

2007—2008

陈秋生 主编

云南财政研究报告

YUN NAN

CAI ZHENG YAN JIU

BAO GAO



中国财政经济出版社

2007—2008

陈秋生 主编

云南财政研究报告

YUN NAN

CAI ZHENG YAN JIU

BAO GAO

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

云南财政研究报告. 2007 ~ 2008/陈秋生主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2009.5
ISBN 978 - 7 - 5095 - 1230 - 2

I. 云… II. 陈… III. 地方财政 - 研究报告 - 云南省 - 2007 ~ 2008 IV. F812.774
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 013814 号

责任编辑: 张晓彪
封面设计: 陈 瑶

责任校对: 黄亚青
版式设计: 董生萍

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

北京财经印刷厂印刷

787 × 1092 毫米 16 开 55 印张 1 324 000 字

2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月北京第 1 次印刷

定价: 118.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1230 - 2/F·1043

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

《云南财政研究报告》(2007 ~ 2008)

编 委 会

主 任 陈秋生

副主任 刘德强 胡芩菩 赵新黔 张云松 杨利邦
计毅彪 刘野樵 王卫昆 唐新民 龙光伟

委 员 闫友谊 谷少良 李春林 孙国棋 邹 宁
李兆兴 任建洋 何茜华 强清泉 吴 曙
袁国书 罗 敏 周 佳 邓耘波 赵学源
余广德 赵晓静 杨 昆 程 彪 郭 鸣
秦云山 康琳佳 赵 军 方向前 罗自光
张锡德 冯蓝天 胡海彦 张 波 李保春
耿 平 步克明 郑云康 徐啟贵 张 吕
董兆平

主 编 陈秋生

副主编 李保春 张 吕

序 言

2008年，是我国经济社会发展中极不平凡的一年，也是我省各种困难叠加、多重矛盾交织的一年。面对煤电油运紧张状况，面对雨雪冰冻对农业生产的严重影响，面对地震、泥石流等自然灾害的频繁发生，面对投资增长缓慢、工业增长乏力和世界金融危机影响等一系列难以预料的困难，面对国内外经济形势急剧变化，国家宏观调控政策出现重大调整，财政工作经历了前所未有的严峻考验。

面对复杂形势，在省委、省政府的坚强领导下，在有关部门的支持配合下，全省财政干部职工以解放思想大讨论活动为契机，深入学习实践科学发展观，不断调整和完善理财思路，充分发挥财政政策和财政资金的作用，积极应对困难和挑战，取得了新的成绩。2008年，全省生产总值完成5700.1亿元，增加近1000亿元，增长11%，实现财政总收入1360.2亿元，增加249亿元，增长22.4%，其中地方财政一般预算收入613.6亿元，增加127亿元，增长26.1%，地方财政一般预算支出1470.7亿元，增加336亿元，增长29.6%，为全省经济社会又好又快发展作出了新贡献。

成绩来之不易，经验最为宝贵。过去的一年，厅机关各处室在各项工作任务十分繁重的情况下，紧紧围绕财政中心工作，以课题研究为抓手，深入基层、深入企业、深入群众开展调研，充分听取政府决策咨询部门、科研院所、高校专家学者的意见和建议，努力做到问政于民、问需于民、问计于民，不断探寻云南财政可持续发展的原动力、创新力。在课题研究的过程中，各位分管厅领导高度重视分管处室的课题研究工作，从课题立项、研讨、课题报告审改等方面亲力亲为，发挥了很好的示范作用；各处室主要负责人率先垂范，亲自带队调研、设计提纲、撰写报告、组织论证等；课题组成员经常加班熬夜，挑灯夜战，放弃周末休息时间，为课题研究倾注了大量的心血。总的看，各课题组围绕财政热点难点问题，形成了一批涉及三农、社会保障、非税收入管理、教育经费保障、财政绩效评价等保发展、保民生、保稳定方面的研究报告。课题研究主要有三个方面的特点：一是选题准。课题与实际工作联系紧密，突出针对性，避免泛泛而论。二是思路清。更加注重实证研究，进一步改进了研究方法，



对存在问题分析比较客观，成因剖析比较透彻。三是措施实。提出的对策建议有很强的可操作性，突出了应用研究的特点。2004年至2008年厅机关完成课题研究项目150个。通过开展课题研究，对进一步提高决策质量、转变工作作风、推进学习型机关建设、培养提高干部综合素质等方面都发挥了积极的作用。当然，在充分肯定成绩的同时，也要看到需进一步改进的方面，比如研究的深度、科研成果转化为机制制度等方面还要加强。

2009年，是落实中央扩大内需、促进经济平稳较快增长政策措施的关键之年。为全面完成各项目标任务，秦光荣省长强调，始终坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，牢固树立抢机遇、促投资、强产业、扩消费、增动力、重民生、抓生态、保稳定的思想，千方百计采取措施，坚定不移地保持云南经济社会平稳较快发展的良好势头。作为全省经济综合管理部门，如何进一步发挥好财政政策和资金“四两拨千斤”的作用，对全省财政干部职工来说，就是一项重要课题。

