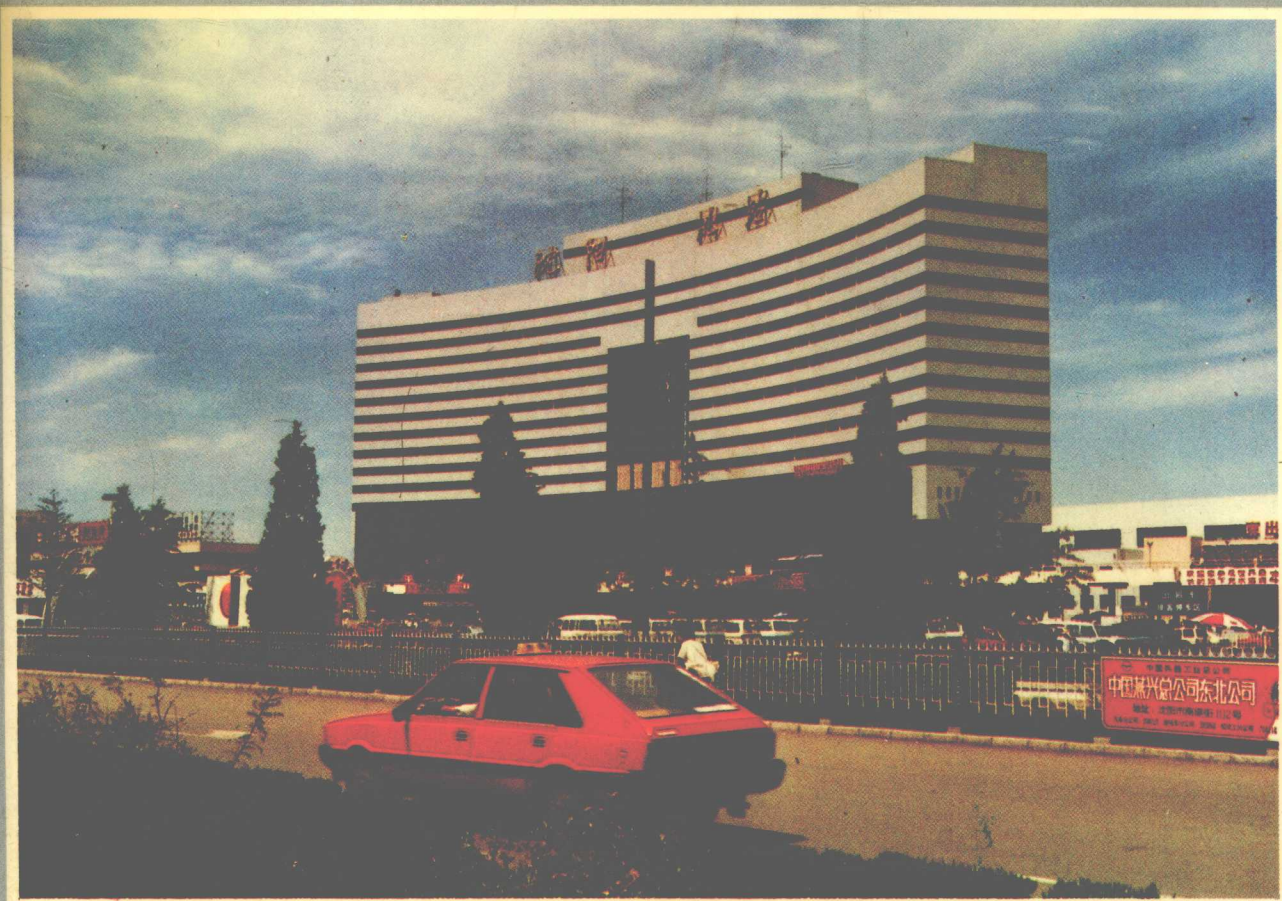


沈阳财政年鉴

1992



SHENYANG FINANCIAL YEARBOOK

目 录

特 辑

市委常委、常务副市长张荣茂同志在全市财政工作会议上的总结讲话	3
市财政局局长多静如同志在全市财政工作会议上的讲话	7
关于沈阳市1990年财政预算执行情况和1991年财政预算(草案)的报告	11
关于沈阳市1990年财政预算执行情况和1991年财政预算(草案)的审查报告	18
沈阳市第十届人民代表大会第四次会议关于沈阳市1990年财政预算执行情况和1991年财政预算的决议	20
武迪生市长在市财政工作会议上的讲话	20
市财政局局长李经芳在市财政工作会议上的讲话	25
张瑞昌副市长在全市税收财务物价大检查动员大会上的讲话	31
辽宁省副省长王文元在沈阳总会计师研究会成立大会上的讲话	34
市财政局局长李经芳在市财政系统思想政治工作会议上的讲话	35
市财政局副局长于惠凤在市参加全国首届珠算科技知识竞赛动员会上的讲话	41
市财政局副局长高金凤在市文教行政财务工作会议上的总结讲话	43
市财政局副局长郭久嗣在贯彻全国会计工作会议大会上的讲话	47
市财政局副局长汪涛在市农财工作会议上的讲话	48
局党组工作	50

市 属 财 政 预算管理

概 况	55
预算安排及落实	56
财政预算执行情况	56
决算编审	59
建立预算执行管理调控机制	59
加强资金调度,为各项事业发展服务	60
县区预算管理	61
乡镇财政建设	61
完善罚没管理	62
计算机应用	63

工业企业财务

概 况	64
主要经济指标完成情况	66
技术改造项目竣工决算审查	67
核定财务体制	67
下放16项管理权限	68
决算汇编及审查批复	68
产成品清查	69
科技三项费用管理	69
工交事业单位财务管理	70
部分企业潜亏调查	71
企业扭亏增盈	71
企业承包合同执行情况	72
第二期承包方案的核定	73
企业增提“三金”	73
工效挂钩	74
降低所得税率测算	75
工交企业财务工作会议	76
企业收入征收管理	76
资金管理	77
促进企业增产降耗	78
建立“双增双节”工作联系点	78

