



新农村法律点睛大全

《中华人民共和国村民委员会组织法》 农村适用问答手册

ZHONGHUARENMINONGGONGHEGUO CUNMINWEIYUANHUIZUZHIFA
NONGCUN SHIYONG WENDA SHOUC

农村适用问答手册

《中华人民共和国村民委员会组织法》



主 编 刘 卫

副主编 姚亚楠 梁 超



经济科学出版社
Economic Science Press



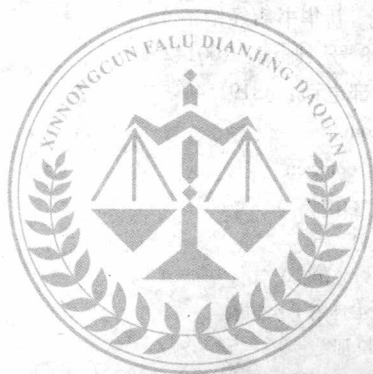
新农村法律点睛大全

《中华人民共和国村民委员会组织法》 农村适用问答手册

ZHONGHUARENMINONGGONGHEGUO CUNMINWEIYUANHUIZUZHIFA
NONGCUN SHIYONG WENDA SHOUCHE

农村适用问答手册

《中华人民共和国村民委员会组织法》



主 编 刘 卫

副主编 姚亚楠 梁 超



经济科学出版社
Economic Science Press

责任编辑：吕 萍 王 娟

责任校对：杨 海 王苗苗

版式设计：代小卫

技术编辑：邱 天

图书在版编目 (CIP) 数据

《中华人民共和国村民委员会组织法》农村适用问答手册/刘卫
主编. —北京：经济科学出版社，2009. 9

(新农村法律点睛大全)

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8314 - 7

I. 中… II. 刘… III. 村民委员会组织法 - 中国 - 问答
IV. D921.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 159176 号

《中华人民共和国村民委员会组织法》农村适用问答手册

主 编 刘 卫

副主编 姚亚楠 梁 超

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

北京汉德鼎印刷厂印刷

永胜装订厂装订

880 × 1230 32 开 8 印张 210000 字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

印数：0001—3000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8314 - 7 定价：12. 00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

新农村法律点睛大全

编委会成员

主 编 刘 卫

副主编 姚亚楠 梁 超

编 委 (排名不分先后)

梁 超 冯和林 李沙沙 白利勇

袁小玉 朱盛文 赵玉来 冀 丛

范 平 李亚红 王晓宇 于耀辉

李 晨

出版说明

法律，不仅是解决纠纷的工具，更是人们安身立命、幸福生活、科学发展的保障。

为解决农民朋友学法、找法、用法的困惑与不便，我们编辑出版了这套“新农村法律点晴大全”。这套丛书具有以下五大特色与亮点：

1. 系统：规划出版 54 册，全面收录与“三农”相关的法律法规及司法解释。

2. 便捷：以手册方式编写，方便农民朋友快速查找自己需要的法律条文解释。

3. 问答：以问答方式逐条释义法条，便于农民朋友聚焦欲知的法律问题。

4. 案例：在法条释义之后对与实际生活密切相关的小案例进行简析，为读者实际应用法律提供示范。

5. 咨询：读者可登录点晴网进行法律咨询或委托点晴网法务人员代聘律师。

本套丛书共 54 册，先期出版 10 册。执行作者分别为：朱盛文（《〈中华人民共和国治安管理处罚法〉农村适用问答手册》），李沙沙（《〈中华人民共和国人口与计划生育法〉农村适用问答手册》），赵玉来（《〈中华人民共和国农业法〉农村适用问答手册》），冯和林（《〈中华人民共和国农村土地承包法〉农村适用问答手册》），梁超（《〈中华人民共和国婚姻法〉农村适用问答手册》），李晨（《〈中华人民共和国村民委员会组织法〉农村适用问答手册》），王晓宇、李亚红（《〈中华人民共和国物权法〉农村适

用问答手册》),袁小玉、白利勇(《〈中华人民共和国土地管理法〉农村适用问答手册》),冀丛(《〈中华人民共和国农产品质量安全法〉农村适用问答手册》),范平、于耀辉(《〈中华人民共和国继承法〉农村适用问答手册》)。

农民朋友如果遇到阅读或法律上的疑难问题,可以通过以下方法与我们联系,我们将为读者提供力所能及的法律咨询与帮助。

法律咨询电话:010-62272707、62273297

法律咨询电邮:cuplw@yahoo.cn

法律咨询网址:www.zfwlxt.com

我们衷心希望这套丛书成为农民朋友的良师益友,祝愿农民朋友在法治的阳光沐浴之下,勤劳致富,安居乐业,幸福生活!

