

2005.9.22 (5)

0616
33

建设节约型社会 实用手册

· 理论篇 · 文献篇 · 落实篇 · 国情篇 · 借鉴篇 · 知识篇 ·

中国方正出版社

建设节约型社会 实用手册

本书编写组

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设节约型社会实用手册/《建设节约型社会实用手册》编写组编. —北京: 中国方正出版社, 2005. 8

ISBN 7-80216-043-X

I. 建… II. 建… III. 节约-研究-中国 IV. F221

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 083961 号

建设节约型社会实用手册

本书编写组

责任编辑: 杜英莲 朱丽莉

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560933 66560634 66560938

门市部: (010) 63094573 编辑部: (010) 63094507

网址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: Yibianshi@FZPress.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市梦宇印务有限公司

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印 张: 8.5

字 数: 210 千字

版 次: 2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7-80216-043-X

定价: 14.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

前 言

众所周知，能源、原材料、水、土地等自然资源是人类赖以生存和发展的基础，是经济社会可持续发展的重要的物质保证。科学、合理使用资源能源，与贯彻落实科学发展观、促进人与自然的和谐发展密切相关。而随着经济的发展，资源约束的矛盾日益凸显，一些主要原材料、能源、水、土地纷纷告缺，资源的利用与保护再次成为人们关注的焦点。

在这种形势下，中央明确提出建设节约型社会。中共中央总书记胡锦涛在主持中共中央政治局 2005 年 6 月 27 日下午进行的第二十三次集体学习时指出，节约能源资源，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的路子，是坚持和落实科学发展观的必然要求，也是关系我国经济社会可持续发展全局的重大问题；并要求各级党委和政府要从树立和落实科学发展观、实现全面建设小康社会宏伟目标和中华民族伟大复兴的战略高度，充分认识做好能源资源工作的重要性和紧迫性，加强组织领导，加大工作力度，明确目标，

制定规划，落实政策，完善制度，力求不断取得新的成效。目前，如何建设节约型社会成为各级党和政府、理论界、社会各界人士和广大人民群众十分关注的一个重要话题。

为了满足广大读者深入学习和全面了解建设节约型社会的理论及有关知识的需求，我们在进行市场调研并查阅大量资料的基础上，组织有关专家、学者、实际工作者编写了《建设节约型社会实用手册》一书。本书设有理论篇、文献篇、落实篇、国情篇、借鉴篇和知识篇，并将相关法规附录于后，包括建设节约型社会的丰富内容，以此给读者全方位地提供有关建设节约型社会的大量有效信息。本书具有较强的理论性、知识性和实用性。

本书参考了大量的报章资料，在此对原作者表示感谢。由于时间仓促，本书编写难免会有错漏之处，敬请读者批评指正。

编 者

2005 年 8 月

目 录

理 论 篇

(建设节约型社会的基本理论)

1. 什么是节约型社会? (1)
2. 国务院下发的《关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知》主要有哪些内容? (1)
3. 如何充分认识建设节约型社会的重大战略意义? (2)
4. 为什么要提出建设节约型社会? (4)
5. 从我国资源利用情况看为什么要建设节约型社会? (5)
6. 如何建设节约型社会? (6)
7. 为什么说建设节约型社会是实现可持续发展的内在要求? (7)
8. 建设节约型社会的指导思想是什么? (8)
9. 加快建设节约型社会的重点工作是什么? (8)
10. 我国大力推进能源节约主要开展哪几个方面的工作? (8)
11. 如何深入开展节约用水? (10)
12. 如何积极推进原材料的节约? (11)
13. 怎样强化节约和集约利用土地? (11)
14. 怎样加强资源的综合利用? (12)
15. 如何加快节约资源的体制机制和法制建设? (13)
16. 如何加强规划指导和推进产业结构调整? (13)

-
17. 如何加强节约资源的法律法规建设? (14)
 18. 完善资源节约标准要做哪些工作? (14)
 19. 如何理顺资源性产品价格? (15)
 20. 完善有利于节约资源的财税政策应做哪些工作? (15)
 21. 如何推进节约资源的科学技术进步? (16)
 22. 如何建立资源节约监督管理制度? (16)
 23. 建设节约型社会的保障措施有哪些? (17)
 24. 如何加强对资源节约工作的领导? (19)
 25. 在建设节约型社会中政府机构为什么要带头节约? (20)
 26. 如何组织和开展创建节约型社会活动? (20)
 27. 如何努力营造建设节约型社会的良好氛围? (21)
 28. 为什么要建立资源节约型社会? (21)
 29. 如何建设节约型政府? (22)
 30. 为什么说发展循环经济是建设节约型社会的
重要途径? (23)
 31. 如何推动循环经济的发展? (24)
 32. 国家发改委为什么要制定和发布
《节能中长期专项规划》? (27)
 33. 《节能中长期专项规划》提出的目标是什么? (27)
 34. 今后一段时期我国节能工作遵循的原则是什么? (28)
 35. 未来我国节能的重点领域和重点工程集中
在哪几个方面? (29)
 36. 实现《节能中长期专项规划》的保障措施是什么? (30)
 37. 我国的能源利用工作取得了哪些成效? (32)
 38. 我国能源利用效率与国外有多大的差距? (33)
 39. 我国能源利用效率低下的主要原因是什么? (34)
 40. 我国节能工作目前存在着哪些主要问题? (35)
 41. 我国节能工作面临的形势和任务是什么? (35)

