



教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目

李强

城市化进程中的重大 社会问题及其对策研究

STUDY ON MAJOR SOCIAL ISSUES AND
SOLUTIONS IN CHINESE URBANIZATION PROCESS

李 强

等著



经济科学出版社
Economic Science Press

教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目 

城市化进程中的重大 社会问题及其对策研究

STUDY ON MAJOR SOCIAL ISSUES AND
SOLUTIONS IN CHINESE URBANIZATION PROCESS

 经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

城市化进程中的重大社会问题及其对策研究 / 李强等著 .

—北京：经济科学出版社，2009.9

(教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目)

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7857 - 0

I. 城… II. 李… III. 城市化 - 社会问题 - 研究 - 中国
IV. F299.21 D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 011330 号

责任编辑：程晓云

责任校对：徐领弟 杨晓莹

版式设计：代小卫

技术编辑：潘泽新 邱 天

城市化进程中的重大社会问题及其对策研究

李 强 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 24.25 印张 460000 字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

印数：0001—8000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7857 - 0 定价：53.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

总 序

哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量。哲学社会科学的研究能力和成果，是综合国力的重要组成部分，哲学社会科学的发展水平，体现着一个国家和民族的思维能力、精神状态和文明素质。一个民族要屹立于世界民族之林，不能没有哲学社会科学的熏陶和滋养；一个国家要在国际综合国力竞争中赢得优势，不能没有包括哲学社会科学在内的“软实力”的强大和支撑。

近年来，党和国家高度重视哲学社会科学的繁荣发展。江泽民同志多次强调哲学社会科学在建设中国特色社会主义事业中的重要作用，提出哲学社会科学“四个同样重要”、“五个高度重视”、“两个不可替代”等重要思想论断。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央始终坚持把哲学社会科学放在十分重要的战略位置，就繁荣发展哲学社会科学做出了一系列重大部署，采取了一系列重大举措。2004年，中共中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，明确了新世纪繁荣发展哲学社会科学的指导方针、总体目标和主要任务。党的十七大报告明确指出：“繁荣发展哲学社会科学，推进学科体系、学术观点、科研方法创新，鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用，推动我国哲学社会科学优秀成果和优秀人才走向世界。”这是党中央在新的历史时期、新的历史阶段为全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设，实现中华民族伟大复兴提出的重大战略目标和任务，为进一步繁荣发展哲学社会科学指明了方向，提供了根本保证和强大动力。

高校是我国哲学社会科学事业的主力军。改革开放以来，在党中央的坚强领导下，高校哲学社会科学抓住前所未有的发展机遇，紧紧围绕党和国家工作大局，坚持正确的政治方向，贯彻“双百”方针，以发展为主题，以改革为动力，以理论创新为主导，以方法创新为突破口，发扬理论联系实际学风，弘扬求真务实精神，立足创新、提高质量，高校哲学社会科学事业实现了跨越式发展，呈现空前繁荣的发展局面。广大高校哲学社会科学工作者以饱满的热情积极参与马克思主义理论研究和建设工程，大力推进具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学学科体系和教材体系建设，为推进马克思主义中国化，推动理论创新，服务党和国家的政策决策，为弘扬优秀传统文化，培育民族精神，为培养社会主义合格建设者和可靠接班人，做出了不可磨灭的重要贡献。

