

党 建 研 究 丛 书

# 党建研究纵横谈

(2002)

●中共中央组织部党建研究所编著

党建读物出版社

责任编辑:曹 流

封面设计:燕 童

## 编者说明

《党建研究纵横谈》是一部党建研究内部参考丛书。自1993年以来,每年编辑出版一册,现在出版的《党建研究纵横谈(2002)》已是第九册。前八册出版后,得到了广大读者的好评,认为这部丛书能够从不同侧面客观地反映当前党建理论研究动态和党的建设工作情况,对研究新时期党的建设问题提供了广泛的信息资料,具有较强的参考价值。

这部丛书的内容有:党的建设重大问题的研究成果;党建理论热点问题观点综述;各地党建工作重要动态;各界关于党建研究问题的来稿、来函;全国各地党报党刊中一些党建论文辑要。资料的选编力求突出“新”(反映的问题及分析的角度新)、“广”(信息内容涵盖的范围广)、“实”(实事求是地反映各种不同观点)的特点。文章短小精悍,内容简明扼要。

《党建研究纵横谈(2002)》主要涉及了八个方面的内容,即:十六大精神的学习与贯彻;深化干部人事制度改革;拒腐倡廉,加强干部的管理监督;企业改革和企业党建工作;农村基层组织建设和党员队伍管理;理论探讨;国外政治动态。为方便读者查阅中央关于加强党的建设的指示精神,还附录了《2002年党的建设要事》。

几年来,《党建研究纵横谈》的编辑出版,得到了许多热心于党的建设事业同志的帮助和支持。在此,特向指导、帮助和关心我们工作的所有同志表示诚挚的感谢。

由于我们的水平有限,编辑工作中定会有不当之处,请批评指正。

2003年5月

# 目 录

## 编者说明

## 十六大精神的学习与贯彻

|                                |      |
|--------------------------------|------|
| 一、全面准确地理解和把握十六大精神 .....        | (3)  |
| (一) 十六大的理论贡献 .....             | (3)  |
| (二) 马克思主义理论创新的纲领性文献 .....      | (10) |
| (三) 以与时俱进的精神推进党建理论创新 .....     | (16) |
| (四) 有关全面建设小康社会的一些看法 .....      | (21) |
| (五) 建设社会主义政治文明必须坚持党的领导 .....   | (26) |
| (六) 党员干部畅谈学习十六大报告的体会 .....     | (31) |
| (七) 十六大党章是党内法规建设历程中的又一丰碑 ..... | (36) |
| (八) 如何学习贯彻好十六大精神 .....         | (40) |
| 二、十三届四中全会以来党的建设成就回顾 .....      | (43) |
| (一) 与时俱进铸辉煌 .....              | (43) |
| (二) 党在改革的道路上不断前进 .....         | (54) |
| (三) 十三年来党建理论创新的成果 .....        | (57) |
| 三、按照“三个代表”要求,加强新时期党建问题研究 ..... | (61) |
| (一) 以实际问题为中心研究马克思主义的重要文献 ..... | (61) |

- (二) 深化对党的先进性的认识 ..... ( 63 )
- (三) 提出党同时成为“两个先锋队”，是否意味着中国共产党将成为“全民党” ..... ( 67 )
- (四) 发展党内民主中需要进一步研究的几个问题 ..... ( 72 )
- (五) 中央党校部分学员谈党的建设 ..... ( 77 )
- (六) 抓住机遇，应对挑战，不断提高党的领导水平和执政水平 ..... ( 80 )

## 深化干部人事制度改革

### 一、学习贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》 ..... ( 87 )

- (一) 省委书记们对学习贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》提出明确要求 ..... ( 87 )
- (二) 干部工作要与时俱进 ..... ( 92 )
- (三) 要准确考核干部在作风方面的表现 ..... ( 97 )

### 二、深化干部人事制度改革需要研究解决的问题 ..... ( 100 )

- (一) 坚持“党管干部原则”应深入研究的几个问题 ..... ( 100 )
- (二) 公开选拔领导干部工作中值得注意的几个问题 ..... ( 104 )
- (三) 有关解决干部能上能下问题的思考 ..... ( 106 )
- (四) 有同志建议实行公务员“准入制”，从制度上保证人才的公平竞争 ..... ( 108 )