商业企业财务

概 况	79
落实商业企业第二期承包	80
税利分流试点	81
搞好大中型商业企业	81
各项政策性补贴	82
商业基础设施建设	83
加速商办工业技术改造	84
商业企业“工效挂钩”情况	84
小型商业企业财务管理	85
扶持职业技术教育	85
落实粮食企业承包指标	85
减少粮食亏损补贴	86
粮食仓储设施建设	87
筹集粮食收购资金	87
粮食补贴	88
粮食企业财务检查	88
粮食企业工效挂钩	89

外经企业财务

概 况	89
外贸企业实行新体制	90
外贸企业第二期承包	90
旅游企业规模与效益同步增长	90
加强外经企业管理工作	91
下放出口加工区财务管理权限	91
举办外商投资企业财会培训班	92
完善涉外财务管理的基础工作	92
筹措资金,扶持企业发展	92
促进涉外企业发展	93
参与外商投资企业项目的可行性论证	93
外商投资企业实行会计工作证制度	93
世界银行贷款管理	94
接待世界银行项目考察团	94
利用世界银行贷款	95
加强临时出国用汇管理	95
非贸易创汇管理	95
设立布点基金,支持海外企业发展	96
东北三省四市涉外财务管理工作会议	96
法规和制度建设	96

农业税收

概 况	96
-----	----

税法宣传	97
健全征管办法,改善征收条件	97
农业税减免	98
抓好纳税大户征税工作	98
挖掘税源,应收尽收	98
税源管理	99
特产税征收	99
农业税收目标管理	100
农税干部培训	100

文教行政事业财务

概 况	100
民政福利设施建设	106
以实业补事业	106
救灾扶贫	106
广播电视财务改革	106
广播电视设施改造	107
文化事业财务	107
新华书店工效挂钩	107
剧团财务改革	107
文化系统实行列收列支	108
以文补文	108
教育事业财务	108
勤工俭学	109
多方筹措资金,增加教育投入	109
卫生事业财务	110
农村卫生院建设	110
卫生专用资金管理	110
发展中医中药事业	111
公费医疗经费管理	111
促进计划生育工作	111
体育事业财务	111
市体校实现办学标准化	111
重点投入,备战第二届全国城运会	112
科学事业财务	112
改革拨款制度	112
“五保一挂”承包经营责任制	113
奖励有突出贡献的科技人员	113
公检法财务	113
县乡人民法庭建设	114
行政财务	114
经费包干	114
编制包干	115
车辆定点维修	115
行政经费限额管理	115
民族、宗教事业发展	115

城市建设财务

概 况	116
投资计划, 预算指标下达	117
排水设施使用费收入	117
立交桥附加费收入	117
道路占用费收入	117
城建基金收入	117
控制事业费支出	117
核定维护费支出	118
城市建设重点项目投资效果	119
支持房产部门落实房产政策	121
支持鹤类人工繁育基地建设	121
城市生活垃圾处理场建设	121
支持房产开发试点	121
下达财务体制和管理办法	121
落实第二轮承包	122
扶持房产企、事业单位推行电算化管理	123

农业财务

概 况	123
柳绕地区农业综合开发	124
东部山区林果立体综合开发	125
粮食生产专项资金管理	125
“统种分管”工作有新进展	126
农村社会化服务体系建设	126
支持浑蒲灌区改造	127
支持饲料资源开发	127
投资建设赤眼蜂防治站	127
科技兴农专项资金	128
财政支农专项资金检查	128
农业企业财务	128
国营农垦企业“八五”财务包干办法	129
重建财政支农周转金建设	129

综合计划财务

概 况	130
预算外资金收支情况	130
治理“三乱”工作	130
行政事业单位预算外资金专户储存工作	131
行政事业性收费管理	131
能源交通重点建设基金, 预算调节基金征管	131
自筹基建资金审批	132
国债发行	132

国债兑付	132
财政统计	132
积极参与住房制度改革	133
待业保险基金财务管理	133
价格补贴	133
承办全国首届财政债券业务知识竞赛	134

国有资产管理

概 况	134
国有资产清查	134
国有资产评估管理	135
国有资产管理大检查	135
制定国有资产考核指标	136
促进资产合理流动	136
资产管理的调查研究	136
国有资产管理法规建设	137
举办国有资产管理培训班	137

中直企业财务

概 况	137
审查会计决算	138
认真做好财检工作	138
调查研究	138
清查库存产成品	139
为大中型企业服务	139

控购管理

概 况	139
控购指标管理	140
控制指标执行情况	140
宣传控购政策	141
专控商品审批宽严适度	141
征收专控商品附加费	141
控购大检查	142
改革专用车辆审批办法	142

税收财务物价大检查

概 况	142
宣传发动	143
自查工作	144
重点检查	144
经常性检查	145
税收大检查	145

财务大检查	145
物价大检查	146
改革建制	146

会计事务管理

概 况	147
会计人员持证上岗	148
会计人员培训	148
会计专业技术职务评审	148
会计工作达标升级	148
会计电算化	149
沈阳总会计师研究会	149
会计制度管理	150
拍摄《会计法》电视系列剧	150

财政法制建设

概 况	150
财政立法工作	151
行政复议	151

财政调研

概 况	151
调查研究	152
编审沈阳市志财政卷	152
经济监测和预警分析	152
文字综合	152

财政监察

概 况	152
开展专项资金检查, 把财政监察工作提高到一个新层次	152
认真接待来信来访, 严肃查处违纪案件	153
加强廉政教育, 纠正行业不正之风	153

文秘行政管理

概 况	153
秘书工作	154
文书工作	154
打字与复印	154
财务管理	154
后勤工作	155
车队管理	155

建办公楼	155
------	-----

人事教育

概 况	156
年度干部考核	157
思想政治工作“双先”表彰会	157
组织机关珠算比赛	157
首期处级干部培训班	157
文明财政所活动现场会	158
工资福利管理	158
举办公文写作班	158

离退休干部管理

概 况	160
从政治上关心爱护老干部, 加强思想政治工作	161
继续落实好“两个待遇”	161

党群工作

概 况	162
基层组织建设	162
党员队伍建设	163
共产党员先锋模范作用对照检查	163
机关党的工作目标化管理	163
向灾区捐款、募集衣被	164
共产党员交通执勤	164
“讲奉献、送温暖”活动	164
“二五”普法教育工作	165
机关工会工作	165
机关团委工作	166
党团知识竞赛	166
青年业余学习马列小组	166
为您服务活动	167

