

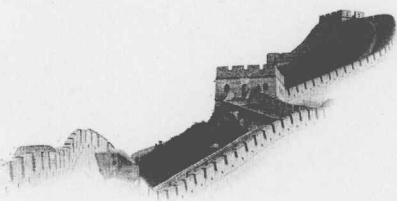


庆祝新**中国**成立**60**周年百种重点图书

共和国 对外贸易60年

裴长洪 主 编 王万山 副主编

 人 民 出 版 社



庆祝新**中国**成立**60**周年百种重点图书

共和国 对外贸易60年



人民出版社

策划编辑:吴焰东

责任编辑:吴焰东

封面设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

共和国对外贸易 60 年/裴长洪 主编 王万山 副主编.

-北京:人民出版社,2009.9

(庆祝新中国成立 60 周年百种重点图书)

ISBN 978-7-01-008224-0

I. 共… II. 裴… III. 对外贸易-经济史-中国-1949~2009
IV. F752.97

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 164055 号

共和国对外贸易 60 年

GONGHEGUO DUIWAI MAOYI 60 NIAN

裴长洪 主编 王万山 副主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京外文印刷厂印刷 新华书店经销

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:39.75

字数:563 千字 印数:0,001-5,000 册

ISBN 978-7-01-008224-0 定价:80.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

导言 共和国对外贸易 60 年：变革与增长	1
-----------------------------	---

上篇 1949 ~ 2009 年的共和国对外贸易发展

第一章 1949 ~ 1952 年国民经济恢复时期	27
第一节 国际贸易背景	27
第二节 国际贸易状况	35
第三节 国际贸易结构	43
第四节 国际贸易方式	52
第五节 国家统制贸易体制的建立	56
第六节 国家管制对外贸易的政策	61
第七节 拓展对外贸易，打破封锁与禁运	63
第八节 贸易发展评价	67
第二章 1953 ~ 1966 年国民经济发展、困难与调整时期	71
第一节 对外贸易发展的经济背景	71
第二节 对外贸易发展状况	75
第三节 对外贸易结构	84

第四节	外贸管理体制	101
第五节	外贸政策	105
第六节	20 世纪 50 ~ 60 年代中日民间贸易	109
第七节	20 世纪 50 ~ 60 年代中苏经贸关系	112
第八节	这一时期贸易发展评价	115
第九节	我国 1953 ~ 1966 年间对外贸易的经验与教训	119
第三章	1966 ~ 1976 年十年“文化大革命”时期	122
第一节	“文化大革命”期间的国内外贸易环境	122
第二节	国际贸易状况	132
第三节	国际贸易结构	141
第四节	贸易体制	148
第五节	“四三方案”和对外经济工作的新开拓	151
第六节	贸易发展评价	158
第四章	1976 ~ 1978 年拨乱反正时期	165
第一节	对外贸易背景	165
第二节	对外贸易状况	170
第三节	对外贸易结构	173
第四节	对外贸易的方式	186
第五节	贸易制度框架与机构设置	190
第六节	对外贸易政策	193
第七节	中外贸易团体活动频繁	197
第八节	贸易发展评价	200
第五章	1979 ~ 1984 年改革开放之初时期	209
第一节	贸易背景	209
第二节	贸易状况	213
第三节	贸易结构	222
第四节	加工贸易的崛起	231

第五节	贸易体制的初步改革	234
第六节	出口导向贸易政策的形成	238
第七节	对外开放的区域推进	246
第八节	贸易发展评价	249
第六章	1984 ~ 1989 年城市改革与商品经济时期	256
第一节	国内外贸易环境	256
第二节	国际贸易状况	259
第三节	主要贸易伙伴	261
第四节	国际贸易结构	266
第五节	国际贸易方式	273
第六节	贸易体制与政策	278
第七节	进出口商会	287
第八节	贸易发展及外贸体制改革评价	290
第七章	1989 ~ 1992 年波动、解困与转型时期	299
第一节	对外贸易背景	299
第二节	对外贸易状况	300
第三节	对外贸易结构	303
第四节	对外贸易方式	307
第五节	对外贸易体制	308
第六节	对外贸易政策	314
第七节	政治风波背景下的对外贸易关系	316
第八节	外贸发展评价	317
第八章	1992 ~ 2001 年市场经济建立与加入 WTO	320
	冲刺时期	320
第一节	对外贸易背景	320
第二节	对外贸易状况	324
第三节	国际贸易结构	330