### 三、干部人事制度改革的实践 ..... ( 110 )

- (一) 用好的制度和好的作风选人 ..... ( 110 )

|                       |                                     |       |
|-----------------------|-------------------------------------|-------|
| (151)                 | (二) 浙江省委全委会投票表决部分重要干部任命 .....       | (113) |
| (151)                 | (三) 湖北保康县实行县委常委任免干部预告制 .....        | (115) |
| <b>拒腐倡廉 加强干部的管理监督</b> |                                     |       |
| (151)                 | 一、反腐倡廉对策研究 .....                    | (121) |
| (151)                 | (一) 有关“高薪养廉”问题的几种看法 .....           | (121) |
| (151)                 | (二) 福建撤销“廉政账户”引起争议 .....            | (123) |
| (151)                 | (三) 海南向省直单位派驻纪检监察组见成效 .....         | (126) |
| (151)                 | 二、联系腐败案件反思干部工作 .....                | (129) |
| (151)                 | (一) 加强对领导干部工作时间以外的管理监督 .....        | (129) |
| (151)                 | (二) 从“李真案件”看加强干部管理监督工作的重要性 .....    | (131) |
| (151)                 | (三) 河北广大党员干部认为应认真吸取“李真案件”教训 .....   | (134) |
| (151)                 | (四) “张二江案件”说明对领导干部生活作风问题不容忽视 .....  | (138) |
| (151)                 | (五) 制度何以成空文 .....                   | (141) |
| (151)                 | (六) 廉政亟盼良好的社会风气 .....               | (143) |
| (151)                 | 三、当前不正之风的种种表现 .....                 | (147) |
| (151)                 | (一) 一些领导干部在经济活动中充当有偿中介的现象值得注意 ..... | (147) |
| (151)                 | (二) 少数党政干部经商问题亟待解决 .....            | (149) |
| (151)                 | (三) 少数青年干部违法犯罪现象不容忽视 .....          | (150) |
| (151)                 | (四) 修建干部培训场所中的奢靡之风令人担忧 .....        | (152) |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| (五) 公务接待中的铺张浪费风亟须纠正 ..... | (154) |
|---------------------------|-------|

## 企业改革和企业党建工作

|                                           |       |
|-------------------------------------------|-------|
| 一、企业党建工作面临的新情况 .....                      | (159) |
| (一) 社会主义市场经济对党建工作提出的新要求 .....             | (159) |
| (二) 工人阶级队伍变化对党建工作提出的新要求 .....             | (162) |
| (三) 所有制结构调整与变化对党建工作的影响值得关注 .....          | (166) |
| 二、企业改制中需要研究解决的问题 .....                    | (169) |
| (一) 国企领导班子作风建设中存在的问题不容忽视 .....            | (169) |
| (二) 应高度重视国企改制中出现的“新百万富翁”现象 .....          | (172) |
| (三) “私企俱乐部”现象值得关注 .....                   | (175) |
| (四) 劳动力市场有缺陷,有关政策、体制亟待调整规范 .....          | (178) |
| 三、加强国有企业和股份制企业党建工作的经验 .....               | (180) |
| (一) 株洲电力机车厂开展党员先进性教育,加强国有企业党的建设 .....     | (180) |
| (二) 北京福田公司党委探索在现代企业制度条件下发挥党组织政治核心作用 ..... | (184) |
| (三) 加强指导,落实责任,推进停产关闭破产企业党建工作的开展 .....     | (188) |
| (四) 认真履行职责,发挥破产企业中党组织的作用 .....            | (192) |

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| (五) 提高认识, 狠抓关键, 切实加强停产关闭        | (三)   |
| 破产企业党的工作                        | (195) |
| (六) 密切党群关系的一个好办法                | (199) |
| 四、非公有制企业党建工作                    | (202) |
| (一) 发挥党组织政治优势, 推进企业两个文明建设       | (202) |
| (二) 广州对私营企业党建工作的探索              | (206) |
| (三) 广州市天河区加强民营科技企业党建工作          | (210) |
| (四) 武汉非国有和集体控股股份制企业党建工作中存在的一些问题 | (213) |
| (五) 加强“三资”企业中的党建工作是一个亟待研究解决的问题  | (215) |

