

公路建設戰線上的一面紅旗

明水县建成公路网的經驗

黑龍江省交通厅編

人民交通出版社

公路建設戰線上的一面紅旗

明水县建成公路网的經驗

黑龍江省交通厅編

人民交通出版社

明水縣在今年五、六月間正是農忙時期，他們僅用了十天時間突擊完成了全縣公路網。本書即為介紹該縣在公路修建大躍進中，如何領導、組織和發動羣衆，以及如何將修路任務與農業生產相結合並保證修路生產兩不誤的經驗。

公路建設戰綫上的一面紅旗
明水縣建成公路網的經驗

黑龍江省交通廳編

※

人民交通出版社出版

(北京安定門外和平里)

北京市書刊出版業營業許可証出字第●●六號

新華書店發行

六一〇四部隊印刷廠印刷

※

1959年3月北京第一版 1959年3月北京第一次印刷

開本：787×1092₃₂ 印張：1 插頁1

全書：21000 字 印數：1200 冊

定價：(9) 0.14元

統一書號：15144-1310

前 言

自从党中央和毛主席提出“鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义”的总路线以后，全国人民在党的正确领导下，以排山倒海的英雄气魄，在各个生产建设战线上辛勤忘我的劳动着，並不断出现惊人的奇迹；在交通运输方面，明水县的党政领导认真贯彻执行了“全党全民办交通”和“依靠地方、依靠群众、普及为主”的交通建设方针，积极领导全县广大群众结合生产修筑公路，于本年5月23日到6月2日苦战十昼夜，提前四年建成全县公路网，改变了多年来交通闭塞的落后面貌。

在施工中，广大群众以冲天的干劲，发挥了高度的积极性和创造性，克服了人力、物力和技术力量不足的种种困难，在短短的十天时间内基本建成了全县公路网。为此，省交通厅曾于本年6月20—24日，在明水县召开了全省地方道路工作现场会议，进行总结交流並全面推广这一经验。

我們根据明水县建成公路网的全部经验整理編成了这本小册子，作为各地修建公路大跃进的参考。由于我們的水平不高，经验不足，在編写上难免有不当之处，請給予指正。

黑龙江省交通厅

1958年7月

目 录

一、明水县公路网略圖·····	插頁
二、明水县过去的交通狀況·····	(1)
三、修养結合、以养为主，路況大有好轉·····	(2)
四、苦战十昼夜，实现全县公路网·····	(3)
五、明水县建成公路网的几点主要作法·····	(5)
六、乘风破浪，力爭上游·····	(8)
七、双兴乡苦战三昼夜实现公路网 ·····中共明水縣雙興鄉鄉委書記金貴林	(10)
八、生产和修路的矛盾是能够解决的 ·····明水縣友愛鄉友愛社主任韓振東	(15)
附 录：	
多快好省地建設地方公路网·····黑龍江日報社論	(18)
明水县乡乡通汽車，社社有公路 ·····黑龍江日報駐嫩江地區記者張良	(21)
明水县是怎样推行固定專人养路办法和 任务单的·····	(22)

二、明水县过去的交通状况

明水县位于黑龙江省的西北部，东部丘陵起伏，西部平坦广阔，东西长80余公里，南北宽30余公里，为一带状地形。土地面积总共2,500平方公里，其中可耕面积有1,300平方公里。人口近18万人，其中有男女劳动力近五万四千人。县辖有一个镇，二十一个乡，共有117个农业生产合作社，是一个农业县份。县境内既无铁路，又无通航的河流，所以全县每年的农产品及土副产品的输出和生产，生活资料、工业产品的输入，以及政治、文化生活等，都完全依靠公路。

