

● 孜孜 编著



BABA DE JICENG GONGWU RIJI

爸爸的 基层公务日记

爸爸是在国家人才青黄不接的那个年代被分配到县农业局工作的。1983年被派往国外进修。回国后，爸爸立志要从水稻工厂化育秧开始，推广普及我国的农业机械化。不久，县委决定提拔我爸爸去岗湾乡担任副乡长……

南京出版社

● 孜 孜 编著

爸爸的 基层 公务日记

BABA DE JICENG GONGWU RIJI



南京出版社

图书在版编目(CIP)数据

爸爸的基层公务日记/孜孜编著. —南京:南京出版社, 2009. 9

ISBN 978-7-80718-531-4

I. 爸… II. 孜… III. 日记—作品集—中国—当代 IV. I267.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 161878 号

书 名 爸爸的基层公务日记

作 者 孜 孜

出版发行 南京出版社

社址 南京市成贤街 43 号 3 号楼 邮编:210018

网址 <http://www.njpbs.com/www.njpbs.net>

联系电话 025-83283871(营销) 025-83283883(编务)

电子信箱 webmaster@njpbs.com

责任编辑 沈丽国

装帧设计 郭春明

印 刷 南京市溧水秦源印务有限公司

开 本 880×1230 毫米 1/32

印 张 11.75

字 数 257 千

版 次 2009 年 10 月第 1 版

印 次 2009 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-80718-531-4

定 价 26.00 元

南京版图书若有印装质量问题可向本社调换

写在前面的话

我的爸爸于1981年被分配在县农业局工作,1983年被派往国外进修水稻机械化育秧、水稻病虫害防治技术。

回国后,爸爸没有能够实现他推广水稻机械插秧技术的愿望,而是被派到岗湾乡政府任副乡长,开始了他的从政生涯。

在乡镇,爸爸成年累月地为完成各项考核指标而默默无闻地工作,一干就是9个年头。1991年升任为乡长。

1993年,爸爸被调回县级机关,先后在计经委、司法局、政务中心任职,职级再也未能提升。

爸爸是个敢为人先的人,也是善于总结、思考的人。不管在什么岗位上,他都能很快地适应工作并全身心地投入到工作中去,力求做得最好。

2009年2月6日,爸爸在日记中写道:

在科级岗位上整整25年了,我似乎在原地踏步。政治舞台对于我来说,似乎从未有过亮点。

过去的,是劳累的、心酸的,也是美好的;是一幕幕

永不再现的记忆；是一次次不可再有的机遇。一切都过去得那样自然、那样仓促。

然而，过去的都是自己努力过的，并无遗憾。

十一届三中全会吹响了我国改革开放的号角。国家先后进行了农村土地承包经营权、经济体制、国家机构等项改革。这一系列的改革，爸爸都亲身经历了。

应当说，我国农村土地承包经营权改革和经济体制改革是成功的，过去的计划经济向现在的市场经济转轨是彻底的。相对而言，国家机构改革的力度不大，步伐迟缓。

爸爸从政以来的日记记录了我国改革开放的部分成果，也直观地反映了基层国家机关的一些现状、存在的一些弊端，同时也流露出他对国家机构改革的思想、建议和迫切心情。

经爸爸同意，我将他从政以来的日记整理了出来，选出部分内容，定名为《爸爸的基层公务日记》，正式出版，以飨读者。

孜孜

2009年8月于南京

目 录

- (1) 1. 农民的儿子圆了大学梦
- (4) 2. 从政生涯
- (16) 3. 这栋楼房该不该拆?
- (18) 4. 农村税费征收经历
- (25) 5. 农村税费改革
- (38) 6. 农村合作基金兑付
- (42) 7. 农村变迁
- (46) 8. 政府机构如何改革?
- (57) 9. 有感于政府直接招商
- (62) 10. 国家工作人员队伍
- (80) 11. 组织人事制度
- (84) 12. 领导班子建设
- (89) 13. 列席人代会
- (91) 14. 党委换届
- (103) 15. 年度评优
- (105) 16. 为什么要规范公务员津补贴?
- (111) 17. 协会变味了
- (113) 18. 洪副市长的车号

- （115） 19. 达标创建工作质疑
- （118） 20. 艰难的政务中心建设过程
- （137） 21. 政务中心设置与行政体制的冲突
- （147） 22. 一般纳税人认定风波
- （150） 23. 洪总申请项目备案纪实
- （160） 24. 互为前置的审批程序
- （164） 25. 成立“推散办”有必要吗？
- （168） 26. 镇便民服务中心也存在集中到位问题
- （171） 27. 首例行政许可听证会
- （173） 28. 杨荣成诉国土局不作为案
- （176） 29. “三无”蚕种案
- （178） 30. 长江非法采砂为何禁而不止
- （183） 31. 刘成和附属房被强制拆除以后
- （191） 32. 对丛春鹏户的强拆
- （199） 33. 一次失败的乱搭建治理行动
- （212） 34. 木炭运输车被扣复议案
- （215） 35. 思凯有机肥被罚复议案
- （219） 36. 超速罚款复议案
- （223） 37. 行政复议案件何其少