## 农村基层组织建设

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 一、农村基层民主建设面临的新情况                     | (223) |
| (一) 农村基层民主建设中存在的一些问题                 | (223) |
| (二) 农村基层组织建设中遇到的新挑战                  | (225) |
| (三) 遏制农村选举中的不正常现象刻不容缓                | (227) |
| (四) 少数村干部充当恶势力头目的现象不容忽视              | (229) |
| (五) 党员信教问题应引起注意                      | (231) |
| 二、农村“三个代表”重要思想学习教育活动成效显著             | (233) |
| (一) 浙江“三个代表”重要思想学习教育活动取得明显成效         | (233) |
| (二) 浙江建立长效机制, 巩固农村“三个代表”重要思想学习教育活动成果 | (236) |



|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| (三) 湖南建立干部经常受教育、农民长期得       | (五)   |
| 实惠的机制 .....                 | (238) |
| (四) 河南农村“三个代表”重要思想学习教育      | (六)   |
| 活动成效显著 .....                | (241) |
| (五) “三个代表”重要思想学教活动之后听民      | (一)   |
| 声 .....                     | (244) |
| 三、加强农村党建工作的有效措施 .....       | (246) |
| (一) 江苏建湖县对村级党组织设置的新探索 ..... | (246) |
| (二) 黑龙江绥化市开展“党员服务区”活动，      |       |
| 充分发挥农村党员作用 .....            | (249) |
| (三) 河南新密市委注重培养“双强”党员，选      |       |
| 拔“双强”干部 .....               | (251) |
| (四) 依靠党组织的凝聚力团结信教群众 .....   | (254) |
| (五) 一个村支书对“三个代表”重要思想的理      |       |
| 解和实践 .....                  | (256) |

## 党员队伍管理

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 一、黑龙江拓展党员发挥作用的新途径 ..... | (263) |
| 二、四川绵阳市涪城区党员权利保障工作取得    | (三)   |
| 成效 .....                | (267) |
| 三、浙江天台县加强流动党员管理的探索与实    |       |
| 践 .....                 | (270) |

## 理论探讨

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 一、关于阶级、阶层问题的研究 .....        | (277) |
| (一) 从发展的视角看待改革开放以来我国在       |       |
| 阶级、阶层问题上的新变化 .....          | (277) |
| (二) 关于阶级、阶层理论问题上的一些看法 ..... | (282) |

|                                           |       |
|-------------------------------------------|-------|
| (三) 中国社会十个阶层现状 .....                      | (289) |
| (四) 部分专家学者对《当代中国社会阶层研究报告》一书提出不同学术见解 ..... | (293) |
| (五) 有人提出我国当代的“有产者”主要是工人阶级内的有产阶层 .....     | (297) |
| 二、深化对社会主义社会劳动和劳动价值理论的研究和认识 .....          | (300) |
| (一) 深化对劳动价值理论认识的几个问题 .....                | (300) |
| (二) 关于坚持和发展马克思劳动价值论问题的一些观点 .....          | (310) |
| (三) 科学地历史地看待社会主义制度下的剥削现象 .....            | (314) |

## 国外政治动态

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 一、外国共产党情况 .....               | (321) |
| (一) 柯金谈苏共垮台的教训及启示 .....       | (321) |
| (二) 与时俱进是执政党立于不败之地的根本保证 ..... | (323) |
| (三) 西欧共产党党员的奉献精神 .....        | (327) |
| 二、西方文官制度的特点和弊端 .....          | (330) |

## 附录

|                    |       |
|--------------------|-------|
| 2002 年党的建设要事 ..... | (336) |
|--------------------|-------|

# 十六大精神的 学习与贯彻



# 一、全面准确地理解和把握 十六大精神

## (一) 十六大的理论贡献

中央党史研究室副主任石仲泉撰文说,党的十六大以巨大的理论贡献闪耀着光辉,我们可以从三个方面去认识十六大的理论贡献。

1. 将“三个代表”重要思想确立为党的指导思想  
从党的历史发展看,十六大将党的指导思想作了重要推进。在我们党前进的 80 多年的征途上,对党确立正确的指导思想产生重大影响的有这样几次代表大会。