没有调查，就没有发言权；没有研究，更没有决策权。客观世界纷繁复杂，瞬息万变，要正确地认识事物，把握事物的内部联系，抓住事物的本质，就不能凭主观想象，不能靠一时热情，而必须进行认认真真的、踏踏实实的调查研究。加之，今年我省在县以上政府全面推行的“阳光政府”四项制度之一，就是推行重大决策听证制度，加快决策民主化、科学化进程，促使行政权力公开透明运行。可以说，我们建立的财政科研工作机制，开展的课题研究，为推进“阳光政府”打下了很好的基础，为进一步建立“阳光财政”积累了宝贵的经验。希望同志们继续努力，再接再厉，把课题研究与省委提出的“三走进、三破解”结合起来，与继续深入学习实践科学发展观结合起来，与进一步改进财政部门工作作风结合起来，不断完善理财思路，为确保完成省委、省政府提出的目标任务作出新的贡献。

陈秋生

2009年2月

目 录

七彩云南沐春风 为民理财铸辉煌	
——云南财政三十年发展历程	省财政厅课题组(1)
分税制财政体制运行绩效分析	厅办公室课题组(15)
关于云南省重点矿产品资源税政策研究报告	厅税政处课题组(31)
云南省基层政权经费保障研究	厅行政政法处课题组(41)
云南省政法经费保障体制改革研究	厅行政政法处课题组(53)
云南省农村义务教育改革保障机制绩效分析	厅教科文处课题组(69)
文化产业发展投入机制对策研究	厅教科文处课题组(85)
提高财政性科技经费使用效益对策研究	厅教科文处课题组(95)
云南省“民办公助”财政支农资金投入机制研究	厅农业处课题组(115)
加快云南省服务业发展的财政政策研究	厅企业处课题组(135)
云南省农村现代流通体系建设研究	厅企业处课题组(147)
云南财政参与大湄公河次区域经济合作的职能定位研究	厅涉外处课题组(153)
云南省旅游业投融资方式与体制机制创新研究	厅金融处课题组(161)
云南省地方金融财务监管实施意见研究	厅金融处课题组(233)
云南省外国政府贷款赠款管理研究	厅金融处课题组(245)
云南省会计人员管理体制创新研究	厅会计处课题组(257)
单位内部控制建设及其监管	厅会计处课题组(287)
会计信息失真及政府监管对策研究	厅监督检查处课题组(321)
农业综合开发推进农业产业化经营研究	省农业综合开发办公室课题组(371)
对防范政府采购领域中商业贿赂行为的探讨	厅政府采购管理处课题组(391)
科学制定政府集中采购目录研究	厅政府采购管理处课题组(405)
云南省财政项目支出绩效评价工作规范研究	厅绩效评价处课题组(415)
单位财政支出绩效评价指标体系研究	厅绩效评价处课题组(433)
建立机关基层党组织建设考评问责制的实践与思考	厅机关党委课题组(473)
在构建和谐社会中做好财政厅机关工会女职工工作研究	厅机关党委课题组(481)
发挥财政源头治腐功能 努力构建和谐社会	驻财政厅纪检课题组(489)
关于加强纪检监察派驻机构干部队伍管理的研究	驻财政厅纪检课题组(503)
新时期财政老干部思想政治工作规律探索	厅老干办课题组(511)



对建立村级公益事业建设一事一议财政奖补长效机制的实践与思考	省综改办课题组(519)
云南省村级组织运转经费保障的对策与研究	省综改办课题组(539)
云南能源替代战略研究	厅科研所课题组(553)
国有资产管理政策研究	厅科研所课题组(593)
云南省财政业务软件系统一体化建设总体设想	厅科技处课题组(603)
信息化在行政事业资产管理中的应用	厅科技处课题组(615)
政府采购质疑处理问题初探	省政府采购中心课题组(641)
政府采购协议供货问题探讨	省政府采购中心课题组(653)
云南省国有及国有控股企业 2007 年度财务报告审计情况分析报告	省注协课题组(665)
云南省资产评估行业执业现状分析报告	省评协课题组(683)
国际金融组织贷款项目管理与昆明市公共投资管理模式的比较	昆明市财政局课题组(697)
“珠算学习及指尖刺激运动”对海洛因心理依赖行为影响的初步研究	德宏州财政局课题组(705)