全县原有的一些天然土路大部份为敌伪统治时期所修建，不仅标准质量低劣，而且路线分佈极不平衡。自建国以来，在党的正确领导下，经过积极恢复建设，对促进生产的发展起了一定的作用，但由于基础薄弱，1956年以前，尚未根本改变交通的落后面貌，不能很好地满足生产与人民生活的需要。县境内的公路除安达—克山公路明水段（共长34公里）由于养护较好，尚能维持通车外，其余公路如明水—依安、明水—林甸、明水—海伦等公路都是年久失修，春季翻浆、夏季泥濘，而所有桥涵更是残缺不全。一般县与乡及乡与乡之间的道路，其损毁程度更为严重。1954年夏季，西部六个乡因雨多路坏，物资不能及时运到村里，当地群众曾一度吃不上食盐；1955年夏季，县食品公司采购了六千斤杂货，因路坏阻车，不能由安达车站运到县城，结果有两千斤减价出售，其余四千斤都霉烂了，只好拉到肥料厂去作肥料；1953年，县土产部门计划外运二十万枚鸡蛋，因交通不便长期不能装运，结果有七万多枚鸡蛋变质而白白扔掉。路不好走，有大车也不顶事，汽车就更无法行

駛。如通达乡距县城僅二十公里，用四匹馬拉胶輪車，一次裝运 500 公斤，須走 6~7 个小时才能到达，途中还經常发生翻車、打誤(陷車)、砸伤人畜事故。由于道路不好行，大車往往上地里走，每年秋季压坏農田、毀害庄稼的現象不断发生。和平乡的羣众說：距城三十五(华里)，貪黑代起早、人受累、馬受苦。在羣众中还流行着：“县好去、路难行”，“有路难行走、出門犯憂愁”。可見由于交通閉塞，它給人民从各方面帶來了极大的不便，阻碍生产建設的发展，影响生活的提高，因而羣众要求修路非常迫切，僅僅在十天內，他們就一股足劲地修成了全县公路网。

三、修养結合、以养为主， 路况大有好轉

1956年，明水县的党政领导针对当时交通閉塞的情况，总結了几年來修路、养路的經驗，接受了过去存在的修后不养造成浪費的教訓，認為对既有道路必須广泛依靠羣众进行养护，特別是有有效的組織沿綫農業社进行經常养护工作更为重要。因此，全县公路普遍以農業社出代表工，以乡負責、社包干的办法，固定了專人常年进行养护公路，在旧有的七条共长172公里的公路上，組織了25名羣众养路員由他們分段負責。1957年为了提高工效，在安明公路明水段的双兴和友爱两个農業社，以社为單位組織了五个养路队，共有隊員 184 名，並結合当地的实际情况，推行了山东省的养路先进經驗——养路任务单、实行小段包工。1958年以來，为了有力地促进生产大躍进，增強了养路力量，加強了管理制度。增加四名羣众养路員，並在安克公路明水段全部推行养路任务单，实行以乡負責、包修包养的

制度。半年來，全县所有公路都保持着平坦完整，行車效率显著提高，四匹馬拉的胶輪車，一次裝載兩千公斤，由县城到通达乡（20公里）只需三小时就可順利到达，速度比原先提高了一倍多，並且根本消灭了翻車、打悞的現象。特别是从1956年起，在明水—通达乡、明水—兴仁乡这两条公路上开辟了汽車營運路綫，經常有客貨班車往返，老乡們进城只需几角錢購一张汽車票就可很快的到达。这两条路的汽車时速达到了30公里以上，其他公路也有了显著提高，普遍能夠达到25公里以上，因而大大地促进了工、農、林业生产大躍进，便利了广大羣众的旅行；与此同时，还節省了大批劳动力。过去由于养护不夠，每年春秋兩季全县为整修公路所用的民工不下四万五千人，而自1956年以后，每年僅少修一次公路就可節省三万余人工日。

四、苦战十晝夜，实现全县公路網

今年是各項生产建設事业全面大躍进的一年，根据党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫和省委提出的依靠党、依靠羣众、有中心、有骨干、全面规划、全面躍进的方針，中共明水县委，向全县人民提出了三年内实现農田水利机械化的口号，到1962年粮食产量将在原先二十万噸的基础上增长到一百三十八万噸；工业生产也要有飞躍的發展。无疑地工農业的大躍进迫使公路运输业必須迅速跟上，就当时來講，農業机械与道路不相适应的問題已經显得非常突出，急待解决。县委坚持了依靠地方、依靠羣众、普及为主的交通建設路綫，具体分析了县公路运输的全面情况，討論和制訂了修建地方公路网的规划，在四月中旬召开了乡、鎮长参加的交通工