财会干部培训

概 况	167
建立大专自考辅导网络	168
函授中专继续发展	168
适应会计工作需要, 办好短期培训	169

沈阳会计师事务所

概 况	169
三资企业年度会计报表审查验证	169

三资企业注册资本验证	169
编制三资企业可行性研究报告	170
为沈阳国际经济技术洽谈会提供咨询服务	170
为三资企业设计财务会计制度	170
决算审查情况	171
国有资产评估	171
担任企业会计顾问	171
会计人员培训工作	172
私营企业注册资金年度检查验证	172
执业人员素质建设	172

财政投资公司

概 况	172
工交企业贷款	173
农业贷款	173
商业贷款	174
知青就业安置贷款	174
事业贷款	174
城建贷款	175
加强资金管理	175

财政证券公司

概 况	176
代理发行国债	176
国债的流通转让	176
国债的还本付息	177
执行政策、严防假券	177
运筹资金、提高效益	177
开展技术竞赛	177
安全保卫	177

学 (协) 会工作

财政学会概况	178
学术研究和学术交流活动的	178
学会的组织建设	178
会计学会概况	178
学术成果	178
学术研究和学术交流活动的	179
学会的组织建设	179
沈阳财政会计编辑部	179
沈阳市第十二届珠算技术比赛	179
首届珠算科技知识竞赛	179

县 区 财 政

和平区财政

概 况	183
财政收支	183
试行“两包死”承包办法效果明显	183
帮助企业扭亏增盈	184
公费医疗管理	184
教育经费投入	184
建立文教、科技周转金	185
借资办学, 发展教育	185
机动车辆实行定点维修管理	185
城建资金投入效果	185
强化预算外资金管理	185
支持区街经济发展	186
完成国债推销任务	186
深化街财政改革, 完善协税护税网络	186
加强培训工作, 提高会计业务水平	186

沈河区财政

概 况	187
财政收支	187
财政体制	187
扶持区街企业, 努力培植财源	188
国库券推销	188
加强预算外资金管理	188
机动车辆定点维修	188
治理“三乱”初见成效	189
税收、财务、物价大检查	189
加强会计管理, 完善基础建设	189

大东区财政

综合情况	190
财政概况	191
财政收入	192
财政支出	192
建立街级财政	192
增加科技投入, 促进经济发展	193
社区服务中心投入使用	193
公费医疗支出保持最低水平	194
促进外经外贸发展	194
确保教育投入的两个增长	194
实行车辆档案化管理	194

建成一流的青少年活动中心	195
支持企业转变经营机制	195
契税收入居市区之首	195
实施继续教育工程	196

皇姑区财政

自然情况	196
国民经济和社会发展	196
财政概况	197
财政收入	198
财政支出	198
财政收入包缴	199
全额预算包干	199
完善罚没管理制度	200
增加教育经费投入	200
预算外资金的计划管理	200
国库券的承购包销	200
税收、财务、物价大检查	201
会计学会、珠算协会	201

铁西区财政

自然情况	201
国民经济发展	201
财政概况	203
财政收入	204
财政支出	204
街财政体制见成效	205
教育事业有新发展	205
体育事业长足进步	206
预算外专户储存效果明显	206
国有资产管理开始起步	206
会计达标全面完成	207
国债推销与交易	207
罚没收入管理整顿	207
浴池行业走出低谷	208
日新商场竣工营业	208

苏家屯区财政

自然概况	208
财政概况	209
财政收入	210
财政支出	210
商品粮基地建设	211
东部山区立体综合开发效益显著	211

乡镇财政体制	211
乡镇金库建设	211
财政周转金	212
中医院建成	212
打通雪松路	213
扶持企业减亏增盈	213
树立典型, 建立大检查档案	213
创建文明财政所	214
加强财政干部队伍建设	214

新城子区财政

综合情况	214
财政概况	215
财政收入	215
财政支出	215
财政收支平衡情况	215
东部山区立体综合开发	215
完善乡(镇)服务体系建设	216
财政信用资金的回收	216
乡镇财务检查	216
卫生事业费的使用和管理	216
促进企业扭亏增盈	217
管好用好工业发展基金	217
会计管理和会计达标升级工作	217
超额完成契税征收任务	217
完善乡镇金库	218
乡镇财政体制	218

于洪区财政

概 况	218
财政收支	219
巩固农业基础地位	220
支持企业发展生产	220
确保科技、教育重点投入	221
管好、用好财政支农周转金	221
促进社会事业发展	221
农业四税征管	221
公费医疗支出得到有效控制	222
积极支持勤工俭学	222
超额完成国债推销任务	222
加强财政管理, 强化财政监督	223

东陵区财政

综合情况	223
------	-----

财政概况	223
财政收入	224
财政支出	224
乡镇财政体制	224
乡镇金库试点	225
扶持集体农机服务体系	225
东部山区综合开发	225
水利设施建设	225
支持科技兴农	226
增加资金投入, 发展各项事业	226
加强预算外资金管理	226
狠抓区属企业的扭亏增盈工作	226
支持乡镇企业发展, 培植财源	227
全额完成农业四税征收任务	227

辽中县财政

概 况	227
财政收入	228
财政支出	228
县乡财政体制	229
教育事业	229
卫生事业	229
支持农机化发展	229
发展农村生防事业	230
辽河整治工程提前竣工	230
城镇建设	230
国库券推销	230
预算外资金管理	230
社会集团购买力	230
筹措资金为企业生产服务	230
用好财政支农周转金	230
税收、财务、物价大检查	230
会计事务管理	231
文明财政所建设	231
农业税收	231
耕地占用税	231
农林特产税	231
契税	231

新民县财政

自然情况	232
国民经济和社会发展	232
财政收入	233
财政支出	234
农业四税征收	234

柳绕地区农业综合开发	235
科技兴农	235
支农周转金	236
税收、财务、物价大检查	236
财会人员培训与职称评定	236
国有资产存量普查	236
价格补贴	236
控购管理	236
预算外资金管理	236
国库券推销	237
帮助企业减亏增盈	237
选派财政干部, 清理农村财务	237

地区综合财政

地区综合财政资金来源

地区财政预算内收入	241
地区财政预算外收入	241
城镇集体经济资金	242
农村集体经济资金	242
信贷资金	242
利用外资	243

地区综合财政资金的运用

基本建设支出	243
更新改造支出	243
大修理支出	243
科技三项费用支出	243
增补流动资金支出	243
支援农业支出	244
城市维护支出	244
行政事业费支出	244
福利支出	244
奖励支出	244
其他支出	244