- (226) 38. 生猪屠宰管理主体不合法
- (229) 39. 婚姻法执行情况座谈会
- (231) 40. 在闹市区停放遗体谁执法?
- (233) 41. 如何根治公共场所“牛皮癣”?
- (235) 42. 这个企业如何落户?
- (237) 43. 统计资料可靠性质疑
- (239) 44. 学生间打架被判流氓罪
- (257) 45. 分鱼纠纷引发澄塘湖确权案
- (266) 46. 刘东南申诉案
- (269) 47. 陈乐顶的困扰
- (274) 48. 公车改革
- (277) 49. 公款消费面面观
- (289) 50. 由禁止在农村占地建房想到的
- (291) 51. 两位不在岗局长的工资一直在发
- (293) 52. 工会会费委托税务机关代征现象
- (295) 53. 工商部门服务性收费现象
- (301) 54. 物价部门对服务业核价也变味了
- (303) 55. 收支两条线管理问题
- (311) 56. 利佳公司风波

(313) 57. 谁是南方房地产公司股权持有人?

(319) 58. 企业改制年

(325) 59. 官商应当杜绝

(326) 60. 报刊杂志清理不够彻底

(327) 61. 扶贫活动有感

(329) 62. 上访数字膨胀现象

(330) 63. 柳先生不走诉讼路

(345) 64. 万岗水库水质事件

(347) 65. 岗岗砖瓦厂职工群访

(353) 66. 如何杜绝越级上访?

(359) 67. 鼓动叔父上访

(362) 68. 信访机构膨胀现象

(364) 69. 改信访局为咨询处如何?



1. 农民的儿子圆了大学梦

我的爸爸 1954 年冬月出生于一个农民家庭，取名冬生。

听奶奶说，自小学一年级起，爸爸一直是三好学生。升入小学四年级那年，爸爸当上了全校的副大队长，成了当时那所小学全体学生学习上的榜样。在学校上演的《一百分不算满分》那个文艺节目中，爸爸是主角。

1967 年春，一场史无前例的“无产阶级文化大革命”向纵深发展，全国所有的学校都停课闹革命。爸爸未能拿到小学毕业证书就离开了学校。

回家“闹革命”的那个岁月，年龄大一点的都当上了红卫兵，像爸爸一般大小的未成年人也都当上了红小兵；手捧《毛主席语录》，臂戴红袖章，成为毛主席的忠诚战士，好不威风！

爸爸很是羡慕，也报名参加红小兵，可人家不让参加。人家说爸爸的家庭出身是“小土地出租”，小土地出租家庭出身的人，是革命的团结对象，不是革命的依靠力量。

什么是小土地出租？爸爸不懂。大人告诉我爸爸：“你的祖父得的是癫痫病，祖母眼睛又不好，没有人种田，就将家中的一亩六分田出租给人家种了。出租土地就是剥削人家的劳动力。解放初期评定家庭成分时，你们家就被评定为小土地出租了”。

爸爸追问：“我祖父养不活我姑母和我爸爸。我姑母 8 岁就送给人家当童养媳。我们家是穷苦家庭。小土地出租家庭为什么不能参加红小兵？”人家告诉我爸爸：“小土地出租带有剥削性质，不属于贫下中农，所以你不能参加红小兵。”



从那时候起，爸爸知道自己的家庭出身与别人不一样，自己因此不是革命的依靠力量。

1968年秋，学校复课闹革命，爸爸进入新设立的农业中学读初中。尽管那个年代的学风不好，可爸爸从来没有放松过学习。初中两年，爸爸连年被评为“五好战士”。

1971年春，爸爸的一部分初中同学进入高中读书了，可爸爸没有接到学校的录取通知。爸爸去问村干部，被告知贫下中农没有推荐他上高中。

大约过了一个月，一所刚刚设立的农业高中有缺额，通知爸爸去读书。爸爸终于有了读高中的机会。

1973年春，爸爸高中毕业了。

爸爸的同学，有的被贫下中农推荐上了大学，有的被贫下中农推荐当上了光荣的人民子弟兵。爸爸没有靠山，家庭出身又是小土地出租，只能当农民。

那个年代，现实不允许爸爸有什么理想。伟大领袖毛主席发出号召：“农村是一个广阔的天地，在那里是可以大有作为的。”爸爸只能响应毛主席的号召，只能扎根农村，只能暗暗地下决心当一名出色的农民。

