

民族地区 财经研究荟萃

王朝才 王 宁 主编

中国财政经济出版社

民族地区财经研究荟萃

王朝才 王 宁 主 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民族地区财经研究荟萃/王朝才, 王宁主编. - 北京: 中国财政经济出版社, 1999. 2

ISBN 7-5005-4094-9

I. 民… II. ①王… ②王… III. 民族地区-地方财政-研究-中国-文集 IV. F812.7-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 00930 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

e-mail: cfeph@drc.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010

发行处电话: 64033095 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 18.5 印张 442 000 字

1999 年 4 月第 1 版 1999 年 4 月北京第 1 次印刷

印数: 1—1560 定价: 30.00 元

ISBN 7-5005-4094-9/F·3720

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

编辑委员会组成人员

顾问	许毅	金墨言		
主编	王朝才	王宁		
副主编	罗明英	胡容邦	刘德雄	徐珠丽
编委	(以姓氏笔划为序)			
	王宁	王朝才	刘德雄	伍皎辉
	杨萍	罗西蓉	罗明英	胡容邦
	卿太金	徐珠丽		

目 录

上 编

中国财政学会民族地区财政研究专业委员会三届 二次会议暨全国第十次民族地区财政理论讨论 会纪要（代前言）	秘书处（3）
高举邓小平理论伟大旗帜，在新台阶上攀登民族 经济的新高峰（代序）	许 毅（9）

财政经济综合篇

中国财政学会民族地区财政研究专业委员会三届 二次会议暨全国第十次民族地区财政理论讨论 会开幕词	金墨言（17）
加强民族地区财政研究，促进经济发展	李 海（20）
在全国第十次民族地区财政理论讨论会上的讲话	张庆安（26）
区域经济发展差距变化与财政体制改革的关系研究	王朝才 傅志华 刘德雄（31）
启动经济增长是当前财政宏观调控的重点和首要 任务	罗刚 焦岩（44）

十五大后内蒙古经济发展的思路取向

- 李文进 陈世杰 (54)
- 关于振兴新疆财政经济的思考 新疆财政科研所 (66)
- 地方财政扶贫的政策思路研究 四川省财政厅课题组 (79)
- 关于攀西资源开发战略及实现途径的思考 高 勇 (95)

财政改革与发展篇

修订《民族区域自治法》，完善中央对民族地区

- 的财政政策 潘志金 (104)
- 关于四川民族地区财政研究的几个问题
- 王 宁 胡容邦 (114)
- 贯彻十五大精神，振兴内蒙古财政
- 范游恺 (123)
- 试论四川民族地区财政工作的难点、重点与对策
- 李登全 (131)
- 关于如何振兴财政的思考 李 力 (142)
- 优化贵州财政支出结构的探讨
- 贵州省财政科研所课题组 (150)
- 凉山州“九五”期初财政问题研究 卿太金 伍皎辉 (161)
- 对振兴延边朝鲜族自治州财政经济的探讨
- 吉林省延边州财政学会 (176)
- 关于提高巴盟财政收入水平的对策研究
- 祁俊华 王贵平 王文龙 (185)
- 现状·成因·出路——对湘西州财政困难情况的分析
- 欧家太 杜红春 (194)
- 振兴湘西州财政的思考 张跃平 (202)
- 转移支付：民族贫困县的解困良药 王心农 (210)

加强乡镇财政机构建设对策研究 马志春 (215)

财 源 建 设 篇

分税制财政体制下甘肃财源建设问题研究

..... 甘肃省财政科研所课题组 (224)

对湘西自治州调整财源结构的几点看法 欧家太 (239)

加强财源建设, 促进经济增长方式的转变 王庆桂 (248)

农 业 财 政 篇

对农村税费与农民负担情况的调查分析及改革

建议 郭玉安等 (254)

促进民族地区农业发展的财政政策探讨 刘家凯 (266)

附 录

中国财政学会民族地区财政研究专业委员会章程

..... (276)