第四节	贸易方式	342
第五节	贸易体制	343
第六节	贸易政策	347
第七节	市场化改革加速	349
第八节	贸易发展评价	351
第九章	2001 ~ 2009 年加入 WTO 后贸易迅速发展时期	356
第一节	国际贸易环境中的大事件	356
第二节	国际贸易状况	363
第三节	国际贸易结构	371
第四节	贸易方式	381
第五节	贸易体制	385
第六节	贸易政策	390
第七节	全球金融危机对中国进出口贸易的影响分析	395
第八节	贸易发展评价	402

下篇 共和国对外贸易 60 年专题

第十章	中国国际服务贸易 60 年	409
第一节	1949 ~ 1978 年的中国服务贸易	409
第二节	1978 ~ 2009 年的中国国际服务贸易	415
第三节	中国服务贸易发展变化趋势	431
第四节	中国服务贸易发展经验教训及对策	432
第十一章	中国投资与贸易 60 年	438
第一节	1949 ~ 1978 年的投资与贸易	438
第二节	1978 ~ 2009 年的投资与贸易	443
第三节	1978 ~ 2009 年的投资与贸易相互关系	457
第四节	60 年投资对对外贸易促进的评价	459

第十二章 中国对外经济合作与贸易 60 年	465
第一节 新中国成立以来中国的技术进出口情况	465
第二节 新中国成立以来中国对外承包工程情况	469
第三节 新中国成立以来中国对外援助情况	476
第四节 中国参与区域经济合作的情况	481
第十三章 中国加入 WTO 的历程及多哈回合谈判立场	491
第一节 中国加入 WTO 的历程	492
第二节 中国参与多哈回合谈判立场	505
第十四章 中国国际贸易研究 60 年	515
第一节 中国国际贸易研究发展阶段	515
第二节 60 年国际贸易研究的焦点及进展	519
 附录：中国对外贸易 60 年大事记	 553
后 记	627

导 言

共和国对外贸易60年： 变革与增长

尽管新中国的经济社会发展可以明显划分为改革开放前后两个重大历史分期，但仍然存在紧密联系的基本线索，那就是中国共产党领导下经济实践中的变革与增长。从新中国对外贸易 60 年的发展历程看，变革与增长是中国对外贸易 60 年前后一贯的历史实践。新中国成立后的前 29 年，中国的对外贸易既是一个数量增长的过程，也是一个变革的过程，所不同的是在改革开放的后 31 年，这后一个过程更加迅速，内涵也更加丰富。

一、新中国成立后的前 29 年：独立自主、增长与 进出口商品结构

解放前，中国的对外贸易完全依附于帝国主义，完全丧失独立自主的地位。解放后，中国立即废除了帝国主义在中国的一切特权，收回了长期被外国霸占的海关管理权，取消了外国资本在金融、航运、保险、商检、公证、仲裁等方面的垄断权，实行了对外贸易统制。这是当时新中国掌握对外贸易独立自主权的重要保障。随后，全国统一的社会主义外贸体制的

建立，是从没收官僚资本的对外贸易企业和新建国营外贸企业，改造民族资本主义外贸企业这三方面入手。

旧中国的官僚资本依靠国际垄断资本的势力并凭借反动政权的权力，垄断了绝大部分的商品进出口贸易。解放前夕，官僚资本的外汇资产已被卷逃一空；所遗留下来的机器设备、厂房等实物资产，解放后即被我人民政府没收。对于外国在中国的进出口企业，没有采取没收的措施，而是允许它们在服从我国政府法令的条件下继续经营。但是，由于它们丧失了在华特权，特别是在美国及其追随者对华实行封锁禁运后，大都申请歇业，或作价转让给中国政府。此后，外资企业基本上停止了经营活动。新中国第一批的国营外贸企业，是在山东、东北、华北、华东等解放区的外贸企业基础上重新组建的由中央人民政府直接领导的国营外贸企业。