在以后的几年里，耕田、插秧、挑担，爸爸样样不愿落后。为了能成为一名全能的农民，爸爸尝试着做过泥瓦工、做过木工，也做过篾工。

1981年6月6日，爸爸的日记回顾了那段心情：

那个年代对于我来说，一个农民的儿子，跳出农门几乎是不可能的。我只能在农民前辈那里学挑担、学犁地、学插秧。因为我年纪小，出力流汗一天，生产队只给我记0.8个工日。虽然生产队一个工日值不了5角钱，且一年才能结算



一次，但在中央政策指引下，未取得生产队书面证明是不允许外出打工挣钱的。我是农民，我只能在生产队务农挣工分。曾几何时，我跨进了大学的门，是那样的兴奋，是那样的自豪，一觉醒来方知是做梦。那个年代，大学的门需要贫下中农推荐才可以迈进。林静林是我的同学，从未认真读书，上中学期间，数理化作业基本上是抄袭别人的，就因为她的爸爸是村党支部书记，被贫下中农推荐进入上海大学读书。刘志超也是我的同学，为了实现上大学的愿望，信誓旦旦地要娶那位并不漂亮的林静林为妻，主动提出当上门女婿，第二年也被“贫下中农推荐”进入北京化工大学读书，但曾经的诺言飘向九霄云外。我没有刘志超的那个本领，总希望能够通过正常途径上大学，年年报名却年年不能被推荐。为了能够获得上大学的机会，我曾经向省招生办公室写过信，也曾经向敬爱的毛主席写过信。然而，信总是石沉大海。也许，大学不是我这等人向往的地方。去当兵吧，或许部队可以有我的人生亮点。但事实告诉我，我是异想天开了，当兵也得有“贫下中农推荐”。

1977年下半年，广播里传来了恢复高考的消息。爸爸萌发了期望：一定要考取大学。

靠农业中学学到的那点书本知识是不可能考取大学的。怎么办？爸爸开始了夜以继日的自学迎考。

凭着决心，凭着毅力，爸爸最终圆了他的大学梦。

直到现在，回到爸爸奋斗过的那个村庄，偶尔也能听到村上的老人教育孩子的那句话：“像冬生那样刻苦，你肯定能考取大学！”



2. 从政生涯

爸爸是在国家人才青黄不接的那个年代被分配到县农业局工作的。1983年被派往国外进修。

回国后,爸爸立志要从水稻工厂化育秧开始,为推广普及我国的农业机械化出力。

1984年初,一个偶然的场合,新来的县长发现了从国外进修归来的我的爸爸。据说那位县长十分惊讶地说:“我县还有这样的人才?”

没过几天,县委决定提拔我爸爸去岗湾乡任副乡长。

提拔为科级领导,也许是多数机关干部梦寐以求的事。然而,此时的爸爸却怎么也高兴不起来。1984年1月24日,爸爸写道:

昨天下午,接县委组织部通知,我去了县委江副书记办公室。江副书记说:“县委要有重点地给知识分子锻炼和培养的机会。出于这个目的,组织上决定派你去岗湾乡担任副乡长。岗湾乡党委书记、乡长的年龄都超过50了,在任的副乡长只有一名,是部队转业干部,也已经54岁了。现在的你,是全县最年轻的副乡长。希望你不要辜负了组织上的期望。”

昨夜,思来想去,几乎一夜没能合眼。

在农村的时候,觉得村长是很了不起的大官,可以呼风唤雨。乡长,那更是很大很大的官了。你看乡长那威严的神



态，一般老百姓想与乡长说上一两句话也是很难的，没有出生入死的经历，恐怕是当不了那样大的官。然而，此时此刻的我却没有一点点自豪感。

分配到县农业局工作三年来，总想着能在农业技术推广应用方面搞出点名堂来。尤其是从国外进修刚刚归来，对比了中外农业应用技术方面的差距，带回了三箱农业技术资料，撰写了厚厚的心得体会，暗下决心要在工厂化育秧、机械化插秧方面搞出点名堂来。怎么就要我改行呢？我什么时候想到过从政了？我是从政的料吗？

今天上午，我请赵股长陪同去找谢县长，恳求组织上另行考虑其他人去担任副乡长，仍让我留在农业岗位上从事我原来的农业技术推广工作。

谢县长很是不高兴：“别人想去还去不了，你怎么就不理解组织上对你的培养？有这么好的机会，怎么能不服从组织需要呢？”