下 编

第三次民族地区财政研究优秀成果评奖活动总结

及获奖论文目录 秘书处 (283)

财政经济综合篇

公平与效率: “九五”财政分配原则的重要选择

..... 马晓光 王心农 刘建洲 (288)

对财政平衡概念的新认识 陈贤俊 (298)

加快甘肃经济增长方式转变的财税对策研究

..... 甘肃省财政科研所课题组	(304)
转变经济增长方式,提高经济整体质量	肖传江 (324)
解决内蒙古发展差距的财政对策	李文进 (336)
民族地区经济和社会事业发展大有希望	
..... 周维莲 李迅华 肖世军	(344)
关于加强宁夏国有资产管理工作的思考	马骏廷 (351)
对缩小宁夏与发达地区经济发展差距的思考	余世勇 (361)
“九五”时期甘肃省财政基建投资问题研究	
..... 甘肃省财政厅课题组	(366)
民族地区财政经济发展的困难、机遇与把握	李 力 (379)
内蒙古经济开发的财政对策研究	陈世杰 (385)
浅谈国有大中型工业企业流动资金短缺问题	刘 虹 (395)

财政改革与发展篇

实施超百亿工程,振兴内蒙古财政	范游恺 (403)
青海财政在分税制运行中的问题研究	贾国明 (409)
四川藏区财政发展战略初探	李登全 (417)
世纪之交的财政工作回顾与展望	马国超 陈凡彦 (425)
靠改革增加财政收入	谢 焯 (438)
论民族地区财政宏观调控政策	甘 耘 (444)
民族财政的困境与出路——湘西自治州财政情况	
的调查报告	石建辉 (457)
实现民族地区财政振兴谈	罗明英 伍皎辉 (468)
强化预算管理,振兴民族地区财政	张秦龙 (475)
关于财政体制问题的研究及对策建议	
..... 李喜忠 邵 军 回茂俊	(481)
楚雄州财政步出困境的思考	汪占毅 (490)

关于改善黔东南财政状况的几点思考	庞 洪 (498)
------------------------	-----------

扶 贫 解 困 篇

青海省财政扶贫工作回顾与对策研究	张孚路 (504)
恩施州特困县财政问题研究	周永松等 (517)
论贫困县提高“两个收入”的思路	王富强 (528)

财 源 建 设 篇

调整经济结构，加快财源建设——富源县后续

财源建设调查	许兴应 禹应平 张吕 (535)
民族地区财源建设的哲学思考	杨沫干 (544)
关于县级财源建设的重新认识	吴汉宝 (550)

农 业 财 政 篇

抓好西藏自治区农业与农村经济新的增长点	廖貽东 (560)
加快云南民族地区农业发展的财政政策取向	冯蓝天 杨利邦 周海波 (570)
非农资金投入是农业投入的一个重要组成部分	辽宁本溪县财政局 (577)
后记	本书编委会 (582)

上 编

中国财政学会民族地区财政研究 专业委员会三届二次会议暨全国 第十次民族地区财政 理论讨论会纪要

(代前言)

中国财政学会民族地区财政研究专业委员会三届二次会议暨全国第十次民族地区财政理论讨论会，于1998年8月27日—29日在四川省凉山彝族自治州西昌市召开。参加会议的有财政部科研所、国家民委经济司的领导和专家，全国各民族省区财政学会的代表，以及中国财政经济出版社、中国财经报社的编辑记者，共计约50人。财政部科研所副所长、本会常务副主任兼秘书长王朝才同志主持开幕式；委员会主任金墨言同志致开幕词；凉山州人民政府副州长高勇同志及凉山州财政局局长卿太金同志发表了热情洋溢的欢迎词；四川省财政厅厅长助理李登全同志扼要介绍了四川省民族经济特点、实际工作和理论研究情况；本会顾问、著名经济学家许毅教授在简要总结了本会近两年来的工作之后，向会议作了题为“高举邓小平理论伟大旗帜，在新的台阶上攀登民族经济新高峰”的学术报告。会议期间，代表们进行了广泛、深入的学术讨论和经验交流；修改并通过了本会新的章程；

