过代表工作经验的推广、交流和相互学习，代表们一定会进一步增强责任感和使命感，不断提高依法履行职责的能力，更好地发挥代表作用，从而为坚持和完善人民代表大会制度，加强社会主义民主法制建设，推动我市的经济建设和社会事业的发展做出新的贡献。

周明录

2000年5月

目 录

序 言	周明录 (1)
当好人民的代表	王庆礼 (1)
民思我想 民求我应 做人民信赖的人大代表	许艺伟 (5)
在普普通通的岗位上尽心尽力地履行代表职责	王秀华 (10)
强化职务意识 尽心竭力履行好代表职责	冯有为 (16)
以协调履其职 以行动尽其责	丛莲芳 (23)
人民选我当代表 我当代表为人民	关忠义 (29)
认真执行代表职务 努力做好本职工作	陈 钢 (35)
风雨兼程闯市场 全心全意为民众	何文江 (44)
模范地遵纪守法 忠诚地履行职责	王宏明 (49)
充分发挥代表作用 努力为人民群众排忧解难	杨海波 (56)
不负选民重托 当好人民公仆	韩 平 (62)
尽职尽责地做好代表及代表组长工作	于长深 (67)
认真履行代表职责 充分发挥代表作用	徐惠龙 (72)
认真履行代表职责 为保护和改善环境进言献策	许子鹏 (78)

坚持讲学习 讲政治 讲正气 做好人大代表工作	邓忠福 (83)
认真学习 提高素质 做一名负责任的人大代表	马成泰 (91)
牢记宗旨 发挥代表作用	曹大中 (97)
时刻不忘代表的使命	王立群 (104)
认真履行代表的神圣职责	王戎祥 (110)
人民选我当代表 我为人民尽职责	郭爱武 (114)
反映群众呼声 为民多办实事	宋长巨 (120)
立足本职工作 当好人大代表	池明宇 (128)
人民选我当代表 我当代表尽职责	奚洪国 (135)
让乡亲们共同富裕是我的心愿	时圣运 (145)
认真履行代表职责 努力做好本职工作	苏士印 (150)
履行代表职责 做群众满意的代表	孙士昆 (155)
认真履行代表职责 积极发挥代表作用	杨国忠 (160)
当好人大代表 发挥代表作用	金维民 (165)
充分发挥代表作用 谋求企业生存与发展	刘绍东 (172)
积极履行职责 尽力献计献策	熊水才 (178)
后 记	(182)

当好人民的代表

王庆礼

我是在 1996 年底调任中科院沈阳分院副院长之后，相继当选为沈阳市和和平区人大代表的。除了努力完成本职工作，我经常思考的问题就是如何把学到的知识报效祖国，为家乡的父老乡亲们多做点实事，或者是用自己的热心和勤奋为社会主义大厦添砖加瓦。

从 1998 年末至 1999 年底，我共向市、区两级人大提出 11 条建议并被采纳了 7 条。不但为老百姓办了实事，还密切了党群关系，提高了有关部门的决策水平，受到群众的欢迎和政府的好评。可以说：称职的人大代表是架设在政府和人民之间的桥梁，也是连接政府和人民之间的纽带。

1999 年初，我根据在国外从事生态学研究的进展和发达国家保护环境的措施，在市第十二届人大二次会议上就“城市生活垃圾处理问题”明确提出了自己的建议：目前沈阳准备上马的垃圾焚烧炉虽是进口货，但却是国际上渐被淘汰的技术，运行后还会给环境造成二次污染，这与沈阳建设国际化大都市的发展规划、保护生态环境、再造秀美山川、还人民蓝天碧水的远景目标很不相称。同时，还提出了关于城市垃圾处理的方案。我的建议受到有关领导和部门的重视。

我认为，搞好生态和环境保护，是关系国计民生的大问题。现在发达国家非常重视生态和环境保护，我们国家也已大力推进保护和可持续发展战略，加速研究保护环境的相关对策。这恰是与我所从事的森林生态学研究密切相关的。在每次两级人大会议上，环境问题是我所关注、疾呼较多的议题并能切中要害，提出问题，拿出办法。因此，我还被沈阳市环保局聘为高级顾问，为保护沈阳的环境、提高人民的生活质量，贡献了自己的力量。