文件选编

沈阳市坚决制止乱收费(规费部分)、乱罚	
款清理整顿工作方案	247
沈阳市乡(镇)级国家金库管理办法	249
沈阳市人民政府关于进一步搞好大中型企业的通知	252
沈阳市人民政府关于沈阳市全民所有制小型	

企业租赁经营暂行规定	255
沈阳市人民政府关于沈阳市技术改造项目贷款贴息管理暂行办法	260
沈阳市人民政府关于沈阳市国营企业职工待业保险补充规定	262
沈阳市人民政府关于沈阳市国营企业职工劳保医疗补充规定	263
沈阳市工交事业单位财务管理办法	264
沈阳市粮食企业财务管理暂行规定	265
沈阳市人民政府关于沈阳市外商投资企业会计证管理暂行办法	266
关于贯彻执行《沈阳市外商投资企业会计工作证管理暂行办法》的通知	267
沈阳市利用世界银行贷款财务管理暂行办法	268
沈阳市外贸企业财务管理暂行规定	270
关于减免外商投资企业上缴国家各项补贴问题的几项规定	272
沈阳市农业“四税”目标管理实施办法(试行)	272
沈阳市契税征收管理工作意见	274
沈阳市人民政府关于沈阳市星火奖实施办法	276
沈阳市科技三项费用管理暂行办法	278
沈阳市文教行政事业周转金使用管理办法	280
沈阳市农村人民教育基金财务管理暂行办法	281
关于市直机关实行编制包干管理办法的通知	282
沈阳市城建事业单位财务管理办法	283
关于进一步加强财政支农专项资金管理的通知	283
沈阳市人民政府关于加强国有资产管理工作的通知	284
转发财政部《财政部门贯彻实施〈行政复议条例〉的若干规定》的通知	285
财政部门贯彻实施《行政复议条例》的若干规定	285
沈阳市会计核算软件评审暂行规定	287
关于深入开展会计工作达标升级活动的通知	289

统计资料

国民经济和社会发展主要指标	293
财政收入情况	294

财政支出情况	295
预算外收入情况	298
预算外支出情况	298
地方财政部门预算外收入情况	299
地方财政部门预算外支出情况	299
事业和行政单位预算外收入情况	300
事业和行政单位预算外支出情况	301
国营企业及主管部门预算外收入情况	302
国营企业及主管部门预算外支出情况	303
工业企业财务情况	304
非工业企业财务情况	305
商业企业财务情况	306
城市维护和建设资金收入情况	306
城市维护和建设资金支出情况	307
预算内国营企业固定资产构成情况	308
预算内国营企业资产占用表	308
预算内国营企业国家基金表	309
预算内国营企业负债表	309
社会文教行政经费支出情况	310
农业支出情况	311
农业税征收情况	311
农业特产税征收情况	312
耕地占用税征收情况	312
契税征收情况	312
社会集团购买力情况	313
税收财务物价大检查情况	313
县区财政收入情况	314
县区财政支出情况	315
县区预算外资金收入情况	317
县区预算外资金支出情况	317
地区综合财政资金来源情况	318
地区综合财政资金运用情况	318
地区财政预算外资金收支情况	319
会计人员基本情况	320
沈阳市财政系统人员名单	321

大事记

大事记	333
-----	-----

特 辑

认清形势，振奋精神

努力完成 1991 年财政工作任务

——市委常委、常务副市长张荣茂同志
在全市财政工作会议上的总结讲话（摘要）

（1991 年 2 月 6 日）

同志们：

市政府对这次财政工作会议很重视，会前政府常务会专门听取了市财政局的详细汇报，认为，1990 年财政工作尽管遇到前所未有的困难，但是，全市财税财务部门的同志们做了大量的工作，取得突出的政绩。我认为静如同志的报告，讲的很全面，这是政府的一个职能部门代表政府讲的话，希望大家能贯彻落实好。下面我想就全市的经济形势和工作思路谈三点意见。

一、关于当前的经济形势及存在的问题 怎么看当前沈阳市的经济形势？究竟是向好的方面转化还是继续下滑？这是一个热门话题，也是一个至关重要的问题。因为对形势的不同看法，一方面会直接影响人们的精神状态，同时也会导致采取不同的对策。从最近掌握的情况看，有部分同志把形势看得过于严峻，过于困难，看不到希望和有利条件，以至于丧失了前进的信心；也有的同志把扭转经济困境的期望值押在上级给政策、给条件上，在困难面前采取等、靠、要的态度，而不是眼睛向内、靠自己的力量去摆脱困境。困难并不可怕，可怕的是已知形势严峻，困难不小，但却无动于衷，无所做为，或被困难所吓倒。只要精神不倒，再大的困难也能克服。毛主席曾教导我们：“在困难的时候，要看到成绩，看到光明，要提高我们的勇气。”任何事物都具有双重性，形势也是一样，总是困难和希望并存，挑战和机遇同在。所以我们看形势，既要承认严峻的一面，又要看到有利的一面，既要正视困难，又要坚定战胜困难的信心和勇气。在全市人民都能正视困难，都去寻求解决困难的办法之时，也就是我市经济开始走向振兴之日。一年来，在市委、市政府的领导下，各级党委、政府和各部门认真贯彻治理整顿、深化改革和稳定经济、稳定大局的方针，紧紧抓住经济运行中的主要矛盾，广泛发动群众，采取各种措施，组织工业生产总体战，经过艰难奋战，总算从困难时期挺过来了，使国民经济和社会发展都取得了一定进展。

农业获得全面丰收，农村经济持续稳定增长。由于各级重视农业，加强了对农业的投入，措施得力、工作落实，又加上风调雨顺，去年全市粮食总产量达到 210 万吨，是历史上又一个大丰收年。肉、蛋、奶、淡水鱼、蔬菜等主要副食品产量稳定增长，货源供应充足，市场繁荣。