解放初，全国各口岸的民族资本主义外贸企业共 4600 家，从业人员 35000 人，资本约 1.3 亿元（按新币值计算）。其中 10 万元以上资本的大企业为数很少，多数都是中小企业。1950 年，民族私营进出口企业经营额只占全国外贸总额的 33.12%。解放后，国家采取委托经营和公私联营的办法，在职工群众监督下进行对外贸易活动，从而把它们的经营纳入国家计划的轨道。1955 年，民族私营外贸企业的经营比重下降到 0.8%。1956 年，私营外贸企业也实行全行业公司合营，全国共成立了 54 个公私合营的对外贸易公司。私营企业主除了拿定息之外，已经不能支配原来占有的资产。^①由此我国对外贸易基本上形成了单一的全民所有制，从而保障了高度集中的计划体制和少数国营公司垄断经营体制的建立与运行。从新中国成立初期国家面临的内外经济、政治形势来看，这种体制的建立不仅是一种深刻的社会经济变革，也是适应当时国民经济最急迫发展的需要。

新中国成立之初，受多年战争的影响，我国国民经济是一种半瘫痪状态，处于恢复和重建状态，同时，由于以美国为首的西方国家对我国实行

^① 参见王绍熙等编：《中国对外贸易概论》新编本，对外贸易教育出版社 1989 年 12 月版，第 27 页。

封锁、禁运，我国全力发展同苏联、东欧等社会主义国家的经贸关系。在“冷战”状态的国际背景下，这一时期对外贸易政策的出发点和落脚点都必须适应战时经济。面对这种情况，实行统制贸易，废除不平等条约，是新中国政府必然的政治选择。1949 年 11 月中央人民政府政务院设立贸易部，部内设立国外贸易司，并于 1950 年 12 月颁布了《对外贸易暂行管理条例》，后来又颁布了《暂行海关法》。1951 年 2 月中央政府将全国各口岸已成立的外贸管理局收归中央贸易统一领导，并在审批登记各类对外贸易企业和外商机构、实行进出口商品分类管理、推行进出口许可证制度、管制外汇及审核进出口价格等方面都作了统一规定。同时，着手组建国营外贸公司，直接经营外贸活动。1952 年成立了对外贸易部，对对外贸易进行集中管理。

毛泽东、周恩来等领导人十分重视发展新中国的对外经济贸易关系。在新中国成立前夕，毛泽东在新政治协商会议筹备会上的讲话就明确指出：“中国人民愿意同世界各国人民实行友好合作，恢复和发展国际间的通商事业，以利发展生产和繁荣经济。”1949 年 6 月 30 日，毛泽东在《论人民民主专政》一文中说：“完全正确，生意总是要做的。我们只反对妨碍我们做生意的内外反动派，此外并不反对任何人。”^①新中国成立后，1949 年 12 月 22 日，毛泽东在《对苏贸易应从统筹全局出发》的指示信中说：“你们在准备对苏贸易条约时应从统筹全局的观点出发，苏联当然是第一位，但同时要准备和波、德、英、日、美等国做生意，其范围和数量要有一个大概的计算。”1956 年 4 月 25 日，他在《论十大关系》中全面论述了要学习外国的长处，特别是发达国家的企业管理和会做生意，“这些都应当有原则地好好学过来，以利于改进我们的工作”。^②1956 年 8 月 31 日他在《对中共八大政治报告稿的批语和修改》中指出：“只要有可能，就发展同世界上任何愿意和我们往来的国家的通商贸易关系。”1959 年 6 月 11 日，他在《经济建设是科学，要老老实实学习》中

① 《毛泽东选集》第四卷，人民出版社 1991 年 6 月第 2 版，第 1466、1473 页。

② 《毛泽东文集》第七卷，人民出版社 1999 年 6 月第 1 版，第 43 页。

指出：“搞经济关门是不行的，需要交换。”^① 担负国务院总理重任的周恩来也有许多论述，他说：“任何一个国家在建设中，任何一个国家在这个世界上，不可能完全闭关自给，总是要互相需求，首先就是贸易往来，技术的合作。”1956年9月16日，他在《关于发展国民经济的第二个五年计划的建议的报告》中指出：“我们也愿意根据平等互利的原则，同世界上其他的国家发展经济上、技术上和文化上的联系。我们一直在努力扩大同西方国家的贸易，并且愿意把这些国家的科学技术和管理方法中有用的东西吸收过来，为我们的建设事业服务。”他还说：“我们主张扩大国际间经济、技术和文化的合作和联系，不仅是为了加速完成我们的社会主义建设，而且还因为这将为各国之间的和平共处奠定可靠的基础。”^②