一是 1922 年党的二大,对党的一大纲领作了重要修改,把党的奋斗目标分为两个部分,提出了党的最低纲领和最高纲领。它第一次明确提出反帝反封建的民主革命纲领,为新生的党确定了驾驶革命航船的正确航向。

二是 1945 年党的七大,第一次将毛泽东思想确立为全党的指导思想。这是我们党将马克思主义基本原理与中国革命实际相结合而开始实现第一次历史性飞跃的伟大理论成果。

三是 1956 年党的八大,是新中国成立后的第一次党代表大会。它正确地分析了社会主义改造基本完成后的国内形势,提出我们国内的主要矛盾,已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾,已经是人民对于经济文化迅

速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。党和全国人民当前的主要任务,就是要集中力量来解决这个矛盾,把我国尽快地从落后的农业国变为先进的工业国。“八大路线”是党的正确的指导思想。

四是从党的十二大到十五大。党的十二大,邓小平同志首次提出“建设有中国特色的社会主义”的新理念,确定了党在新时期的总任务和从 1981 年到 20 世纪末的奋斗目标。它起到了正确指导思想的作用。党的十三大,第一次将马克思主义与中国实践相结合的历程概括为经历了两次历史性飞跃:第一次飞跃是找到了有中国特色的革命道路;第二次飞跃是开始找到一条建设有中国特色的社会主义道路,而对探索到这条道路的经验总结,已构成了建设有中国特色的社会主义理论的轮廓。党的十四大初步概括了“邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论”的理论体系和主要内容,党章指出,这个理论“是引导我国社会主义事业不断前进的指针”。党的十五大正式使用“邓小平理论”,在党章上明确地将它确立为党的指导思想。

“三个代表”重要思想是江泽民同志 2000 年春天提出的。它主要是回答“建设一个什么样的党,怎样建设党”这一根本性问题。“三个代表”重要思想作为对党 80 年历史经验的科学总结,在实践上不仅是加强和改进党的建设的行动纲领,而且是加快建设中国特色社会主义事业,推进我国社会主义制度自我完善和发展的强大思想武器;在理论上则是既坚持了马克思主义的基本原理,坚持了辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论,又反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,以新的思想、观点、论断,继承、丰富和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论,是马克思主义在当代中国的最新发展。党的十六大报告对如何全面贯彻“三个代表”重要思想作了深刻论述。党的十六大将“三个代表”重要思想与马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小



平理论一道,确立为党必须长期坚持的指导思想,既是坚持和发展中国特色社会主义事业的必然要求,也是当代马克思主义理论发展的必然结论。

## 2. 对当代中国共产党人治党治国的基本经验作了全面总结

党的十六大报告对十三届四中全会以来 13 年治党治国的基本经验作了深刻总结,得出的 10 条基本经验,大体可以归纳为四个方面。

(1) 第一条,“坚持以邓小平理论为指导,不断推进理论创新。”这一条讲的是指导思想和思想路线,是 13 年来以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体治党治国的一条最根本经验。13 年来,以江泽民同志为核心的党中央对邓小平理论的确立、运用、丰富和发展,是我们党的一个伟大理论成就。

为了坚持邓小平理论,并在实践中丰富和创造性地发展邓小平理论,江泽民同志十分强调坚持解放思想、实事求是的思想路线,坚持与时俱进、开拓进取的创新精神,要求创造性地进行党和国家的各项工作。根据马克思主义发展史的经验和党的历史经验与新鲜经验,江泽民同志强调要坚持三个方面的思想解放,深化三大规律的研究,吸取一切科学的新经验、新思想、新成果,对丰富和发展马克思主义作出新贡献。“三个代表”重要思想,就是坚持这条正确思想路线的理论之果,也是第三代中央领导集体把建设中国特色社会主义伟大事业全面推向新世纪,并取得巨大成就的根本原因。