全市集中力量打工业生产总体战取得一定成效，生产逐月回升，结构调整有所进展。企业管理有所加强，通过开拓市场，依靠技术进步，开发新产品、扩产促销等措施，在工业战线干部职工的努力拼搏下，在各条战线全力支援下，工业生产从去年一月下降 17.7% 的低谷中逐月回升，到年底完成总产值 2 551 300 万元，比上年增长 2.5%，现在看工业生产正在朝着好的方面发展。

市场销售开始增长，物价涨势明显回落，人民生活继续有所提高。与人民生活密切相关的商品价格稳中有降，商品充足，市场稳定。全市人均生活费收入 1 550 元，农民人均收入 1 022 元，扣除物价因素，生活水平比上年仍有较大提高。

固定资产投资结构日趋合理，基础设施建设继续得到加强，科技、教育、文化及其他社会事业都有新的发展。

外贸稳步增长，利用外资增加。全市年出口供货值约为 181 000 万元，比上年增长 5.8%；自营出口创汇 25 000 万美元比上年增长 22.8%；利用外资调入额 6 800 万美元。

总的看，我市经济形势正在从低谷中走出来，呈现稳定发展的好势头，希望大家要珍惜这来之不易的良好开端。现在我们的经济运行如“逆水行舟，不进则退”稍一放松，就可能贻误时机，影响大局。要求大家在看到成绩、看到光明的时候，还要看到困难、看到矛盾，不能盲目乐观，掉以轻心，要有足够的思想准备迎接新的考验。

在过去的一年里,我市的经济发展走过了不平坦的道路,遇到了前所未有的困难。这些困难,给新的一年带来了突出的矛盾。主要表现在:一是工业生产回升缓慢,经济效益继续下滑。企业素质不高,管理水平下降,高消耗、低效益,企业留利大幅度下降,相当一部分企业应提的折旧和新产品开发等项资金不提或少提,使生产后劲减弱。

二是生产任务严重不足。由于1990年全年生产任务缺口较大,相当一部分企业在第四季度组织生产过程中,已经吃了今年的“探头粮”。再加上今年本身订货不足,严重地影响今年生产任务的完成。三是流动资金仍很紧张。产成品、发出商品、应收货款“三项资金”占流动资金余额的90%以上,造成资金周转异常困难。由于资金紧张给组织生产带来很大影响。

工业生产是牵动全局的大问题,也是沈阳经济发展出路所在,又是财政收入的主要源泉,从静如同志的报告中看到,去年尽管广大财税干部付出了艰苦的努力,想了不少办法,做了大量工作,由于多方面的因素影响,财政形势仍然十分严峻。1990年全市财政收入比上年下降9.9%。由于短收太多,财政收支无法平衡,为新的一年留下一个缺口。

工业滑坡,效益下降,财政短收。这就是我们当前面临的主要难题。我们分析问题的目的,是为了解决问题,看到困难是为了战胜困难。无论从宏观上还是从我市具体情况看,有利条件很多:一是社会安定,人心稳定,为我们打好工业生产总体战加速经济发展提供了良好的社会环境。二是国家已采取的调整紧缩力度,适度松动银根等启动经济措施正陆续到位。“八五”计划的头一年,国家固定资产投资比上年增长14.4%,而且也相对集中,我市作为重型工业城市,承担重大项目的配套有较强的竞争能力。三是一些技术改造和新建项目陆续投产,这对增强工业生产后劲和市场竞争力将会进一步增强。四是农业丰收,为以农副产品为主要原料的工业发展提供了有利条件,为轻工、农机工业等,提供了广阔的农村市场。五是对外开放步伐进一步加快,利用“两种资金”、占领“两个市场”的渠道和领域逐步扩大。总的结论是:形势向好的方面转化,困难很大,有利条件很多,发展的潜力很大,机遇很多。新的一年将是大有希望的一年,也是振兴沈阳经济的关键一年。只要我们认真地贯彻落实党的十三届七中全会和市委八届二次全会精神,广泛发动和教育群众,充分利用有利条件,把握机遇,振奋精神,积极进取,就一定能战胜困难,打赢“八五”计划的第一仗,促进沈阳经济的稳定发展。

二、今年的主要任务及我们的对策 1991年将是不平凡的一年,希望大家能充分认识今年不同往年的特殊意义。今年是“八五”计划的第一年,万事开头难,起好步、开好头就能给整个五年计划打下坚实基础;今年也是十年规划的第一年,是实现社会主义现代化建设第二步战略目标的起点。要保证“八五”期间我市今后十年国民经济持续稳定协调发展,打好基础是十分重要的;今年也是继续推进治理整顿、深化改革关键一年。要在整顿中求发展,在发展中搞好整顿。今年既要保持经济的适度增长,更要把主要精力放在调整结构提高经济效益上。今年的工作搞好了,对今后关系重大。根据面临的形势和任务,今年经济工作的指导思想是:以贯彻七中全会精神为动力,以提高经济效益为中心,以强化企业管理推进技术进步为手段,坚持治理整顿、深化改革,着力调整经济结构和产品结构,积极开拓和启动市场,促进经济的正常循环和适度增长。根据这一基本思想,我市的各项经济指标在安排上,既尊重现实,又兼顾长远,充分考虑到我市的经济结构。

1. 要下决心把工业生产搞上去。今年的工业生产要在调整结构,开拓市场,促销压库,提高效益上下功夫,努力实现工业总产值增长4%。为实现上述指标,各行各业都要全力支援工业生产,特别是各工业主管部门和广大工业企业职工,都要以主人翁精神和高昂斗志,找准方位,进入角色,迎难而上。要改变一般化工作方式,采取坚决有力措施,组织最大力量,研究解决大中型企业生产中存在的各种问题,强化工业生产和经济运行的指挥调度,把企业搞活,坚持眼睛向内,挖掘自身潜力,千方百计遏制生产滑坡,使我市工业生产尽快走出低谷。

2. 继续增加农业投入,保持农村经济持续稳定增长。在财政形势严峻的情况下,我们对农业仍要适当增加投入,以提高粮食和副食品生产水平为重点,搞好农业的开发建设和服务,加强领导,稳定政策。力争实现农业总产值增长3.1%。粮食总产量实现215万吨。为此,要继续稳定和完善家庭联产承包责任制,充分调动农民种粮的积极性,把播种面积保持在530万亩的水平,并努力提高单产,抓好“菜篮子”建设。大力开展“科技兴农”,广泛推行农业科技承包,各行各业都要积极支援农业、搞好配套服务。