编者

2009年8月

目 录

一、村民自治与村委会

1. 什么是村民?
..... 1
2. 怎么认定本村村民呢?
..... 1
3. 外出务工人员还是本村村民吗?
..... 1
4. 出嫁或者入赘的村民怎么区分是哪个村的村民?
..... 2
5. 不具有农业户口的,而在本村工作的外来人员是本村的村民吗?
..... 2
6. 村民就是农民吗?
..... 2
7. 村民就是选民吗?
..... 3
8. 法律对剥夺政治权利是怎么规定的?
..... 3
9. 村委会成员是什么官?是公务员吗?
..... 4
10. 村长就是村委会主任吗?
..... 5

11. 村委会由哪些人员构成?	6
12. 村委会成员的任期是多久?	7
13. 村委会是行政机构吗?	8
14. 什么叫做村民自治?	10
15. 什么叫自我管理?	10
16. 什么叫自我教育?	10
17. 什么叫自我服务?	11
18. 村民自治的方式是什么?	11
19. 村民自治要坚持什么原则?	12
20. 村民自治的事项有哪些?	12
21. 村民自治,对于村民而言,具体享有哪些权利?	13
22. 通过村委会实行村民自治和民族区域地方自治有什么不同?	13
23. 辞去主任职务后还是委员吗?	14
24. 村委会的设立必须参考哪些因素?	14

二、村委会的选举

25. 怎样才能选举和被选举为村委会成员? 16
26. 村民被判过刑, 还可以参加选举吗? 16
27. “超生”的村民是否具有村民选举权和被选举权? 18
28. 村委会换届选举期间外出打工的农民怎样参与选举? 18
29. 户口所在地和经常居住地不一致的, 可否申请在经常居住地参加居民委员会选举? 19
30. 宗教信徒有权参加村委会选举吗? 20
31. 村委会选举要遵守哪些原则? 21
32. 什么是一人一票? 23
33. 什么叫直接选举? 23
34. “海选”和直接选举有什么区别? 24
35. 考试招聘村委会成员对吗? 24
36. 什么叫做等额选举和差额选举? 25
37. 投票时一定要设立秘密划票间吗? 秘密划票间的要求是什么? 25

38. 什么叫做无记名投票? 25
39. 什么是村民选举委员会? 26
40. 村民选举委员会的职责有哪些? 26
41. 怎么产生村民选举委员会成员? 27
42. 选举委员会成员可以参与村委会成员的竞选吗? 27
43. 村委会换届选举时如何进行选民登记? 28
44. 对选民名单有异议怎么办? 28
45. 选举村委会成员的基本流程是怎样的? 29
46. 怎样提名村民委员会初步候选人? 30
47. 怎样确定正式候选人? 30
48. 介绍候选人有哪些方式? 30
49. 介绍候选人要注意哪几个问题? 31
50. 投票可以另选候选人以外的人吗? 票数足够就可能当选吗? 31
51. 怎样委托他人代为投票? 32
52. 唱票、计票必须要在选举完成后当场进行吗? 32

53. 收回的选票多于投票的人数时，选举无效吗？少于投票人数呢？
..... 33
54. 一张选票上所选的人数可以多于应选的人数吗？
..... 33
55. 收回选票后，发现选票弄湿了，模糊不清，怎么办？
..... 33
56. 如果同时有多人获得了过半数的选票怎么办？
..... 34
57. 村委会成员被追究刑事责任了怎么办？
..... 35
58. 有哪些情况要补选村民委员会委员？
..... 35
59. 怎样进行村委会补选？
..... 36
60. 选举中容易出现哪些违法行为？
..... 36
61. 请客吃饭和允诺就是贿选吗？
..... 37
62. 如何处理破坏选举的违法行为？
..... 38
63. 以暴力、威胁、欺骗等手段破坏村委会选举的行为可不可以构成破坏选举罪？
..... 38
64. 如何处理故意调整、变更村民委员会成员候选人的行为？
..... 39
65. 乡政府有权指定“村务工作临时小组”代替村委会吗？
..... 39
66. 乡镇政府、村党支部能委派村民委员会成员吗？
..... 40

67. 如何处理指定、委派或者撤换村民委员会成员的行为? 41
68. 村委会拖延换届选举该怎么办? 41
69. 对选举委员会违反选举程序的行为如何处理? 42
70. 村委会设立、撤销和范围调整需要怎样的程序? 42