附 录

整合资金资源 加大“三农”投入 不断推进农村改革发展	罗正富(713)
改革开放 30 年云南财政与国际金融组织合作成就显著	陈秋生(721)
深入学习实践科学发展观	陈秋生(730)
解放思想与财政工作的思考	刘德强(737)
科学分析企业经济运行 促进全省经济又好又快发展	胡芩菩(740)
全面推进财政监督工作的思考	龙光伟(746)
云南政法经费保障工作科学发展的思考	张云松(753)
全面贯彻科学发展观 努力推进“五型”财政建设	杨利邦(758)
财政地方金融和外国政府贷款管理工作思考	刘野樵(762)
总结经验 把握重点 进一步推动全省珠心算教育事业发展	许志荣(769)
用科学发展观统领农业综合开发工作	赵新黔(774)
云南财政支出问题研究	任晓珍 苏建宏 谭文(777)
云南财政收入的总量分析(2001—2006年)	任晓珍 苏建宏 谭文(787)
以科学发展观引领财政预算执行规范化	李兆兴(793)
在工作实践中认真落实科学发展观	孙国棋(796)
坚持科学发展观 完善社会保障制度建设	唐新民(799)
加强财政专项资金管理探讨	吴曙 杜炜(804)
对四川“5.12”特大地震灾后重建使用世行亚行贷款的思考	程彪(811)
建立滇中经济区 促进云南大开放 大发展	胡海彦(813)
人民币升值 对中国经济社会的影响	李保春(819)
解放思想 认真履职 创造性地开展工作	康琳佳(823)
探索建立财政部门项目支出预算事前评审机制	耿平(826)



边疆民族地区会计师事务所发展的有益探索 ——文山安信会计师事务所发展模式·····	步克明(830)
昭通财政发展面临的问题和对策思路·····	普安银(834)
热点与思考·····	(840)
构建民生财政 促进和谐发展·····	李保春 董兆平(840)
构建财政与企业共同发展良性格局 谱写经济社会又好又快发展新篇章·····	罗 敏(841)
贯彻落实十七大精神 积极做好财政综合工作·····	谷少良(842)
努力做好新时期会计管理工作·····	赵学源(844)
以思想大解放促进财政大发展·····	赵 军 曹内忠(845)
解放思想 扩大开放 切实做好我省财政国际金融组织合作工作·····	程 彪(846)
进一步以改革创新精神推进 财政机关党的建设·····	赵 军(847)
稳步推进和建立 财政绩效预算管理体系·····	郭 鸣(849)
为改善农村民生做出新的更大贡献·····	赵晓静(850)
财政评审 服务中心工作大有可为·····	耿 平(851)
认真学习实践科学发展观 切实做好财政金融和外国政府贷款管理工作·····	邓耘波(853)
坚持两手抓 实现双丰收·····	张 吕(854)
厅机关 2008 年度科研课题研究项目计划·····	(856)
厅科研所 2008 年完成的主要工作和 2009 年度工作要点·····	(858)
后 记·····	(867)



七彩云南沐春风 为民理财铸辉煌

——云南财政三十年发展历程

省财政厅课题组

课题组组长：陈秋生

课题副组长：张云松 杨正良

课题组成员：闫友谊 赵军 王卫昆 李保春 杨昆

孙国棋 黄钦明 贺大坤 杜一敏 赵建森

周海波 苏建宏 郭影 谭文 高逢旸

朱瑞东

课题执笔人员：杜一敏 苏建宏 谭文

30年励精图治，30年共铸辉煌。党的十一届三中全会以来，沐浴着改革开放的春风，沿着中国特色社会主义道路，伴随着社会经济发展的大潮，云南财政走过了30年光辉灿烂的发展历程。30年来，全省各级财政部门在省委、省政府的正确领导和财政部的大力支持下，高举邓小平理论伟大旗帜，忠实践行“三个代表”重要思想，认真贯彻落实科学发展观，解放思想，实事求是，与时俱进，克难攻坚，锐意进取，着力探索完善生财、聚财、用财的方法与机制，创造了云南财政发展的骄人业绩，谱写了云南财政改革与发展新篇章。

今非昔比——全省财政收支规模实现快速增长

改革开放30年来，在省委、省政府的正确领导下，经过全省各族人民的共同努力，全省经济社会实现了持续较快发展，全省生产总值从1978年的69.05亿元增加到2007年的4721.77亿元，人均生产总值从223.4元增加到10496元；全社会固定资产投资从15.04亿元