3. 继续抓好市场、物价的稳定,积极安排好人民生活。要努力增加有效供给,把市场搞活,力争完成社会商品零售总额1200000万元,增长8.6%。要确保人民生活必需品的生产和供应,对人民生活密

切相关的工业消费品，要从政策上给以扶持以便扩大生产能力，增加供应品种。要广泛组织适销对路的货源来丰富沈阳市场。

努力开拓国际市场，进一步发展对外经济贸易。今年的外贸工作重点要放在开拓市场，提高效益上来。对于进口产品要充分考虑到优化我市产业结构，推进技术进步。利用外资的步子再大一点，争取有更多的“三资”企业在我市落户。

4. 增收节支，努力改善我市财政状况。我市当前的财政形势比较严峻，一些同志概括成“有饭吃、没钱花”，就是说农业好，财政难。这个问题不单是财政、财务部门的事。必须充分肯定全市财政、财务队伍卓有成效的工作，如果没有你们的艰苦工作，可能财政形势比现在还要严峻。静如同志在报告中列举了一些成绩，我完全同意这些看法。财政是国民经济的综合反映。经济效益，特别是大中型工业企业的经济效益上不去，财政也无法好转。我们讲财政形势严峻的同时，一定要充分肯定大家的劳动，俗话说，“富日子好过，穷家难当”，越是没钱，财政局长越不好当。对于这一点政府是了解的，我相信全市广大人民也是理解的。今年财政收支矛盾十分突出，因此，财政收支的原则只能是“量入为出，量力而行，紧缩财政，讲求效益，调整结构，有保有压；开源节流，收支平衡”。从现在这个盘子看，在收支安排上是平衡的，但是支出的安排只是保了工资性支出，对教育、科技、农业等重点项目给予适当的照顾，行政事业单位的公用经费已经压到最低限度，专项经费基本上没有考虑，至于基本建设、城市基础设施等建设性支出项目，压缩幅度都比较大，一些部门会明显感到资金紧张。现在就是这样一种形势，一方面财力严重不足，一方面大量的事业要发展，怎么办？只能靠艰苦奋斗，靠发展生产。把我市面临的这种形势给大家通报一下，交个底，目的在于希望大家一方面理解政府和财政部门的难处，另一方面希望大家振奋精神，拿出对策，改变这种困境。从我市的实际出发，围绕提高经济效益这个中心，我认为至少要在四个方面努力：一抓人的精神状态，二抓搞活大中型企业，三抓两个进步，四抓领导班子。

关于抓精神状态问题。就是要统一思想，振作精神，极大地调动全市人民的积极性，创造性，以饱满的斗志投入到抑制经济滑坡的实践中去。就是说，我们的思想不能滑坡，精神不能疲软。人总是要有一点精神的，要有靠自己的努力来改变困境的顽强的奋斗精神。市生产委员会在计划会议上提倡十种精神，财政局倡导五种精神，有了这些精神，就是困难再大，也能想方设法战胜困难夺取胜利。

关于搞活大中型企业问题。工业生产是我市当前的主要矛盾，我们要抓住主要矛盾，调动方方面面力量，发动各行各业支持工业生产。市委、市政府决心继续打好工业生产总体战。在总体战中，要强化工业生产指挥调度的权威性，扩大产品销售，减少产品积压，强化资金管理，加速资金周转，组织好能源、原材料供应。也就是要以提高经济效益为中心，以开拓市场为主攻方向，以科学技术为先导，以调整产品结构为重点，以加强企业管理，提高产品质量为手段，广泛深入开展“双增双节”运动，实现企业扩销、压库、促产、增收。

要抓技术进步和管理进步。我市现有五路大军 40 万科技队伍，是一支很强大的生力军。把这五路大军都开进主战场为振兴我市经济出谋、献策，参与调整产业、产品结构，实行技术更新，技术改造，这将转化成多么强大的生产力。在强化管理上，主要解决不严、不细、不实的问题，现在是一方面经济效益差，一方面浪费惊人，生产高消耗、低质量，缺少竞争能力。要通过全面提高企业素质，强化管理机制和管理手段，把管理、效益和职工的利益联系起来，向管理要效益，在提高效益中加强管理。各主管部门都要在这方面搞好调查研究，拿出过硬对策，全面提高企业的管理水平。

三、财税部门的责任及工作思路 财税部门是政府的经济综合职能部门，在经济建设和社会发展中都起举足轻重的作用。各行各业都离不开财政，都依靠财政，都希望财政给予支持，这就要求财政要有一定的财力。而税收是国家财政的主要来源，只有增加税收，才能有足够的财力，要增加税收就要大力发展生产，生产发展了，财政、税收就有了可靠的来源。生产上不去，效益不提高，财税就变成无源之水，无本之木，财政源于经济，有了充足的财力就能加速经济的发展，这就是财政、税收和生产的辩证关系，这就是财税和生产的良性循环，这一点应是广大财税干部都要牢固树立的正确观点。以便从这一基本思路出发，找准自己的位置，进入角色，尽职尽责的履行自己的职能。

1. 依法征税，为国理财，大力组织收入。大力组织收入，应该是财税部门的工作重点。要严格按照税法和国家政策，加强对各项预算收入的征管工作，把该上缴的各项收入及时足额地收缴入库。不增加收入，该花必花的钱也没钱可花，该办必办的事业也没有能力去办。政府希望财政、税务和各主管部门都从大局出发，协同动作，互相配合；坚持以法收税，为国理财，继续清查处理各种税收减免政策，任何单位

和个人不得超越税法和管理权限，减免税收。对已经减免到期的要立即恢复征税。要下决心清理欠交税利，要采取措施强化税收和催交工作。现在有个别企业有能力交而不交，牺牲大局保小局，都在喊自己困难，财税部门、工商、审计部门要组织力量逐个分析，把底数搞清，把情况摸准，区别对待，该收的要收上来。对确实困难，需要照顾的，财税部门要积极主动搞好服务。要在市委、市政府的统一领导下，调动方方面面力量，依靠各级党政机关、主管部门和企业的配合，齐心协力，多管齐下，千方百计完成今年的收入任务，实现财政收支平衡。国务院决定今年在全国范围内开展“质量、品种、效益年”活动，这是一个重大决策。我们要在全市范围广泛宣传这一活动的重大意义，各行各业都要把着眼点转到提高效益上来。所有企业特别是工业企业都必须千方百计提高产品质量，改进产品性能，增加品种规格，全面加强企业管理，降低能源、原材料消耗，加速资金周转，减少资金占用，扭转亏损，把“双增双节”落到实处，在开源节流的基础上，力争完成和超额完成全年财政收入任务。