作躍進會議，原計劃將五年內修建 450 公里的地方公路網的任務爭取在四年內完成，而在这次會議上，經過充分的動員、鳴放、貼大字報，和開展比志氣、比先進、比幹勁、比時間、比數量、比質量的挑應戰，指標大大地超過了原訂計劃，一躍再躍而為 601.7 公里，並保證在本年六月一日前完成。隨後縣委就抓緊了這一躍進形勢，迅速將規劃提請縣的第三屆人民代表大會第一次會議通過並作出了決議，作為工作的遵循。就在五月二十四日到六月二日的十天時間內，結合春耕、夏鋤發動全黨全民齊動手動員十五萬個人工日，苦戰十晝夜，完成了土方 72 萬公方，共整修公路十三條，長 187 公里，恢復十二條，長 136 公里，新建二十三條，長 278 公里。這樣就實現了全縣公路網。達到縣與鄉、鄉與鄉、鄉與社和大部社與社都有通行汽車的公路，社與社之間均有大車道。

全縣公路網建成後的第三天，縣運輸站就調派汽車分別到鄉、社運送馬料、生產資料和生活用品，羣眾以極大的興奮心情激動的說：小日本鬼子修了十多年路沒修好，黨領導人民幾天就修好了，……。

公路網的形成對於促進工農業躍進的作用是極其明顯的，僅以六月四日到十八日的十五天中，據不完全統計，運貨三千余噸，與過去牲力車運貨比較可節省一萬二千個人工日，兩萬四千個畜工日。這些人力可剷四千畝地；這些畜力可套八千付耕犁，鋤地一萬二千畝；並可節省運費四萬八千元，從而進一步促進了城鄉物資交流和工農業生產大躍進；公路網的普及為鋪裝路面和實現農業機械化奠定了良好的基礎。

五、明水县建成公路網的几点主要作法

(一) 加强领导、全面规划

在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，明水县和全國各地一样，工、農、林业生产一日千里的飞躍發展，三年实现農業机械化的口号，已經成为全县人民坚定不移的奋斗目标。为要适应这一新形势的發展，必須提前实现全县公路网，尽快的为農業机械化創造条件。中共明水县委注意到这一新的情况，适时的向全县人民提出了一年实现全县公路網的号召，对有关公路網的规划，措施和佈置，以及检查等，都亲自掛帅，比如在拟訂规划时，县委领导同志亲自主持討論，在施工中亲赴工地检查，並給广大民工作动員报告，大大鼓舞了民工的劳动热情。各乡、社都把修建公路網納入正个生产规划之内，統一安排，並把这项任务列为当时的中心工作之一，这是建成公路網的根本保証。

实现全县公路網毕竟是一项較大的工程，必須投入大批劳动动力，而当时正是春耕剛剛結束，夏鋤又紧张的开始之际，修路和農業生产在時間上互相矛盾，必須做好全面安排。为了解决这个問題，县委根据各乡劳力多少，結合生产情况划分路段，提出具体要求和完成任务期限，以乡为单位，由乡自行安排。一般是采取以下三种方法：1. 白天生产晚間修路；2. 抽出一部分社員組成修路队；3. 总动員、搞突击。各乡都編成大队，社为中队，生产队为小队，各社、队都由乡負責，划分路段，分段負責，包干到底。同时在工地上普遍推行了定額制度。这就大大加强了乡、社、队各級领导的責任感和激發羣众的修路

热情。

为加强施工领导，县委除通过会议进行检查、督促外，在县人委成立了交通工作办公室，具体领导；县委组成的检查团在检查春耕的同时并着重检查了公路网的进行情况。各乡、社也都成立了交通委员会，每乡有一名书记或乡长具体领导，每社有一名支书或主任负责，他们都纷纷提出保证书和决心书，以及挑战、应战书，他们的口号是书记挂帅，乡长打先锋，男女齐发动，一气就哈成，实现公路网，处处皆畅通，段段有人管，路旁树放青，跃进再跃进，三夜要完成，立志争上游，争取作标兵。