自2003年始，教育部正式启动了哲学社会科学研究重大课题攻关项目计划。这是教育部促进高校哲学社会科学繁荣发展的一项重大举措，也是教育部实施“高校哲学社会科学繁荣计划”的一项重要内容。重大攻关项目采取招投标的组织方式，按照“公平竞争，择优立项，严格管理，铸造精品”的要求进行，每年评审立项约40个项目，每个项目资助30万~80万元。项目研究实行首席专家负责制，鼓励跨学科、跨学校、跨地区的联合研究，鼓励吸收国内外专家共同参加课题组研究工作。几年来，重大攻关项目以解决国家经济建设和社会发展过程中具有前瞻性、战略性、全局性的重大理论和实际问题为主攻方向，以提升为党和政府咨询决策服务能力和推动哲学社会科学发展为战略目标，集合高校优秀研究团队和顶尖人才，团结协作，联合攻关，产出了一批标志性研究成果，壮大了科研人才队伍，有效提升了高校哲学社会科学整体实力。国务委员刘延东同志为此做出重要批示，指出重大攻关项目有效调动各方面的积极性，产生了一批重要成果，影响广泛，成效显著；要总结经验，再接再厉，紧密服务国家需求，更好地优化资源，突出重点，多出精品，多出人才，为经济社会发展做出新的贡献。这个重要批示，既充分肯定了重大攻关项目取得的优异成绩，又对重大攻关项目提出了明确的指导意见和殷切希望。

作为教育部社科研究项目的重中之重，我们始终秉持以管理创新

服务学术创新的理念，坚持科学管理、民主管理、依法管理，切实增强服务意识，不断创新管理模式，健全管理制度，加强对重大攻关项目的选题遴选、评审立项、组织开题、中期检查到最终成果鉴定的全过程管理，逐渐探索并形成一套成熟的、符合学术研究规律的管理办法，努力将重大攻关项目打造成学术精品工程。我们将项目最终成果汇编成“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目成果文库”统一组织出版。经济科学出版社倾全社之力，精心组织编辑力量，努力铸造出版精品。国学大师季羨林先生欣然题词：“经时济世 继往开来——贺教育部重大攻关项目成果出版”；欧阳中石先生题写了“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目”的书名，充分体现了他们对繁荣发展高校哲学社会科学的深切勉励和由衷期望。

创新是哲学社会科学研究的灵魂，是推动高校哲学社会科学研究不断深化的不竭动力。我们正处在一个伟大的时代，建设有中国特色的哲学社会科学是历史的呼唤，时代的强音，是推进中国特色社会主义事业的迫切要求。我们要不断增强使命感和责任感，立足新实践，适应新要求，始终坚持以马克思主义为指导，深入贯彻落实科学发展观，以构建具有中国特色社会主义哲学社会科学为己任，振奋精神，开拓进取，以改革创新精神，大力推进高校哲学社会科学繁荣发展，为全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会，促进社会主义文化大发展大繁荣贡献更大的力量。

教育部社会科学司

前言

关于我国城市化中社会问题研究的这部著作，终于到了可以完稿出版的时候了，我本人和我所带领的研究课题组的成员均感到十分欣慰。借此机会，我想简单回顾一下本课题的由来以及关于城市化问题的研究和写作过程。

2003年秋天，当时我正在日本“关西学院大学”短期访问讲学，清华大学文科处来电话说教育部启动了一个新的哲学社会科学重大研究计划，各学校之间竞争很激烈，希望我能够牵头来申报一个项目。于是，我就开始思考报一个什么样的项目。应该说，自1999年我调入清华大学以后，一直就比较关注城市问题的研究，用社会学的术语说属于“城市社会学”领域。而项目招标题目中又正好有《城市化进程中的重大社会问题及其对策研究》这样一个题目，与我的兴趣不谋而合。回国后，我就着手准备申报材料。这个课题属于当时新设立的“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目”的第一批，由教育部社科司具体负责课题的立项审批，其申请和评审过程均十分严格。该课题经层层审查以后，终于获得通过（项目批准号：03JZD0030）。2003年立项以后，2004年开始调研，于2006年最终完成该项目，并通过最终的评审。

我的学科领域是社会学，本书的研究虽然不仅限于社会学，但是，毕竟受到学科视角的影响，所以，本书的社会学特色要更突出一些。那么，中国社会学界在城市研究方面的状况如何呢？应该说，可以分成两段，一段是早年的研究；另一段是80年代以后的研究。之所以分成两段，众所周知，20世纪50~70年代，我国曾经一度从学科上取