增加到 2799 亿元；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别从 327.7 元、130.6 元增加到 11496 元和 2634 元，全省呈现出经济发展、社会进步、民族团结、文化繁荣、边境安宁、人民生活水平稳步提高的大好局面。各级财政部门牢牢把握机遇，积极培植财源，着力打牢财政增收基础，全省财政收支规模连续迈上新台阶，取得了辉煌成绩。2007 年，全省财政总收入达到 1111.3 亿元，是 1978 年财政收入的近 100 倍。从 1978 年至 2007 年，全省累计实现财政总收入 8211.4 亿元，相当于 1950 年至 1979 年 30 年财政收入总和的 48.7 倍。分阶段看，从 1978 年至 1992 年的 15 年里，全省财政收入从 10 亿元跃上了 100 亿元的台阶，增长了 8.3 倍；从 1993 年至 2007 年的 15 年里，全省财政总收入从 100 亿元跃上了 1000 亿元的台阶，增长了 9.2 倍，财政收入保持了越来越快的增长势头。尤其是从 2003 年至 2007 年，全省财政总收入相继登上了 500 亿元、600 亿元、700 亿元、800 亿元和 1000 亿元五个大台阶；地方一般预算收入登上了 300 亿元、400 亿元两个大台阶。全省财政总收入占全国财政收入的比重由 1978 年的 1% 上升到 2007 年的 2.2%；财政总收入在全国各省市区的位次由 1978 年的第 23 位上升到 2006 年的第 15 位。在财政收入实现快速增长的同时，财源结构进一步优化，经济增长的财政贡献不断提高，全省财政总收入占 GDP 的比重从 1978 年 17% 上升到 2007 年的 23.5%，并且，从 1988 年开始，这一比重一直高于同期全国财政总收入占 GDP 的比重，位居全国前列。全省财政支出从 1978 年的 18.28 亿元增加到 2007 年的 1135.2 亿元，增长了 61.1 倍，累计实现财政支出 8171.1 亿元，相当于 1950 年至 1979 年 30 年财政支出总和的 38.2 倍。从 1998 年至 2007 年，全省财政支出相继跨上了 400 亿元、500 亿元、600 亿元、700 亿元、800 亿元和 1000 亿元六个大台阶。全省财政支出占全国财政支出的比重由 1978 年的 1.6% 上升到 2007 年的 3.0%，在全国各省市区的位次从 1978 年的第 17 位上升到 2007 年的第 15 位。见图 1、图 2。

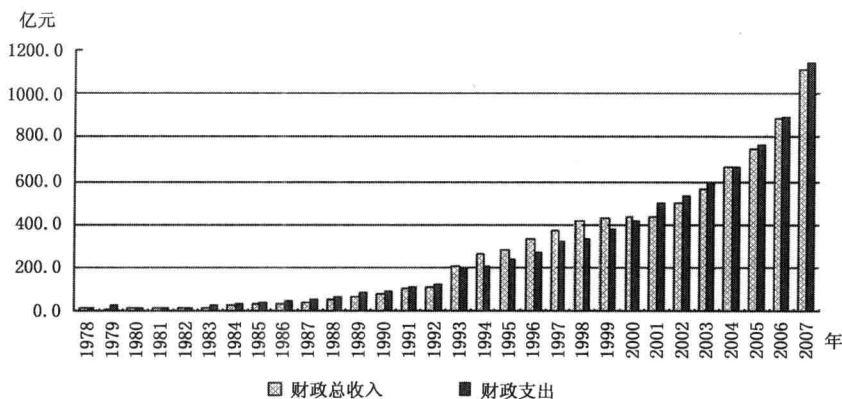


图 1 云南省 1978—2007 年财政收支总量增长情况

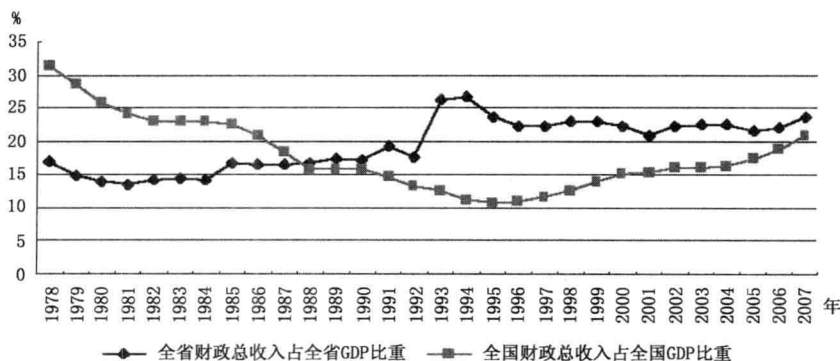


图2 云南省1978—2007年财政总收入占GDP比重

生财有道——在促进经济发展中培植财源

做大财政“蛋糕”始终是财政第一要务。改革开放30年来，全省各级财政部门坚决贯彻落实省委、省政府的决策部署，正确处理好经济结构调整与财源建设的关系，坚持因地制宜、实事求是，结合省情和资源禀赋，集中力量抓优势，扬长避短建支柱，充分发挥比较优势，着力支持发展特色经济。通过采取财政资金投入—引导—退出—再投入的运作方式，有效发挥“四两拨千斤”作用，带动社会资金投入，逐步建立了多元化、立体型、有后劲的财源集群，走出了一条在经济欠发达地区培植财源的成功之路。