要进一步巩固和完善企业经营承包责任制，在科学论证基础上，把第二轮承包搞好，要强化承包严肃性，认真解决包盈不包亏的问题，把企业承包的上缴收入如数催交入库。财税部门和主管部门要建立必要的责任制，采取切实可行措施，把亏损降下来，特别是对百万元以上的亏损大户要逐个调查清楚，订出切实可行的措施，限期扭亏或减亏。

2. 严格控制预算支出，加强财政监督，提高资金使用效益。从我市经济建设中各种因素和财政的现实状况看，在今后的一段时间里，经常性的财政收入不可能出现很大幅度的增长，也不会出现猛上一个台阶的形势，所以不能把收支平衡和实现财政形势的彻底好转完全寄希望于收入的增加上。

今年我市支出的盘子打得很紧，实事求是讲与各方面要求差距很大，也就是说财政资金的供需矛盾将十分突出，这一点必须给大家讲清楚。那么在收入不会有大的增长前提下，怎样力争实现财政收支平衡，缓解财政紧张的矛盾呢？我看首要的是靠发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，全市人民都要确实树立过几年紧日子的思想，其次要严格控制支出，充分发挥财政有限资金的使用效益，这应当作为我们今后长期坚持的方针。

要从严控制今年的财政支出，把我市非常有限的资金，真正用在刀刃上，该办的事要少花钱，不该花的钱坚决不花。过紧日子首先国家机关要带头，领导带头，把紧日子体现在实际行动中，不要仅挂在口头上。据了解，现在大吃大喝风又有所抬头，这是一种很坏的作风，又是一笔很大的浪费，也是财力所不允许的。

要继续搞好财务、税收、物价大检查工作，减少经济运行中的“跑、冒、滴、漏”，财政、税务、审计、物价、工商等部门要密切协作，充分发挥监督职能作用，把该上缴的违纪资金如数按时入库。要加强全社会的财务会计管理，从财务上把好关口，这既有重要经济意义，也对端正党风、社风具有重要政治意义。

3. 抓班子，带队伍，发挥政治工作优势。财税部门掌管国家的财政大权，广大财税干部岗位光荣，责任重大。财税干部这一特殊地位和作用决定了各级财税部门党的组织、各级领导必须坚持两个文明一起抓。通过大力加强思想政治工作，牢牢把握政治方向，极大地调动广大干部职工的积极性、创造性，确保财政职能的充分发挥，同心同德的完成各项财税工作任务。

应当承认，我市已初步形成一支政治素质和业务素质都较好的财税、财务干部队伍。几年的工作也是卓有成效的，特别是近几年在生产滑坡、经济效益下降、财政状况十分严峻的形势面前，你们不畏艰难，创造性的工作，深入第一线抓“双增双节”，促产增收，付出了艰辛的努力，成绩是有目共睹的。市委、市政府殷切地希望大家在新的一年里，深入贯彻十三届七中全会精神和市委八届二次会议精神，加强政治理论学习，提高两个素质，转变作风，清廉从政，鼓足干劲，知难而进，把工作推向更高层次，不辜负党和人民重托，以完成全年财税工作任务的优异成绩，向“八五”计划第一年献礼，为振兴沈阳的经济做出更大贡献。

坚定信心，再鼓干劲

千方百计完成今年的财政工作任务

——多静如同志在全市财政工作会议上的讲话（摘要）

（1991年2月4日）

同志们：

1991年财政工作会议今天召开了。这次会议的中心议题是传达全国财政工作会议精神，通报我市1990年财政预算执行情况，总结一年来的工作，安排1991年财政收支计划，并结合贯彻党的十三届七中全会、市委八届二次全会以及全国财政工作会议精神，研究提高经济效益、增收节支措施，部署全市1991年的财政工作。

一、1990年财政预算执行情况和工作总结 1990年是我市财政形势十分严峻的一年，经济发展遇到了严重困难，市场疲软，生产滑坡，产品积压，资金紧张，经济效益很不理想。面对这种形势，从年初开始，全市财政（务）战线的广大干部职工同全市人民一道，在市委、市政府领导下，认真贯彻党的十三届四中、五中、六中全会精神，坚持治理整顿、深化改革和稳定经济、稳定大局的方针，紧紧抓住经济运行中的主要矛盾，积极参与全市工业生产总体战，深入开展群众性的“双增双节”运动，努力促进经济效益的提高。在十分困难的条件下，经过各方面艰苦奋斗，仍然使国民经济和社会各方面取得了新的进展。农业夺取了全面丰收。工业生产逐步回升，并实现了一定的增长。对外开放迈出了新的步伐。社会商品零售额稳定增长，人民生活水平有所提高。城市建设取得新成绩。科技、教育及其他社会事业也有新的发展。但是，由于受经济生活中深层次矛盾的制约，以及生产滑坡，经济效益严重下降的影响，全市财政预算执行情况不理想。

其主要原因有以下几点：

1. 工业生产滑坡，销售收入下降，市场疲软，经济效益差造成财政收入大幅度下降。去年，由于国家继续调整投资结构，压缩固定资产投资规模，大部分企业生产任务不足，企业组织生产的难度很大。加之，产品质量和竞争能力差，产品销售不畅，造成积压。市属预算内工业企业产成品资金占用比上年增长42.4%，发出商品比上年增长58.85%，应收款比上年增长52.4%。由于工业生产增长缓慢、销售下降，使财税部门组织收入的任务加重。

2. 企业经济效益差，使财政收入减少。由于原材料涨价，资金紧张，银行贷款利息增加等客观因素，加之企业管理不善等方面的影响，使企业经济效益大幅度下降。1990年市属预算内工业企业可比产品成本上升5.39%，商业企业的商品流通费用上升1%，工业企业亏损向行业性和大中型企业发展，在全市十二个工业局（公司）中有六个局（公司）全行业亏损，在158户亏损企业中亏损额百万元以上的有67户，亏损超千万元的企业6户。