42. 我国节能工作的重点领域是什么?	(37)
43. 我国重点工业节能的规划和内容有哪些?	(37)
44. 我国交通运输领域的节能计划和内容有哪些?	(39)
45. 我国建筑、商用和民用节能计划和目标是什么?	(40)
46. 我国节能的十大重点工程是什么?	(41)
47. 如何从国情出发坚持和贯彻节能优先的方针?	(41)
48. 如何制定和实施统一协调促进节能的能源 和环境政策?	(42)
49. 如何制定和实施促进结构调整的产业政策?	(43)
50. 如何制定和实施强化节能的激励政策?	(44)
51. 如何加大依法实施节能管理的力度?	(44)
52. 如何加快节能技术开发、示范和推广?	(45)
53. 如何推行以市场机制为基础的节能新机制?	(46)
54. 如何加强重点用能单位节能管理?	(46)
55. 如何强化节能宣传、教育和培训?	(47)
56. 如何对节能工作加强组织领导,推动规划实施?	(47)
57. 2005 年国家启动了哪些重点节能工程?	(47)
58. 中央国家机关是怎样开展资源节约活动的?	(48)
59. 在开展节能工作的过程中如何积极利用国外资源?	(50)
60. 我国如何实施能源储备战略?	(50)

文 献 篇

(党和政府领导人关于建设节约型社会的讲话精神)

1. 胡锦涛:建设资源节约型、环境友好型社会	(51)
2. 胡锦涛:建立资源节约型国民经济体系	(53)
3. 温家宝:加快建设节约型社会	(54)

4. 温家宝:要建设节约型机关,真正在建设节约型社会中发挥表率作用…………… (62)
5. 曾培炎:坚持开发与节约并重,把节约放在首位…………… (62)
6. 曾培炎:资源开发与节约并重、把节约放在首位…………… (64)
7. 徐匡迪:优化产业结构,降低消耗,共建节约型社会…………… (66)

落 实 篇

(部分地方、中央企业单位建设节约型社会的行动)

1. 北京:政府机构、大型公建将成为节能重点…………… (73)
2. 成都:将“废物”循环成“资源”…………… (74)
3. 贵州:启动节能降耗“521”工程…………… (76)
4. 浙江:2004年度资源节约与综合利用工作总结…………… (77)
5. 武汉:确定建设节约型社会的重点领域…………… (90)
6. 天津:市妇联发出倡议创建节约型、环保型家庭…………… (91)
7. 山东:发展循环经济15年,山东将建成资源节约型社会…………… (91)
8. 广西:着力建设资源节约型工业…………… (92)
9. 上海:建资源节约型、环境友好型示范城市…………… (93)
10. 云南:省级机关能源性费用支出将每年降低10%…………… (94)
11. 香港:繁华都市充满节俭意识…………… (95)
12. 中央企业制定目标明确的资源节约规划…………… (96)

国 情 篇

(建设节约型社会有关国情资料)

1. 中国的土地资源概况…………… (99)

2. 中国的水资源概况	(103)
3. 中国矿产资源情况	(103)
4. 中国的煤炭资源概况	(106)
5. 中国的能源消费特点	(109)
6. 中国的森林资源概况	(111)

借 鉴 篇

(国外节约的经验和做法)

1. 国外采取经济措施促进节约用水	(113)
2. 国外城市节水的做法	(114)
3. 西方发达国家的节能措施	(121)
4. 应对能源紧缺西方社会节约为先	(127)
5. 墨西哥建设节约型社会	(129)
6. 为节约能源推行清凉商务,日本公务员上班不穿西服	(129)
7. 日本采取多种措施有效利用水资源	(130)
8. 日本力做超级节能大国	(133)
9. 泰国积极实施节能措施	(134)
10. 韩国采取节能紧急措施	(136)
11. 印尼总统号召全国采取节能措施	(136)
12. 美国政府的节能政策及措施	(137)
13. 美国节约能源联盟与 DOE 策略联盟	(141)
14. 美国的工业节能措施	(142)
15. 美国可再生能源正驶入快车道	(144)
16. 美国推行节水型经济	(145)
17. 欧洲建筑的节能措施	(147)
18. 荷兰人节约始于日常小事	(149)