消了社会学。早年的中国城市研究成果，譬如，陶孟和、梁履恭早在1915年就用英文发表过《中国乡村与城市生活》的著作，后来陶孟和于1926~1927年完成《北平生活费之分析》的著作。当然成体系的都市研究佼佼者是在清华大学任教的吴景超先生，他曾到美国芝加哥大学学习社会学，师从美国城市社会学研究的创始人R. E. 帕克，吴景超先生回国后早在1929年就出版了《都市社会学》一书，成为中国都市社会学研究的先驱之作。当然，所谓另一段，即80年代以后的城市研究是与改革开放同步的。这一时期我国城市发展开始加速，与此同时我国的都市研究也逐渐兴起。《中国社会学年鉴（1979~1989）》一书，列举了这一时期城市研究的十个方面：中国城市社会结构和体制改革研究、中国城市化道路研究、中国小城镇研究、城市人口研究、城市生态研究、城市家庭研究、城市生活方式研究、城市社会问题和社会控制研究、都市社会学学科研究以及都市社会学的比较研究。^①

我自己过去的研究重点是社会分层与社会流动，上面说过，我之介入关于城市的研究是到了清华大学以后。转入城市研究的最初原因与招收博士生有关，我以往的社会学博士生都是在中国人民大学带的，调入清华大学后马上就出现一个问题，当时的清华大学还没有建立社会学博士点，在了解了清华大学的博士点专业以后，发现，在建筑学院的“城市规划专业”下面设有城市、住房等研究方向，与社会学领域十分接近。于是，经学校批准后，我开始在城市规划专业下面招收了关于城市问题研究的博士生。在这期间，与建筑学院老师开始有了一些合作。特别是与秦佑国院长、左川教授、尹稚教授、张洁教授、毛其智教授、边兰春教授等合作，进行了北京什刹海旧城改造等合作研究，后来又进行了南宁等城市的社会规划研究。此后，又开设了《城市社会学》等课程。这期间发表了一些关于研究城市农民工的论文，在全国一些城市进行了城市外来流动人口等城市化问题的调研。在清华大学建立了社会学博士点以后，我招收的专业方向也一直是“城市社会学”。

^① 中国社会科学院社会学研究所编：《中国社会学年鉴（1979~1989）》，中国大百科全书出版社，1989：104~110。

在城市问题的研究方面，也逐渐形成了一个十分得力的课题组。参加课题组的大多是我所带的博士生、硕士生以及博士后。俗话说，铁打的营盘流水的兵，学生们总是要毕业的，博士后总是要出站的。这些年来，研究生们进进出出，但铁打的营盘是持续存在的。从最初的调研到最后的成书，参与的博士生、硕士生、本科生和博士后有：王大为、李斌、邓建伟、肖林、张海辉、吴春、陈振华、何晓彬，后来队伍不断扩大，又有叶鹏飞、李洋、张瑞霖、孟蕾、刘佳燕、彭剑波、石长慧、王军强、王美琴、陈美萍、张锐、任姗姗、李卓蒙、刘洋、刘海洋、毕向阳、黄旭宏、史威琳、史玲玲、许健、葛银峰、董俊杰、连彬等。应该说，我所带领的这个城市研究课题组是一个十分能干的课题组。此外，清华大学社会学系的沈原教授、孙立平教授以及张军老师等也一直参与着本课题组的城市研究活动。在此，对于上述所有人的贡献表示深深的感谢！

《城市化进程中的重大社会问题及其对策研究》这项课题，与笔者以往的其他课题相比还是有些区别的。从题目就可以看出，该课题涵盖的内容和领域十分广泛，当前中国社会转型中所面临的问题几乎都可以囊括在这样一个题目之下。所以，本课题在研究的内容上也是有所取舍的，课题主要关注的内容，从本书的目录上就可以看到，大体上有十几个大的问题。本书第一章对于这十几个大的问题进行了梳理，归纳为五个方面的研究，即城市化中的阶级阶层研究、社会公正研究、弱势群体保障研究、城市管理体制研究、城市空间和城市社会规划研究。所以，如果要迅速了解本书全貌的话，也可以将第一章视为本书的一个导读。