财政支持，云南成就了“烟草王国”的梦想

改革开放初期，云南基础差、底子薄，经济社会发展欠账多。省委、省政府从云南的资源优势和实际情况出发，于1982年决定把“两烟”作为云南经济发展的第一支柱产业，予以重点扶持。20多年来，全省各级财政部门群策群力，履职尽责，全力培育和壮大烟草产业。充分利用财政补贴，着力扶持烤烟生产。在烟草产业发展初期，牢固树立可持续发展的观念，从源头抓好烟草质量，把烟草产业发展的第一车间放到田间，探索建立了全省首个行业发展基金—烤烟发展专项基金，积极支持新建引水灌溉渠系、田间运烟道路和烤烟房等基础设施，对农资议价转平价、购置农机具、调出烤烟、调入粮食以及生产优质烟叶等均给予补贴，烟农形象地说，“每一片烟叶，都有一项财政扶持政策”，有效稳定和扩大了烤烟种植面积，确保了烟叶质量。不断增加财政投入，着力扶持卷烟生产企业发展壮大。对卷烟生产企业采取财政借款、上缴利润包干、退税还贷、投入技改资金等多种方式，鼓励企业进行技术改造和提升技术水平。在外汇供应紧张的年代，为了确保卷烟生产企业在引进国际先进技术和进口原辅材料等方面的用汇需求，财政部门积极进行外汇指标调剂，帮助卷烟生产企业缓解外汇需求矛盾。大力发挥财政宏观调控职能，在不断扩大产业发展规模的基础上，着力支持调整和优化烟草产业布局。采取财政补偿方式，支持各地关闭一批小烟厂，促进全



省烟草产业实现高起点、规模化、集约化经营。20世纪90年代中后期,国家加强对卷烟生产计划指标管理,在全省卷烟生产计划指标调减的情况下,云南按效益原则集中一部分卷烟生产计划指标,增加给单箱税利较高的企业或品牌,省财政从调增计划指标的地区集中一部分财力,对调减指标的地区给予财力补偿,有效促进了全省卷烟生产提质增效,1996年全省平均单箱卷烟实现税利4777元,高出全国平均水平一倍多。进入21世纪,财政部门认真按照建立现代企业制度的要求,切实履行财政职能,妥善解决好企业在跨区经营中的税收缴库和收入分配问题,大力支持和促进全省卷烟生产企业进行重组整合,着力支持打造烟草行业的航空母舰,在云南这块红土地上,先后形成了在全国烟草市场颇具影响力的红塔、红云、红河三大烟草集团,更好地发挥了集团优势,进一步做强做优了云南的烟草产业。

经过多年精心培育和不懈努力,云南烟草产业成功实现跨越式发展,创造了辉煌业绩,在全国烟草市场中具有举足轻重的地位。进入新世纪,云南烟草实现利税占全国烟草总利税的1/4,烟叶产量占全国烟叶产量的1/4,卷烟产销量占全国烟草总量的1/5,并拥有亚洲第二大卷烟企业玉溪红塔集团。在全国36家烟草重点骨干企业中,云南占了5家;在36个名优卷烟品牌中,云南占了10个。烟草产业对云南财政的贡献从1978年的2.9亿元增加到2007年的600亿元,增长了206倍;“两烟”提供的财政收入占全省财政总收入的比重从1978年的24.5%上升到2007年的45%,其中,“八五”期间,“两烟”提供的财政收入占全省财政总收入的比重高达88.3%(见图3)。30年的辛勤耕耘和艰苦奋斗,终于成就了云南“烟草王国”的梦想,“两烟”成为云南经济社会发展中名符其实的第一大支柱产业,为全省经济社会发展夯实了财力基础。

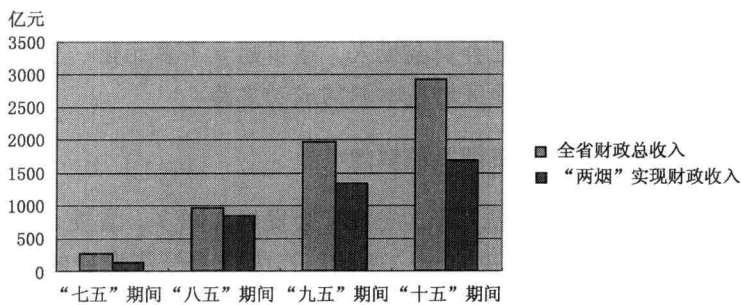


图3 云南财政总收入及“两烟”提供的财政收入

财政支持, 云南打造了旅游大省

云南旅游资源富集,人文景观众多,自然景观绮丽多姿。有很多驰名中外的世界文化和自然遗产,以及众多的森林和野生动物自然保护区。特殊的地理气候环境、浓郁的民族风情、悠久的历史,形成了云南得天独厚的旅游资源。从“九五”开始,省委、省政府决定把旅游业作为全省四大支柱产业之一进行重点培育。多年来,全省各级财政部门始终在资金和政策上对旅游业的发展给予了大力支持。在云南旅游创业之初,省财政设立了省级旅游发展专项资金,并不断扩大规模,支持各地编制旅游规划,改善景区和基础设施。采用政府信用贷款组建旅游投资公司,构建政府投融资平台,不断拓宽旅游投融资渠道。大力采取项目特许权、运营权、上市融资、发行企业债券和引进战略伙伴等多种有效方式,吸纳更多的