19. 德国从节能和可再生能源入手建设节约型社会…………… (150)

知 识 篇

(建设节约型社会相关知识要点和名词解释)

1. 节约型社会…………… (153)
2. 粗放型经济…………… (153)
3. 集约型经济…………… (154)
4. 两个根本性转变…………… (154)
5. 环境污染…………… (156)
6. 管网漏失率…………… (158)
7. 重点耗能行业和企业…………… (158)
8. 资源节约与综合利用…………… (158)
9. 资源利用效率…………… (159)
10. 可再生能源…………… (160)
11. 节能与绿色建筑…………… (161)
12. 强化电力需求管理…………… (162)
13. 节约增效工程…………… (163)
14. 十大重点节能工程…………… (164)
15. 节水型社会建设…………… (165)
16. 国家水权制度建设…………… (166)
17. 水资源综合规划…………… (167)
18. 南水北调…………… (168)
19. 大中型灌区节水改造…………… (170)
20. 雨水积蓄利用…………… (171)
21. 海水淡化…………… (172)
22. 地下水资源管理…………… (172)

23. 产品生态设计	(173)
24. 沃土工程	(175)
25. 完善有利于节约资源的财税政策	(175)
26. 强化节约和集约利用土地	(176)
27. 世界水日	(177)
28. 中国土地日	(177)
29. 世界环境日	(178)
30. 《节能中长期专项规划》	(178)
31. 《公共建筑节能设计标准》	(179)
32. 《中国节能技术政策大纲》	(180)
33. 《中国节水技术政策大纲》	(181)
34. 《中华人民共和国节约能源法》	(182)
35. 《中华人民共和国可再生能源法》	(182)

附录:

国务院关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知

(2005 年 7 月 6 日) (185)

中华人民共和国节约能源法

(1997 年 11 月 1 日第八届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过, 1997 年 11 月 1 日中华人民共和国主席令第 90 号公布, 1998 年 1 月 1 日起施行) (195)

中华人民共和国可再生能源法

(2005 年 2 月 28 日第十届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议通过, 2005 年 2 月 28 日中华人民共和国主席令第 33 号公布, 2006 年 1 月 1 日起施行) (204)

节能中长期专项规划

(国家发展和改革委员会 2004 年 11 月 25 日发布) (212)

中国节水技术政策大纲

(国家发展和改革委员会、科技部、水利部、建设部、
农业部 2005 年 4 月 21 日联合发布) (236)

理 论 篇

(建设节约型社会的基本理论)

1. 什么是节约型社会？

资源节约型社会是指将节约的理念贯穿在生产、流通、消费等领域，通过采取法律、经济和行政等综合性措施，提高资源利用效率，以最少的资源消耗获得最大的经济和社会收益，保障经济社会可持续发展。从根本上改变“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统经济增长模式。在保证人民群众物质文化生活水平改善和提高的前提下，最大限度地节约资源，提高资源利用效率，以尽可能小的资源消耗和环境成本，获得尽可能大的经济效益和社会效益。

此中“节约”具有双重含义。其一，是相对浪费而言的节约。其二，是要求在经济运行中对资源、能源需求实行减量化。即，在生产和消费过程中，用尽可能少的资源、能源（或用可再生资源），创造相同的财富甚至更多的财富，最大限度地充分利用回收各种废弃物。这种节约要求彻底转变现行的经济增长方式，进行深刻的技术革新，真正推动经济社会的全面进步。“节约”的这两重含义是内在统一的，必须统筹兼顾，不能片面理解。

2. 国务院下发的《关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知》主要有哪些内容？

2005年7月上旬，国务院下发了《关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知》。《通知》阐述了建设节约型社会的指导思

想,提出了大力推进能源节约、深入开展节约用水、积极推进原材料节约、强化节约和集约利用土地和加强资源综合利用等五个方面加快建设节约型社会的五项重点工作。《通知》强调要加快节约资源的体制机制和法制建设,要加强规划指导和推进产业结构调整、健全节约资源的法律法规、完善资源节约标准、理顺资源性产品价格、完善有利于节约资源的财税政策、推进节约资源科学技术进步、建立资源节约监督管理制度。《通知》还要求各级政府要加强对资源节约工作的领导和协调,强调:(1)切实加强组织领导。(2)政府机构要带头节约。(3)组织开展创建节约型社会活动。(4)努力营造建设节约型社会的良好氛围。通知要求各地区、各部门要从战略和全局的高度,充分认识建设节约型社会的重要意义,按照国务院的统一部署和建设节约型社会的各项工作安排,结合本地区、本部门实际,抓紧制订具体实施方案,精心组织,认真抓好落实,切实抓出成效。

3. 如何充分认识建设节约型社会的重大战略意义?