3. 税收征管工作和各项财政收入中的“跑、冒、滴、漏”现象仍然存在，企业欠缴税利情况严重。到1990年末，全市企业欠缴税利和“两金”达35 000万元。

4. 入不敷出，财政资金紧张，难以实现收支平衡。由于财政收入下降，使财政资金周转十分困难，虽然我们积极向有关部门反映，千方百计筹集资金，但仍然不能满足各方面的需要。尽管在八月份以后市政府采取压缩支出的措施，但仍无法弥补由于短收太多造成的收支差额，出现较大赤字。

为了解决财政预算执行中出现各种困难和问题，扭转经济效益和财政收入下降局面，减少财政赤字，全市广大财政干部职工进行了始终不懈的努力，做了大量工作。

（一）广泛深入地开展了“双增双节”运动，积极促产扩销。

经济决定财政，由于经济生活中存在的暂时困难，使财政收入出现了多年少见的大幅度下降局面，对此，我市各级财政（务）部门从全市大局出发，把工作立足点放在支持企业发展生产，提高经济效益来增加财政收入上。针对企业生产经营中遇到的实际困难，我们除了继续贯彻现有行之有效的促产增收、节能、降耗的政策措施外，还结合贯彻市政府制定的双“二十七条”政策，围绕打好工业生产总体战，新出台

了一些财政支持生产、搞活流通的政策措施,对于调动企业开拓市场,扩大销售的积极性,起到了很好的促进作用。去年,我们还运用财政信用资金,支持了工农业生产发展。在经济困难面前,我市许多主管部门和企业,克服畏难情绪,不等不靠,主动出击,为扭转困难局面想了不少好办法。市建材局建立了建材工业生产互助金,先后借出“互助金”910万元,在一定程度上缓解了企业资金紧张的矛盾,促进了企业生产的发展。市石化局帮助13户企业扭转亏损局面,选派精兵强将帮助企业咨询诊断,提出了切实可行的扭亏措施,有效地遏制了亏损额继续增加的势头,到年末已有4户扭亏,3户减亏。

(二) 千方百计组织收入,为完成财政预算尽力尽责

从去年初开始,我们一直把大力组织收入作为财政工作的中心任务来抓。组织全市财政(务)干部,采取积极有效措施,克服困难,千方百计抓收入,抑制了财政收入大幅度下滑趋势。一是狠抓了收支指标和措施的落实,帮助企业制定了增收节支和保证完成上缴任务的措施。二是抓了盈利大户的征收工作,实行了专管员驻厂管理、蹲点催交的制度。十月份召开15个收入重点大户厂长、财务处长座谈会,通报情况,研究对策,制定了对上缴利润大户的12条优惠政策,保证了财政上交任务的及时入库。三是抓紧了财政自身承担的农业税等四税、国债、“两金”等项收入的征收工作,尽管困难大于往年,但在广大财政(务)干部积极努力下,也都超额完成了任务。四是加强了经济活动分析,市局除了坚持按月召开经济活动分析例会外,还增加了每月的旬报分析、省内市和全国单列市的财政情况对比分析,并作出随时向市政府领导汇报。此外,会同有关部门抓紧了清理拖欠税款工作,清交欠税达16000万元之多。

各县区财政局在组织收入工作遇到前所未有的困难的情况下,知难而进,勇于拼搏,在县区党政部门领导下,积极开展了组织收入工作。

(三) 紧缩财政,严格控制和节减支出

去年,在财政资金周转十分紧张,供需矛盾异常突出,这种情况下,我们一方面千方百计与上级财政和有关部门反映困难,积极运筹,保证了农业、科技、教育以及重点工程项目资金需要;另一方面,对基本建设、城市基础设施费、行政事业经费以及其它一般性支出实行了严格的管理和压缩措施。我们继续推行了行政经费、编制双包干办法。明确了预算指标“一次包死、节约有奖、超支受罚”的规定,得到市直单位的支持和配合,市直54个行政机关全部与财政部门签定了经费包干协议书,并自觉地制订了本单位的节支措施,都取得明确效果。去年市直参加节编的单位有59个,节编316人,减少行政经费开支80万元。我们还在市直和行政单位推行了车辆定点维修办法。加强了控制社会集团购买力工作,既控制了社会集团的消费,也保证和促进了企业生产经营活动的正常开展,比较有效地发挥了控购的调解作用。

去年,我们还进一步加强了公费医疗经费管理,促进医疗单位加强管理,有效地抑制了公费医疗经费增长过猛的势头。

去年下半年,我们针对财政收入短收严重的情况下,下决心压缩支出,以确保年终预算平衡。除对年初预算安排的人员工资、社会救济、城市居民肉价补贴、教育事业费等不压缩外,对专项列收列支项目基本建设、城市基础设施、城市维护费农业和科技三项费用及其他各项支出市本级共压缩14000万元,为我市减少财政赤字做出了努力。

(四) 严肃财经纪律,进一步加强了财政财务管理

1. 集中精力开展了“三查”工作。在企业单位自查的基础上,全市相继组织业务骨干7146人,对42089户企事业单位进行了重点检查,重点检查面为48.1%。通过这次大检查,全市共查出各种违纪金额12462万元,应上缴入库11350万元,已上缴入库10231万元,入库率为90.1%。我市去年的大检查工作又受到了国家和省大检办的表扬。

2. 加强了预算外资金管理。组织开展了对现有预算外专户存储单位情况的检查,进一步加强了预算外资金的计划管理和融通使用工作,拟定了《沈阳市预算外资金管理办法》,为人大立法做了准备工作。

3. 加强了国有资产管理。根据财政部有关规定,在抓好全市资产存量普查、专业人员培训、法规制度建设的基础上,积极参与了企业承包、租赁过程中的资产评估工作。同时,结合全市重点企业整顿工作,制定了国营企业财产清查工作方案和验收标准,并在工交、商贸、城建等50户企业中进行了试点,为今后加强国有资产管理探索了新路子。去年7月召开了第一次全市国有资产管理工作会议,使我市国有资产管理得到进一步加强。

4. 放眼长远,加强了财会基础工作。继续开展了会计达标升级工作,到年末,已考核确认达标升级单位1726户,占总户数的近三分之一。其中达标1540户,升三级165户,升二级21户。同时结合会