举行了全国第三次民族地区财政研究优秀成果颁奖活动，共有40篇文章、73人次分别获得一、二、三等奖。会议在通过了有关事项的决定后圆满结束。这是一次贯彻党的十五大和九届人大一次会议精神、学习邓小平理论的会议，是一次务实、高效、成功的会议。全体与会代表对四川省财政厅、凉山州人民政府、凉山州财政局为本会提供的大力支持和热情、周到的服务以及付出的辛勤劳动表示衷心的感谢！

本次会议共收到论文20余篇。会议期间大家畅所欲言，结合许毅教授的报告进行了广泛的交流和深入的讨论，在许多方面达成了共识。大家集中讨论和研究的主要内容如下。

1. 要充分认识和高度重视民族地区财政经济存在的困难和问题。

民族地区财政经济存在的困难和问题是自然的、历史的、长期形成的。民族地区的特殊性除表现在民族众多、宗教信仰各异、风俗习惯复杂、文化教育任务繁重外，还往往与革命老区、边远地区、贫困地区同为一体。虽然近年来民族地区经济稳步发展，财政收入得到了快速增长，但由于新财税体制的不规范，对民族地区的特殊困难考虑不够，转移支付力度太小，再加上民族地区市场机制不健全，改革开放意识不及发达地区，社会经济发展仍落后于发达地区，许多深层次的矛盾和问题集中暴露出来。尤其突出的是，民族地区县市财政赤字比较严重，影响了地方政府职能的发挥和社会经济的发展。民族地区虽然总人口不多，但分布范围广，国土面积大，因而没有民族地区的富裕和繁荣，就不可能实现全国的现代化和中华民族的全面振兴。总之，民族地区存在的困难和问题必须予以充分认识和高度重视。

2. 如何正确认识民族地区经济发展差距。

大家认为，民族地区经济发展上的差距是客观的、绝对的，差距是不可能彻底消除的，只能是逐步缩小，而且这是个漫长的过程。但是，这种差距是动态的、辩证的，特别是在告别短缺经济条件下，民族地区的发展空间还很大，其优势会逐步显现出来。只要我们确定正确的发展战略，实行适当的政策和办法，民族地区的经济必将得到较大的发展。近年来中部地区与东部沿海地区的差距在增长幅度上有所缩小就是个好的趋势，也说明中央的区域均衡发展战略和宏观调控政策初见成效。

3. 关于如何振兴民族地区的经济，摆脱财政困境，大家提出了许多很好的意见和建议。

(1) 发展资源优势经济、特色经济。要吸取其他地区一味发展工业经济、重复建设、结构雷同的教训，发展资源优势经济、产品附加值高的产业、具有民族风情的旅游业、民族特色的手工业。大力发展非公有制经济，使之成为新的经济增长点。还应利用同周边国家地缘相连、民族血缘相通的优势，积极进行对外开放型的招商引资、对外贸易、边境贸易等经济活动。每个地方的贫困是相似的，但各个地方的富裕各有各的途径，民族地区的发展也一定要走出自己的道路和特色来。

(2) 树立市场经济观念，加强开放意识，重视市场的开拓。通过市场机制和价值规律，将民族地区资源优势转变为经济优势。对资源优势与资源开发也应辩证地看待，资源开发要考虑到客观条件和现实性，及资源的保护和可持续发展战略，否则越开发越吃亏。

(3) 希望中央在体制、政策、财力上给予民族地区适当的倾斜与照顾。没有区别就没有政策，“一刀切”是不妥的。进一步完善民族地区的财政体制，首先可着力完善民族省区内部的体制。也有代表认为，国家总的经济体制、财政体制已经确