(2) 第二、三、四条:“坚持以经济建设为中心,用发展的办法解决前进中的问题”,“坚持改革开放,不断完善社会主义市场经济体制”,“坚持四项基本原则,发展社会主义民主政治”,三者加在一起,就是“一个中心、两个基本点”的内容,是党的基本路线。

改革开放作为强国之路,13 年来一直在坚定不移地向前推进。根据邓小平同志提出的社会主义可以搞市场经济的思想,从

十四大开始,第三代中央领导集体就在不断探索社会主义市场经济的体制和机制,努力建立和完善适应生产力发展要求的社会主义基本经济制度。

四项基本原则作为立国之本,也在一以贯之地不断加强。13年来,党中央对四项基本原则既坚持又发展。在坚持党的领导和巩固人民民主专政国体的同时,明确了人民代表大会制度、党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度为我们国家的三大基本政治制度,要不断地以新的时代内容加以完善。为此,这些年积极推进政治体制改革,发展社会主义民主政治,健全社会主义法制,强调依法治国,建设社会主义法治国家,保证人民行使当家作主的权利。

党的十五大提出了党在社会主义初级阶段的基本纲领,作为党的基本路线在经济、政治和文化等方面的展开,进一步完善了党的基本路线的内容。在纪念十一届三中全会召开20周年大会上的讲话中,江泽民同志总结改革开放以来的历史经验时指出:“20年来,我们党所以能够领导和团结全国人民,经受住困难和风险的考验,保持社会政治稳定和经济快速发展,最根本的就是坚决排除各种干扰,坚定不移地贯彻执行党的基本路线。”党的十六大报告继续强调了这一点。这些论述,是总结历史经验教训、巩固党的执政地位、保证中国特色社会主义制度长治久安的又一条根本经验。

(3) 第五、六、七、八、九条,是党的对内对外的基本方针政策。它既是党的基本路线的多方面展开,也可以说是党用以治国的基本国策。

第五条,“坚持物质文明和精神文明两手抓,实行依法治国和以德治国相结合”。这条经验来之不易。13年来,第三代领导集体在狠抓经济建设的同时,始终把加强社会主义精神文明建设作为关系现代化建设全局、关系国家前途和命运的重大问题,倾注了极大的精力。党的十五大进一步明确提出了建设有中国特色社会



主义文化的要求。在 2001 年的全国宣传部长会议上,江泽民同志提出,“要把法制建设与道德建设紧密结合起来,把依法治国与以德治国紧密结合起来”。“七一”重要讲话把上述“两手抓”同“两结合”联系在一起,作为发展先进文化的重要内容。党的十六大进一步将此概括为治党治国的一条基本经验。

第六条,“坚持稳定压倒一切的方针,正确处理改革发展稳定的关系”。1995 年 9 月,江泽民同志提出,全党要善于处理社会主义现代化建设中 12 个方面的重大关系,其中最重要、最根本的是正确处理改革、发展、稳定的关系。党的十五大强调,“必须把改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度统一起来”。对三者关系的正确把握,是 13 年来国家取得巨大成就的又一个重要原因。

第七条,“坚持党对军队的绝对领导,走中国特色的精兵之路”。这是改革开放以来治军的基本经验。

第八条,“坚持团结一切可以团结的力量,不断增强中华民族的凝聚力”。自改革开放以来,这就是我们党的一条基本方针。13 年来,党的第三代领导集体始终不渝地坚持这一方针,采取一切措施,坚持团结一切可以团结的力量,最广泛最充分地调动一切积极因素,使一切爱祖国、爱中华民族的有识之士都能为改革开放和现代化建设发挥作用,为中华民族的伟大复兴作出贡献。特别是在两个方面进行了卓有成效的工作:一是强调了人才资源的重要性,提出了“人力资源是第一资源”。二是鉴于非公有制经济人士作为一种新的社会群体已在我国出现,强调发挥他们促进经济发展和保持社会稳定的作用。

第九条,“坚持独立自主的和平外交政策,维护世界和平与促进共同发展”。在 20 世纪 80 年代末 90 年代初国际局势急剧变化的关头,邓小平同志提出了冷静观察、稳住阵脚、沉着应付、韬光养晦、善于守拙、绝不当头、有所作为的战略策略思想。以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体坚决贯彻邓小平同志的思想,就