（二）依靠基层、依靠群众

明水县在修建公路网的过程中，由始至终贯彻执行了依靠基层，依靠群众的方针。为了加强群众对修筑公路的思想认识，除通过会议报告动员外，并由县委主持举办了修路广播动员大会，组织各乡、社广大社员收听。友爱乡友爱社的全体社员听完了广播大会以后已经是晚九点多钟了，社支书、社主任带领三百余名男女社员打着灯笼火把出去修路，一直干到深夜两点多钟；双兴乡在党员动员大会之后，两天就完成了公路网的修建任务；爱国、繁荣等乡的群众，雨后边沟水尚未流净时，他们为了提前完成任务，淌水修路；和平乡的群众提出“力可出，汗可流，累可挨，觉可丢，动工早，歇气少，早晨带干粮，省得来回跑，连轴转，双班搞，让高山低头，让河水让道”的宏亮口号。全县广大群众就这样以气壮山河的浩大声势，掀起了轰轰烈烈的修路高潮。

在修路当中，由于依靠了基层，发动群众，有些原来认为不能解决的问题都顺利地得到解决了；原来认为没有新原木不

能修桥，依靠了羣众献策献計，利用旧桥木和乡、社的榆楊树作桥梁，柳条子作护岸和桥面板，这样 108 座桥涵的材料問題也解决了；原來認為沒有技术人員将会影响工程質量，經過充分挖掘羣众中具有土、木、石工技术經驗的人参加修路，不僅解决了技术問題，而且还培养和形成了一支 270 余名的修路技术大軍，他們一般都能掌握修路簡易技术。原來預料沒有修路机具，施工中将会遇到許多困难，羣众都主动地想办法解决了，他們用社的压場石滾子和碾砣子來代替压路滾，效果很好，保證了工程質量；沒有米突尺，他們用柳条子來代替。更突出的是羣众积极主动献材献工的事例層出不窮，有的妇女把縫鞋底的蔴綫獻給工地作为測繩，光荣乡黎明社主动獻出六棵木材，解决了木材不足的困难。从这次修路中更說明了祇要能緊緊依靠羣众發動羣众，任何天大的困难都沒有不能解决的。

（三）修路与生产密切結合，互相促进

在修路期間正处在春耕夏鋤繁忙季節。特別是党中央已提出要千方百計爭取農業大丰收的号召，要求耕作及时、細緻，因此農業方面不允許有任何的放松。县委根据具体情况，除了做好統一安排之外，認為最主要的条件是鼓足羣众的干劲，坚定羣众的信心，为此，决定通过三算、一發動、一改革的办法，即：算任务，算時間，算劳力，全面發動和工具改革。通过三算，摸清了全县实现公路網計劃需要用 15 万个人工日，全县有男女劳动力五万四千个，加上干部、职工、学生与半劳动力总共有六万多人可以参加劳动，平均每人只需出工 2~3 天就可完成修路任务。經過这一番細算，解决了干部、羣众怕任务重完不成的思想顧慮。永久乡和羣众算了一筆賬：新建公路 35 公里，計劃完成土方 43,000 公方，需用 8,500 个人工日，全乡共

有男女劳动力 2,500 个，三天多一点，就可完成任务，因此，羣众心中有底，信心倍增，他們表示坚决要完成任务。友爱乡经过算细账以后，采取白天搞生产，晚上带灯突击修路的办法。许多乡社晚上修路的人数超过了实有的劳动力数，如树人乡共有男女劳动力九百余名，而实际参加修路的竟达到一千余人。由于采取了上述办法，羣众对如何完成修路的任务，認識明确了，加上领导安排得当，这样不仅没有影响生产，反而提高了羣众的积极性，从而促进了生产。