在1950年到1952年国民经济恢复时期，我国对外贸易承担了组织内外物资交流，扶持工农业生产和恢复交通运输；争取所需物资进口，支持抗美援朝的斗争和粉碎“禁运”、“封锁”斗争的任务，及时进口了一些重要物资，例如钢铁、石油及其制品、化工原料、橡胶及其制品、棉花、纸浆、种畜等。我国的进出口总额从1950年的11.35亿美元上升到1952年的19.41亿美元，年均增长30.8%；进口额从5.83亿美元增长到11.18亿美元，年均增长38%；出口额从5.52亿美元增长到8.23亿美元，年均增长20%。对外贸易的大幅增长，对恢复发展我国国民经济，起到不可忽略的作用。

1953年，国家开始对原有的外贸公司进行调整和改组，按进出口商品的品种和类别划分经营分工，分别成立了12个外贸专业公司。1956年，在对私人工商业的所有制改造基本完成后，管理者、计划制订和执行者、经营者三个职能都集中于对外贸易部一身。至此，对外贸易国家垄断制已基本确立，即全国的对外贸易由外贸部统一领导，统一管理，进出口贸易的具体经营业务，由外贸部所属的各外贸专业公司统一进行。1957年，我国进出口总额达到31.03亿美元，比1950年增长1.73倍，“一五”

^① 《建国以来毛泽东文稿》第六册，中央文献出版社1992年1月第1版，第150页。

^② 《周恩来经济文选》，中央文献出版社1993年2月第1版，第236、327~328、642~647页。

时期的年平均增长率达 9.8%，其中进口额为 15.06 亿美元，增长了 1.58 倍，出口额 15.97 亿美元，增长了 1.89 倍。从 1956 年起，扭转了几十年来中国对外贸易长期逆差的局面。1958 年，鉴于当时对外贸易管理和经营受“大跃进”影响而比较混乱，中央政府为了进一步强化在中央高度集中基础上的对外贸易国家垄断制度，规定除对外贸易部所属各总公司和各口岸对外贸易机构外，任何机构不许经营进出口业务。

受三年自然灾害和 1960 年中苏关系恶化的影响，从 1960 年起，我国对外贸易连年下降，1962 年基本倒退到 1954 年的水平。在国民经济实行调整中，对外贸易也进行了调整，从对苏联的贸易转向西方资本主义国家，扩大了从西方资本主义国家的进口和出口。1965 年随着国民经济的好转，出口贸易迅速恢复到 22.3 亿美元，提前还清了对苏的全部债务。

“文化大革命”期间，对外贸易处于停滞状态，1969 年全国对外贸易总额从 1966 年的 46.15 亿美元下降到 40.29 亿美元；1970 年后，周恩来、邓小平先后主持中央日常工作，着手恢复国民经济并整顿“文化大革命”产生的某些严重问题；加上 20 世纪 70 年代初，外部环境开始发生有利于中国的变化，西方国家开始陆续同中国建交；1971 年中国恢复了在联合国的合法席位；1972 年中美建交；到 1975 年，中国与欧共体正式建立了经济贸易关系。我国对外经济关系格局发生了重大转变，为了适应转变，我国外贸体制开始了变革的尝试。外贸部于 1974 年着手在一定范围内实行下放外贸经营权的试点，在沿海地区原有广州、大连、上海、青岛、天津五大对外口岸基础上，新辟江苏、河北、浙江、广西四省区为外贸口岸，同时批准原第一机械工业部成立直属机械设备进出口总公司，直接经营对外贸易。这个时期，对外贸易得到了空前的发展。1975 年在邓小平实行整顿工作的当年，进出口总额达到 147.5 亿美元，创新中国成立以来最高水平，而且从 1970 年以来的 5 年间年平均增长速度高达 26.3%。1976 年以后国家政治形势逆转，对外贸易增长势头也随之下降。