1999年上半年，东北大学打开“南大门”。自此，东大有了东西南北四个大门，可谓四通八达。可这个位于文体路西的南大门却没有公交车和路灯。东北大学的群众把这个意见反映给我和该校的一位区人大代表。我们认为，群众提的意见合理，有利于沈阳市的城建发展和形象建设。于是，我们及时地将群众的意见反映到市政府有关部门，并建议尽快解决。不久，这条建议就得到了落实：新建的路灯亮了，244路等两路公交车从东大南门开出，纵贯沈阳三个区直达沈阳北站，大大方便了沿线群众生活。当人们乘坐这两条线路的公交车时，他们不大可能知道市、区人大代表为此事付出的辛劳，但就是通过这些人们关注的衣食住行的具体问题的解决，才能衡量出人大代表所发挥的作用，也才能反映出一届政府为人民服务的政绩。同时，通过我们的呼吁，还给244路公交车的乘务人员解决了终点站的休息室。

三好街一家包子铺生意兴隆。可是饭店呛人的油烟、招徕顾客的音响和不绝于耳的噪音令周围居民苦不堪言。我听到群众反映的意见之后，及时形成了代表建议，很快反映到市人大常委会，经有关部门的协调，使问题妥善地解决了，受到群众的称

赞。

“民情无小事，事事总关情。”我是中科院沈阳分院的副院长，作为党组成员和所分工的分院工作就够忙的了。可是无论多忙，只要是有关市、区人大代表的工作和群众的意见，我都很重视。我觉得作为人大代表，一定要关心人民群众的疾苦，并把及时反映人民群众的意见和要求看成是自己责无旁贷的义务。为履行好这项义务，我准备了一个文件夹，专门放群众来信和意见的。这里有：三好街区要拆迁违章建筑的群众来信，也有三好科技一条街建设公厕的建议等等。在我不大的办公室里，经常有公、检、法部门的同志来谈工作，也有社区的群众来探讨社区建设的有关问题。我把处理这些事情看成是分内的工作，总是耐心地听取他们的意见，共同研究方案，努力争取把事情办好，让他们满意。

曾有一段时间，我感觉到，一些新闻媒体上讲社会消极面多了。于是，我就建议沈阳市有关部门要注意宣传导向。市有关部门采纳了我的意见，加大了正面宣传的力度。广泛宣传了公、检、法在社会综合治理等方面取得的成绩，对稳定社会、鼓舞民心起到了很好的作用。

和平区人大常委会的工作人员认为：“王庆礼代表很珍惜自己的代表资格，他从不当混事代表，他把自己看成是国家权力机关的成员之一，他在努力争当称职的人民代言人。”在人大开会期间，我作为家居市内的代表，感到这是集中精力开好会、广交人大代表的好机会。因此，我总是驻会，认真学习和领会文件精神，争取对重大事项都有独到见解，而且力争提出一些有较高质量的议案和建议。我觉得作为一名人大代表，一定要旗帜鲜明，

对一些事情一定要据理力争，观点明确，直抒己见，做到以理服人、以情感人，这样才会更好地发挥代表的作用，当好群众的代言人。

和平区的科技和商业发达，是沈阳市的中心区和窗口。而有近 700 万人口的沈阳市，不但是辽宁省的政治、经济和文化中心，也是东北地区的枢纽。作为沈阳市和和平区两级人大代表的我，深知自己身上担子的重量。在以后的日子里，我还要努力学习人民代表大会的一系列法律知识和文件，并将以自己工作实绩履行“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言。

民思我想 民求我应 做人民信赖的人大代表

许艺伟

我是1998年当选为市十二届人大代表的。两年来，我本着“民思我想，民困我帮，民求我应，民需我做”的思路，积极探索新形势下履行代表职责，发挥代表作用的新路子，以为人民群众办实事为依托，努力做一名人民群众信赖的人大代表，在履行代表职责、发挥代表作用方面做了一些应该做的工作，取得了比较好的效果。我的做法和体会是：