为了加快生产速度，也为了減輕体力劳动，必须进行技术改革，以提高劳动生产率。中共明水县委，正当掀起羣众修路高潮劳动力极感缺乏之际，紧紧地抓住了这一环节，进行了改革工具和广泛试行新式农具的工作，这就有力的推动了生产，並有可能从农业方面抽调劳动力支援修路。在这一期间，全县共推广使用新式农具 36 种，計 3,364 件，一般提高工效 1~3 倍。如以推广和使用了对耕工具 1,156 件來計算，用这项新式农具对耕 2,540 垧地，只需用人工 1,174 个，馬工 2,968 个，比起原先使用旧农具要節省人力十一倍多，節省畜力将近一倍（使用旧农具需人工 14,400 个，馬工 5,100 个）。因此，改革工具是解决劳动力和畜力不足的有效办法，通过这一办法既促进了农业生产，又把路修好了，保证了生产修路两不误。

六、乘风破浪，力爭上游

明水县基本上是平原地区，境内既无大的山嶺，又无較大的河川，因此，改善土路所需的砂石材料极为缺乏。为了解决这一问题，他們依靠了广大的羣众，向当地老農打听耕地、挖窖、打井和修水庫时地表下的地質情况，于今年春县委在检查

工作中，在县西部的光荣、愛國、兴通等几个乡就發現了砂石料場，經過調查，埋藏量极为丰富，为改善土路准备了物質基础，解決了几年來不能解決的大問題。县委計劃在今明兩年的時間內，分期把全县土路全部进行改善，达到条条公路晴雨通車无阻，他們的战斗口号是：

全党全民办交通，乘上火箭跨卫星；

大干实干二年正，土路改善全完成。

首先在1958年內利用砂石等材料改善路面81.5公里，佔全县公路通車里程的10.3%，其中在明水—安达綫利用石灰，水泥，烧土这三种方法改善路面5.5公里，利用砂石改善明水—光荣乡公路40公里，明水—兴通乡公路33公里，明水鎮街道三公里。1959年将繼續改善其余七条公路，計延長520.2公里。改善土路的标准是：路面寬度一般为3.5公尺，改善厚度根据路段不同情况決定，但压实厚度最低不小于5公分。今后並随着交通量的增长情况，逐步加強質量提高路綫标准等級。

此外，在第二个五年計劃期間，根据就地取材經濟适用的原則，将新建桥梁36座，延長470公尺；涵洞，涵管80道，並对原有桥涵进行改建或加固，以提高其負荷能力。要求主要公路上的桥涵达到汽—8至汽—10，一般公路上的桥涵达到汽—6至汽—8，並积极寻找料源，将現有木桥涵改建为永久式或半永久式。

計劃在1958、1959兩年內，对县內的七条主要干綫上的標誌，里程碑，地名牌按設齐全，並对易于积雪路段栽植防雪林帶，从根本上消灭雪阻。

根据三年綠化四旁爭取二年实现的要求，将在1958年內完成全县601.7公里的公路綠化任务，植树340,000株；本年春季已植树231,400株，綠化里程406公里，其余未植和补植路段爭

取秋季完成。在公路低洼和碱性土壤的路段上，發動羣眾栽植柳條子22公里，以增加羣眾收益。

為了確保公路橋涵完好，行車暢通，並逐步提高質量，大力開展羣眾性的養路工作，自1958年起繼續鞏固已有的羣眾養路組織，對主要公路（5條長138公里），繼續推行固定專人養護制，並繼續推行養路任務單。在第二個五年計劃期間，羣眾養路隊伍要擴大到34個（較1957年末數增加11倍），隊員1,002名（較1957年增7倍）；主要公路汽車時速要達到40~50公里，一般公路時速要達到30~35公里。

以上規劃實現後，全县公路面貌將呈現出一幅新的景象。

路面平坦如鏡，坡度彎道適宜；

邊溝排水暢通，橋涵路基堅實；

綠樹夾道成蔭，路肩標誌整齊；

城鄉行車無阻，乘客笑容洋溢。

七、雙興鄉苦戰三晝夜實現公路網

中共明水縣雙興鄉鄉委書記 金貴林

在黨中央提出“苦戰三年改變農村面貌”的偉大號召以後，我鄉在省、地、縣委的正確領導下，並按照縣委的“一年實現綠化，良種化，文化化，現代交通化，兩年實現機械化，化肥化，四年實現工業化，五年實現電氣化”的指示，對各項工作進行了統一安排，交通運輸工作亦進行了全面規劃。