尽管改革开放以前我国对外贸易受到“左”的政治运动和经济计划（“大跃进”）的严重干扰，但并没有从根本上阻止进出口贸易增长的势头。

从 1950 ~ 1978 年，我国进出口贸易总额从 11.35 亿美元增长到 206.38 亿美元，年均增长 10.91%；其中，进口贸易从 5.83 亿美元增长到 108.93 亿美元，年均增长 11.02%，出口贸易从 5.52 亿美元增长到 97.45 亿美元，年均增长 10.79%。而且，随着国家工业化进程的发展，比较优势在不同部门也发生了明显变化，从而推动了外贸商品结构的改变和提升。

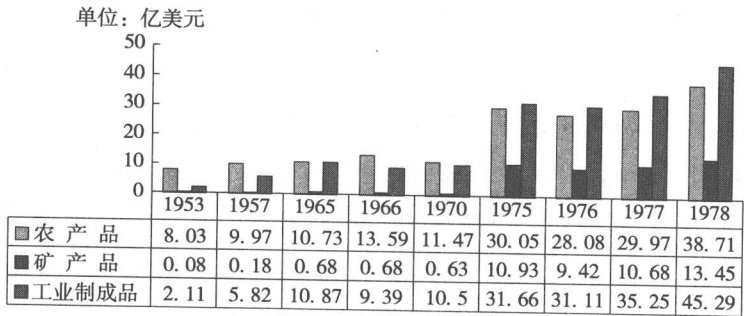


图 0.1 我国出口贸易结构（1953 ~ 1978 年）

注：根据《1988 年中国对外经济贸易年鉴》中的数据整理计算。

从图 0.1 可以看出，从 20 世纪 70 年代开始，我国工业生产的比较优势开始形成，工业制成品出口和矿产品出口的比重开始明显上升，初级产品特别是农产品出口的比重开始下降。出口商品结构发生了重大变化和提升。与此相对应的是，进口商品结构在不同时期也有明显的变化。在第一个五年计划时期，国家工业化刚开始进行，急需进口大量机器设备，我国积极发展与苏联、东欧国家的经济贸易关系，机器设备在总进口比重中一直占 52% 以上，这种状况持续到 1960 年，1961 年和 1962 年由于受自然灾害影响，再加上苏联援建项目的停止，机器设备进口比重呈下降趋势，这个趋势到 1966 年有短暂回升，随后的“文化大革命”四年又连续下降，进入 20 世纪 70 年代情况起了变化，特别是从 1972 年到 1977 年，我国先后从美国、日本等十多个国家引进技术和设备 222 项，用汇 39.6 亿美元。主要有化肥设备、化纤设备、数据处理设备、一米七轧钢机设备、

采煤机组等。1974 ~ 1976 年三年间，机器设备进口比重迅速回升，1975 年和 1976 年该比重回升到 30% 以上。1977 年和 1978 年该比重又下降到 20% 以下，1979 年回升到 25%。工业原料在进口中的比重一直占重要地位，而且没有太大的起伏波动，从 20 世纪 60 年代初期开始取代机器设备在进口比重中第一的地位，60 年代后期起该比重进一步上升到 50% 左右的压倒地位。农用物资的进口仅仅在 1963 ~ 1970 年间呈现较快增长，比重有所提高，其他年份其比重都只在 5% ~ 6% 左右。消费品进口比重也有较大起伏变化，20 世纪 50 年代和 60 年代初期，消费品进口占比一直较低，但在 1963 ~ 1966 年经济恢复阶段，该比重高达 36%，此后十多年又下降但稳定保持在 18% ~ 20% 左右。可见，改革开放前 30 年进口商品结构变化主要受是否有条件进口国外技术设备和能否处理好国内生产与消费关系两方面的影响。工业原料的进口不太受政治运动和经济决策的影响，客观性比较强，当时的工业原料，主要是中间投入品，这类产品在进口比重中的增长，说明了国家工业化还在进行中，国内工业生产的配套条件还比较弱，这在改革开放 30 年后发生了最显著的变化。