社会资金投入旅游项目建设和开发。同时,财政部门积极安排资金,支持发展旅游专业教育,培养了大批高素质的旅游专业人才,为全省旅游业实现又好又快发展提供了坚实的人才保障;切实加强旅游促销宣传,成功举办了中国'99昆明世界园艺博览会和8届国际旅游文化节,云南的旅游影响力与日俱增。据统计,从1995年至2004年,全省旅游业投资累计达到457亿元,其中,财政投入43.5亿元。全省旅游发展环境和基础设施条件明显改善,旅游业的综合接待能力不断提高。目前,全省已有丽江、“三江并流”、石林等多个地方先后被列为世界自然遗产和文化遗产,并拥有国家级旅游线路11条,国家级和省级风景名胜区57个,国家级和省级森林公园22处、自然保护区5处,国家级和省级历史文化名城9座、重点文物保护单位187处,初步形成了一批以高山峡谷、现代冰川、高原湖泊、石林、喀斯特洞穴、火山地热、原始森林、花卉、文物古迹、传统园林及少数民族风情为特色的旅游区。云南已成为了中国的旅游热点和旅游大省,在世界旅游业中,也正如一颗冉冉升起的新星,越来越多地吸引着来自五洲四海的游人。“十五”期间,云南旅游入境接待人数居全国第9位,西部第1位;国内旅游接待人数居全国第14位,西部第2位;旅游总收入居全国第13位,西部第2位。2004年,全省旅游业提供的税收增加到25.8亿元,占当年全省一般预算收入的9.8%,旅游业提供的税收占财政收入的比重不断提高,在全省经济社会发展中的影响力逐步增强。

财政支持,云南建成全国最大的生物资源开发创新基地和生物资源库

“岭峦涌作千倾海,峰簇栽成万仞葱”。美丽的彩云之南,从海拔仅76米的滇南河口溯向高达6740米的德钦梅里雪山卡瓦格博峰,云贵高原以平均每公里6米的节律抬升着,恰似一座郁郁葱葱的九百里天梯。云南气候多变,一省兼有寒、温、热三带气候,是世界少有的“气候王国”。得天独厚的地理环境和气候条件,使得云南动、植物种类异常丰富。云南被誉为“植物王国”、“动物王国”、“花卉之乡”、“药材之乡”和“生物资源基因库”,蕴藏着巨大的生物资源开发潜力。自1995年省委、省政府决定实施“18生物资源开发工程”以来,全省各级财政部门认真按照“扎扎实实打基础,突出重点抓特色”的战略思路,紧紧围绕把云南建成亚洲最大的花卉生产基地、全国最大的生物资源开发创新基地以及绿色经济强省的战略目标,充分发挥财税杠杆的调节作用,着力支持并巩固提高了烟、糖、茶、胶等传统生物产业,大力发展了畜牧、果蔬、马铃薯、花卉、食用菌、中药材等特色优势产业,全省生物产业呈现出增长速度快、发展势头好的局面。据统计,从1995年至2007年,全省各级财政累计投入生物产业发展资金68.85亿元,着重扶持了绿色食品、生物医药、生物质能源、生物化工、花卉园艺等产业。生物产业的发展条件得到极大改善,在全省经济发展中的地位得到进一步提升,生物产业已经成为了全省发展最快的又一新兴支柱产业。2007年,全省生物产业完成工农业总产值2793亿元,实现增加值1682亿元,占全省生产总值的35.79%,为全省财政经济实现持续较快发展做出了重要贡献。在加快开发生物资源,建设全国最大的生物资源开发创新基地的同时,正确处理好开发与保护的关系,积极安排财政资金,着重支持采取退耕还林、退牧还草、设立自然保护区、建立“国家公园”以及实施“七彩云南保护行动”等多种方式,着力保护生态功能区和生物多样性,全面推进生态立省和生态文明建设,在云南形成了全国最大的生物资源库,为全国乃至世界的生态环境保护作出了



重要贡献。

财政支持，云南建设全国最大的磷化工和有色金属基地、“西电东送”的能源基地

云南矿产资源丰富，成矿条件优越，素称“有色金属王国”。目前世界已知的 150 种有用金属矿种，云南已发现 112 种。其中，铅、锌、磷矿储量均居全国第一位。云南水能资源蕴藏量大，是全国的水电“富矿”，可开发的装机容量位居全国第一位。改革开放以来，全省各级财政部门紧紧围绕建设全国最大的磷化工基地、最大的有色金属基地的战略目标，认真按照“调整结构、加大技改、科学管理、保护环境”的方针，以推进磷化工和有色金属深加工为重点，着力运用财政资金支持和政策引导，大力发展锌业、铜业、锡业和铝业，先后支持打造了云铜、云铝、云锡、云天化等一批年销售收入超 100 亿元的大型骨干支柱企业。同时，着力改革完善省地矿局、省有色局、省煤田地质局等国有矿产企业的财政财务管理体系，充分激发国有矿产企业找矿探矿的积极性、主动性与创造性。加快推动合理的资源、环境等要素价格形成机制，切实做好探矿权、采矿权价款收入工作，健全完善矿产资源有偿使用制度。以加快建设西电东送、云电外送大通道，逐步把云南建设成国家“西电东送”的能源基地为重点，着力打造政府投融资平台，广泛筹措资金，积极参与跨省区输电、全国电网工程建设。在 80 年代中期，云南积极利用地方机动财力，并采取与中央部委合资的方式，建成了装机容量达百万千瓦的漫湾电站，拉开了全省水电大规模开发的序幕。目前，装机容量位居世界第三、中国第二的溪洛渡以及世界第四、中国第三的向家坝等一批世界级的大电站正在建设当中，全省电力装机容量达到 2274 万千瓦，云南能源大省的地位正在逐步形成。