三、民主管理

71. 村委会有哪些主要任务? 44
72. 本村的公共事务和公益事业有哪些? 44
73. 村民委员会主要的工作包括哪些方面? 45
74. 村委会有权限制村民的人身自由吗? 46
75. 村委会怎样开展经济方面的工作? 47
76. 村民委员会有权对村民罚款吗? 49
77. 村委会有权收回出嫁女的土地承包经营权吗? 49
78. 村民会议或者村委会有权自主改变耕地的用途吗? 51
79. 村委会是否有权扣留土地补偿费? 52

80. 村委会如何开展精神文明建设方面的工作? 53
81. 村民委员会是否有权终止村民小组与村民签订的承包经营合同? 54
82. 村委会有权单方变更或者解除与村民的承包经营合同吗? 55
83. 村委会是否有权强行推行晚婚晚育? 56
84. 村委会主任有权故意排挤或者抬高某个村委会成员管理村务的权限吗? 57
85. 村委会主任或者村党支部书记有权决定转让集体土地吗? 59
86. 村委会一定要设立下属委员会吗? 59
87. 村委会与下属委员会是怎样的关系? 59
88. 人民调解委员会做哪些工作? 60
89. 村委会成员可以兼任下属委员会的成员吗? 60
90. 村委会与村党支部是怎样的关系? 61
91. 村党支部书记是怎么产生的? 62
92. 村党支部有怎样的职责? 62
93. 村党支部如何领导村民委员会进行自治? 64

94. 村党支部书记和村民委员会主任可以由同一个人兼任吗? 64
95. 乡镇人民政府和村委会是什么关系? 65
96. “村财乡管”对吗? 66
97. 村委会协助乡镇政府办理哪些行政事务? 67
98. 村委会有权刻制村民委员会的印章吗? 68
99. 村委会印章由谁保管? 68
100. 村委会的印章的审批人和保管人可以是同一个人吗? 69
101. 村委会成员被集体罢免后还可以保管印章吗? 69
102. 如何处理违规刻制和使用印章的行为? 69
103. 换届不及时移交账目怎么办? 69
104. 村民在村级经济和社会事务中具有哪些自治权? 70
105. 村民如何参与讨论村中的经济和社会事务? 70
106. 哪些事务必须由村民会议讨论决定后方可办理? 70
107. 什么是“乡统筹”? 71
108. 什么是“村提留”? 71

109. 哪些人是享受误工补贴的人, 如何决定补贴的人和补贴标准? 72
110. 什么是“村集体经济”? 72
111. 村委会成员领取国家工资吗? 怎么补贴? 72
112. 什么叫做集体经济项目, 立项有什么要求? 73
113. 什么叫承包村集体经济项目? 73
114. 哪些事项必须实行民主决策? 74
115. 民主决策的形式是什么? 74
116. 民主决策的程序是怎样的? 75
117. 村民会议的组成? 75
118. 依法被剥夺政治权利的村民可以参加村民会议吗? 75
119. 村民会议的形式是怎样的? 76
120. 参加村民会议的法定人数是多少? 76
121. 谁来召开村民会议? 77
122. 村委会和村民会议是什么关系? 77
123. 何时召开村民会议? 78

124. 村民会议有哪些职权? 78
125. 村民会议的表决机制是怎样的? 79
126. 谁能列席村民会议? 79
127. 为什么要建立村民代表会议? 80
128. 村民代表会议的性质和职能是什么? 80
129. 村民代表应如何产生? 81
130. 村民会议和村民代表会议的区别? 81
131. 村民代表应具备怎样的条件? 82
132. 召开村民代表会议要注意哪些事项? 82
133. 为什么要设立村民小组, 有什么意义? 83
134. 村民小组组长应该如何产生? 84
135. 村民小组组长的职责是什么? 84
136. 村委会主任可以任命村民小组长吗? 84
137. 如何更换村民不满意的村民小组长? 85
138. 制定村民自治章程、村规民约要注意什么? 85

139. 村民自治章程和村规民约有什么区别? 86
140. 村民自治章程一般规定哪些内容? 86
141. 村规民约一般包括哪些方面的内容? 87
142. 村民自治章程和村规民约的制定要有怎样的程序? 87
143. 什么是村务公开? 87
144. 如何组织实施村务公开? 87
145. 村务公开的程序有哪些? 88
146. 实施村务公开应注意什么问题? 89

四、村务公开与民主监督

147. 村务公开坚持怎样的指导思想? 90
148. 当前加强村务公开有什么重大意义? 90
149. 村务公开的内容有哪些? 91
150. 村民如何监督村委会的工作和村内的各项事务? 92
151. 救济款物的发放情况应当怎样公开? 92