為了促進工農業的大躍進，經過一個時期的準備工作以後，即於五月間採取了白天播種晚間修路的辦法，苦戰三晝夜，全成了全鄉公路網。

我乡是怎样完成公路網的呢？今年5月中旬，县委召开了乡长會議佈置了修路工作，並对如何組織領導，時間、數量及質量的要求等都作了具体指示。乡长回乡后首先在乡党委会議上作了传达，随后乡党委即按县委指示的精神，进行了統一安排，作出行动計劃；党委将農業、修路工作进行了分工，書記分別包干，委員包社。在乡干部會議上結合農業生产对修路工作进行了佈置，要求按社包干；又在全乡黨員大会上进行了貫徹，書記在大会上提出了中心抓夏鋤，突击去修路，摸清粮食底，修路、生产兩不誤的口号，並要求各社支部書記掛帅、全党保證，党团员、干部打先鋒，男女老少齐出征，苦战三昼夜，坚决实现公路網。

修路任务通过上述會議分別向各級干部作了交代与佈置后，干部中也提出了如下一些問題：

(1) 時間忙，人力不足，怕影响夏鋤。

(2) 沒有技术員，修路任务又普遍鋪开，照顧不过来，怕把路修坏了往后不好办。

(3) 怕占用土地。

为了消除干部中思想上的顧慮，乡党委针对提出的問題發動全体干部进行討論，引导大家通过算細賬的办法解除思想顧慮。一算修路需要多少劳动力，多少天可以完成：計劃用17,055个人工日，全乡農業生产上有劳动力3,500个，加上挖掘其他劳动力和半劳动力可达4,000多人，平均每人只摊上兩個多工日。如果采用白天鋤草，晚間修路的办法，大于2~3昼夜就可完成任务；二算是否会多占用土地；以双兴社为例如果新修公路一条可减少三条不必要的旧大車道，建一条新公路（包括边沟、取土坑及植树用地在內）寬度14公尺，而三条旧大車道其寬度总共有18公尺，这样一細算，还可增加耕地4公尺；特别是旧有

的路質量低，行車困難，夏季大車壓莊稼、糟場地的損失更難以計算。沒有修路的技術員，怎麼辦呢？首先作出個樣子，組織大家到現場進行參觀學習。通過組織討論後，大家思想開竅了，信心強了，勁頭也大了。最後對領導分工問題作了討論，確定各社的支書和主任白天要領導好生產，晚間還要領導好修路，並由村主任一名抽出時間專門安排修路工作，具體領導。

上述問題解決後，鄉黨委即按照行動計劃，下達修路任務給各社。為了避免路程遠，減少社員因上工往返占用時間過多，議定由公路附近的社出工修路，往後由鄉負責用其他義務工進行平衡。這次會議，各社都很滿意，紛紛提出挑戰、應戰，並共同提出戰鬥口號：累也干、咽也干，月亮底下當正天，生產、修路兩不誤，堅定信心破困難，為了實現公路網，不達目的誓不還。

各社回去後，分別召開了隊長以上的幹部會議，確定一名專人負責（村主任或民政委員），各隊也指定一名付隊長負責，在社員中深入宣傳，同時進行充份的準備工作。先由鄉劃分路段，定標樁，然後交各社、隊、組幹部由他們分工組織羣眾包干，自5月26日至31日，全鄉各社先後完成了公路網，總長達44.1公里，其中整修公路14公里，新建公路30.1公里；另外修建了木橋兩座。在修路中羣眾創造了不少小型工具，如用舊礮子當雙輪壓路機用，同時又可運水、洒水，此外還推廣了木制路刮等。

我鄉在很短的時間內能夠完成那樣大的土方工程，從而迅速建成了公路網，這主要是上級黨的正確領導，並且抓的緊，而我們也緊緊地依靠了基層，充分發揮了廣大羣眾的智慧與力量，並在作好思想工作的基礎上，周密地進行了組織工作。全鄉被組織參加修路的總共有2,291人，其中鄉幹部32名，學校師