财政支持，云南城乡经济蓬勃发展

农村改革春雷阵阵。萌芽于小岗村农民的鲜红指印，吹响了云岭大地农村改革的新号角。30 年来，全省先后实施了家庭联产承包责任制、农村税费改革、现代新农村建设、农业综合开发、农业直补等重大改革，从 1978 年至 2007 年，全省各级财政累计投入支农资金 1135.9 亿元，相当于 1950 年至 1979 年 30 年的 66 倍，并且，通过农村税费改革，全省累计减轻农民和涉农企业负担达 114 亿元，人均减负 300 元，三千多万农民的生产积极性得到前所未有的发挥，农村生产力得到极大解放，广大农民的生产生活得到明显改善，云南农村发展充满了无限的生机与活力。农民人均纯收入从 1978 年的 130.6 元增加到 2007 年的 2634 元，粮食总产量从 1978 年的 864 万吨增加到 2007 年的 1546.68 万吨。“你集我集农民急，你筹我筹农民愁”、“孩子越大，家长越怕”、“救护车一响，一头猪白养”的现象一去不复返，“种田不缴税，上学不交费，看病能报销，农民得实惠”的现代新农村正在云岭大地崛起。国企改革风帆高举。从 1978 年至 2007 年，全省对国有企业先后实行了放权让利、进行两权分离、建立现代企业制度和调整战略布局等“四大步”改革，较好地处理了国家与企业的利益分配关系，扩大了企业的自主权，增强了企业的发展活力。省财政先后投入资金并有效吸引银行贷款，帮助企业进行技术改造、分离国有企业办社会职能以及对国有企业办中小学退休教师进行补贴等，有效减轻企业负担，增强企业的核心竞争力。2007 年，全省共有 10 户工业企业销售收入过百亿元，全部工业实现利税 1100 亿元。基础设施建设浓墨重彩。以着



眼于改善经济发展条件为着力点，抓住国家实施积极财政政策的有利时机，紧紧围绕省委、省政府确定的重大基础设施和重大项目建设，利用财政预算安排、国债资金，以及打造政府融资平台等方式，大力筹措资金，其中，从1978年至2007年全省财政预算内基本建设支出完成605亿元，并带动数千亿元社会资金投入，建成了一批事关全省经济社会发展全局的大项目、好项目。同时，通过财政投资购置飞机，在全国率先建立地方航空公司，并通过滚动发展，支持州市修建支线机场。2007年末，全省公路里程总计达20万公里，居全国第三位，西部第一位；高速公路2507公里，居全国第七位，西部第一位；水库总数5405座，水库库容量达105.8亿立方米；机场11个，居全国第二位。与改革开放前相比，云南的基础设施条件发生了天翻地覆的变化。

用财有效——在为民理财中构建和谐

彩云之南，山川骈列，气象万千。同自然环境一样，云南经济社会发展也呈现出千姿百态，经济社会发展极不平衡，地区间发展差距大，尤其是边疆少数民族地区发展严重滞后。改革开放以来，全省各级财政部门以前所未有的胸襟、谋略和胆识，向不平衡发展的“痼疾”发起了冲击，在支持经济加快发展的同时，大力调整财政支出结构，财政支出更加向农村、欠发达地区和边疆民族地区倾斜，向义务教育、社会保障、公益文化、公共卫生等社会事业发展的薄弱环节倾斜，奏响了云南和谐发展的新乐章。