当前,党中央和国务院提出建设节约型社会,对于我国经济和社会的发展具有重大战略意义。

能源、矿产、水、土地等自然资源,是经济社会可持续发展的物质基础和保障。新中国成立后特别是改革开放以来,我国经济社会发展取得了举世瞩目的巨大成就,但是,我们在资源和环境方面也付出了巨大代价。经济增长方式粗放,资源消耗高,浪费大,污染重。党中央、国务院提出转变经济增长方式以来,各地方、各部门做出了很大努力,也取得了一定成效,但由于种种原因,问题并没有从根本上得到解决。

目前,我国单位国内生产总值能源、原材料和水资源消耗大大高于世界平均水平。生产、建设、流通、消费领域浪费资源的现象相当严重。一些城市建设贪大求洋,汽车消费追求豪华型、大排

量，住房消费追求大面积、高标准，有的产品过分包装，一些活动讲究排场、大吃大喝。这样，不仅造成资源供求矛盾日趋尖锐，煤电油运紧张，环境污染加重，导致一些重要矿产资源对外依存度不断上升，而且助长了不良的社会风气。我国资源支撑这种粗放的经济增长已经难以承受。在我国经济社会发展进入新的历史阶段，中央明确提出建设节约型社会，就是要在社会生产、建设、流通、消费的各个领域，在经济和社会发展的各个方面，切实保护和合理利用各种资源，提高资源利用效率，以尽可能少的资源消耗获得最大的经济效益和社会效益。这是关系我国经济社会发展和中华民族兴衰，具有全局性和战略性的重大决策。

加快建设节约型社会，是由我国基本国情决定的。人口众多、资源相对不足、环境承载能力较弱，是中国的基本国情。今后一个时期，人口还要增长，人均资源占有量少的矛盾将更加突出。能源短缺是我国经济社会发展的“软肋”，淡水和耕地紧缺是中华民族的心腹之患。这种基本国情，决定了我国必须走建设节约型社会的路子。

加快建设节约型社会，是贯彻科学发展观的必然要求。科学发展观是我们党对我国现代化建设指导思想的重大发展。贯彻落实科学发展观的一个重要方面，就是要处理好经济建设、人口增长、资源利用、环境保护的关系。在节约资源、保护环境的前提下实现经济较快发展，促进人与自然和谐相处，提高人民生活水平和生活质量。在发展经济的同时，加强环境保护和治理，让人民群众喝上干净的水、呼吸清洁的空气、吃上放心的食物，在良好的环境中生产和生活。

加快建设节约型社会，是全面建设小康社会的重要保障。我国在全面建设小康社会进程中，经济规模将进一步扩大，工业化不断推进，居民消费结构逐步升级，城市化步伐加快，资源需求持续增加，资源供需矛盾和环境压力将越来越大。解决这些问题的根本出

路在于节约资源。加快建设节约型社会，既是当前保持经济平稳较快发展的迫切需要，也是实现全面建设小康社会宏伟目标的重要保障。

加快建设节约型社会，是保障经济安全和国家安全的重要举措。解决我国现代化建设需要的资源问题，着眼点和立足点必须放在国内。近年来，我国石油、矿产等重要资源进口越来越多，对国外市场依赖程度越来越大。过多地进口资源，不仅耗费大量资金，而且会加剧国际市场供求矛盾，带来一系列经济、政治、外交方面的问题。加快建设节约型社会，控制和降低对国外资源的依赖程度，对于确保经济安全和国家安全有着重要意义。

总之，加快建设节约型社会，事关现代化建设事业，事关人民群众根本利益，事关中华民族生存和长远发展。我们一定要从全局和战略的高度，充分认识加快建设节约型社会的极端重要性和紧迫性，增强忧患意识和危机意识，增强历史责任感和使命感，以对国家和人民高度负责、对子孙后代高度负责的精神，把加快建设节约型社会的工作摆在突出的重要位置，切实用大力气抓紧抓好。

4. 为什么要提出建设节约型社会？

改革开放以来，特别是中央提出加快两个根本性转变以来，我国推进经济增长方式转变取得了积极进展，资源节约与综合利用取得一定成效。但总体上看，粗放型的经济增长方式尚未得到根本转变，与国际先进水平相比，仍存在资源消耗高、浪费大、环境污染严重等问题，随着经济的快速增长和人口的不断增加，我国淡水、土地、能源、矿产等资源不足的矛盾更加突出，环境压力日益增大。“十一五”是我国全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的关键时期，必须统筹协调经济社会发展与人口、资源、环境的关系，进一步转变经济增长方式，加快建设节约型社会，在生产、建设、流通、消费各领域节约资源，提高资源利用效率，减少损失