我第一次面对县长这样的大领导，第一次领教县长的尊严，不敢多说什么。

就这样，爸爸开始了他的从政生涯。

依据地方人民代表大会组织法，乡长、副乡长必须经乡人民代表大会选举产生。在乡人民代表大会召开前，爸爸只能是“代副乡长”。

1984年5月16日，在岗湾乡第六届人民代表大会上，爸爸正式当选为岗湾乡副乡长。没想到的是，爸爸刚当选上副乡长，就被人举报了。

1984年5月18日，爸爸记下了那次被举报的经历：



今天，县人大常委会的两位工作人员找乡党委彭书记了解情况，也找我谈话了，说是胜利村有几名党员联名写信给县人大常委会，检举乡党委在乡人大代表选举过程中的舞弊行为。这封人民来信直截了当地点了我的名，直截了当地说出了如何确保我当选为乡人民代表大会代表的全过程。

怎么回事？我也弄不明白。仔细想想，选举日之前，动员会议上的鼓动方式确有不当之处。

乡级人民代表大会选举是分两步进行的。第一步，乡选举委员会划分选区，分配代表名额，由各选区选举产生出席乡人民代表大会的人民代表；第二步，召开乡人民代表大会，由乡人民代表选举产生乡长、副乡长。

为确保我这个由县委派来任副乡长的候选人当选为乡人民代表，乡党委彭书记将我分配在胜利村选区，作为胜利村人民代表候选人之一，参加胜利村选区的人民代表选举。

4月12日是法定的人民代表选举日。4月9日，乡党委召开了党支部书记会议。记得乡党委彭书记在会上是这样说的：“还有三天就是选举日了。必须确保乡党委推荐的候选人当选，尤其要确保县委拟定的候选人当选，这是硬任务。”彭书记最后又强调，“考验我们党支部书记能力的时候到了。”

为认真落实乡党委召开的选举工作会议精神，4月10日，胜利村召开了各村民小组长以及全体党员参加的选举工作会议。我也应邀列席了会议。会上，村党支部赵书记在介绍了我的基本情况后说：“后天就是选举日。乡党委要求我们确保乡党委推荐的候选人当选，县委拟定的候选人更要确保当选。乡党委认为考验我们全体党员党性的时候到了，考



验我们全体村干部能力的时候到了。”

赵书记继续说：“会后，大家分头做工作，在座的每个人都要确保你全家在投票时不出意外，确保你的亲戚、邻居在投票时不出意外。”

4月12日，我这个县委拟定的候选人终于以98%的票数当选为胜利村人民代表。

村民投票推选人民代表应当有自主权，谁能真正作为村民的代表，希望谁来为村民作主，村民心里自有一把尺。充分发扬民主，真正让村民推选出村民自己满意的人民代表，可以激发村民参与我国选举工作的热情；党委拟定好候选人，通过党员、干部来引导村民选举出党委意定的人民代表，有形式主义之嫌。

我不是胜利村人，胜利村的村民并不认识我。组织上派我出任岗湾乡副乡长，也许胜利村的村民并不反对，但采取包干的形式，确保我当选为胜利村的人民代表，能让全体村民都没有意见吗？

县人大调查组的人要求乡党委主动去胜利村召开些座谈会，作些必要的解释工作，正确地对待党员的举报行为。

党员的联名举报对外是保密的，也许此事很快就会过去。然而，此时的我不由得产生了一丝愧疚感。

1984年11月30日，岗湾乡机关党支部通过了我爸爸加入中国共产党的申请。爸爸写下了此时的心情：

从今天起，我就是一名中共预备党员了。

来到岗湾乡工作10个月了。在这10个月的时间里，凡



党的活动日，我都有点失落感——我还不是党员，没有资格参加党的活动。但从今天开始，我也可以参加党的活动了。

中国共产党党员，在我孩提时代的心目中，是那样地伟大而光荣。我能成为中国共产党党员吗？我曾经梦寐以求，也曾经暗暗地下决心要为之奋斗。

然而，得来全不费功夫。今天起，我已经是了。

在岗湾乡，爸爸分管的是农村最棘手的计划生育、砌房造屋工作，与他的农学专业毫不相干。

那个年头，农村提倡有计划地生育，迫切需要转变人们的生育观念；推行按规划建民房也刚刚起步。这两项工作都得“磨破嘴”“跑断腿”，有时还不得不采取行政强制手段。为了收到工作的最佳效果，爸爸吃住在机关，夜以继日地工作，星期天也难得回家。

爸爸的工作是卖力的，工作成效也是显著的。据说1984年5月份以后首次实现了该乡计划外生育连续7个月零的纪录。

大概是由于爸爸的工作出色，1985年开始，爸爸不再分管计划生育和规划建设工作，改分管乡镇企业发展工作。

1987年9月24日，根据县委常委会议决定，爸爸多了一个头衔——岗湾乡党委委员。那天，爸爸写道：

在今天的中国共产党岗湾乡第六届代表大会上履行了党委委员选举程序。从现在起，我可以参加乡党委会，可以参与本乡人事问题以及其他重大问题的决策了。

乡政府有三名副乡长，只能有一名副乡长兼任乡党委委员。组织上决定由我兼任，这是组织上对我的信任。