巩固边疆稳定，维护国家长治久安的和平环境

云南地处祖国的西南边陲，与越南、老挝、缅甸接壤，并通过澜沧江与泰国、柬埔寨相连，边境线长达4060公里。由于特殊的地理位置，云南成为全国禁毒和防治艾滋病以及反渗透、反分裂的前沿阵地。维护和巩固云南边境地区的和谐稳定，事关民族团结、社会和谐、祖国统一，事关巩固党的执政基础。改革开放以来，全省各级财政部门从政治高度和全局出发，积极筹措资金，为禁毒和防治艾滋病以及维护边疆稳定等提供了坚实的财力保障。尤其是在“十五”期间，全省打响了三年禁毒防艾人民战争，全省共投入禁毒防艾经费16.7亿元，有力支持了堵源截流、禁毒除源、禁吸戒毒、重点整治、创建“无毒乡镇”等五大战场。大力支持在缅甸、老挝等地开展境外罂粟替代种植工作，从源头上减少毒品带来的危害。着力保证了“四免一关怀”、“一办法六工程”等防治艾滋病政策的贯彻落实，建立了一个覆盖全省、服务能力较强的防治工作体系和服务网络，有效遏制了艾滋病上升的势头。为了切实巩固禁毒防艾工作成果，积极将生活困难的艾滋病感染者和病人及其家庭纳入城镇最低生活保障或农村“五保”范围，对艾滋病致孤儿童给予了生活救助，对适龄艾滋病致孤儿童免费上学。不断增加财政投入，着力支持开展“兴边富民”、边境贸易以及口岸建设等工作，有效改善了边境地区群众的生产生活条件，切实维护和巩固了边疆稳定，为云南乃至全国的和谐发展做出了重要贡献。云南藏区在维护民族团结、祖国统一方面有着特殊的历史地位。多少年来，全省各级财政部门高度关心和支持藏区的经济社会发展，并且通过支



持打造“香格里拉”品牌，云南藏区成功走向了全国、走向世界。面对猖獗的藏独分裂势力，有着数十万藏族人口的云南藏区，依然保持着昔日的和谐与稳定。

坚持教育优先，让人民群众共享教育资源

在“科教兴滇”发展战略的指导下，全省各级财政部门努力增加教育投入。“六五”、“七五”、“八五”、“九五”、“十五”期间，全省财政教育支出成倍增长，分别完成 19.7 亿元、46.6 亿元、112.5 亿元、253.5 亿元和 489.3 亿元。全省教育事业获得了长足发展，“普九”人口覆盖率已达 90% 以上，基本扫除青壮年文盲；高等教育、职业教育和高中阶段教育的入学率得到大幅提高。同时，着力支持解决边疆民族贫困地区“上学难、上学贵”问题。大力支持发展民族教育，先后采取“一免两补”、改造边远民族地区“草棚村小”与“一师一校”教学点、举办寄宿制和半寄宿制学校并不断提高学生生活补贴，大力支持在内地学校开办民族班和民族部等方式，大幅增加少数民族在校生人数，确保各级各类学校中少数民族在校生所占比例，与少数民族占全省总人口的比例持平。从 1999 年开始，在全省 25 个边境县推行“三免费”教育，并逐步推广到 7 个人口十万以下的人口较少民族聚居区和迪庆藏区，2004 年，全省享受“三免费”教育学生人数达 40 多万。2006 年在全省范围内开始实施农村义务教育经费保障机制改革，在中央要求地方配套的资金中，除昆明、玉溪、红河、曲靖等较发达地区外，其余 14 个州市的配套资金全部由省财政承担。2007 年，全省共下达农村义务教育经费保障机制改革经费 23.75 亿元，免除了 610 万名农村义务教育阶段学生学杂费，向 261 万名贫困学生提供了免费教科书，并在全省范围内全面推行农村贫困家庭寄宿学生生活补助制度，在全国率先解决了农村义务教育阶段贫困学生的生活费资助问题。

繁荣民族文化，为中华民族大家庭的和谐增光添彩

民族文化是一个民族发展的历史缩影，是各民族共同守望的精神家园。在云南这块古老而又充满激情、深邃而又富有魅力的红土地上，居住着 26 个民族四千多万人口，各民族因所处的自然环境和历史发展条件不同，呈现出不同的社会文化形态，创造出无数特色鲜明、丰富多彩的民族文化，并以其独特、奇异的生活习俗和传统留下了形态各异、灿烂丰富的民族文化遗产。改革开放以来，全省各级财政部门认真按照省委、省政府提出的建设民族文化大省的战略要求，切实履行财政职能，积极拓宽融资渠道，不断增加文化事业发展的资金投入。从 1978 年至 2006 年，全省各级财政投入文体与传媒体费累计达 130.2 亿元，年均增长 15.8%。其中，从 2002 年至 2004 年，全省财政共安排少数民族文化发展经费 2.49 亿元。深入挖掘了少数民族文化艺术，帮助民族自治地方收集、整理、翻译和出版民族书籍，加强少数民族语言宣传品的译制工作，兴建云南民族博物馆和云南民族村，弘扬和保护优秀的民族文化遗产。着力实施了文化精品工程、民族文化工程、文明走廊工程、千里边疆文化长廊工程、民族文化遗产保护工程，开展了“边疆解五难”、送书下乡、万村书库文化下乡、文化扶贫、农村电影放映、百县千乡宣传文化等系列活动。积极用傣语、景颇语、傈僳语、佤语等少数民族语言译制民族语影片，在各民族地区巡回放映，被少数民族誉为自己的电影。先后举办了中国艺术节、云南民族艺术节、西部地区文化产业博览会、云南少数民族运动会等大型文体活动，有效保护和充分展示了云南灿烂悠久的民族文化。积极推进广播电视村村通