立，不能轻易改变；而且调整体制很难触动既得利益，欠发达的民族地区不一定能从中受益，目前关键是要讲清民族地区财政经济困难及其深层次原因，向中央争取力度更大的转移支付资金，确保民族地区政府机构正常运转和国家工作人员的吃饭问题。

(4) 开拓思路，全面发展。发展经济要与提高人的综合素质结合起来。精神文明要与物质文明协调发展相映成趣，才能使社会全面进步。民族地区注入现代文明，会展现出广阔的发展空间。民族文化搭台，民族经济唱戏大有作为。

(5) 尽快修订《民族区域自治法》，用健全的法律手段来保障民族地区的特殊利益。《民族区域自治法》是1984年颁发的，已不适应改革开放的新形势，也不适应社会主义市场经济体制，建议全国人大常委会尽快组织修订。首先，《民族区域自治法》中有关财政条款应反映出新时期党和国家的民族政策、社会主义市场经济、分税制财政体制等重大社会经济情况；其次，充实、完善有关财政条款，使民族自治地方政府在财政上有能力为当地提供与全国大体均等的社会公共服务，加快民族地区经济建设步伐，最终实现各民族的共同繁荣；再次，加强《民族区域自治法》实施情况的监督，出台一些必要的实施条例或暂行条例等细则，解决具体的实施操作问题。

4. 加快扶贫解困脱贫致富的步伐。

全国贫困地区、贫困人口大多数位于少数民族地区，民族地区扶贫解困脱贫致富的任务十分艰巨。近年来在中央关于消除贫困的一系列方针政策的指引下，民族地区广大干部群众奋发努力，创造出了许多有益的经验，取得了很大的成绩。但是，尚未脱贫的都属于绝对贫困，是“最难啃的硬骨头”，而且已脱贫的还存在着返贫问题。要在本世纪末实现全面脱贫的目标，时间紧

迫，任务极为艰巨，必须千方百计加快步伐，加大力度。

5. 改进研究方法，注重实效，提高水平，扩大影响，把民族地区财政研究工作推向一个新的阶段。

第一，民族地区的困难要讲，更要从理论上说明困难的原因，有了理论深度，才能说明问题，才能被人理解和接受。第二，光有理论深度也是不够的，还要有现实性和可操作性，这关键是要与业务部门合作开展研究。第三，既要有满腔热情和积极性，又要实事求是，所提建议要可行管用，不能与国家总的财政经济政策相矛盾，条件不具备不要提，否则适得其反。第四，要处理好几个关系：全局与局部的关系，长远目标与当前利益的关系，民族地区与非民族地区的关系。第五，除了召开大型理论讨论会外，还可举行一些小型的座谈会和调研活动，切实解决一些问题。

会议经过充分的酝酿和协商，就民族地区财政研究专业委员会的工作议定如下事项。

1. 本会四届一次会议暨第十一次理论讨论会于2000年在甘肃省召开。具体日期、地点由甘肃省财政学会确定。各省区财政学会提前作好下届委员人选的酝酿、推荐工作。

2. 将本次会议论文和获奖论文结集交中国财政经济出版社出版，编辑工作由本会秘书处、四川省财政学会、凉山州财政学会共同负责。

3. 各民族省区财政学会1998~1999年向委员会交纳会费一万元，用于本会开展课题研究、出版刊物、评选优秀成果及会议补贴等。

4. 今后两年共同开展以下两个研究课题：

(1) 民族地区扶贫解困、脱贫致富经验与教训总结，加快进度、加大力度的对策研究。具体工作由广西自治区财政学会和宁

夏自治区财政学会牵头。本课题于 1999 年完成。

(2) 民族地区财政支出中民族特殊性因素的调查研究。具体工作由内蒙古自治区财政学会和本会秘书处牵头。本课题于 2000 年第十一次理论讨论会前完成。

中国财政学会民族地区财政研究专业委员会秘书处

1998 年 8 月 29 日于四川省西昌市