一、加强学习，不断增强认真履行代表职责的自觉性

加强学习，是提高人大代表素质的重要途径，是人大代表履行好职责的基础和保证。因此，在代表工作实践中，我注意搞好学习，通过加强学习促进履行代表职责。几年来，我系统学习了宪法、代表法等法律法规，学习了政治体制改革的有关政策、方针，学习了人大的基本知识和代表执行职务的先进经验，使自己不断深切地认识到，人大代表是人民代表大会的基础，作为一名人大代表，不仅仅是一种荣誉，更重要的是一个法定职务，这个职务就是要代表人民参与国家和社会事务的管理，发挥连接政府和人民群众之间桥梁纽带作用、参政议政作用以及模范带头作用

用，特别是要当一名合格的人大代表，必须真正反映民情、民意，集中民智，化解民怨，做到来自于民，受人民监督，向人民负责，为人民服务。由于不断增强了“人民选我当代表，我当代表为人民”的意识，所以在实践中就能注意经常走访群众，认真听取他们的意见和要求，并及时向有关部门反映，从而帮助群众解决了一些实际问题，同时也受到了群众的好评。

二、深入调研，科学准确地提出适应新形势的议案

人大代表向人民代表大会提出议案，是人大代表履行代表职责，行使代表权利，反映人民意愿与要求的重要形式，是人民当家作主的具体体现，也是人民参与管理国家事务和社会事务的基本形式。为此，我把搞好调查研究，科学准确地提出适应新形势的议案作为履行代表职责，发挥代表作用的一个重要方面。在代表工作实践中，我将自己置于群众之中，坚持密切联系群众，做到经常深入实际，深入基层，走访选民，分层次、多渠道地广泛听取选民的意见、要求和呼声。在积极参加人大常委会组织的检查、视察、调研活动以外，注重搞好经常性调查、专题调查，并利用业余时间，搞好民意调查，通过深入到人民群众中去，与他们谈心、交朋友，了解在正式场合听不到的群众的真实想法，通过进行细致、深入的调研，掌握详实的第一手材料，有理、有据地提出解决问题的办法和措施，引起有关部门的重视，达到解决问题的目的。我在深入调查中掌握和了解到：（一）20年来，随着社会主义市场经济的逐步完善，与之相匹配的各项社会事业已经远远不能满足人们日常生活和精神生活的需求，很多问题都已成为社会的积淀问题。因此，加强社区建设是适应社会变化、解决社会问题、促进社会发展的重要途径。（二）随着国有企业改

革以及教育、住房、医疗、用工制度等改革的不断深入，在计划经济体制下形成的社会保障格局已远远不能满足人们的日常生活需求，并由此引发出一系列社会问题，成为影响改革、发展、稳定的大事。从我市目前的经济发展水平来看，100%地完全依靠政府解决社会保障问题，显得力不从心，捉襟见肘。面对这一实际，就应该积极探索适应我国国情和我市市情的社会保障体系建设的新路子。上述两个方面的问题绝不是一般性、局部性的现象和问题，而是带有普遍性、全局性和战略性的重大问题，必须尽早加以解决。于是，为解决上述两个问题，我领衔提出了《关于加强社区建设的议案》和《关于加强和完善社会保障体系的议案》。在《关于加强社区建设的议案》中，我主要提出了三条建议：一是以培育社区成员对社区的归属感和认同感，增强社区意识为基础，汇集社区内方方面面的力量，形成社区建设的合力，建立多方参与、立体发展的社区建设的有效运行机制；二是加强社区管理，完善社区功能，建立与市场经济相匹配的社区管理体制，做到责权统一，使一切社会热点和矛盾化解在社区；三是完善社区服务体系，提升社区服务层次，提高社区服务水平，提高社区服务档次，让市民生活得更加舒适、方便、安全、文明。在《关于加强和完善社会保障体系的议案》中，我提出了如下建议：一是全市每个街道都要建立一所不低于300平方米的老年人文化活动中心，有条件的还可以建一处托老所；二是由政府牵头，建立完善社会保障系统的组织机构，充分调动、利用好社区资源，逐步形成多层次、全覆盖的社会保障网络，尽早使我市的社会保障各项标准达到发达城市的标准；三是政府每年要向社会作出关于社会保障方面的专项报告，用以激发市民爱家乡的热情，调动