表 0.1 1953 ~ 1979 年中国进口商品结构

单位：亿美元

	进口总值	机械设备	工业原料	农用物资	消费品
1953 ~ 1957	74.35	36.74	23.63	2.84	5.64
占比		49.4%	31.8%	3.8%	7.6%
1958 ~ 1962	85.81	34.42	33.19	4.35	5.25
占比		40.1%	38.7%	5.1%	6.1%
1963 ~ 1966	70.78	11.51	27.93	5.89	25.45
占比		16.3%	39.4%	8.3%	36.0%
1967 ~ 1970	81.16	12.95	42.57	9.15	16.46
占比		16.0%	52.5%	11.3%	20.2%
1971 ~ 1975	248.3	58.2	121.63	17.36	51.07
占比		23.4%	49.0%	7.0%	20.0%
1976 ~ 1979	403.65	91.74	211.0	24.8	75.4

续表

	进口总值	机械设备	工业原料	农用物资	消费品
占比		23. 0%	52. 3%	6. 1%	18. 7%

资料来源：根据《中国对外经济贸易年鉴（1988）》分类数据整理计算。

总起来说,当时我国高度集中、国家统制、国家专营、统负盈亏、政企合一的外贸体制,是当时经济社会发展的需要,它不仅与高度集权的计划经济模式相吻合,也是应对当时国际经济环境和外交格局所必然的产物。解放初期,它对于打破西方国家对我国的经济封锁,保证国民经济的恢复和重建,起了极其重要的作用。后来,这种贸易体制又使我国在很长一段时期内保证了国际收支和财政收支的基本平衡,维持了国民经济的稳定。毫无疑问,在这种体制下,我国对外贸易的增长与发展受到了很大局限,愈到后来,这种体制的弊端就愈显示出其不合理、落后的一面。在 20 世纪 70 年代初期,当国际经济环境和外交格局发生新变化的条件下,就必然产生变革的要求。

二、改革开放 31 年：改革开放、高速增长与结构变化

1976 年 10 月粉碎“四人帮”后,国家政治生活进入正常状态,1978 年党的十一届三中全会纠正了“文化大革命”的错误,经济建设成为全党的中心工作,经济体制改革被提到议事日程上来。在改革初期,邓小平等领导人就极力主张对外开放,发展对外贸易和利用外资、外国技术。1984 年 10 月 6 日,邓小平在会见参加中外经济合作问题讨论会全体中外代表讲话时指出:“对外经济开放,这不是短期的政策,是个长期的政策,最少五十年到七十年不会变。为什么呢?因为我们第一步是实现翻两番,需要二十年,还有第二步,需要三十年到五十年,恐怕是要五十年,接近发达国家

的水平。两步加起来，正好五十年至七十年。到那时，更不会改变了。即使是变，也只能变得更加开放。否则，我们自己的人民也不会同意。”^① 在改革开放的具体措施方面，邓小平主张下放经济管理权，引进外国资金和技术。与此相呼应下放外贸经营权和利用外资、设立外商合资经营企业，也为我国外贸体制改革拉开了序幕。

改革开放 30 年来，对外贸易体制改革前赴后继，不断深化，经历了下放外贸经营权改革；进出口商品计划管理体制改革；外贸企业两轮承包经营责任制改革；设立沿海开放城市和经济特区；设立经济技术开发区；外汇管理体制改革；关税管理改革；沿江、沿边对外开放；加入世界贸易组织的配套改革；建立和完善开放型经济体制的改革等在不同时期、不同内容的深刻变革，初步建立了社会主义开放型经济体制的制度框架，有力地支撑了对外贸易的快速发展。对外贸易总额从 1978 年的 206.38 亿美元增长到 2008 年的 25631 亿美元，年均增长 17.43%；其中出口额从 97.45 亿美元增长到 14307 亿美元，年均增长 18.08%；进口额从 108.93 亿美元增长到 11324 美元，年均增长 16.74%。在这个快速发展过程中，我国出口商品结构经历了三次重要变化。

（一）从 20 世纪 70 年代末期到 90 年代初期实现了以初级产品出口为主向工业制成品出口为主的转变

表 0.2 1978 ~ 1990 年间中国出口商品结构的变化

	农产品	矿产品	劳动密集型	资本密集型	工业制成品
1978 年					
商品比重 (%)	36.1	17.1	31.1	15.2	46.3
世界市场份额 (%)	0.5	0.5	2.2	0.2	0.6
比较优势指数	2.00	0.70	2.94	0.32	0.8
1985 年					
商品比重 (%)	21.7	28.8	35.5	12.9	50.4

① 《邓小平文选》第三卷，人民出版社 1993 年 10 月版，第 79 页。