本书成稿以后又经课题组成员多次讨论，几经删改，课题组成员通力合作终于完成此稿。特别要提到的是博士后许健同志，协助我对全稿做了非常认真的统编工作，他一丝不苟的工作态度，令出版社的同志也十分感动。

总之，本成果是课题组成员集体劳动的成果，各章执笔者如下：

第一章 李强

第二章 叶鹏飞

第三章 吴春

- 第四章 李洋
第五章 王美琴
第六章 彭剑波
第七章 孟蕾
第八章 张瑞霖
第九章 刘佳燕
第十章 毕向阳
第十一章 张锐、任姗姗
第十二章 陈美萍
第十三章 肖林
第十四章 石长慧
第十五章 刘佳燕

李洋

摘 要

20 世纪 90 年代后期以来，中国进入城市化高速发展的阶段。快速、大规模而深刻的城市化过程在取得巨大成就的同时，因各方面因素发展的不平衡也产生了一系列复杂的社会问题。本书作者在大量实地调研的基础上对紧迫的社会问题进行了深入研究，并尝试探索解决的途径，以求实现城市的综合协调发展。本书涉及的城市化问题按照城乡地域大致包括以下三类：一是城市急剧变迁所带来的城市自身不协调问题，包括城市社区变迁及社区管理体制问题、新老城市社区协调问题、城市拆迁问题等；二是城市发展带来的农村不协调问题，比如城市郊区的失地农民问题等；三是城乡之间不协调问题，包括户籍制度改革问题、农民工非正规就业问题、流动人口管理问题、农民工未来走向问题等。同时，中国的城市化进程与社会结构转型是紧密交织在一起的，因此，本书对城市化与社会阶层结构、社会公正、城市弱势群体的社会保障以及城市社会空间规划之间的关系也进行了深入探讨。

Abstract

Since late 1990s, China has entered the phase of rapid development for urbanization. Due to the imbalanced development of various factors, the fast, massive and profound developing process has brought complicated social problems in addition to the great achievements. Based on a great deal of empirical survey and research, the author of the book conducted an in-depth research on the pressing social problems and tried to explore the feasible solution in order to realize the harmony and balance between the urbanization and the integrated social development. The book classifies these urgent problems of urbanization into the following three types on the whole according to the urban and rural areas: the first, the disharmony inside the city itself, including the change of the community and its management system, the congruity between the old and new community, the demolition and relocation of the old community, and so on; the second, the rural problems brought by the urbanization, such as the problem arisen from farmers losing their lands in the suburb; the third, the problems incurred by dysfunctional relationship between the city and countryside, involving the reform of the household registration system, the informal employment of migrant workers, the administration of floating population, the migrant workers' future, and so on. Meanwhile, the process of urbanization in China is accompanied with the social structural transformation. Thus this book probes into the relationship of the urbanization with social class structure, social justice and social security for the vulnerable groups in urban area as well as the urban social spatial planning.

目 录

Contents

第一章▶我国城市化进程中的重大社会问题	1
一、我国自 20 世纪 90 年代后期和 21 世纪以来进入城市化高速发展期	1
二、城市高速发展所带来的多方面的不协调问题	5
三、城市化与社会结构转型的交互影响	11
第二章▶城市社区的变迁与管理体制问题	20
一、我国城市社区的变化与基本形态	21
二、城市社区管理体制的变迁	29
三、当前城市社区管理体制面临的主要问题	34
四、城市基层社区管理体制的创新	41
第三章▶快速城市化进程中的旧城改造与保护问题	
——以北京为例	46
一、北京旧城地区现状	48
二、旧城保护与改造的困境	56
三、旧城改造中的相关利益主体分析	69
四、旧城保护与改造的基本原则和建议	70
第四章▶城市新型小区管理问题研究	74
一、新型小区与城市社会变迁	75
二、新型小区管理存在的主要问题及原因分析	79
三、新型小区管理的对策分析	87