全体市民积极投入到沈阳的建设中来。上述两个议案，引起了市领导及有关部门的重视，经大会主席团决定，交付有关专门委员会在大会闭会后审议，向常委会提出议案审议结果的报告。在市人民代表大会闭幕后，我领衔提的这两个议案，经有关专门委员会审议后，由市人大常委会审议决定，交市政府有关部门付诸实施。

三、立足本职，积极探索解决问题的有效途径

我在中共和平区委担任常委、宣传部长职务，是主管全区宣传思想和精神文明建设工作部门的领导，又是人大代表，双重身份，双重职能，处理好两者关系，使两种职能兼顾，尤为重要。找准履行代表职责与开展本职工作的结合点，努力做到两者相互联系、相互促进，是发挥好代表作用的关键所在。我认为，作为人大代表决不能仅仅满足于研究问题，提出问题，更要立足于解决问题。在向市人大常委会提出议案后，不能只依赖政府去解决问题，而应该结合本职工作，在自己的工作领域中，通过积极实践，探索解决议案中所提问题的新途径、新举措，帮助政府解决问题，从而为推进问题的解决做出自己的贡献。我经过多次研讨、论证，在我区提出了“以社区建设为中心，以思想道德建设、环境建设为重点”的精神文明建设工作思路。在工作中，我400多次深入到所有委办局、街道办事处、社区进行调研，为委办局工作重心下移，寻求政府职能与文明社区建设的归属点和结合点，各街道立足街情，选准社区建设载体出谋划策达200余条，做到出思路，定措施，为我区文明社区建设向深层次发展做了大量的服务性、基础性工作。目前，全区各委办局工作重心下移，紧贴自身实际，从市场经济条件下人民群众的需求方面去研

究社区建设的方式方法，竭诚为人民群众办实事、办好事，先后在社区内构建 20 余个系列工作网络，20 个街道形成了各具特色的社区建设工作新格局。在加强和完善社会保障体系工作中，除 100% 完成市里下达的社会保障任务外，通过建立区、街两级扶贫解困基金，实施驻区单位、私营企业包保困难户等措施，形成了区、街、单位、社区四级社会保障工作网络，建立起多层次、全方位的社会保障体系。使全区所有的特困家庭在就医、就业、子女上学等方面有了保障，全区特困户包保率达 100%，从而提高了特困户的生活水平。使特困户达到了“平日有温饱、过节有改善、换季有衣穿、生病有人看”的水平。通过加强和完善社会保障体系建设，促进了我区改革的深化，维护了社会稳定。

加强社区建设和完善社会保障体系，其工作着眼点和落脚点是让生活在本行政区域内的百姓感到生活更加方便、舒适、安全、文明。我认为，通过下大气力办好这两个方面得人心、暖人心、稳人心的实事，使诸多的社会矛盾和热点问题在社区内得到化解，使人民群众享受到改革开放的成果，体会到党和政府的温暖与关怀，这既是一个党务工作者分内的工作，也是一名人大代表的职责之所在。

以上是我从实际出发，在履行代表职责，发挥代表作用方面所做的一些探索和实践，距离选民的要求和更好地执行代表职务还有很大差距。我将在今后的代表工作中，不断提高自身素质，以为人民办实事为依托，以人民满意为标准，进一步研究和探索新形势下履行代表职责的新途径，充分发挥人大代表的职能作用，为推进市、区经济发展和社会进步做出更大的贡献。

在普普通通的岗位上 尽心尽力地履行代表职责

王秀华

我是一个普普通通的下岗女工，几年来，在各级党政组织的培养教育下，通过自己的辛勤努力，成功地走上了光彩之路，成为一个经营服装效益较好的个体劳动者，担任了省、市个体劳动者协会副会长。尤其使我感到荣幸的是，1992年我被选为沈阳市和平区第十三届人民代表大会代表，1998年又当选为沈阳市第十二届人民代表大会代表。我深深感到，自己能当选为市、区两级代表，这是党组织和人民群众对我的信任。激动之余，我感到责任的重大，担子的沉重。于是，我暗下决心，决不辜负党和人民的期望，加倍努力工作，认真履行代表职务，以自己的实际行动，履行好人大代表的职责。

一、加强学习，不断提高自身素质

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大代表是同级国家权力机关的组成人员。作为国家权力机关的组成人员，如何行使好职权，怎样充分发挥作用，这对于人大代表自身来说，是个应认真思考和解决的问题。我认为，作为一名代表，仅有荣誉感不行，单靠朴素的感情和工作热情也是不够的，要履行好代表

职责，必须加强学习，不断提高自身素质。为了提高自身的代表素质，我主要采取了以下几个途径：一是认真学习宪法、代表法、选举法、地方组织法等法律法规以及市人大常委会下发的刊物和各种学习材料；二是积极参加市人大常委会组织的各种培训班；三是凡是市人大常委会组织召开的座谈会、视察活动，只要通知我，我就积极参加；四是在履行代表职务中遇到问题时，虚心向市、区两级人大常委会的有关办事机构的同志请教，以求得帮助和支持；五是在履行代表职务中不断地总结经验，积累经验。

人大代表是由人民选举所产生的，是人民群众的代言人，在履行代表职务中要充分体现人民的意志，维护人民的利益，要做到国事、家事、天下事，事事关注。替人民办事，为人民服务，让人民满意，这是当好人大代表的根本之所在。正是基于这种考虑，无论是在我身边经营的个体业户，还是人民群众有困难，有问题，我都能热心、主动地帮助他们解决。同时，我还注意处理好搞好经营与履行好代表职务的关系；正确处理好做好劳协工作与当好家庭主妇的关系。我粗略统计一下，每年用于履行代表职务和参加社会公益事业活动的时间累计达三个月左右。虽然这使我的经营受到一定的影响，经济上也受到一些损失，但是我却无怨无悔，因为我认真履行了代表职责，为人民群众办了好事、实事，给他们带来了实实在在的利益。

二、反映民意，积极提出议案和建议

沈阳市拥有个体劳动者 35 万多人，只有几名市人大代表，我就是其中之一。因此，我要珍惜代表职务，注意倾听选民呼声，反映选民的意见和要求，行使好代表人民管理国家事务和社

会事务的权力。自从当上市人大代表以后，由于我注意理论学习，自身素质得到不断的提高，在处理问题上注意采取积极稳妥的方式，使一些问题得到了圆满的解决。我的主要做法是：第一，在对待群众反映的问题上，注意立足身边，着眼全市。我既然是个体经营者方面的代表，就要着重反映他们的意见和要求，在此基础上，对全市方方面面人民群众提出的问题也给予积极地呼吁。第二，在处理方式上，对群众反映强烈，迫切需要解决的问题，我亲自出面找市人大常委会有关办事机构或涉及到的部门，当面反映，以求解决；对群众反映的一般性问题，经调查后形成代表建议件，及时提交到市人大常委会人事代表选举工委，由人事代表选举工委转有关部门办理。第三，对于带有全局性、长远性、根本性的重大问题和重大事项，我坚持进行深入细致的调查研究，多方面征求选民的意见，掌握第一手材料，与其他代表联名提出有分量的议案或建议。当选为市人大代表以来，我用以上几种方式，共向市人大常委会及有关部门提出议案、建议、批评和意见 26 件，使一些问题得到妥善解决，深受选民的好评。如：1998 年北市跳蚤市场业户反映最强烈的热点问题是场外经营冲击场内经营，无证商贩经营冲击有证业户经营。听到上述反映后，我到了市人大常委会代表接待室，把问题反映给市人大常委会张瑞昌副主任，得到了市人大常委会领导的高度重视，市人大常委会及时召开有关单位负责人参加的协调会议，3 天内场外 30 多个无证商贩被清理取缔，维护了市场内业户的合法权益，保障了正常的经营秩序。又如：1999 年末，我针对北市场的改造、繁荣、发展问题，用近 20 天的时间，深入北市场的大街小巷进行调查走访，在倾听了上百户群众的呼声之后，在沈阳市第