第五章►城市二元社会结构与户籍制度改革	93
一、城市化与城市二元社会结构的形成	94
二、城市二元社会结构解析	96
三、户籍制度与进城农民市民化	103
四、户籍制度改革与城市二元社会结构的破解	108
第六章►城市化进程中的居住分化问题研究	116
一、城市居住分化现状与模式	118
二、城市化进程中居住分化的形成机制	121
三、城市化进程中居住分化引发的社会影响	124
四、城市化进程中居住分化的应对策略	130
第七章►城市化进程中新富阶层的消费研究	132
一、当前中国社会的新富消费	133
二、对新富消费的分析 and 评价	137
三、新富消费的社会影响	147
四、对策	154
第八章►城市弱势群体社会救助模式探讨	
——暨对深圳“关爱行动”模式的分析	160
一、城市化进程中的弱势群体	161
二、救助弱势群体有助于城市化健康良性发展	164
三、既有城市弱势群体社会救助存在的问题	166
四、一个城市弱势群体救助的案例——深圳“关爱行动”模式分析	169
五、新形势下对城市弱势群体进行有效社会救助的对策建议	174
第九章►城市中低收入群体的住房问题及其保障政策建议	181
一、城市中低收入群体的居住状况和住房保障问题的凸显	182
二、我国住房保障制度的发展历程和成果评价	191
三、中低收入群体的住房问题来自城市化进程中的结构性困境	194
四、住房保障制度建设的发展概况和主要问题	197

五、完善住房保障制度的若干建议	210
六、探索中国特色的城市化道路下的住房发展模式	214
第十章►城市拆迁问题及其化解途径	218
一、拆迁矛盾的凸显	218
二、拆迁中的矛盾形式与被拆迁户的利益表达	221
三、拆迁矛盾形成与解决过程中的体制障碍	226
四、化解拆迁矛盾的总体性建议	230
第十一章►城市化进程中失地农民的安置与保障问题	233
一、我国失地农民的生活困境	234
二、失地农民安置与保障问题的主要制约因素	238
三、对北京市朝阳区两个案例的解析	240
四、解决失地农民问题的对策研究综述	248
第十二章►城市农民工非正规就业与城市管理	251
一、非正规就业与发展中国家	252
二、中国城市中的农民工：从流动人口到非正规就业者	256
三、管理秩序与生计：以流动摊贩为例	263
四、对城市农民工非正规就业政策的建议	268
第十三章►城市流动人口管理的问题与对策	272
一、北京市流动人口现状、趋势及困境	273
二、新阶段流动人口管理问题及其分析	277
三、对以往流动人口管理工作的反思	283
四、流动人口管理的对策与建议	288
第十四章►农民工群体的社会认同及城市化	301
一、“迁而不移”的农民工群体	302
二、农民工及其子女的社会认同	304
三、对促进农民工群体城市化的若干建议	314
第十五章►城市规划中的社会规划研究	318
一、城市规划中引入社会规划研究的必要性	319

二、基于社会—空间辩证关系的规划研究视角	322
三、保障生活质量的基本主题：健康、安全和住房	333
四、营造宜居环境的可持续手段：教育和文化休闲	343
五、实现社会和谐的规范准则：社会公正和社会整合	348
参考文献	352

Contents

Chapter 1 Major Social Problems in Urbanization Process in China 1

1. China Has Entered the Phase of Rapid Development for Urbanization since Late 1990s 1
2. Disharmony Brought by Rapid Urban Development 5
3. Interaction of Urbanization with Transformation of Social Structure 11

Chapter 2 Changes of Urban Community and Problems of Management System 20

1. Changes of Urban Community and Its Basic Types in China 21
2. Changes of Urban Community Management System 29
3. Major Problems faced by the Current Urban Community Management System 34
4. Innovation of Urban Grassroots Community Management System 41

Chapter 3 Renovation and Protection of Old-city in Rapid Urbanization Process: A Case Study of Beijing 46

1. Actuality of Beijing Old-city Area 48
2. Puzzle Dom of Old-city Protection and Renovation 56
3. Analysis of Stakeholders in Old-city Renovation 69
4. Basic Principles and Advice on Old-city Protection and Renovation 70